

REFERAT Socialudvalget d. 13-01-2015

Mødedato Tirsdag d. 13. januar 2015 kl. 17:00

Mødested A182

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 13-01-2015..... | 3 |
| M - Meddelelser - Januar 2015..... | 5 |
| I - Godkendelse af sundhedsaftale III 2015-2018 - SU/ISU/ÆSU..... | 7 |
| I - Ansøgning om godkendelse af projekt Miljøforbedringer i Charlotteager (skema A) - SU..... | 11 |
| I - Udlejningsaftale for Tåstrupgård - SU..... | 14 |
| I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (dagtilbud) - SU..... | 17 |
| I - Ny kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (eftermiddags- og aftentilbud) - SU..... | 21 |
| I - Status på ombygning af boliger på Frøgård Allé - SU..... | 24 |
| I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 103 - SU..... | 28 |
| I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 85 - SU..... | 32 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 13-01-2015

15/152

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 13-01-2015

INDSTILLING

Godkendelse af dagsorden.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Godkendt.

Punkt 2: M - Meddelelser - Januar 2015

15/152

Bilag

Breddeidræt foreningspræsentation

Nye tal for Høje-Taastrup Kommunes udsatte boligområder

Frivilligcenter ultimo 2014

Statusrapport Frivilligcenter ultimo 2014

bilag, Frivilligcenter ultimo 2014

Budget 2015 - prioriteringsbidrag 22 - Flytning af Frivillighedscentret (2) - 105779-14_v1_Budget 2015 - prioriteringsbidrag 22 - Flytning af Frivillighedscentret (2).doc

Administration af midler til personalets udgifter i forbindelse med socialpædagogisk ledsagelse

Forsikring af frivillige

Statsforvaltningen - Ulykke og Ansvarsforsikring.pdf

M - Meddelelser - Januar 2015

Punkt 3: I - Godkendelse af sundhedsaftale III 2015-2018 - SU/ISU/ÆSU

13/22825

Bilag

Endeligt udkast til Sundhedsaftale III 2015-2018

Høringssvar 13.1 - pkt. 3.1. - godkendelse af sundhedsaftale III 2015-2018

I - Godkendelse af sundhedsaftale III 2015-2018 - SU/ISU/ÆSU

Baggrund

I juni 2014 blev Høje-Taastrup Kommunes høringssvar til den politiske del af sundhedsaftale III godkendt i Ældre- og Sundhedsudvalget og fremlagt til orientering i Socialudvalget. Sundhedskoordinationsudvalget har nu sendt et endeligt og samlet udkast til sundhedsaftale III til politisk godkendelse i kommunerne i Region Hovedstaden. Udkastet til sundhedsaftale III for 2015-2018 fremlægges hermed til politisk godkendelse i Socialudvalget, Institutions- og Skoleudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Institutions- og Skoleudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Sundhedskoordinationsudvalgets endelige udkast til Sundhedsaftale III for 2015-2018. Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

BESLUTNING ÆLDRE- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Høringssvar fra Handicapråd og Udsatterråd er indgået i behandling af sagen.

Sagsfremstilling

Sundhedsaftalens formål, opbygning, visioner og målgrupper

Sundhedsaftalens formål er at sikre sammenhæng og koordinering af indsatsen i de patientforløb, der går på tværs af hospitaler, almen praksis og kommuner. Sundhedsaftale III består både af en politisk og en administrativ del. Den politiske del beskriver de fælles politiske visioner og målsætninger for videreudvikling af samarbejdet om snitflader og de opgaver, der deles på sundhedsområdet.

Sundhedsaftalen er bygget op omkring fire overordnede visioner. For hver af de fire visioner er der udarbejdet 2-3 politiske målsætninger, som præsenteres i det nedenstående:

Vision 1: At borgeren selv oplever høj kvalitet og sammenhæng i indsatsen.

Målsætninger:

- At borgerne, herunder pårørende er og oplever at være aktiv samarbejdspart i eget forløb i det omfang, de ønsker det.
- At borgerne understøttes i at meste egen sygdom med udgangspunkt i egne ressourcer og behov i hele forløbet med mulighed for særlig støtte til sårbare borgere.
- At borgerne deltager, når vi træffer beslutninger om, hvordan vi indretter sundhedsvæsenet.

Vision 2: At borgeren oplever at være samarbejdspart i eget forløb og medvirker i udviklingen af det sammenhængende sundhedsvæsen

Målsætninger:

- At udvikle og implementere nye organisatoriske modeller for fælles drift, mål og samfinansiering på tværs af kommuner, hospitaler og praksissektor med borgeren i centrum.
- At aftale en ramme for, hvordan de regionale og kommunale prioriterede midler til sammenhængende løsninger på sundhedsområdet samlet kan bidrage til at understøtte fælles samarbejdsprojekter, der knytter sig til sundhedsaftalen.

Vision 3: At sundhedsvæsenet bidrager til at skabe mere lighed i sundhed

Målsætninger:

- At flere sårbare borgere sikres en tidlig og forebyggende indsats, der er målrettet deres behov og ressourcer.
- At borgere med både psykisk sygdom og misbrug sikres en samtidig og koordineret indsats.
- At borgere med psykisk sygdom får flere gode leveår.

Vision 4: At udvikle og udbrede nye samarbejdsformer

Målsætninger:

- At borgerne sikres høj kvalitet og en koordineret indsats i forebyggelse, behandling og pleje samt rehabilitering uanset, hvor i sundhedsvæsenet opgaven løses.
- At færre borgere indlægges og genindlægges på hospital, hvor det kan forebygges gennem en tidlig og koordineret indsats
- At borgere med samtidig psykisk og somatisk sygdom oplever en sammenhængende og koordineret indsats.

I den administrative del af aftalen er de politiske målsætninger og visioner konkretiseret og uddybet i forhold til indsatsområder og målgrupper.

Sundhedsaftale III omfatter alle borgere med en eller flere forbigående eller kroniske sygdomme og/eller funktionsnedsættelser, som har behov for sammenhængende indsatser på tværs af sektorerne - enten samtidigt eller i forlængelse af hinanden. Herudover indeholder aftalen målsætninger om indsatser for specifikke grupper af sårbare og udsatte borgere, hvor der er behov for et særligt fokus på at sikre kvalitet og sammenhæng.

Visionerne, målsætningerne og indsatsområderne i udkastet til den endelige sundhedsaftale er yderst relevante, men også meget ambitiøse. Det er positivt, at der i højere grad end tidligere er fokus på at styrke borgerinddragelsesaspektet, udvikle nye samarbejdsformer og fremme ligheden i sundhed. Social ulighed i sundhed er en stor udfordring i Høje-Taastrup Kommune og derfor er visionen meget relevant i forhold til kommunens igangværende arbejde med at fremme ligheden i sundhed.

Sundhedsaftale III kan formentlig bidrage til at formalisere samarbejdet på tværs af sektorer, herunder skabe en større sammenhæng i patientindsatserne, en bedre udnyttelse af ressourcer og en større fleksibilitet i opgavevaretagelsen. Såfremt alle tiltag i aftalen realiseres, vil det betyde et markant løft af det tværsektorielle samarbejde til gavn for alle – også de særligt sårbare og udsatte borgere.

