

REFERAT Socialudvalget d. 16-08-2016

Mødedato Tirsdag d. 16. august 2016 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B101

Mødedeltagere Sabah Abid, Jeanette Ingemann, Kurt Scheelsbeck, Laurids
Christensen, Conny T. Krogh, Flemming Hansen, Svend-Erik
Hermansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 16-08-2016.....	3
Lukket.....	4
M - Meddelelser - Socialudvalget - august 2016.....	5
A - Sundhedspolitik - godkendelse af handleplaner - SU.....	6
A - Tilsyn på socialområdet for voksne 01-01-2015 til 30-06-2016 - SU.....	8
A - Fornyelse af samarbejdsaftale med Café Paraplyen - SU.....	10
I - Tilbagebetaling ifm. ledsagelse og støtte i ferier, weekender mv. til borgere i sociale botilbud og	12
Lukket.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 16-08-2016

16/522

Indstilling

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning Socialudvalget den 16-08-2016

Godkendt.

Punkt 2: Lukket

16/15581

Punkt 3: M - Meddelelser - Socialudvalget - august 2016

16/522

Baggrund

Nyt fra råd, nævn og udvalg.

Bilag

Implementering af gruppebaseret socialpædagogisk støtte til voksne med særlige behov

Status på partnerskabsaftale med Veteransport 2015

Partnerskab for Job og Vækst

Punkt 4: A - Sundhedspolitik - godkendelse af handleplaner - SU

14/14683

Baggrund

Byrådet i Høje-Taastrup Kommune vedtog i maj 2016 kommunens sundhedspolitik for perioden 2016-2019. For at styrke det tværgående ejerskab til sundhedspolitikken besluttede Byrådet i marts 2016, at handleplanerne skulle forankres i kommunens fagudvalg. Den handleplan der præsenteres i denne sag, indeholder derfor de indsatser, der ligger indenfor for Socialudvalgets område.

Indstilling

At Socialudvalget godkender de foreslåede indsatser.
Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 16-08-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

En af de væsentligste pointer i sundhedspolitikken er, at det tværgående samarbejde om sundhed skal styrkes, hvis Byrådets vision om at fremme sundheden og øge ligheden i sundhed blandt kommunens borgere skal realiseres. Handleplanerne er derfor – ligesom sundhedspolitikken – udarbejdet af tværgående arbejdsgrupper med repræsentanter fra et bredt udsnit af kommunens fagcentre.

Formålet med handleplansarbejdet har været at understøtte det igangværende sundhedsarbejde ved at afdække og koordinere eksisterende indsatser, og med afsæt heri pege på områder, hvor der er behov for en styrket indsats. Gældende for alle handleplaner er, at de understøtter sundhedspolitikken fire principper:

1. Tæt på og sammen med borgerne
2. Udsatte borgere prioriteres
3. Sundhedsfremmende rammer
4. En opsøgende tilgang baseret på samarbejde

Afdækning af eksisterende indsatser

Af afdækningen fremgår det, at Høje-Taastrup Kommune har forskellige sundhedstilbud målrettet voksne med særlige behov. Det være sig mennesker med handicap, mennesker med psykiske lidelser, mennesker med misbrugsproblemer og andre alvorlige sociale problemer. Sundhedstilbuddene omfatter bl.a. kostvejledning, træningstilbud og rygestoptilbud, ligesom der har været arrangeret sundhedsdage og -arrangementer målrettet borgere med særlige behov.

Af afdækningen er det desuden blevet tydeligt, at der samarbejdes med Sundheds- og Omsorgscentret omkring sundhedstilbud til borgere med særlige behov. Blandt andet samarbejdes der omkring rygestoptilbud på Solsortevej, samt trænings- og kosttilbud på Social- og Handicapcentrets forskellige matrikler. I forbindelse med handleplansarbejdet er der blevet identificeret et behov for at styrke samarbejdet med kommunens fritid- og kulturtilbud omkring sundhedsindsatser målrettet voksne med særlige behov, da denne målgruppe ofte har svært ved at gøre brug af de gængse tilbud.

Handleplanens sammenhæng til øvrige politikker og strategipapirer

De i handleplanen beskrevne indsatser understøtter blandt andet Sundhedsaftale 2015-2018, hvor én af de politiske målsætninger er:

· At flere borgere sikres en tidlig og forebyggende indsats, der er målrettet deres behov og ressourcer.

