

# **REFERAT Socialudvalget d. 02-09-2014**

**Mødedato** Tirsdag d. 02. september 2014 kl. 17:00

**Mødested** Mødelokale B101

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 02.09.2014.....	3
A - Mangel på billige boliger - Socialudvalget - SU.....	5
A - Ny kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug - SU.....	8
A - Godkendelse af finansiering samt lejeforhøjelse i forbindelse med energirenovering i Gadehave	11
A - Fastlæggelse af fokusområder for § 18 i 2015 - SU.....	14
A - Status på projekter vedr. Lagunen og Pile Allé og Stationsvej - SU.....	16
I - Godkendelse af Styringsaftale 2015, del II af Rammeaftale 2015 - ISU, SU.....	18
Lukket.....	21

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvaglet - 02.09.2014**

13/27739

# Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 02.09.2014

## Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

---

### **BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014**

Godkendt.

## **Punkt 2: A - Mangel på billige boliger - Socialudvalget - SU**

12/23823

### **Bilag**

Brev fra Borgmesteren i Høje-Taastrup Kommune vedrørende mangel på billige boliger

Svar fra Minister Manu Sareen på brev vedrørende mangel på billige boliger.pdf

Høringssvar 2. sep. pkt. 2A

# A - Mangel på billige boliger - Socialudvalget - SU

## Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har, i lighed med mange andre af landets kommuner, gennem længere tid oplevet et stigende problem med at finde billige almene boliger, som borgere med funktionsnedsættelser på kontanthjælp har råd til at betale.

Borgmesteren rettede derfor i december 2013 henvendelse til Social-, Børne- og Integrationsministeren, Beskæftigelsesministeren og Ministeren for By, bolig og landdistrikter for at gøre opmærksom på problemet, og opfordre dem til at bidrage til at finde en løsning på problemet.

I brevet nævnes blandt andet de menneskelige og økonomiske konsekvenser af, at borgere med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser fastholdes i indgribende botilbud, fordi de ikke har råd til at flytte i selvstændig bolig med mindre støtte.

Høje-Taastrup Kommune modtog svar fra Manu Sareen, Minister for Børn, ligestilling, integration og Sociale forhold 19-02-2013. Ministeren svarer også på vegne af sine to minister kolleger.

I denne sag redegør administrationen for Ministerens svar og for hvad svaret har givet anledning til af overvejelser og konkrete tiltag.

## INDSTILLING

At Socialudvalget tager redegørelsen til efterretning.

Der blev udleveret hørings svar fra Handicaprådet og Udsatterådet.

## Sagsfremstilling

### Ministerens løsningsforslag

Minister for Børn, ligestilling, integration og sociale forhold, Manu Sareen, peger i sit svar på Borgmesterens henvendelse på, at kommunens problem kan løses ved, at kommunen indgår aftale med boligorganisationer om at stille ledige familieboliger til rådighed for Byrådet med henblik på, at Byrådet kan anvende disse som udslusningsboliger til borgere, der opholder sig i § 107 og § 110 botilbud efter serviceloven, jf. § 63 i almenboligloven.

Ministeren skriver, at "Med henblik på at sikre en betalelig husleje for borgeren i en sådan bolig kan kommunen i en periode yde tilskud til leje og til de forbrugsudgifter, som borgeren skal betale for boligen, så borgerens egen udgift til boligen svarer til den afgift, som borgeren betalte i botilbuddet, jf. bekendtgørelse om refusionsbeløb til lejere i udslusningsboliger. Bekendtgørelsen har hjemmel i serviceloven. Kommunen har således med denne ordning mulighed for at foretage det skift fra § 107 botilbud til egen bolig, som kommunen anfører i sit brev".

Derudover oplyser Ministeren, at det med finanslovsaftalen for 2014 er aftalt, at der afsættes en reserve på 20 mio. kr. årligt i 2014-2017 til en særlig indsats for unge, som er i risiko for hjemløshed, for at sikre stabilitet omkring unges boligsituation.