Implementeringen af sundhedsaftale III

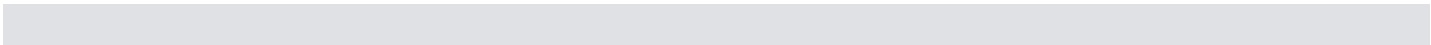
-
De konkrete aftaler for arbejdet med implementering af sundhedsaftalens målsætninger fastlægges i en årlig implementeringsplan, der godkendes af Sundhedskoordinationsudvalget. Planen skal:

- Beskrive formålet med indsatserne
- Angive hvor indsatserne er organisatorisk forankrede
- Præcisere hvem der har ansvaret for igangsættelse og gennemførelse af indsatserne
- Præsentere en tidsplan for indsatserne
- Give et overblik over økonomien i forbindelse med implementeringen af indsatserne

Socialudvalget, Institutions- og Skoleudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget vil løbende i det omfang det skønnes relevant blive præsenteret for de udarbejdede implementeringsplaner for Sundhedsaftale III.

ØKONOMI

Arbejdet med at udmønte sundhedsaftalens visioner og målsætninger sker inden for de økonomiske rammer, der fastlægges ved de årlige budgetvedtagelser i kommunerne i regionen og Region Hovedstaden. De årlige implementeringsplaner skal angive, hvor der er behov for finansiering, hvilket i modsætning til de tidligere sundhedsaftaler skaber gennemsigtighed om de økonomiske konsekvenser af sundhedsaftalen. Samtidig skal der være opmærksomhed på, at der ikke skabes et kontinuerligt opadgående udgiftspres. Som udgangspunkt skal indsatserne finansieres inden for rammen af økonomiaftalens midler til sundhedsområdet. Byrådet vil blive præsenteret for de økonomiske konsekvenser i forbindelse med de årlige budgetforhandlinger.



Punkt 4: I - Ansøgning om godkendelse af projekt Miljøforbedringer i Charlotteager (skema A) - SU

14/25209

Bilag

Skema A - Renovering. Charlottager II.pdf

Skema A - Renovering. Charlotteager I.pdf

Arbejdsgangsbeskrivelse - renoveringssager

I - Ansøgning om godkendelse af projekt Miljøforbedringer i Charlotteager (skema A) - SU

Baggrund

Byrådet skal tage stilling til en samlet ansøgning om godkendelse af skema A fra Boligforeningen VIBO om projekt Miljøforbedringer i Charlottekvarteret, som omhandler VIBOs to afdelinger Charlotteager I (afd. 121) og Charlotteager II (afd. 135). Ved godkendelse af skema A indstiller Byrådet projektet til Landsbyggefonden og giver forpligtende tilsagn om garanti. Tilsagn om ydelsesstøtte til renoveringsprojekter gives herefter af Landsbyggefonden på baggrund af boligorganisationens ansøgning og Byrådets indstilling.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender skema A for Charlotteager I (afd. 121) på 3.692.315 kr. og skema A for Charlotteager II (afd. 135) på 3.669.685 kr. og dermed en kommunal garanti for den del af lånet, som har pantesikkerhed ud over 60 % af ejendommens værdi.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Boligforeningen VIBOs to boligafdelinger Charlotteager I (afd. 121) og Charlotteager II (afd. 135) udgør tilsammen 368 husstande. Begge afdelinger er en del af infrastrukturprojektet Råderum i Charlottekvarteret, der blev godkendt af Byrådet den 17.6.2014. Projekt Råderum omhandler etableringen af et nyt parkstrøg gennem boligområdet, som vil binde kvarteret sammen med det omgivende Hedehusene. Projekt Råderum modtager støtte fra Landsbyggefondens infrastrukturpulje, men projektet berører ikke de helt nære udeområder omkring VIBOs to boligafdelinger, herunder de nære stisystemer, grønne rum, indgangspartier, gårdrum, legepladser og belysningen i afdelingerne. For at opnå en helhedsbetonet løsning på boligområdets samlede fysiske udfordringer søges der om støtte til miljøforbedrende foranstaltninger i de nære uderum omkring VIBOs afdelinger Charlotteager I (121) og Charlotteager II (135) via Landsbyggefondens investeringsramme.

Projektet vil skabe imødekommende rum og positive rammer for et aktivt og trygt udeliv i Charlotteager. De miljøforbedrende foranstaltninger indebærer bl.a. at legepladser suppleres eller erstattes helt hvor det er nødvendigt. Der etableres plantebede med sidekant, vandtema på torvet, effektbelysning, bordbænke- og hyggeområder, skak, bordtennis og bordfodbold, petanquebaner, udekøkken, lounge områder med hængekøjer, blomstrende træer og stauder, samt særlig karakter til hver gårdhave, der indrettes i farvetema.

Projektets samlede anskaffelsessum forventes at blive 7.362.000 kr. Summen er fordelt på afdelingerne i forhold til kvadratmeter. Der er således fremsendt et skema A for Charlotteager (afd. 121) med en anskaffelsessum på 3.692.315 kr. og en anskaffelsessum for Charlotteager II (afd. 135) på 3.669.685 kr. Landsbyggefonden har givet tilsagn om, at projektet kan finansieres via et støttet lån. Den årlige ydelse pr. afdeling vil blive ca. 76.000 kr. årligt. Boligforeningen VIBO oplyser, at den årlige ydelse kan findes inden for afdelingernes budgetter og 10 årsplaner, idet der vil kunne trækkes en række poster ud fordi de tilføjes via miljøprojektet. Det drejer sig om træer og hække, nye legepladser, maling af skure, nye borde/ bænke og udskiftning af hegn som der er afsat penge til frem til 2024/2025. Tilsammen vil det dække den nye udgift i forbindelse med miljøprojektet. Projektet vil således ikke medføre huslejestigning for hverken Charlotteager I eller Charlotteager II.

Projektet blev godkendt af de to afdelinger på et ekstraordinært afdelingsmøde den 19.11.2014.

ØKONOMI

Godkendelse af Skema A indebærer en kommunal garanti for lån på henholdsvis 3.692.315 kr. og 3.669.685 kr., hvoraf Landsbyggefonden regaranterer for halvdelen af lånet. Garantien omfatter den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantesikkerhed ud over 60 % af ejendommens værdi. Garantiberegningen sker i forbindelse med godkendelse af byggeregnskabet efter arbejdernes afslutning. Garantien påvirker ikke kommunens låneramme.

Punkt 5: I - Udlejningsaftale for Tåstrupgård - SU

03/31295

I - Udlejningsaftale for Tåstrupgård - SU

Baggrund

I denne sag skal der tages stilling til en forlængelse af aftalen mellem Høje-Taastrup Kommune og Boligselskabet AKB, om fleksibel udlejning for Tåstrupgård.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. At aftalen om fleksibel udlejning med AKB for Tåstrupgård, forlænges yderligere 4 år, til og med 31-12-2018.
2. At Høje-Taastrup Kommune IKKE forlænger aftalen om, at Høje-Taastrup Kommune dækker en del af lejetabet ved udlejningsproblemer.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

1. Angående fleksibel udlejning

Udlejningsaftalen for Tåstrupgård er udløbet og organisationsbestyrelsen for Boligselskabet AKB har anmodet om en forlængelse af aftalen.