De indsatser der indgår i handleplanen, er ligeledes i tråd med den politisk vedtagne Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020 i Høje-Taastrup Kommune, hvor to centrale indsatsområder er lighed i sundhed og samspil med lokalsamfundet.

Indsatserne understøtter også kommunens Udviklingsstrategi, hvor der er fokus på at målrette sundhedstilbuddene til borgere med særlige behov og at skabe rammer, der gør, at alle kan være en del af stærke fællesskaber. Ligesom indsatserne understøtter Idræts- og Bevægelsespolitikken vision om at arbejde for et mangfoldigt idrætsliv, hvor alle borgere uanset udgangspunkt har mulighed for at opleve glæde, udfordringer, fællesskab og sjov ved idræt og bevægelse.

Overblik over indsatser i handleplan til Socialudvalget

Nedenstående skema indeholder de indsatser, som ligger indenfor Socialudvalgets ressortområde.

Det vedlagte bilag indeholder en beskrivelse af samtlige foreslåede indsatser under sundhedspolitikken, dvs. også indsatserne fra de handleplaner, der er sendt til drøftelse i andre fagudvalg. Indsatserne kan i bilaget findes ved at slå op under det i oversigten angivne indsatsnummer.

Undertema	Indsats	Indsatsnr.	Økonomi	Tidshorisont
				'16 '17 '18

Storforbrug af alkohol og stoffer	Udbrede kendskabet til behandlingstilbud inden for alkohol- og stofmisbrugsområdet.	3.1	Kan etableres inden for den eksisterende ramme	X
Samarbejde/ borgeren i centrum	Foreningstilbud til borgere med særlige behov	5.9	Kan etableres inden for den eksisterende ramme	X
Sundhedsvaner	Sundhedstilbud målrettet borgere med særlige behov	7.1	Kan etableres inden for den eksisterende ramme	X

Angående undertemaet ”Storforbrug af alkohol og stoffer” så har kommunens udgifter til alkoholbehandling de seneste år været stigende. Det er forventeligt, at et øget kendskab til behandlingstilbuddene vil øge efterspørgslen yderligere, hvilket på sigt kan risikere at øge udgiftsniveauet.

Samlet økonomioverblik

Alle indsatser kan i udgangspunktet etableres inden for rammen, men i tilfælde af at det øgede kendskab til behandlingstilbuddene afføder et stigende udgiftsniveau, vil indsatsen på sigt have bevillingsmæssige konsekvenser. Her og nu vurderes det dog, at sagen ikke har bevillingsmæssige konsekvenser.

Opfølgning på handleplan

Der udarbejdes en opfølgning på implementeringen af handleplanen til udvalget en gang årligt. Opfølgningen vil blive præsenteret på december mødet. Desuden forventes handleplanen at blive opdateret i løbet af foråret 2018.

Bilag

Indsatskatalog - sundhedspolitikken

Hørings svar Socialudvalget pkt. 4.A Sundhedspolitik

Punkt 5: A - Tilsyn på socialområdet for voksne 01-01-2015 til 30-06-2016 - SU

16/13158

Baggrund

Socialudvalget forelægges årligt resultatet af de tilsyn, der er foretaget på det specialiserede socialområde for voksne i Høje-Taastrup Kommune.

I denne sag præsenteres udvalget for resultaterne af de offentliggjorte tilsynsrapporter for perioden 01-01-2015 til 30-06-2016. Det drejer sig om 12 tilsyn i 2015 (heraf to tilsyn på bomiljøet Thorsholm) og tre tilsyn i 2016. Som bilag er vedhæftet en oversigt over de offentliggjorte tilsynsrapporter i perioden. De enkelte tilsynsrapporter kan findes på kommunens hjemmeside:

<http://www.htk.dk/Borger/Voksne-Aeldre/Voksne-med-saerlige-behov/Tilsyn/Tilsynsrapporter.aspx>

Indstilling

At Socialudvalget tager redegørelsen til efterretning.

Der blev udleveret hørings svar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 16-08-2016

Godkendt idet, udvalget ønsker at der udarbejdes prioriteringsforslag til anlægsbudgettet om etablering af forbedrede rammer i fællebolen mht. at forbedre medarbejdernes sikkerhed.