### Administrationens vurdering

1) Udslusningsboliger:

Administrationen har på baggrund af Ministerens svar undersøgt nærmere omkring reglerne for brug af udslusningsboliger, herunder forhold i relation til:

- hvilke typer af boliger, der kan benyttes som udslusningsboliger,
- kommunens forpligtelser over for boligforeningerne,
- tidsbegrænsninger i forhold til, hvor længe en borger kan bo i en udslusningsbolig og
- tidsbegrænsninger i forhold til hvor længe kommunen kan yde tilskud.

På baggrund af undersøgelserne af ovenstående, er det administrationens vurdering, at udslusningsboliger kan være en brugbar løsning på problemet med mangel på billige boliger for de borgere, der fastholdes på boformer efter servicelovens §§ 107 og 110, fordi de ikke har råd til at betale for en almen bolig.

Administrationen vil derfor arbejde videre med denne mulighed, og har allerede i forbindelse med den årlige styringsdialog med boligforeningerne i Høje-Taastrup Kommune orienteret om, at kommunen er interesseret i at indlede en dialog med boligforeningerne om mulighederne for at indgå konkrete samarbejdsaftaler om udslusningsboliger. Derudover er administrationen i gang med at undersøge de nærmere juridiske forhold omkring

kommunens betaling, ligesom der, såfremt der indgås aftale med en eller flere boligforeninger, skal udarbejdes et forslag til lokalt serviceniveau for så vidt angår huslejetilskuddets størrelse og eventuelt også for varighed af ophold i udslningsbolig, som skal politisk godkendes.

2) Reserve på 20 mio. kr. årligt i 2014-2017 til unge kontanthjælpsmodtagere i risiko for hjemløshed:

Ministeren henviser i sit svar også til en reserve på 20 mio. kr. årligt i perioden 2014-2017 målrettet unge i risiko for hjemløshed.

Administrationen kan i forlængelse heraf oplyse, at Socialminister Manu Sareen den 30-04-2014 fremlagde et lovforslag (Lovforslag nr. L 183: Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Midlertidig huslejhjælp)), som lægger op til, at kommunerne må hjælpe unge under 30 år, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller revalideringsydelse, og som er i en udsat boligsituation, med at betale del af huslejudgiften, dvs. eksklusiv udgifter til varme, el med videre, der overstiger en billig husleje på aktuelt ca. 3000 kr. om måneden, når anden hjælp, herunder boligsikring, er trukket fra. Det kan for eksempel være sårbare unge, som ikke har boligmæssige alternativer, er i risiko for hjemløshed, eller som har vanskeligheder ved at finde eller fastholde en bolig, som de har råd til at betale, samt unge forsørgere, der har begrænset rådighedsbeløb som følge af høje boligudgifter. Huslejhjælpen er ikke forbeholdt bestemte unge, men kan ydes af kommunen efter skønnet behov.

Kommunen skal foretage en konkret vurdering af den unges eller familiens samlede økonomiske situation. Det gælder også for unge, som er omfattet af reglerne om gensidig forsørgerpligt som følge af kontanthjælpsreformen. Der er tale om midlertidig hjælp i op til maksimalt 6 måneder, med henblik på at der fastholdes et fokus på at finde en mere varig løsning i forhold til bolig, job eller uddannelse. Hjælpen kan som udgangspunkt kun ydes én gang til den enkelte unge.

S, R, SF, V og K står bag lovforslaget, som blev vedtaget 11-06-2014. Ordningen er midlertidig og skal revurderes senest i 2017.

Det er administrationens vurdering, at ovennævnte løsningsforslag kan være aktuelt også for unge i Høje-Taastrup Kommune. Det skal dog bemærkes, at der er tale om en midlertidig fire-årig løsning. Desuden må det antages, at tilskud gennem 6 måneder ikke vil være tilstrækkeligt for alle unge i målgruppen.