Den nuværende aftale lyder:

- Det er beboerfortrinsret i egen afdeling
- Det er fortrinsret for børnefamilier til boliger på 4 rum eller derover
- 70 procent af boligerne udlejes efter de fleksible kriterier

De fleksible udlejningskriterier er:

- Boligsøgende, der kan dokumentere, at de har fast arbejde eller uddannelsesplads
- Personer/familier over 50 år i kommunen, der i tide ønsker at flytte til en bolig, der er mere egnet som ramme om et liv som ældre, eller som ønsker at flytte nærmere til familie og slægtninge.
- Skilsmisseramte, der bor i kommunen og som af sociale eller beskæftigelsesmæssige årsager har behov for en hurtig boliganvisning.

Kriterierne prioriteres sidestillet, så det er ancienniteten på ventelisten, der er afgørende i forhold til tildeling af bolig efter de fleksible udlejningskriterier.

Tabel 1: Boliger udlejet efter fleksibel udlejning

| | 2011 | 2012 | 2013 |
|-----------------------------|------|------|------|
| I arbejde/uddannelse | 132 | 148 | 122 |
| Seniorer over 50 år | 4 | 2 | 0 |
| Skilsmisseramte | 4 | 2 | 0 |

Det er administrationens vurdering, at anvisningen efter de fleksible kriterier bør forlænges i en ny 4-års periode, da afdelingerne fortsat præges af sociale udfordringer, som kan afhjælpes gennem fleksibel udlejning.

2. Angående dækning af udgifter ved tomgangsleje

Der er i tilknytning til den nuværende aftale indgået aftale om, at Høje-Taastrup Kommune dækker 50 procent af lejetabet i indtil 6 måneder ved udlejningsproblemer, dog først efter at bindingsperioden på de 3 måneder er udløbet.

Baggrunden for denne aftale var, at udlejningsopgaven i 2007 overgik fra HTK til AKB. Målet var at reducere kommunens udgifter til tomgangsleje, fordi AKB bedre kunne tiltrække boligsøgende. For at boligafdelingen ikke skulle belastes økonomisk blev det aftalt, at kommunen fortsat betalte lejetabet ved udlejningsvanskeligheder. Ved forlængelsen af aftalen i 2011 blev det aftalt at nedtrappe kommunens dækning til 50 procent af lejetabet ved

udlejningsvanskeligheder.

Tabel 2: Kommunens andel af tomgangsleje, kr.

| | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------------|------------|-----------|
| Kommunens andel af tomgangsleje | 119.498,25 | 113.675,00 | 51.677,25 |

Organisationsbestyrelsen ønsker, at udlejningsaftalen skal fortsætte, subsidiært en aftrapning over 2 år. Derudover ønskes der mulighed for at genforhandle aftalen, hvis der opstår en periode med udlejningsvanskeligheder, hvor lejetabet rammer eller går over gennemsnittet fra de seneste 3 regnskabsår.

Opsigelse af udlejningsaftalen for Tåstrupgård kan i princippet godt føre til marginale husleje stigninger, hvis der opstår store udlejningsproblemer på sigt. Det skal dog understreges, at udgifter til tomgangsleje er en almindelig og forventet udgift i alle almene boligselskaber.

Der er, som nævnt oven for, historiske årsager til udlejningsaftalen med AKB Tåstrupgård. Generelt kan en sådan type aftale dog øge risikoen for, at lejligheder står tomme i længere tid, da boligselskabets incitament for hurtig udlejning er mindre, end hvis de står alene med udgiften til tomgangsleje.

Det er derfor administrationens vurdering, at aftalen om, at Høje-Taastrup Kommune dækker en del af lejetabet, ikke bør forlænges. Der er ikke længere nogen legitim grund til, at Høje-Taastrup Kommune har en særlig aftale om dækning af lejetab kun i Tåstrupgård og ikke i kommunens øvrige almene boligselskaber.

Når det indstilles, at aftalen ikke forlænges, er det således også et udtryk for en normalisering af relationen mellem AKB Tåstrupgård og Høje-Taastrup Kommune. Herudover lægger administrationen også til grund, at boligforeningen allerede har fået en aftrapning af aftalen.

Punkt 6: I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (dagtilbud) - SU

14/15729

Bilag

Kvalitetstandard for aktivitets- og samværstilbud dagtilbud (§ 104 i Serviceloven)_12.12.14

Høringssvar 13.1 - pkt. 6.I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (dagtilbud)

I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (dagtilbud) - SU

Baggrund

I denne sag skal Byrådet tage stilling til rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud dagtilbud efter § 104 i Lov om social service.

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov blev første gang vedtaget af Byrådet i september 2012. Byrådet har løbende foretaget enkelte justeringer. Nu forelægges rettelser til den nuværende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (dagtilbud) efter § 104 i Lov om social service på baggrund af Socialudvalgets beslutning den 02-12-2014 af, at aktivitets- og samværstilbud fremadrettet skal være visiterede tilbud. Administrationen har ligeledes foretaget enkelte rettelser af faktuelle fejl i kvalitetsstandardens. Rettelserne fremgår af sagsfremstillingen nedenfor.

Rettelserne til kvalitetsstandardens vedrørende servicelovens § 104 indarbejdes efterfølgende i Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud dagtilbud efter § 104 i Lov om social service.

Der blev udleveret høringsvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales, idet sætningen "frivillig arbejdskraft" udgår af kvalitetsstandardens afsnit om kompetencekrav.

Høringsvar fra Handicapråd og Udsatterråd er indgået i behandling af sagen.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov blev første gang vedtaget af Byrådet i september 2012. Byrådet har løbende foretaget enkelte justeringer. Nu forelægges rettelser til den nuværende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (dagtilbud) efter § 104 i Lov om social service på baggrund af Socialudvalgets beslutning 02-12-2014 om, at aktivitets- og samværstilbud fremadrettet skal være visiterede tilbud. Administrationen har ligeledes foretaget enkelte rettelser af faktuelle fejl i kvalitetsstandardens. Rettelserne fremgår af sagsfremstillingen nedenfor.

Rettelserne til kvalitetsstandardens vedrørende servicelovens § 104 indarbejdes efterfølgende i Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog.

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov indeholder en oversigt over det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter Lov om social service, afsnit 5, § 141 i Sundhedsloven, Lov om specialundervisning for voksne, samt Lov om særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse.

Formålet med Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog er at sikre ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen og visitationen til de enkelte ydelser. Håndbogen skal sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og dens borgere, samt overensstemmelse mellem den enkelte borgers oplevede behov, den visiterede ydelse og det, kommunen konkret leverer. Samtidig er kvalitetshåndbogen et vigtigt fagligt arbejdsredskab for ledere og medarbejdere, der træffer afgørelser om tildeling af ydelser på området.

Formålet med ydelsen er at tilbyde aktivitets- og samværstilbud i dagtimerne til personer med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. I tilbuddet får borgere mulighed for at komme hjemmefra og deltage i sociale aktiviteter, hvor der er mulighed for at udfolde sig sammen med andre og deltage i et socialt fællesskab, samt deltage i et tilbud, der fremmer inklusion og medborgerskab. Borgere støttes i at forbedre personlige færdigheder med fokus på at fastholde og udvikle dem.

Aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104 ydes til borgere med betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Ydelsen bevilges borgere, som ikke kan modtage et tilbud efter Lov om Aktiv beskæftigelsesindsats eller et tilbud om beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103.

Ydelsen skal tilgodeses borgere, der har behov for socialt samvær og borgere, der har behov for miljøskift i løbet af dagen. Borgere, der bevilges aktivitets- og samværstilbud (dagtilbud) har pension som hovedforsørgelsesgrundlag.