Sagsfremstilling

Gennemførte tilsyn i perioden 01-01-2015 – 30-06-2016

Fra 01-01-2014 er tilsynsforpligtelsen i forhold til botilbud efter Servicelovens §§ 107 og 108 og bomiljøer, som er opført efter almenboligloven, og hvor der ydes socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85, overgået til det nye Socialtilsyn. Socialtilsyn Hovedstaden har gennemført tilsyn på 11 tilbud i Høje-Taastrup Kommune i 2015. Thorsholm har haft tilsyn to gange i 2015. I første halvdel af 2016 foreligger der desuden tilsynsrapporter på tre gennemførte tilsyn på Pile Allé, Thorsholm og Taxhuset. Tilsynet på Thorsholm i 2016 var uanmeldt på grund af Tilsynets bekymring ved besøg i 2015. Tilbud efter Servicelovens § 101 (stofmisbrugsbehandling) og tilbud efter servicelovens § 110 (forsorgshjem) er også overgået til Socialtilsynet. Tilsynsforpligtelsen for Blå Kors Pensionat Taastrup (servicelovens § 110) hører under Socialtilsyn Nordjylland. Der er ført tilsyn med pensionatet i 2015, men rapporten er endnu ikke færdig, hvorfor den ikke indgår i denne fremstilling.

Høje-Taastrup Kommune har siden 01-01-2014 kun haft tilsynsforpligtelse i forhold til kommunens tilbud efter Servicelovens §§ 103 og 104. Det drejer sig om Solgården, Værestedet og Fristedet. Derudover har Høje-Taastrup Kommune tilsynsforpligtelse med private leverandører i kommunen. Dertil kommer de tre støttekorps, der yder bostøtte/hjemmevejledning til henholdsvis mennesker med udviklingshæmning (Støttecentret), mennesker med psykiske lidelser (Socialpsykiatriens udekørende Team) og mennesker med senhjerneskader. Der er ikke ført tilsyn med disse i 2015. Administrationen er aktuelt i gang med at undersøge, hvorledes kommunen bedst varetager sin tilsynsforpligtelse på disse områder, og forventer at der vil blive ført tilsyn ultimo 2016.

Frem til 01-01-2016 havde Høje-Taastrup Kommune tilsynsforpligtelsen med Blå Kors Behandlingscenter. Der blev sidst ført tilsyn i november 2014. Socialtilsynet har, som noget nyt, overtaget godkendelses- og tilsynsansvaret for alkoholbehandlingstilbud efter Sundhedslovens § 141 fra 01-01-2016. Dermed vil det være Socialtilsynet, der fremadrettet fører tilsyn med Blå Kors Behandlingscenter.

Resultater af gennemførte tilsyn i perioden 01-01-2015 til 30-06-2016

Overordnet set er Socialtilsyn Hovedstaden positiv overfor Høje-Taastrup Kommunes sociale tilbud. Alle tilbud vurderes at have den fornødne kvalitet, og alle tilbud er godkendt. Mange tilbud roses for, at borgerne mødes med meget høj faglig kvalitet og en anerkendende tilgang. Derudover er det gennemgående, at ledelsen på tilbuddene anerkendes for at være kompetente, og for at varetage den daglige drift på professionel vis.

Tre tilbud er godkendt med vilkår. Det gælder Kløverhuset, Møllergården og Taxhuset. Kløverhuset og Møllergården er regodkendt med vilkår om økonomioplysninger. Både Møllergården og Kløverhuset har efterfølgende fremsendt de efterspurgte økonomioplysninger til Tilsynet.

Taxhuset er regodkendt med vilkår om at få det juridiske grundlag på plads. Problematikken omhandler, at tilbuddet er oprettet efter almenboliglovens § 105, og ikke samtidig kan være et botilbud efter serviceloven. Taxhuset er ikke alene om at have denne udfordring. Det er en landsdækkende problemstilling, hvorfor Høje-Taastrup Kommune gennem længere tid har samarbejdet med KL samt korresponderet med Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet og Social- og Indenrigsministeriet for at finde en løsning på Taxhusets udfordring omkring regodkendelse. Socialudvalget blev orienteret herom på februar mødet i 2016. Kommunen har efterfølgende, den 08-06-2016, modtaget et brev fra KL, hvoraf det fremgår, hvad kommunen kan gøre for at blive regodkendt. Byrådet vil blive orienteret nærmere herom på septembermødet 2016.