#### **Samlet vurdering af Ministerens svar**

Administrationen vil som ovenfor nævnt arbejde videre med de to løsningsforslag, som ministerierne har anvist. Der er tale om løsninger, som kan hjælpe nogle borgere med behov for en billig bolig, men ikke alle, ligesom særligt puljen til hjemløsetruede unge vurderes kun at ville få begrænset effekt på grund af dens midlertidige karakter. Ingen af de to forslag løser de grundlæggende strukturelle problemer der er i form af lave ydelser og få billige boliger. Det er derfor administrationens vurdering, at der uanset ovennævnte løsningsmuligheder fortsat vil være udfordringer forbundet med at finde et tilstrækkeligt antal billige boliger fremover.

#### **Øvrige tiltag fra administrationen**

Sideløbende med henvendelsen til de tre ministerier har administrationen været i dialog med andre kommuner i KKR samarbejdet såvel som med KL omkring problemet.

Administrationen er i den forbindelse blevet bekræftet i, at det er et tema, der fylder meget i kommunerne. KL har af samme grund nedsat en gruppe på tværs af relevante kontorer for at søge at finde holdbare løsninger på området, og der har været afholdt et enkelt møde med Boligministeriet. Dette møde har blandt andet affødt et notat udarbejdet af Boligministeriet, som gennemgår de muligheder kommunerne har for at finde billige boliger, ligesom de to parter fremadrettet vil mødes hvert halve år for at drøfte aktuelle problemstillinger.

Administrationen har modtaget omtalte notat fra KL, og er i gang med at undersøge de muligheder, der her ridses op, ligesom administrationen har stillet sig til rådighed for KL, såfremt de har brug for input til deres fortsatte arbejde med sagen.

Endelig har administrationen på før omtalte styringsdialogmøde med boligforeningerne i Høje-Taastrup Kommune forespurgt på mulighederne for at få yderligere (op til 100 %) anvisningsret til boligforeningernes billigste boliger. Boligforeningerne er aktuelt i gang med at behandle denne forespørgsel.

## **BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014**

Godkendt.

## **Punkt 3: A - Ny kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug - SU**

11/27446

### **Bilag**

Kvalitetsstandard Social behandling for stofmisbrug (§101 Serviceloven).doc

# A - Ny kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug - SU

## Baggrund

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold udsendte ny bekendtgørelse om kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service 30-04-2014. Bekendtgørelsen trådte i kraft 07-05-2014.

Bekendtgørelsen stiller nye krav til de kommunale kvalitetsstandarder for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service.

Af bekendtgørelsen fremgår, at de nye krav skal være indarbejdet i de kommunale kvalitetsstandarder på området senest 08-09-2014.

I denne sag præsenterer administrationen Høje-Taastrup Kommunes nye kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service. Kvalitetsstandarden vedlægges som bilag.

## INDSTILLING

At Socialudvalget godkender ny kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service.

## Sagsfremstilling

Vedlagte kvalitetsstandard erstatter Høje-Taastrup Kommunes tidligere kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service.

Den nye kvalitetsstandard er kendetegnet ved at være mere detaljeret end den tidligere. Derudover stilles der i bekendtgørelsen krav om, at kvalitetsstandarden skal beskrive:

- Politiske målsætninger og prioriteringer, som ligger bag beslutningen om det vedtagne kommunale serviceniveau på stofmisbrugsbehandlingsområdet.
- Monitorering og opfølgning på behandlingsindsatser
- Opstilling af måltal for:

a) andelen af stofmisbrugere, der efter afsluttet behandling er stoffri, samt andelen af stofmisbrugere, der efter afsluttet behandling har reduceret sit stofmisbrug

b) andelen af stofmisbrugere i behandling, der efter afsluttet behandling, vender tilbage til stofmisbrugsbehandling inden for 12 måneder.

- Fremtidig indsats på stofmisbrugsbehandlingsområdet

Som følge af den korte tidsfrist fra bekendtgørelsens ikrafttrædelse til frist for godkendelse af ny kommunal kvalitetsstandard, har det ikke været muligt at indarbejde ovenstående tre punkter, idet disse forudsætter forudgående politisk stillingtagen.