En tilrettet version af kvalitetsstandarden for aktivitets- og samværstilbud (dagtilbud) efter servicelovens § 104 er vedlagt sagen som bilag.

Rettelser til Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud:

Administrationen har tilføjet og foretaget følgende rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (dagtilbud) efter § 104 i Lov om social service. Administrationen har præciseret, at der er tale om dagtilbud, idet der findes to kvalitetsstandarder vedrørende servicelovens § 104 i Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog. Byrådet skal efterfølgende tage stilling til sag om revision af kvalitetsstandard for eftermiddags- og aftentilbud efter servicelovens § 104. Overskrifterne henviser til de afsnit i kvalitetsstandarden, hvor rettelsen eller tilføjjelsen hører under.

Hvilket behov dækker ydelsen?

Administrationen har i det følgende afsnit præciseret, at ydelsen er målrettet borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, samt borgere med særlige sociale udfordringer. Ligeledes er det præciseret, at der er tale om aktiviteter og socialt samvær i dagtimerne.

"At borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, samt borgere med særlige sociale problemer deltager i sociale sammenhænge og tilbydes aktiviteter i dagtimerne."

Hvilke kriterier indgår for tildeling af ydelsen?

Administrationen har i det følgende afsnit præciseret, at ydelsen også er målrettet borgere med moderate problemer i hverdagen.

"Ydelsen kan tildeles borgere, som efter Voksenudredningsmetoden vurderes at have moderate, svære eller fuldstændige problemer i hverdagen."

Ydelsens omfang

Administrationen anbefaler, at ydelsens omfang er tre dage om ugen. Tidligere var ydelsens omfang afhængig af borgerens boform. Ydelsens omfang vil altid tilpasses ud fra en konkret, individuel vurdering. Det er ikke lovligt at afgøre borgerens behov ud fra boform, og administrationen har derfor slettet følgende afsnit:

"Ydelsens omfang for borgere i selvstændig bolig:

- Som udgangspunkt op til fire dage ugentligt – samlet set på tværs af dag- og aftentilbud.
- I særlige tilfælde kan der bevilliges en ekstra dag i klubtilbud."

"Ydelsens omfang for borgere, der bor i botilbud eller botilbudslignende tilbud:

- Som udgangspunkt op til tre dage ugentligt i dagtilbud.
- Der bevilliges som udgangspunkt ikke aften- eller klubtilbud til borgere i botilbud."

Administrationen har i stedet tilføjet følgende afsnit:

"Ydelsens omfang er tre dage om ugen."

Administrationen har i det følgende afsnit præciseret, at der er tale om aktiviteter og socialt samvær i dagtimerne.

"Bevillingen af aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104 i dagtimerne vil altid blive set i sammenhæng med borgerens andre tilbud efter Lov om Social Service."

Er der frit valg af leverandør?

Følgende afsnit er slettet, idet det fremgår af afsnittet forinden "Hvem leverer ydelsen".

"Høje-Taastrup Kommune vil i tilbuddet til borgeren så vidt muligt pege på et aktivitets- og samværstilbud i bopælskommunen eller i geografisk nærhed af bopælskommunen."

I afsnittet "Hvem leverer ydelsen" fremgår følgende:

"Høje-Taastrup Kommunes Social- og Handicapcenter benytter egne tilbud eller tilbud i geografisk nærhed af bopælskommunen."

Hvordan følges der op på ydelsen?

Følgende afsnit er slettet, idet frist for opfølgning og beskrivelse af opfølgning fremgår af indledningen til kvalitetshåndbogen.

"Når borgeren visiteres til et § 103 tilbud, skal tilbuddet som udgangspunkt følges op 1 gang årligt, hvor der foretages en vurdering af, om tilbuddets indsatsmål er opfyldt, og hvorvidt tilbuddet fortsat er relevant.

Hvis der sker ændringer i borgerens situation, som afstedkommer et ændret støttebehov skal Social- og Handicapcenteret kontaktes. Herefter vil Social- og Handicapcenteret tage stilling til et eventuelt behov for revisitation eller justering af de fastlagte mål for indsatsen og bevillingen."

I indledningen af Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog fremgår følgende afsnit:

"Social- og Handicapcenterets ydelser skal som udgangspunkt følges op i god tid før bevillingen udløber, dog mindst én gang årligt. Ved opfølgningen foretages en vurdering af, om borgeren trives, om tilbuddets formål og

mål er opfyldt, samt hvorvidt tilbuddet fortsat er relevant.

Hvis der sker ændringer i borgerens situation, som medfører et ændret støttebehov skal Social- og Handicapcenteret kontaktes. Herefter vil Social- og Handicapcenteret tage stilling til et eventuelt behov for et nyt tilbud eller en justering af de fastlagte mål for indsatsen og bevillingen.”

Særlige bemærkninger

Administrationen har i det følgende afsnit præciseret, at der er tale om personer med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, som ikke er selvtransporterende.

”Borgere med betydelig nedsat psykisk og/eller fysisk funktionsevne, som ikke er selvtransporterende, skal visiteres til kørsel jf. servicelovens § 105. Høje-Taastrup Kommune vil foretage en vurdering af, hvorvidt borgeren kan indgå i en fælleskørsel eller skal visiteres til solokørsel.”

Punkt 7: I - Ny kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (eftermiddags- og aftentilbud) - SU

14/15729

Bilag

Kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud aftentilbud (§ 104 i serviceloven)

Høringssvar 13.1 - pkt. 7.I. - Ny kvalitetsstandard for servicelovens § 104

I - Ny kvalitetsstandard for servicelovens § 104 (eftermiddags- og aftentilbud) - SU

Baggrund

I denne sag skal Byrådet tage stilling til dels annullering af eksisterende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (åbne tilbud uden visitation) efter § 104 i Lov om social service, og dels vedtagelse af ny kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter § 104 i Lov om social service.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender,

1. Annullering af den eksisterende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (åbne tilbud uden visitation) efter § 104 i Lov om social service.
2. Ny kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter § 104 i Lov om social service.

Der blev udleveret hørings svar fra Udsatterådet og Handicaprådet.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Hørings svar fra Handicapråd og Udsatteråd er indgået i behandling af sagen

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov blev første gang vedtaget af Byrådet i september 2012. Der har løbende været foretaget enkelte justeringer, som er blevet præsenteret politisk. Nu forelægges ny kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter § 104 i Lov om social service på baggrund af Socialudvalgets vedtagelse den 02-12-2014 af, at klub- og værestedstilbud fremadrettet skal være visiterede tilbud for de borgere, der ikke kan benytte et uvisiteret tilbud som følge af deres funktionsnedsættelse.

Den annullerede kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (åbne tilbud uden visitation) efter § 104 i Lov om social service tages efterfølgende ud af Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog, og den nye kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter § 104 i Lov om social service indarbejdes.

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov indeholder en oversigt over det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter Lov om social service, afsnit 5, § 141 i Sundhedsloven, Lov om specialundervisning for voksne, samt Lov om særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse.

Formålet med Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog er at sikre ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen og visitationen til de enkelte ydelser. Håndbogen skal sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og dens borgere, samt overensstemmelse mellem den enkelte borgers oplevede behov, den visiterede ydelse og det, kommunen konkret leverer. Samtidig er kvalitetshåndbogen et vigtigt fagligt arbejdsredskab for ledere og medarbejdere, der træffer afgørelser om tildeling af ydelser på området.