Tilsynet vurderer generelt, at den pædagogiske indsats på tilbuddene understøtter borgernes udvikling og selvstændighed i overensstemmelse med borgernes egne ønsker. Den pædagogiske indsats medvirker til, at borgerne indgår i sociale relationer - også uden for tilbuddet. Borgerne bliver støttet i at have kontakt med familie og netværk.

Ligeledes vurderer Tilsynet, at tilbuddene generelt har de rette kompetencer, og at mange medarbejdere har solid erfaring i forhold til målgruppens behov. Medarbejderne arbejder med relevante metoder og tilgange, der dels sikrer at borgerne får så stor indflydelse som muligt på beslutninger, der vedrører dem selv, dels fører til positive resultater for borgerne. Derudover anerkender Tilsynet, at medarbejderne tilbydes supervision, temadage, sparring med ressourcepersoner og kompetenceudvikling. I forhold til Pile Allé bemærker Tilsynet, at der er behov for tilførsel af viden om demens. Efterfølgende har ledere og medarbejdere været på kursus heri, ligesom der nu samarbejdes med demenskonsulenter omkring konkrete borgere.

Tilsynet vurderer, at borgerne i kommunens tilbud generelt støttes i uddannelse og beskæftigelse, og at tilbuddene har en anerkendende og involverende tilgang til borgerne.

Det er Tilsynets vurdering, at tilbuddene generelt har viden om magtanvendelser og retningslinjer herfor, og at der arbejdes forebyggende med at undgå magtanvendelser og overgreb. Tendensen er, at der ikke foretages mange magtanvendelser, og at overgreb fra beboernes side er sjældne. Dog konstaterer Tilsynet, at der har været en del overgreb blandt beboerne på botilbuddet Pile Allé. Udfordringerne på Pile Allé kan henføres til en periode, hvor tilbuddet havde en skærmet enhed, som i praksis viste sig ikke at være den rette løsning for tilbuddets beboere. Den skærmede enhed er efterfølgende blevet nedlagt, ligesom der er strammet op i forhold til registrering af overgreb.

Flere tilbud får bemærkninger omkring arbejdet med at opsætte, dokumentere og evaluere konkrete mål for borgerne. Samtidig konstaterer Tilsynet, at der rundt omkring er igangsat tiltag med henblik på at forbedre dette. Administrationen kan i forlængelse heraf oplyse, at der i 2015 og 2016 generelt er arbejdet systematisk med at uddanne alle medarbejdere og ledere i Social- og Handicapcentret i systematisk dokumentation og målsætningsarbejde. Socialudvalget blev orienteret om dette arbejde i forbindelse med en temadrøftelse på maj mødet i 2016. Ledelsen følger udviklingen tæt i forhold til at sikre, at de nye arbejdsmetoder implementeres i bund.

Vedrørende tilbuddenes organisation og ledelse vurderer Tilsynet, at ledelsen på de sociale tilbud er fagligt kompetente. Personalegennemstrømningen og sygefraværsniveauet er generelt lavt eller på niveau med sammenlignelige tilbud. Et enkelt tilbud (Taxhuset) har dog stor personalegennemstrømning og højt sygefravær. Administrationen og Taxhusets ledelse er opmærksom herpå, og arbejder med at reducere sygefraværet.

For så vidt angår Thorsholm vurderer Tilsynet, at tilbuddets organisering, herunder medarbejdernormering ikke er tilstrækkelig i forhold til tilbuddets aktuelle målgruppe. Målgruppen har meget svære problematikker, og det er Tilsynets vurdering, at der er behov for en øget normering for at sikre ro og tryghed for borgerne, forebygge overgreb borgerne imellem, og tage vare på personalets sikkerhed. Administrationen ser i øjeblikket på muligheder for at rette op på dette. I forhold til tilbuddenes økonomi har Tilsynet ved hovedparten af tilbuddene vanskeligt ved at vurdere, om der er bæredygtig økonomi ud fra de fremsendte budgetter. Det er en generel udfordring for landets kommuner at leve op til Tilsynets regler vedrørende økonomisk gennemsigtighed. Administrationen finder Tilsynets fokus på gennemsigtighed positivt, og der er blevet arbejdet målrettet med at tilvejebringe forudsætningerne for at skabe gennemsigtighed i økonomien fremadrettet.