Administrationen vil udarbejde et beslutningsoplæg vedrørende de nævnte punkter. Oplægget vil blive forelagt Socialudvalget i 4.kvartal 2014. Efterfølgende vil administrationen indarbejde tilføjelserne i kvalitetsstandarden. Hvis de politiske målsætninger og prioriteringer giver anledning til øvrige tilføjelser eller ændringer, vil disse tilsvarende blive indarbejdet.

Administrationen har jf. krav i bekendtgørelsen inddraget en repræsentant for stofmisbrugere under udarbejdelsen af kvalitetsstandarden.

## ØKONOMI

Administrationen vurderer at de nye krav vil medføre et øget tidsforbrug vedrørende opfølgning og monitorering af den enkelte borgeres behandling, men omfanget er på nuværende tidspunkt vanskeligt at forudsige. Der forventes ikke behov for tilførsel af ekstra ressourcer.

---

**BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014**

---

Godkendt.

## **Punkt 4: A - Godkendelse af finansiering samt lejeforhøjelse i forbindelse med energirenovering i Gadehavegård - SU**

14/10128

### **Bilag**

Konsekvensen for boligstøtte i forbindelse med huslejestigning

# A - Godkendelse af finansiering samt lejeforhøjelse i forbindelse med energirenovering i Gadehavegård - SU

## Baggrund

Socialudvalget godkendte 03-06-2014 en ansøgning fra Boligselskabet DFB om låneoptagelse på 11.930.000 kr. samt en huslejeforhøjelse på 6 % i forbindelse med energirenovering af en boligblok i Gadehavegård. Der er efterfølgende afholdt licitation, hvorefter projektet er blevet dyrere end først antaget. Låneoptagelsen er nu på 14.780.000 og huslejestigningen på 10 %. Sagen forelægges derfor på ny. Energirenoveringen omfatter nye højisolerede facader og vinduer samt etablering af solceller på taget. Da lejeforhøjelsen overstiger 5 % af årslejen forelægges sagen Socialudvalget. Optagelse af realkreditlån skal ligeledes godkendes af Socialudvalget.

## INDSTILLING

At Socialudvalget godkender

1. Optagelse af 30 årigt realkreditlån på 14.780.000 kr. samt
2. Lejeforhøjelse på ca. 87 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år svarende til 10% for beboerne i blok 9.

## Sagsfremstilling

Gadehavegård omfatter Øksen, Sylen og Murskeen i alt 987 boliger på 48 -99 m<sup>2</sup>. Bebyggelsen er opført fra 1975 og fremefter.

Der har været arbejdet med energirenoveringsprojektet i afdelingen Gadehavegård igennem et par år. Afdelingen har opnået støtte til at udvikle et renoveringsprojekt, som forener energibesparelser med nødvendig vedligeholdelse af bygningerne via midler fra EUDP (Energiteknologisk Udvikling og DemonstrationsProgram) og EU (Concerto Program).

Dette projekt omhandler i første omfang kun blok 9 i Gadehavegård. Denne blok er udvalgt som værende repræsentativ for afdelingen.

Projektet blev oprindeligt godkendt på et ekstraordinært afdelingsmøde 27-11-2013. Efter licitationen er der afholdt et ekstraordinært afdelingsmøde 25-06-2014, hvor projektet og den yderligere huslejestigningen blev godkendt. Renoveringen forventes at være afsluttet 01-06-2015.

Efter gennemførelsen af renoveringen vil der være en periode hvor energiforbruget måles og dokumenteres, og hvor der indsamles erfaringer fra beboerne, således at der foreligger et godt grundlag når beboerne i Gadehavegård skal tage stilling til om projektet skal gennemføres i resten af afdelingen.

Med renoveringen bliver afdelingen fremtidssikret både hvad angår facader m.v., men også med hensyn til kommende udfordringer med energiforsyning, priser/afgifter m.v. Derudover forbedres indeklimaet i boligerne markant. Trækgener elimineres, luften udskiftes og risikoen for skimmel minimeres. Endvidere bliver gener fra støj udefra reduceret grundet isolering og tætning af lejligheder.