I denne sag fremlægges baggrund for annullering af eksisterende kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (åbne tilbud uden visitation) efter § 104 i Lov om social service. Derudover fremlægges ny kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter § 104 i Lov om social service.

Annullering af nuværende kvalitetsstandard:

Kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (åbne tilbud uden visitation) efter § 104 i Lov om social service annulleres, Administrationen ønsker konsekvens i Kvalitetshåndbogen således, at der kun fremgår kvalitetsstandarder for visiterede ydelser. Uvisiterede ydelser er principielt åbne for alle.

Ny kvalitetsstandard for eftermiddags- og aftentilbud efter servicelovens § 104:

Socialudvalget vedtog 02-12-2014, at kommunens klub- og værestedstilbud fremadrettet er uvisiterede tilbud, og at der skal foretages visitation til kommunens klub- og værestedstilbud for de borgere, der på grund af deres

funktionsnedsættelse ikke kan benytte et uvisiteret eftermiddags- og aftentilbud, idet de er afhængige af eksempelvis kørsel og/eller omfattende pædagogisk støtte for at kunne benytte tilbuddet.

Formålet med ydelsen er at tilbyde aktivitets- og samværstilbud om eftermiddagen og aftenen til personer, der ikke er selvtransporterende og/eller har behov for omfattende pædagogisk støtte. Eftermiddags- og aftentilbud efter servicelovens § 104 ydes til borgere, som efter en konkret individuel vurdering har behov for at komme hjemmefra for at deltage i sociale aktiviteter, hvor der er mulighed for at udfolde sig sammen med andre og deltage i et socialt fællesskab. Formålet med ydelsen er, at borgerne forbedrer personlige færdigheder med fokus på at fastholde og udvikle, at borgerne har et frirum, der kan give muligheder for personlig udvikling, samt at borgerne har mulighed for at bryde social isolation gennem deltagelse i tilbud, der bygger bro til det omgivende samfund og mulige sociale netværk.

Aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter servicelovens § 104 ydes til borgere med betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer, som ikke er selvhjulpne og/eller selvtransporterende. Visitation til kommunens eftermiddags- og aftentilbud skal således tilgodese borgere, der ikke på egen hånd har mulighed for at benytte de uvisiterede eftermiddags- og aftentilbud.

En tilrettet version af kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (eftermiddags- og aftentilbud) efter servicelovens § 104 er vedlagt sagen som bilag.

Punkt 8: I - Status på ombygning af boliger på Frøgård Allé - SU

10/28444

Bilag

Høringssvar 13.1 - pkt. 8.I. - Status på ombygning af boliger på Frøgård Allé

I - Status på ombygning af boliger på Frøgaard Allé - SU

Baggrund

Etableringen af Taastrup Torv har gjort det muligt at tilbyde borgere, som tidligere boede på botilbuddet Frøgaard Allé, men hvis støttebehov ikke kræver et døgntilbud, et mindre indgribende tilbud.

Hermed er der frigivet i alt 6 boliger i hus 1 på Frøgaard Allé, som har kunnet tilbydes nye borgere med mere omfattende støttebehov. Døgntilbuddet Frøgaard Allé rummer herefter to overordnede grupper af borgere med væsentligt forskellige støttebehov og med hver sin takst.

Begge grupper er mennesker med udviklingshæmning eller med udviklingsforstyrrelser (autisme). Mens den oprindelige målgruppe (takst 2.057 kr./døgn) omfatter borgere, som har omfattende problemstillinger, men dog er forholdsvist selvhjulpne, har den nye gruppe borgere (2.590 kr./døgn) massive støttebehov og mange forskellige handicaps. Den nye gruppe omfatter således borgere, som ikke kan spise selv, som er urenlige, som ikke har sprog, som "går deres vej" og som ikke kan lades alene uden opsyn.

I denne sag beskriver administrationen den økonomiske effekt af indflytningen af nye borgere på botilbuddet Frøgaard Allé. Desuden sammenholdes effekten med forventningerne, som beskrevet i den oprindelige business case, udarbejdet i samarbejde med konsulentfirmaet KPMG i sommeren 2013. Afslutningsvis beskrives, hvordan administrationen har håndteret flytningerne i forhold til de berørte borgere og pårørende.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at

1. Administrationens redegørelse vedrørende ombygning af boliger på Frøgaard Allé tages til efterretning.
2. Forskellen på den forventede og den realiserede gevinst på 1,8 mio. kr. indarbejdes i 1. budgetopfølgning for 2015.

Der blev udleveret hørings svar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Hørings svar fra Handicapråd og Udsatterråd er indgået i behandling af sagen

Sagsfremstilling

I forbindelse med indflytningen af nye borgere i hus 1 på Frøgaard Allé er boligerne blevet ombygget til mere handicapvenlige boliger bl.a. med indstillelige håndvaske i badeværelserne og bedre bedefaciliteter. Desuden har ombygningen givet bedre plads på fællesarealerne til kørestolsbrugere, hvilket har betydning for denne nye unge målgruppe, som har stor glæde af fællesskabet på tværs af boligerne i huset.

De nye boliger anvendes til nye borgere, som enten er flyttet fra børnetilbud eller fra andre botilbud, eller som kommer hjemmefra deres forældre, men som ikke tidligere har kunnet få en passende bolig beliggende i kommunen eller i nærheden af kommunen. Desuden er der foretaget to interne flytninger fra hus 2 og hus 3, idet de to borgere har et støttebehov, som matcher det nye hus 1.

Af tabellen neden for fremgår, hvor de 8 borgere kommer fra før indflytningen til hus 1 Frøgaard Allé og udgifter pr. helår før og efter flytning.

Tabel 1: Oprindelig og nuværende helårsudgift vedr. borgere i Hus 1 på Frøgaard Allé

| Borger | Oprindelig udgift helår | Nuværende udgift helår | Provenu |
|---|-------------------------|------------------------|----------|
| Fra forældrehjem | | | |
| Borger 1 | 95.172 | 750.805 | -655.633 |
| Borger 2 | 725.004 | 945.350 | -220.346 |
| Borgere hjemtaget fra andre tilbud | | | |

| | | | |
|--|------------------|------------------|----------------|
| Borger 3 fra SEL § 107 | 1.288.085 | 945.350 | 342.735 |
| Borger 4 fra SEL § 107 | 854.100 | 750.805 | 103.295 |
| Borger 5 fra SEL § 107 | 1.288.085 | 945.350 | 342.735 |
| Borger 6 fra STU med botilbud | 758.200 | 750.805 | 7.395 |
| Fra intern flytning | | | |
| Borger 7 | 1.950.805 | 1.950.805 | 0 |
| Borger 8 | 750.805 | 750.805 | 0 |
| Samlet excl. nye borgere fra forældrehjem | 6.890.080 | 6.093.920 | 796.160 |

To borgere som kommer direkte fra forældrehjem, er blevet dyrere efter flytningen til Frøgaard Allé, da forældrene tidligere har varetaget en stor del af den unges støtte. Her har alene været afholdt udgifter til aflastningstilbud til den unge. Hvis borgerne ikke havde kunnet tilbydes en bolig på Frøgaard Allé skulle kommunen have købt tilbud til disse borgere i en anden kommune eller hos en privat leverandør.