For så vidt angår de fysiske rammer på tilbuddene, så er det Tilsynets vurdering, at disse understøtter borgernes trivsel og udvikling. Dog konstaterer Tilsynet, at de fysiske rammer på bomiljøet Taastrup Torv byder på udfordringer for de borgere, der sidder i kørestol. Administrationen er opmærksom på, at de fysiske rammer sætter en begrænsning på, hvor mange kørestolsbrugere, der kan visiteres til tilbuddet.

Sammenfatning og opfølgning

Samlet set vurderer Tilsynet, at kvaliteten i tilbuddene er tilstrækkelig, og at betingelserne for godkendelse er opfyldt. Tre tilbud er godkendt med vilkår. Mange tilbud roses for, at borgerne mødes med meget høj faglig kvalitet og en anerkendende tilgang. Derudover er det gennemgående, at ledelsen på tilbuddene anerkendes for at være kompetente, og for at varetage den daglige drift på professionel vis. For så vidt angår Tilsynets udviklings- og opmærksomhedspunkter, så er disse blevet brugt af den lokale ledelse til fortsat at udvikle kvaliteten på tilbuddene.

Bilag

Gennemførte tilsyn 2015-2016 i skema

Høringssvar Socialudvalget pkt. 5.A - Tilsyn på Socialområdet

Punkt 6: A - Fornyelse af samarbejdsaftale med Café Paraplyen - SU

15/22792

Baggrund

I 2009 etableredes Værestedet Café Paraplyen i Høje-Taastrup Kommune som et samarbejde mellem KFUM's Sociale Arbejde i Danmark og Høje-Taastrup Kommune. Værestedet Café Paraplyen drives af KFUM's Sociale Arbejde i Danmark med baggrund i en samarbejdsaftale og en tilhørende årlig driftsbevilling fra Høje-Taastrup Kommune. Den seneste samarbejdsaftale udløb ved udgangen af 2015 og skal således genforhandles i 2016.

Indstilling

At Socialudvalget godkender fornyelsen af samarbejdsaftalen med Værestedet Café Paraplyen med de forslåede ændringer.

Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 16-08-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

Værestedet Café Paraplyen retter sig mod sårbare mennesker med ringe socialt netværk.

Formålet med værestedet er,

- At skabe et alkohol- og stoffrit miljø, der er åbent for alle
- At tilbyde forebyggende og oplysende arbejde til personer, der er truet af misbrugsproblemer og social udstødning
- At inddrage mennesker i et aktivt fællesskab
- At skabe et fristed, hvor mennesker kan henvende sig anonymt

Formålene med Café Paraplyen søges opnået gennem socialt og mentalt opbyggende samvær, samt samtale i caféens daglige liv.

Cafédriften sikrer brugerne adgang til billig, nærrende varm mad og alkoholfri varme- og kolde drikke. Herudover afholder Café Paraplyen forskellige former for medinddragende og støttende aktiviteter.

I forbindelse med denne fornyelse af samarbejdsaftalen foreslår administrationen at enkelte punkter i aftalen ændres og/eller præciseres. Disse punkter beskrives nedenfor.

- Antallet af medlemmer i Caféens styregruppe foreslås ændret fra 6 til 5, således at Høje-Taastrup Kommune kun deltager med 1 medlem i stedet for 2.
- Det foreslås præciseret, at driftstilskuddet pris- og lønfremskrives med den generelle pris- og lønfremskrivning, som Høje-Taastrup Kommune generelt anvender i forbindelse med budgetvedtagelsen for det enkelte år. Tilskuddet udbetales i 2016 med 1.269.506 kr.
- Det foreslås præciseret, at driftstilskuddet kan blive justeret i løbet af aftaleperioden i forbindelse med budgetvedtagelsen eller andre politiske beslutninger i aftaleperioden.
- Det foreslås præciseret, at såfremt Værestedet Café Paraplyen ønsker en ændring af budgettet, ud over hvad følger af fremskrivningsprocenten, skal der fremsættes begrundet anmodning herom senest 30. april i året forud for budgetåret.
- Det foreslås præciseret, at både et evt. over- eller underskud tilfalder Café Paraplyen.
- Det foreslås, at aftalen fra 01-01-2016 gøres gældende indtil den genforhandles, opsiges eller misligholdes.

Økonomi

I forbindelse med denne genforhandling af samarbejdsaftalen, flyttes bevillingen til Café Paraplyen fra Servicelovens §104 til §18, da det vurderes, at tilbuddet her vil være mere naturligt forankret. For eksempel er der ikke tilsynskrav knyttet til §18-området, som det er tilfældet for tilbud under §104.