Det samlede budget for energirenoveringen er i alt 18.100.000 kr., der finansieres således:

Henlagte midler	1.050.000 kr.
Tilskud fra EUDP	1.270.000 kr.
Tilskud fra EU	1.000.000 kr.
Finansiering via låneoptagelse	14.780.000 kr.
I alt	18.100.000 kr.

For en lejlighed på 99,3 m<sup>2</sup> vil huslejen stige fra 7.139 kr. til 7.856 kr. svarende til 717 kr. pr. måned - men á conto varmen falder samtidig fra 646 kr. til 372 kr., hvormed "bruttohuslejestigningen" bliver 470 kr. pr. måned.

Det er administrationens vurdering, at der ikke vil være problemer med genudlejning af boligerne som følge af

renoveringen og den deraf følgende huslejestigning. Det forventes, at renoveringen vil medvirke til at gøre afdelingen mere attraktiv.

## **ØKONOMI**

---

Sagen medfører ikke, at der skal afgives en kommunal garanti, og dermed ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Huslejeforhøjelsen kan medføre indirekte udgifter til boligsikring og boligydelse.

## **BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014**

---

Godkendt.

Udvalget opfordrer borgmesteren til at rette henvendelse til boligforeningerne og anmode dem om fremadrettet at henlægge tilstrækkelige midler til renoveringer. Udvalget opfordrer desuden til at dette tages op i den næstkommende styringsdialog med de almene boligforeninger.

## **Punkt 5: A - Fastlæggelse af fokusområder for § 18 i 2015 - SU**

14/15963

### **Bilag**

Retningslinjer til § 18

Høringssvar 2. sep. pkt. 5A

# A - Fastlæggelse af fokusområder for § 18 i 2015 - SU

## Baggrund

På baggrund af oplæg fra Kontaktgruppen for Frivilligt Socialt Arbejde skal udvalget beslutte, hvilke fokusområder, der skal lægges særligt vægt på ved fordelingen af § 18 tilskud i 2015.

### INDSTILLING

---

At Socialudvalget ikke vedtager fokusområder for udmøntning af § 18-puljen.  
Der blev udleveret høringsvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

## Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget vedtog i 17-01-2012 de gældende retningslinjer for fordeling af § 18 tilskud. Samtidig blev det besluttet, at der for at målrette fordelingen årligt skal vedtages et fokusområde eller to. Fokusområderne skal findes i samarbejde med Kontaktgruppen.

Kontaktgruppen har 02-06-2014 drøftet mulige fokusområder for 2015. Kontaktgruppen nåede frem til, at de ikke mener, at de tidligere års fokusområder har medvirket til at målrette fordelingen af § 18 midler. Det skyldes, at fokusområderne er for brede og åbne for fortolkning. Hvis fokusområderne indsnævres frygter Kontaktgruppen derimod, at det vil blive svært for foreningerne at navigere i og at støtten til frivillige initiativer bliver mere spredt og mindre kontinuerligt.

Kontaktgruppen ønsker derfor ikke, at der fremover fastlægges fokusområder. I stedet foreslår Kontaktgruppen, at der ved fordeling af § 18 tilskud sker efter de vedtagne retningslinjer og en generel vurdering af ansøgningerne. Formålet med fokusområderne er, at sikre, at bevillinger tager afsæt i Byrådets overordnede prioriteringer og politikker. Dette skal dog afvejes i forhold til hensynet til foreningslivet og de små frivillige indsatser.

Administrationen mener, at det med udgangspunkt i retningslinjerne er muligt at foretage denne afvejning.

Det er administrationens vurdering, at § 18-puljen udgør forholdsvis små midler, som primært bør prioriteres de steder, hvor de bedst understøtter de mindre, men gode frivillige indsatser. Da det frivillige sociale arbejde i Høje-Taastrup i høj grad båret af ildsjæle, er der i nogle perioder er mere aktivitet inden for nogle områder, er det en fordel at kunne støtte, der hvor de frivillige og engagementet er.

De eksisterende retningslinjer giver dog også mulighed for fortsat at vægte de frivillige initiativer, som særligt understøtter Byrådets overordnede prioriteringer og politikker.