Samlet er seks borgere flyttet ud af botilbuddet Frøgaard allé i forbindelse med etablering af Taastrup Torv og dermed er seks nye borgere flyttet ind.

Det fremgår af gennemgangen oven for, at ind- og udflytninger på Frøgaard Allé pr. december 2014 har medført en mindregift for Høje-Taastrup Kommune på 796 t. kr. når der ikke medregnes nye borgere, der kommer fra forældrehjem.

I sommeren 2013 udarbejdede Administrationen i samarbejde med ØDC og konsulentfirmaet KPMG en business case, hvor forventningen til den samlede effekt af etablering af det nye hus 1 på Frøgaard Allé var, at det skulle resultere i en udgiftsreduktion på 2,6 mio. kr. årligt.

Den forventning har vist sig ikke at kunne realiseres. KPMG's vurdering byggede på, at borgerne kunne hjemtages til samme takst, som i det oprindelige Frøgaard Allé – og dermed havde samme støttebehov, som de daværende beboere på Frøgaard Allé. Det anses nu for urealistisk. Der er tale om borgere med massive støttebehov, som har et andet funktionsniveau end de hidtidige beboere på Frøgaard Allé. Samtidig bygger business casen på, at alle borgere har et støttebehov og et provenu, som borger 3 og 5, hvilket har vist sig ikke at være overførbart til alle borgere. Endelig byggede business casen på at otte borgere kunne flytte ind, mens der har vist sig kun være seks udflytninger og dermed plads til seks indflytninger. Frøgaard Allé er et SEL § 108 tilbud og borgerne vælger selv om de vil flytte derfra. Administrationen beskrev i forbindelse med præsentationen af KPMG's business case, at der var tale om et skøn forbundet med stor usikkerhed.

Anlægs – og etableringsudgifter for Frøgaard Allé

Udgifterne til ombygningen af hus 1 beløber sig til 1,4 mio. kr. Derudover er der afholdt udgifter på 0,4 mio. kr. til indkøb af møbler, kompetenceudvikling for medarbejdere, etablering af hegn og legeplads etc. med henblik på at tilpasse hus 1 til den nye gruppe af borgere.

Hvordan har administrationen sikret en god overgang for borgerne

I forbindelse med borgernes indflytning har medarbejdere besøgt borgerne på deres daværende bosted (børnetilbud) med henblik på at styrke relationen, sikre overlevering af viden og lette overgangen til den fremtidige bolig. Med dette formål for øje og for i praksis at vise, hvordan borgeren skulle hjælpes fulgte en medarbejder fra børnetilbuddet med de to første dage efter indflytningen på Frøgaard Allé. Herefter har der en periode været telefonisk kontakt med det tidligere tilbud. To af de nye borgere kommer fra forældrehjem. For så vidt angår borgere, der kommer fra forældrehjem, har forældre og de unge været på besøg på Frøgaard Allé. Medarbejderne har i samarbejde med de pårørende arbejdet med at lette overgangen fra forældrehjem til botilbud. Der er generelt et samarbejde med pårørende både i overgangsfasen og fremadrettet. Der blev afholdt informationsmøder, samt flere ad hoc møder for borgere og pårørende med henblik på hurtigt at afklare spørgsmål og eventuel usikkerhed i forbindelse med ombygning og flytning.

Den nye sammensætning af borgere på botilbuddet betyder, at støttebehovet har ændret sig. For stadig at kunne løfte opgaven på et højt fagligt niveau har medarbejderne modtaget kompetenceudvikling i metoden TEACCH (Threatment and Education of Autistic Related Communications Handicapped Children). Metoden tager udgangspunkt i en individuelt tilpasset pædagogisk struktur, der støtter den enkelte borger i at udvikle sig og ligeledes understøtter kommunikationen.

Vurdering

Administrationen vurderer, at den samlede økonomiske effekt af etableringen af det nye Hus 1 på Frøgaard Allé kan opgøres til 0,8 mio. kr.

Såfremt de to nyvisiterede borgere fra forældrehjem skulle have været visiteret til et andet botilbud ville udgiften formentlig have været højere.

Den oprindelige forventning var, at etableringen ville føre til en økonomisk effekt på 2,6 mio. kr. årligt.

Administrationen vurderer alligevel, at den økonomiske effekt af etableringen af Hus 1 på Frøgaard Allé er positiv for kommunen, og at det samtidig har haft en positiv betydning for borgere og pårørende, at kommunen nu kan tilbyde denne type tilbud til mennesker med udviklingshæmning i Høje-Taastrup Kommune.

Administrationen vurderer, at der har været iværksat gode tiltag med henblik på at sikre en god overgang for de borgere, som er flyttet ind i Hus 1 på Frøgaard Allé.

Endelig vurderer administrationen, at hjemtagningen af nye højt specialiserede målgrupper til Frøgaard Allé har givet et mindre provenu, end de mange andre hjemtagninger Høje-Taastrup Kommune har gennemført de sidste tre år.

Det er administrationens vurdering, at jo mere specialiseret tilbud der er tale om, desto sværere er det for Høje-Taastrup Kommune at være konkurrencedygtig på priserne sammenlignet med andre tilbud med et større volumen i antal borgere med ensartede behov.

Punkt 9: I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 103 - SU

14/15729

Bilag

Kvalitetstandard for beskyttet beskæftigelse (§ 103 i serviceloven)_12.12.14

I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 103 - SU

Baggrund

I denne sag skal Byrådet tage stilling til rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter § 103 i Lov om social service.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender rettelse til den eksisterende kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter § 103 i Lov om social service.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov blev første gang vedtaget af Byrådet i september 2012. Der har løbende været foretaget enkelte justeringer, som er blevet præsenteret politisk. Nu forelægges rettelser til den nuværende kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter § 103 i Lov om social service på baggrund af Socialudvalgets vedtagelse den 02-12-2014 af, at beskyttet beskæftigelse fremadrettet skal være visiterede tilbud. Administrationen har ligeledes foretaget enkelte rettelser af faktuelle fejl i kvalitetsstandarderne. Rettelserne fremgår af sagsfremstillingen nedenfor.

Rettelserne til kvalitetsstandarderne vedrørende servicelovens § 103 indarbejdes efterfølgende i Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog.

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov indeholder en oversigt over det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter Lov om social service, afsnit 5, § 141 i Sundhedsloven, Lov om specialundervisning for voksne, samt Lov om særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse.

Formålet med Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog er at sikre ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen og visitationen til de enkelte ydelser. Håndbogen skal sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og dens borgere, samt overensstemmelse mellem den enkelte borgers oplevede behov, den visiterede ydelse og det, kommunen konkret leverer. Samtidig er kvalitetshåndbogen et vigtigt fagligt arbejdsredskab for ledere og medarbejdere, der træffer afgørelser om tildeling af ydelser på området.

I nærværende sag fremlægges rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter § 103 i Lov om social service.

Formålet med ydelsen er at tilbyde beskyttet beskæftigelse til personer under folkepensionsalderen, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 ydes til borgere med betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Ydelsen bevilliges borgere, som: ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, ikke kan deltage i et tilbud om aktivering eller revalidering eller ikke kan opnå ansættelse i et fleksjob eller i et job med løntilskud for førtidspensionister. Borgere, der bevilliges beskyttet beskæftigelse har pension som hovedforsørgelsesgrundlag. Borgere på kontanthjælp, dagpenge eller starthjælp kan som udgangspunkt ikke visiteres til beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103, dog kan borgere visiteres til tilbud om beskyttet beskæftigelse som et led i et ressourceforløb.

