

REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 15-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 15. august 2023 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 1.14

Mødedeltagere Anne Mette Bak, Esat Sentürk, Jeanette Ingemann, Kurt
Scheelsbeck, Toke Elling, Emil Viskum, Marjan Ganjjou, Sabah
Abid, Merete Scheelsbeck

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden 15-08-2023.....	4
Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget 15-08-2023.....	5
I - Justeringer i tilsynet med dagtilbud fra september 2023 - ISU.....	6
A - Forslag fra Radikale Venstre om ændret procedure i tilsyn med daginstitutioner - ISU.....	10
I - Børnesagsbarometer 2023 - ISU.....	13
A - Forslag fra A, F, Ø - Fremskudt tidlig indsats imod mistrivsel på skolerne - ISU.....	17
Lukket.....	19
Lukket.....	20
Underskriftsblad - Institutions- og Skoleudvalget 15-08-2023.....	21

Punkt 1: Lukket

12/17672

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden 15-08-2023

21/24693

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 15-08-2023

Godkendt idet sagerne 4 (Justeringer i tilsynet med dagtilbud fra september 2023) og 5 (Forslag fra Radikale Venstre om ændret procedure i tilsyn med daginstitutioner) blev behandlet først.

Punkt 3: Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget 15-08-2023

21/24693

Bilag

Barnets lov: Indhold i loven samt organisering og proces for implementering i Høje-Taastrup Kommune

Notat vedr. Gentofte Kommunes §17.4 udvalg om unges trivsel

Oversigt over kommende 2023 efterår temadrøftelser i Institutions- og Skoleudvalget

Oversigt over Høje-Taastrup Kommunes tilbud til børn og familier i udsatte positioner

Indsatstrappen 2023

Punkt 4: I - Justeringer i tilsynet med dagtilbud fra september 2023 - ISU

20/19205

Baggrund

I maj 2022 trådte den nye tilsynslovgivning i kraft, som skærpede kravene til kommunernes tilsyn. 17-05-2022 besluttede Byrådet, hvordan Høje-Taastrup Kommunes tilsynsramme skulle tilpasses for at overholde den nye lovgivning. I det forgangne år er der indhentet erfaringer med den nye tilsynsramme. Lovgivningen og erfaringer fra prøveåret giver anledning til justeringer fra og med september 2023.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender en revideret tilrettelæggelse af tilsynet som styrker uvildighed, kontrol og udvikling for dagtilbudsområdet.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 15-08-2023

Anbefalet.

Sagsfremstilling

I denne sag fremlægges justeringer i Høje-Taastrup Kommunes tilsynskoncept. Ændringerne, som er beskrevet i denne sag, træder i kraft fra og med september 2023.

Baggrunden for denne sag og ønske om justeringer er foranlediget af flere forhold; drøftelse i Byrådet og i Institutions- og Skoleudvalget om skærpet kontrol og uvildighed, administrationens dialog med Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, national debat om kvalitet og administrationens egne erfaringer i en forsøgsperiode.

24-05-2023 blev der fremsat et byrådsforslag fra Radikale Venstre om blandt andet behov for skærpet fokus på uvildighed og kontrol i tilsynet, som også behandles i en sideløbende sag.

Administrationen har i foråret og forsommeren i 2023 medvirket i et sparringsforløb med Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK), hvilket har bidraget til en skærpelse af administrationens tolkning af loven, samt en styrket viden om kravene til de forskellige tilbudstyper i forbindelse med tilsynet. STUK har i forbindelse med sparringen gennemset kommunens nuværende tilsynskoncept og har ikke haft nogle bemærkninger.

Nationalt har der været en debat om kvalitet i dagtilbud. En ny national kvalitetsundersøgelse fra VIVE og EVA viser, at kvaliteten i dagtilbud for de 0-2-årige på landsplan i mange tilfælde ikke er god nok. Fra Høje-Taastrup Kommune indgår to stuer fra Brøndvej og to stuer fra Lindetræet Afd. 2. Undersøgelsen oplyser ikke, hvordan kvaliteten er i disse to daginstitutioner. VIVE og EVA har endnu ikke udgivet kvalitetsundersøgelser for de 3-5-årige i børnehaverne. VIVE undersøger 3-5-årsområdet i efteråret 2023. På nuværende tidspunkt vurderer administrationen, at kvalitetsundersøgelsen på 0-2-årsområdet underbygger behovet for et fokus på kvalitetsudviklingen og kontrollen i forbindelse med tilsynet.

Endelig har administrationen haft erfaringer i det forgangne år fra september 2022 - marts 2023 med det anmeldte sprogtilsyn jf. beslutningen i Byrådet 17-05-2022. En væsentlig læring fra afprøvningen er, at de nuværende tilsynsførende ikke har haft de nødvendige sprogfaglige forudsætninger for at foretage sprogtilsynet, men at det at lave observationer af sprogmiljøet bidrager med så meget relevant viden, som bør tilgå de ansatte, der arbejder med børnenes sproglige udvikling. Disse bemærkninger har medført et behov for justering af roller og deltagerkreds ved det anmeldte tilsyn.

Administrationen indstiller derfor på baggrund af erfaringer fra prøveåret, debatten i Institutions- og Skoleudvalget, samt indsigter fra den nationale kvalitetsundersøgelse til justeringer i tilsynet. Administrationen vurderer, at justeringerne vil medføre styrket implementering af de vigtige lovkrav i tilsynet om kontrol, uvildighed og udvikling.