### Puljens størrelse

For 2014 udgør § 18 puljen ifølge det nuværende budgetforslag 698.800 kr. heraf er der forhåndsdisponeret henholdsvis 125.000 kr. til partnerskabsaftale med Veteransport og 222.000 kr. til Frivilligcenteret (såfremt sag om "Status på Frivilligcenter og finansiering 2014", som behandles i oktobermøderækken tiltrædes af Social- og Sundhedsudvalget). Der vil derved restere i alt 351.800 kr. til udmøntning af § 18 puljen. Dette beløb fordeles på puljens to årlige ansøgningsrunder.

### Tidsplan for udmøntningen

09-09-2014 Første annoncering i lokalavisen

13-10-2014 Ansøgningsfrist

02-12-2014 Behandling af ansøgninger i Socialudvalget

Tidsplanen betyder, at fokusområder, som skal gælde for 1. ansøgningsrunde 2015 skal vedtages på dette møde, hvis de skal kunne annonceres inden ansøgningsfristen.

### BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014

---

Godkendt.

## **Punkt 6: A - Status på projekter vedr. Lagunen og Pile Allé og Stationsvej - SU**

14/3439

### **Bilag**

Høringssvar 2. sep. pkt. 6A

# A - Status på projekter vedr. Lagunen og Pile Allé og Stationsvej - SU

## Baggrund

Byrådet godkendte 18-03-2014 Plan for socialområdet for voksne 2014-2020. I forbindelse med godkendelsen ønskede Byrådet at prioritere alle projekter inden for boområdet i 2014. Administrationen har derfor arbejdet på at sætte disse projekter i gang, som beskrevet i Plan for socialområdet for voksne. Dette har blandt andet resulteret i forskellige prioriteringsbidrag til budgetforhandlingerne til Budget 2015.

Administrationen redegør i denne sag for to projekter inden for boområdet, som det har vist sig nødvendigt at udskyde til senere, idet administrationen ikke har kunnet nå at afklare centrale juridiske og økonomiske konsekvenser ved projekterne. Derfor har administrationen ikke været i stand til at udfærdige solide, økonomiske grundlag for beslutninger ved budgetforhandlingerne i år, hvorfor projekterne udskydes.

### INDSTILLING

---

At Socialudvalget tager status på projekter vedrørende Lagunen og Pile Allé og Stationsvej til efterretning. Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

## Sagsfremstilling

### Samling af Taxhuset på matriklen Frøgård Allé 1:

Administrationen har foretaget en vurdering af de juridiske forhold ved en eventuel samling af af Taxhuset på matriklen Frøgård Allé 1. En eventuel samling betyder, at alle aktiviteter og boliger målrettet borgere med svær senhjerneskade samles ét sted, hvor det i dag er delt på to matrikler i henholdsvis Hedehusene (kaldet Lagunen, men tilhørende Taxhuset) og i Høje Taastrup (Taxhuset).

Høje-Taastrup Kommune har i forbindelse med opførelsen af Lagunen i 2004 modtaget et tilskud på 4,4 mio. kr. af staten. Med tilskuddet forpligtede kommunen sig på at dokumentere, at Lagunen benyttes i overensstemmelse med det oprindelige formål. Kommunen er forpligtet til at dokumentere til og med 2016.

På den baggrund har administrationen udskudt arbejdet med en samling af Taxhuset på matriklen Frøgård Allé 1.

### Samling af botilbuddene Pile Allé og Stationsvej:

Administrationen har foretaget en vurdering af de økonomiske og juridiske forhold ved nedlæggelse af botilbuddene Pile Allé og Stationsvej, som hver især består af fem boliger, for i stedet at samle tilbuddene i ét botilbud bestående af ti nyopførte boliger. Begge botilbud er målrettet borgere med udviklingshæmning, der har behov for døgnstøtte. Det har ikke været muligt at afklare centrale juridiske og økonomiske konsekvenser af at opsiges lejemål/sælge de eksisterende boliger inden budgetforhandlingerne til Budget 2015, så der kan træffes beslutning på et oplyst grundlag. Derfor har administrationen vurderet det nødvendigt at rykke en eventuel indstilling om nedlæggelse af de to botilbud samt opførelse af nyt samlet tilbud til Budget 2016.

### BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014

---

Godkendt.

## **Punkt 7: I - Godkendelse af Styringsaftale 2015, del II af Rammeaftale 2015 - ISU, SU**

14/8452

### **Bilag**

Styringsaftale\_i\_Rammeaftale\_2015 efter KKR\_juni2014.pdf

# I - Godkendelse af Styringsaftale 2015, del II af Rammeaftale 2015 - ISU, SU

## Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en årlig rammeaftale for det specialiserede socialområde. Rammeaftalen indeholder to dele, en udviklingsstrategi som Byrådet godkendte i maj, og en styringsaftale, som denne sag vedrører. KKR Hovedstaden behandlede i juni udkastet til styringsaftale. Byrådet skal behandle dette inden endelig behandling i KKR Hovedstaden i oktober.

## INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Styringsaftale 2015 for det specialiserede socialområde og specialundervisning (del af Rammeaftale 2015).

## Sagsfremstilling

Styringsaftalen er den økonomisk, tekniske del af rammeaftalen og skal bl.a. sikre fælles spilleregler om takstberegning og -udvikling. Aftalen omfatter hele det takstbelagte område for både børn og voksne, det vil sige tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning, hvor der sker salg af pladser til andre kommuner. Høje-Taastrup Kommune har fra efteråret 2013 deltaget i en tværkommunal arbejdsgruppe vedr. takster. Formålet var at sikre en flerårig strategi for takstudviklingen for derved at sikre mådehold i udgiftsudviklingen i kommunerne og på de enkelte tilbud.

Udkastet til Styringsaftale 2015 rummer flere nye elementer i forhold til tidligere års strategier, heriblandt:

1. Flerårig strategi for takstudviklingen. Taksterne må frem til 2016 maksimalt stige med pris- og lønfremskrivningen minus en procent i forhold til priseniveauet i 2014. Dette er i tråd med det politiske ønske om at reducere omkostningerne på området. I praksis indebærer det, at der skal foregå en kollektiv nettoomkostningsreduktion på 1 pct. over perioden. Der er ikke konkrete KKR-mål for takstudviklingen i 2015.

Der er til budget 2015 fremlagt et forslag om at effektivisere driften af tilbuddene på voksenområdet med samlet 2 mio. kr. Hvis forslaget vedtages, vil det få betydning for taksterne for 2015. Administrationen vil efter budgetvedtagelsen foretage den endelige vurdering af, om der skal foretages udgiftsreduktioner frem mod taksterne for 2016 for at imødekomme KKR-kravet om at reducere taksterne med 1 %.

2. Det anbefales i styringsaftalen, at kommunerne har fokus på faglig metodeudvikling og kompetenceudvikling af medarbejderne.

Det er en del af grundlaget i Social- og Handicapcentrets plan for socialområdet for voksne, at der skal arbejdes efter metoder, der virker. Evidensen på området er ringe, så det er begrænset med evidensbaserede metoder, men centret har stor opmærksomhed på at implementere metoder, der er afprøvet og evalueret andre steder. Centret vil desuden systematisk følge effekten af de metoder, som anvendes, så vi kan opsamle viden, om de virker. Begge dele er en del af den langsigtede omstillingsplan for området og vil blive implementeret over de kommende 1-4 år. I den forbindelse vil medarbejderne blive uddannet, så de kan arbejde efter de nye metoder og med at måle og dokumentere effekter.

På børne- og ungeområdet driver kommunen ikke tilbud, hvor der sælges pladser.

3. Det anbefales også, at driftsherrerne har fokus på a) udvikling og omlægning af tilbud ift. den fremtidige efterspørgsel efter fleksible tilbud og indsatser med fokus på borgernes udvikling, b) anvendelse af velfærdsteknologi i indsatserne og på c) at udvikle tilbuddene, så de kan dokumentere effekten af indsatserne.