Aftalen fortsætter således med enkelte justeringer som en partnerskabsaftale under Servicelovens §18. Ændringen medfører en administrativ flytning under Socialudvalget af ovennævnte budget fra bevillingen "Social Serviceydelse" administreret af Social- og Handicapcenter til bevilling "Boligsocial aktiviteter og Frivilligområdet" administreret af Fritid og Kulturcenter. Flytningen vil blive implementeret fra og med budget 2016.

Bilag

Ny samarbejdsaftale med Café Paraplyen

Høringssvar Socialudvalget pkt. 6.A. - samarbejdsaftale med Café Paraplyen

Punkt 7: I - Tilbagebetaling ifm. ledsagelse og støtte i ferier, weekender mv. til borgere i sociale botilbud og bomiljøer - SU

16/13166

Baggrund

Mange kommuner har haft som praksis, at borgere i kommunens botilbud har betalt for personalets følgeudgifter i forbindelse med socialpædagogisk ledsagelse på ferieophold, udflugter mv. Det er forskelligt, hvad borgeren har betalt for. I Høje-Taastrup Kommune har det – i lighed med andre kommuner - typisk drejet sig om personalets ophold, transportudgifter, forplejning og entrebilletter. Det var en praksis i langt de fleste af landets kommuner. Høje-Taastrup Kommune blev, på baggrund af skrivelse fra KL i januar 2014, opmærksom på, at kommunens praksis ikke var lovlig. Praksissen blev stoppet herefter og Byrådet besluttede den 22-04-2014 et serviceniveau for socialpædagogisk ledsagelse i kommunen.

Efterfølgende, i oktober 2014, traf Statsforvaltningen afgørelse i en konkret sag med Favrskov Kommune. Af denne afgørelse fremgår det, at statsforvaltningen vurderer, at det var ulovligt, når kommunen opkrævede borgere i botilbud betaling dels for ledsagernes udgifter for ferieture og lignende, dels at kommunen har pligt til at tilbagebetale de ulovligt opkrævede beløb. KL indbragte denne afgørelse for det daværende Økonomi- og Indenrigsministerium, og mange kommuner, herunder Høje-Taastrup Kommune, valgte at afvente svar fra ministeriet før de tog stilling til evt. tilbagebetalingskrav. Den 08-02-2016 erklærede Social- og Indenrigsministeriet sig enig i Statsforvaltningens afgørelse. Dermed står det nu klart, at de kommuner, der har opkrævet penge hos borgerne til betaling for ledsagernes udgifter, har handlet ulovligt og er forpligtet til at tilbagebetale de udgifter, borgerne uretmæssigt har haft.

I denne sag redegør administrationen for, hvorledes andre kommuner har valgt at løse tilbagebetalingskravet, hvor mange borgere, der er omfattet af tilbagebetalingskravet i Høje-Taastrup Kommune, og hvad tilbagebetalingen vil beløbe sig til i faktiske udgifter (tilbagebetalinger) og administrative udgifter. Der skal på den baggrund tages stilling til administrationens forslag til principper for tilbagebetaling samt finansiering.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at:

1. Høje-Taastrup Kommune retter henvendelse til borgere, som har et tilbagebetalingskrav, og tilbagebetaler ulovligt opkrævede udgifter i perioden 02-10-2011 til 28-02-2014 til borgerne i det omfang, at borgeren kan dokumentere udgifterne.
2. Høje-Taastrup Kommune retter henvendelse til pårørende til borgere, som er afdøde, og som har et tilbagebetalingskrav, og tilbagebetaler ulovligt opkrævede udgifter i perioden 02-10-2011 til 28-02-2014 til arvinger.
3. Der gives en tillægsbevilling på 270.000 kr. til køb af vikarer til at løse opgaven med at behandle tilbagebetalingssagerne.
4. Der gives en tillægsbevilling på 500.000 kr. til tilbagebetaling af udgifter til socialpædagogisk ledsagelse til borgere og arvinger.
5. Administrationen præsenterer ved 3. budgetopfølgning 2016 en opdateret beregning af udgifterne til tilbagebetaling og administrative omkostninger.

Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 16-08-2016

Anbefales.