En tilrettet version af kvalitetsstandarderne for beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 er vedlagt sagen som bilag.

Rettelser til Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse:

Administrationen har tilføjet og foretaget følgende rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for beskyttet beskæftigelse efter § 103 i Lov om social service. Overskrifterne henviser til de afsnit i kvalitetsstandarderne, hvor rettelsen eller tilføjjelsen hører under.

Hvem kan modtage ydelsen?

Administrationen har i det følgende afsnit præciseret, at tilbud om beskyttet beskæftigelse kan bevilliges til

modtagere af kontanthjælp og dagpenge, såfremt det er en del af borgerens ressourceforløb:

"Borgere på kontanthjælp eller dagpenge visiteres ikke til beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103, medmindre tilbuddet er en del af et ressourceforløb."

Administrationen har præciseret, hvad Høje-Taastrup Kommune forstår ved arbejdsevne. Følgende afsnit er tilføjet:

"Med arbejdsevne forstår Høje-Taastrup Kommune, at borgeren kan modtage, forstå og udføre en arbejdsopgave."

Ydelsens omfang

Administrationen anbefaler, at ydelsens omfang er tre dage om ugen. Tidligere var ydelsens omfang afhængig af borgerens boform. Ydelsens omfang vil altid tilpasses ud fra en konkret, individuel vurdering. Det er ikke lovligt at afgøre borgerens behov ud fra boform, og administrationen har derfor slettet følgende afsnit:

"Ydelsens omfang for borgere i selvstændig bolig:

- Som udgangspunkt op til fire dage ugentligt – samlet set på tværs af dag- og aftentilbud.*
- I særlige tilfælde kan der bevilliges en ekstra dag i klubtilbud."*

"Ydelsens omfang for borgere, der bor i botilbud eller botilbudslignende tilbud:

- Som udgangspunkt op til tre dage ugentligt i dagtilbud.*
- Der bevilliges som udgangspunkt ikke aften- eller klubtilbud til borgere i botilbud."*

Administrationen har i stedet tilføjet følgende afsnit:

"Ydelsens omfang er tre dage om ugen."

Administrationen har tilføjet det følgende afsnit, idet samme beskrivelse fremgår af kvalitetsstandard for aktivitets- og samværstilbud (dagtilbud) efter servicelovens § 104, hvor der er sammenlignelig praksis.

"Bevillingen af beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 vil altid blive set i sammenhæng med borgerens andre tilbud efter Lov om social service. Det betyder blandt andet følgende:

Såfremt borgeren bor på et botilbud eller bomiljø, vil Høje-Taastrup Kommune forholde sig til, i hvilken grad botilbuddets servicetilbud kompenserer borgerens behov for et tilbud om beskyttet beskæftigelse. Botilbuddet vil således indgå i vurderingen af omfanget for det tilbud om beskyttet beskæftigelse, som borgeren tilbydes."

Er der frit valg af leverandør?

Følgende afsnit er slettet, idet det fremgår af afsnittet forinden "Hvem leverer ydelsen".

"Høje-Taastrup Kommune vil i tilbuddet til borgeren så vidt muligt pege på beskyttet beskæftigelsestilbud i bopælskommunen eller i geografisk nærhed af bopælskommunen."

I afsnittet "Hvem leverer ydelsen" fremgår følgende:

"Høje-Taastrup Kommunes Social- og Handicapcenter benytter egne tilbud eller tilbud i geografisk nærhed af bopælskommunen."

Hvad koster ydelsen for borgeren?

Følgende afsnit er uddybet, så det fremgår, at første afsnit henviser til borgere, der er selvtransporterende. For borgere, der ikke er selvtransporterende, er det uddybet, at borgeren kan bevilliges kørsel.

"Borgere, der er selvtransporterende, og som udfører lønnet arbejde efter reglerne om beskyttet beskæftigelse, jf. servicelovens § 103, stk. 1, skal selv afholde udgiften til transport til og fra virksomheden inden for en afstand af 10 kilometer fra virksomheden.

Borgere, der ikke er selvtransporterende, kan bevilliges kørsel til og fra sit tilbud om beskyttet beskæftigelse."

Hvordan følges der op på ydelsen?

Følgende afsnit er slettet, idet frist for opfølgning og beskrivelse af opfølgning fremgår af indledningen til kvalitetshåndbogen.

"Når borgeren visiteres til et § 103 tilbud, skal tilbuddet som udgangspunkt følges op 1 gang årligt, hvor der foretages en vurdering af, om tilbuddets indsatsmål er opfyldt, og hvorvidt tilbuddet fortsat er relevant.

Hvis der sker ændringer i borgerens situation, som afstedkommer et ændret støttebehov skal Social- og Handicapcenteret kontaktes. Herefter vil Social- og Handicapcenteret tage stilling til et eventuelt behov for revisitation eller justering af de fastlagte mål for indsatsen og bevillingen."

I indledningen af Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog fremgår følgende afsnit:

"Social- og Handicapcenterets ydelser skal som udgangspunkt følges op i god tid før bevillingen udløber, dog mindst én gang årligt. Ved opfølgningen foretages en vurdering af, om borgeren trives, om tilbuddets formål og mål er opfyldt, samt hvorvidt tilbuddet fortsat er relevant.

Hvis der sker ændringer i borgerens situation, som medfører et ændret støttebehov skal Social- og Handicapcenteret kontaktes. Herefter vil Social- og Handicapcenteret tage stilling til et eventuelt behov for et nyt

tilbud eller en justering af de fastlagte mål for indsatsen og bevillingen.”

Særlige bemærkninger

I det følgende afsnit er det præciseret, at det er leverandøren af tilbuddet om beskyttet beskæftigelse, der fastsætter standarden for løn på det enkelte sted. Dog skal lønnen minimum udgøre 5 % af overenskomstmæssig løn på det gældende arbejdsområde.

”Borgere, der er i beskæftigelse, får i videst mulig omfang løn efter indsats. I tilfælde hvor løn efter indsats ikke er et egnet aflønningsgrundlag, anvendes timeløn efter en arbejdsvurdering i det enkelte tilfælde. Leverandøren af beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 sætter standarden for løn på det enkelte sted. Lønnen skal dog minimum udgøre 5 % af overenskomstmæssig løn på det gældende arbejdsområde.”

Følgende afsnit er slettet, idet det fremgår af ovenstående, tilrettede afsnit.

”I tilfælde hvor en person, der på grund af betydelig nedsat funktionsevne kun kan yde en indsats, som giver en meget beskedent indtjening, kan en arbejdsdusør fastsættes til mindst 5 pct. af den mindste overenskomstmæssige løn på det pågældende arbejdsområde.”

Punkt 10: I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 85 - SU

14/15729

Bilag

Kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand (§ 85 i serviceloven)_12.12.14

I - Revision af kvalitetsstandard for servicelovens § 85 - SU

Baggrund

I denne sag skal Byrådet tage stilling til rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand efter § 85 i Lov om social service.