Ad a: Det kan oplyses, at Social- og Handicapcentret i flere år har omlagt indsatserne til mindre indgribende fleksible tilbud, der tager afsæt i at bruge og udvikle borgernes kompetencer mest muligt. I den forbindelse er der etableret syv nye bomiljøer i kommunen på de seneste tre år, og det tidligere Vestervænget (omfattet af KKR aftalen) er nedlagt.

Ad b: Anvendelse af velfærdsteknologi er også en del af Plan for socialområdet for voksne og er rammesat til for alvor at blive rullet ud fra 2016. Der er dog allerede nu lokale initiativer, hvor der blandt andet ses på anvendelsen af apps til smartphones, kommunikation via Skype og lignende løsninger.

På børne- og ungeområdet benytter medarbejderne allerede iPads som understøttende redskab i deres opgavevaretagelse.

Ad c: Det er en central del af Plan for socialområdet for voksne, at tilbuddene og myndighed skal dokumentere og følge effekten af deres indsatser. Arbejdet med at få etableret og implementeret en fælles ensartet dokumentationspraksis i hele organisationen (myndighed og tilbud) er planlagt til at gå i gang september 2014. I den forbindelse er der indbygget kompetenceudvikling af alle centrets medarbejdere og implementering af relevante systemer. Der søges om midler til denne indsats i forbindelse med budget 2015.

Børne- og Ungerådgivningscentret benytter så vidt muligt evidensbaserede metoder, når der igangsættes nye tiltag. Samarbejdet med Mødrehjælpen og Socialstyrelsen omkring Familiens Hus er baseret på en sådan tilgang, og medarbejderne skal i det daglige virke benytte manualer. Der søges om midler til at videreføre Familiens Hus efter projektets udløb i maj 2015.

Begge centre har som køber af pladser på udenbys tilbud fokus på, at disse tilbud løbende evaluerer deres indsats og resultater i forhold til de borgere, der benytter tilbuddene.

Det omtales i udkastet til styringsaftale, at KKR Hovedstaden ikke har indgået konkrete tværkommunale aftaler eller aftale med Region Hovedstaden om oprettelse og lukning af tilbud og pladser i 2015. Styringsaftalen omtaler principper for etablering, lukning og omlægning af tilbud.

Rammeaftalen regulerer alene køb og salg af pladser mellem brugerkommuner og driftsherrer indenfor regionen. Hvis Høje-Taastrup Kommune vil indgå en aftale med et tilbud i en anden region, skal der indgås særskilte købskontrakter med denne driftsherre.

Det er administrationens vurdering, at udkastet til Styringsaftale 2015 rummer en stillingtagen til de mange aktuelle styringsmæssige udfordringer på området, og at der i fælleskommunalt regi, er en overvejende vilje til at løse, såvel de kendte som ukendte udfordringer sammen.

Det bemærkes også, at styringsaftalen for 2015 i sine anbefalinger påpeger et ansvar hos udbudssiden, idet den opfordrer til, at kommunerne arbejder dynamisk med omkostningsstyring og effektiv ressourceudnyttelse, herunder udredning, tilbudsmatch og systematisk opfølgning på sager i forhold til effekt og økonomi m.m.

Når KKR Hovedstaden forventeligt har vedtaget Styringsaftale 2015 i oktober, vil fagcentre forholde sig til punkterne i den samlede Rammeaftale 2015 i planlægningen af, hvorledes disse skal indgå i centrenes arbejde i 2015-16.

Som anført ovenfor er administrationen allerede godt i gang med en række allerede planlagte og igangsatte tiltag. I forhold til omkostningsreduktionen afhænger yderligere tiltag for 2016 af budgetvedtagelsen for 2015. Efter Byrådets behandling skal Fælleskommunalt sekretariat orienteres om udfaldet af denne.

#### **BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 03-09-2014**

---

Anbefales.

#### **BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014**

---

Anbefales.

## **Punkt 8: Lukket**

13/26352