Sagsfremstilling

Administrationen har undersøgt, hvordan andre kommuner forholder sig til tilbagebetalingskravet. Brøndby Kommune har lavet et grundigt forarbejde, og en rundspørge blandt de tilstedeværende kommuner på et møde i Socialchefforeningens Handicap- og Psykiatriudvalg i Region Hovedstaden i maj 2016 viser, at disse kommuner læner sig op ad Brøndbys model. Modellen indebærer, at kommunerne følger den afgørelse Statsforvaltningen har truffet i Favrskovsagen, og som Social- og Indenrigsministeriet efterfølgende har erklæret sig enig i. Det indebærer helt konkret, at de adspurgte kommuner:

- Tilbagebetaler ulovligt opkrævede udgifter til personale løn, ophold og forplejning i det omfang, der er dokumentation gennem botilbuddet, borgeren selv, værge eller pårørende.
- Tager sagerne op af egen drift.
- I de tilfælde hvor borgeren er afdød ved døden gør, hvad de kan for at finde frem til arvinger, til hvem tilbagebetalingen kan foretages.

Det er administrationens anbefaling, at Høje-Taastrup Kommune følger ovenstående principper.

For så vidt angår tilbagebetalingsperioden varierer denne fra kommune til kommune. Brøndby Kommune med flere regner tre år tilbage fra Statsforvaltningens afgørelse i Favrskovsagen (02-10-2014). Det betyder, at tilbagebetalingskravet

går tilbage til 02-10-2011. Sluttidspunktet varierer i henhold til, hvornår den enkelte kommune ophørte med at opkræve betaling for personalets følgeudgifter. I Høje-Taastrup Kommune stoppede det pr. 28-02-2014, hvorfor administrationen anbefaler, at kommunen tilbagebetaler i perioden fra den 02-10-2011 til den 28-02-2014. Det svarer til ca. 2 ½ år.

Forventede udgifter til tilbagebetaling

Det er ikke muligt at give et nøjagtigt tal på, hvor mange borgere, der vil være omfattet af tilbagebetalingskravet, og hvad deres tilgodehavende beløber sig til uden at gennemgå samtlige borgersager systematisk. Både udgifter til faktiske tilbagebetalinger og administrative omkostninger er forbundet med stor usikkerhed. Eksempelvis ligger de faktiske udgifter til tilbagebetalinger i et spænd fra 20 kr. - 6000 kr. pr. borger pr. år. Beløbene baserer sig på enkelte stikprøver samt ledernes vurdering af den gennemsnitlige udgift pr borger.

Det er administrationens umiddelbare vurdering, at op til 150 borgere kan være berørte, og at de tilsammen kan have et tilgodehavende på op til 750.000 kr. Denne vurdering beror på, at ca. 150 borgere er berørte af tilbagebetaling med en gennemsnitlig udgift på ca. 2.000 kr. pr. borger pr. år med en tilbagebetalingsperiode på ca. 2½ år. I en del tilfælde forventes udgifterne imidlertid ikke at kunne dokumenteres hverken gennem tilbuddet, borgeren, værge eller pårørende, hvorfor tilbagebetalingen ikke kan finde sted. Administrationen anslår derfor, at den faktiske tilbagebetaling vil komme til at udgøre ca. 0,5 mio. kr., men det er et tal forbundet med stor usikkerhed på nuværende tidspunkt, hvor sagerne ikke er gennemgået.

De administrative omkostninger, der hænger sammen med tilbagebetalingen, er ligeledes forbundet med stor usikkerhed.

Det er administrationens vurdering, at det vil tage en administrativ medarbejder i gennemsnit 5 timer at behandle en borgersag. Det betyder et timeforbrug på 750 timer svarende i alt til 270.000 kr. Denne vurdering beror på, at 150 borgere er omfattet af tilbagebetalingen, og at timeløn for en administrativ medarbejder udgør 360 kr.

Administrationen er i gang med at indhente tilbud fra vikarbureau i forhold til at løse opgaven.

Det forventes, at tilbagebetalingen er effektueret pr. 01-01-2017 under forudsætning af, at de nødvendige ressourcer stilles til rådighed. Herefter vil administrationen lave en samlet opgørelse af udgifterne til tilbagebetaling samt administrative ressourcer, hvorefter bevillingen kan reguleres.

Bilag

Høringssvar Socialudvalget pkt. 7.I - Tilbagemelding ifbm. ledsagelse

Punkt 8: Lukket

15/26272