INDSTILLING

At Byrådet godkender rettelse til den eksisterende kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand efter § 85 i Lov om social service.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 13-01-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov blev første gang vedtaget af Byrådet i september 2012. Der har løbende været foretaget enkelte justeringer, som er blevet præsenteret politisk. Nu forelægges rettelser til den nuværende kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand efter § 85, idet det indarbejdes at socialpædagogisk bistand kan ydes i grupper af borgere. Administrationen har ligeledes foretaget enkelte rettelser af faktuelle fejl i kvalitetsstandard. Rettelserne fremgår af sagsfremstillingen nedenfor. Rettelserne til kvalitetsstandard vedrørende servicelovens § 85 indarbejdes efterfølgende i Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog.

Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog for voksne med særlige behov indeholder en oversigt over det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter Lov om social service, afsnit 5, § 141 i Sundhedsloven, Lov om specialundervisning for voksne, samt Lov om særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse.

Formålet med Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog er at sikre ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen og visitationen til de enkelte ydelser. Håndbogen skal sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og dens borgere, samt overensstemmelse mellem den enkelte borgers oplevede behov, den visiterede ydelse og det, kommunen konkret leverer. Samtidig er kvalitetshåndbogen et vigtigt fagligt arbejdsredskab for ledere og medarbejdere, der træffer afgørelser om tildeling af ydelser på området.

I nærværende sag fremlægges rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand efter § 85 i Lov om social service.

Socialpædagogisk bistand efter servicelovens § 85 har til formål at styrke den enkelte borgers funktionsmuligheder eller at kompensere for nedsat funktionsevne, som betyder, at den enkelte ikke kan fungere optimalt i dagligdagen eller i relation til omgivelserne. Formålet kan desuden være at yde særlig hjælp til borgere med svært nedsat funktionsevne, så den enkelte kan opnå og fastholde egen identitet samt opnå en mere aktiv livsførelse.

Socialpædagogisk bistand efter servicelovens § 85 ydes til borgere med betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer. Ved vurdering af, om en person har behov for støtte efter servicelovens § 85, skal Byrådet, jf. servicelovens § 88, tage stilling til alle anmodninger om hjælp fra borgeren. En tilrettet version af kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand efter servicelovens § 85 er vedlagt sagen som bilag.

Rettelser til Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand:

Administrationen har tilføjet og foretaget følgende rettelser til den eksisterende kvalitetsstandard for socialpædagogisk bistand efter § 85 i Lov om social service. Overskrifterne henviser til de afsnit i kvalitetsstandard, hvor rettelsen eller tilføjjelsen hører under.

Hvilket behov dækker ydelsen?

Følgende afsnit er tilføjet for at sikre, at kvalitetsstandard understøtter de forskellige muligheder for at yde socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85:

"Støtten er fleksibel og kan leveres uafhængigt af borgerens boform og på forskellige tidspunkter af døgnet.

Støtten kan leveres i borgerens bolig eller eksempelvis i kommunens dagtilbud, hvis borgeren modtager støtte efter servicelovens § 85 i en gruppe sammen med andre borgere.

Socialpædagogisk støtte kan både leveres fra en gang om måneden i eksempelvis selvstændig bolig og op til

flere gange om dagen i bomiljø eller som et botilbudslignende tilbud.”

Hvilke aktiviteter indgår i ydelsen?

Følgende afsnit er tilføjet eller redigeret for at beskrive muligheden for at tilbyde socialpædagogisk bistand i grupper. Høje-Taastrup Kommune er i øjeblikket projektkommune i Socialstyrelsens 19 M-pulje med det formål at øge kvaliteten af de kommunale rehabiliterende indsatser over for borgere med svære psykiske lidelser. Høje-Taastrup Kommune deltager i afprøvning af metoden ”Socialfærdighedstræning i grupperegi” sammen med ni andre kommuner. Det er et krav fra Socialstyrelsen, at kvalitetsstandarderne giver mulighed for at bevillige socialpædagogisk bistand efter servicelovens § 85 i grupper

”Støtten kan ydes individuelt til en borger eller til en gruppe af borgere med sammenlignelige behov for støtte.”

”Støtten vil således kunne ydes i for eksempel botilbud, dagtilbud, bomiljøer, bofællesskaber, opgangsfællesskaber, boligafdelinger for socialt udsatte, selvstændig bolig, i forældrehjemmet mv..”

Hvilke aktiviteter indgår ikke i ydelsen?

Administrationen har i det følgende afsnit præciseret, at når der ydes socialpædagogisk ledsagelse, tages der hensyn til eventuelle andre tilbud, til hvad der ledsages til og den socialpædagogiske ledsagelses betydning for borgerens samlede indsats.

”Ved tildeling af socialpædagogisk ledsagelse tages hensyn til eventuelle andre tilbud om ledsagelse, borgeren kan have i sit bo- og aktivitetstilbud, og til hvad der skal ledsages til og i hvilken grad det er af væsentlig betydning for borgerens samlede indsats.”

Afsnittet nedenfor er slettet, idet det er uddybet i det reviderede afsnit ovenfor.

”For borgere, der bor i beskyttede boformer, og som en del af bomiljøets eller botilbuddets ydelser i forvejen modtager individuel ledsagelse til aktiviteter, de selv har valgt, modregnes dette ved en vurdering.”

Ydelsens omfang

Følgende afsnit er tilføjet for at sikre, at kvalitetsstandarderne understøtter de forskellige muligheder for at yde socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85:

”Støtten kan ydes som hjemmevejledning få timer om ugen eller som et botilbudslignende tilbud i et bomiljø med huslejekontrakt. For at være i målgruppen for et botilbudslignende tilbud, skal borgeren have et stort støttebehov af mere permanent karakter, og/eller borgeren skal kunne profiteres af et socialt fællesskab med bomiljøets øvrige beboere.”

Hvad koster ydelsen for borgeren?

Følgende afsnit er slettet, idet det ikke længere er tilladt, at borgere betaler for medarbejderens udgifter i forbindelse med aktiviteter og transport, jf. byrådets vedtagelse af sagen ”Udgifter i forbindelse med ledsagelse og støtte i ferier, weekender mv. til borgere i sociale botilbud og bomiljøer” den 22-04-2014.

”Borgeren betaler dog for egne og medarbejderens udgifter i forbindelse med aktiviteter og transport.”

Hvordan følges der op på ydelsen?

Følgende afsnit er slettet, idet frist for opfølgning og beskrivelse af opfølgning fremgår af indledningen til kvalitetshåndbogen.

”Opfølgning på nybevillinger sker inden for 1-3 måneder efter støttens iværksættelse.

Løbende opfølgning på eksisterende bevillinger sker i intervaller på 3 – 12 måneder, alt efter støttens karakter og formål.”

I indledningen af Høje-Taastrup Kommunes Kvalitetshåndbog fremgår følgende afsnit:

”Social- og Handicapcenterets ydelser skal som udgangspunkt følges op i god tid før bevillingen udløber, dog mindst én gang årligt. Ved opfølgningen foretages en vurdering af, om borgeren trives, om tilbuddets formål og mål er opfyldt, samt hvorvidt tilbuddet fortsat er relevant.

Hvis der sker ændringer i borgerens situation, som medfører et ændret støttebehov skal Social- og Handicapcenteret kontaktes. Herefter vil Social- og Handicapcenteret tage stilling til et eventuelt behov for et nyt tilbud eller en justering af de fastlagte mål for indsatsen og bevillingen.”