Der er ikke tale om markante justeringer i tilsynet, da STUK ikke har haft bemærkninger til tilsynskonceptet. Høje-Taastrup Kommune har netop en lang og god erfaring siden 2015 med at egne tilsynsførende har brugt KIDS-materialet til tilsyn og kvalitetsudvikling og var blandt nogle af de første i landet til at arbejde systematisk med tilsyn og udvikling. Det har ført til dokumenteret effekt for børn og skabt en lærings- og udviklingskultur blandt personalerne. Tilgangen har været at tilsyn og udvikling gik hånd i hånd. Derfor har samme team varetaget uanmeldt tilsyn og kvalitetsudvikling. Ligeledes har der været gode erfaringer med at gøre det på en måde, hvor kvalitetsudvikling og tilsyn ikke varetages af samme person samme sted. Således er det i høj grad lykkedes at løfte kvaliteten i dagtilbuddene, og det er administrationens klare vurdering, at det er den nuværende organisering af tilsynet, som har muliggjort dette.

Administrationen foreslår følgende 4 justeringer:

1. Ved det uanmeldte tilsyn flyttes dialog om udvikling til efter observationerne for at styrke kontrol og uvildighed

Tidligere var der, inden den uanmeldte tilsynsobservation, en dialog med lederen i de kommunale og selvejende dagtilbud. Dialogen har haft til hensigt at afdække, om der var særlige udviklingsområder, som den tilsynsførende skulle have et skærpet blik på under tilsynsobservationerne. Den nye lovgivning tilsiger, at der skal være en dialog om udvikling, både hos de kommunale, selvejende og private tilbud. Derfor får alle typer af tilbud en dialog om udvikling. Ved det uanmeldte tilsyn flyttes dialogen imidlertid til efter observationerne for at styrke kontrol, uvildighed og det uanmeldte aspekt. På den måde kan der ikke stilles tvivl om, om man er blevet varslet eller ej.

2. 2-3 tilsynsførende konsulenter fra Familie- og Dagtilbudscenteret certificeres i KIDS-materialet til dagtilbud for at styrke kontrol, uvildighed og udvikling ved det uanmeldte tilsyn

Høje-Taastrup Kommune begyndte at anvende KIDS som tilsynsværktøj, før redskabet blev et officielt tilsynsredskab. Administrationen erfarer nu, efter forskerne bag materialet har revideret redskabet fra en vurdering af egen praksis til tilsynsredskab, at der er kommet en certificering. Selvom administrationen har 8 års erfaring med KIDS-tilsynet, ønsker administrationen at skærpe proceduren for oplæring af tilsynsførende for at sikre en retvisende og ensartet måde at føre tilsyn på. Derfor certificeres 2-3 tilsynsførende konsulenter fra Familie- og Dagtilbudscenteret i KIDS-materialet til dagtilbud. Disse konsulenter får opgaven med oplæring af tilsynsførende i KIDS Dagtilbud. Ligeledes vil de certificerede tilsynskonsulenter kunne benyttes i forbindelse med re-tilsyn, som afholdes, når der er begrundet tvivl om, om tilsynsresultatet er retvisende. Det styrker uvildigheden, når det forskningsbaserede materiale anvendes mere korrekt, og det styrker kontrollen, når kendskabet til de enkelte delelementer i KIDS-materialet styrkes. Det vurderes også, at certificeringen kan styrke udviklingsdelen i tilsynet, idet en del af certificeringen også drejer sig om, hvordan KIDS kan bruges til at arbejde med pædagogisk udvikling i dagtilbud.

3. Styrket anmeldt tilsyn på sprogindsats for at styrke udvikling og kontrol

Der er lovkrav om at føre tilsyn med de prioriterede strategier og politikker, der vedrører dagtilbudsområdet. Der blev derfor udviklet et redskab til at undersøge sproglæringsmiljøet i praksis, hvilket har været afprøvet og revideret i 2022/2023. Administrationen vurderer efter endt afprøvning, at dagtilbuddenes sprogvejledere er dem, der har størst mulighed for at påvirke kvaliteten af sproglæringsmiljøet, hvorfor redskabet fremover anvendes af dem i stedet for af de tilsynsførende som hidtil. Fordelen er, at dagtilbuddet får styrket viden om præcis, hvor indsatser skal målrettes, og sprogvejlederne får et fagligt afsæt til at vejlede deres kollegaer i hverdagen, hvorved Sprogstrategiens intentioner bedst omsættes.

De private daginstitutioner og private pasningsordninger får adgang til det samme undersøgelsesredskab og mulighed for at forberede sig tilsvarende de kommunale og selvejende tilbud til tilsynsdialogen.

Den viden og de refleksioner, som sprogvejlederne får om det sproglige læringsmiljø, inddrages ved en efterfølgende datainformeret tilsynsdialog om Sprogstrategien. Uvildigheden og kontrollen i det anmeldte tilsyn med kommunens sprogindsats og sprogstrategi sikres fremover via denne datainformerede tilsynsdialog, hvor dagtilbuddets ledelse og forvaltningen deltager. Med udgangspunkt i data fra undersøgelsen af sproglæringsmiljø og øvrige data om sprog drøftes og vurderes det på denne dialog, hvordan dagtilbuddet arbejder med implementering af Sprogstrategien.

4. Som noget nyt foretages uanmeldte KIDS-tilsyn og undersøgelser af det sproglige læringsmiljø i de enkelte dagplejehjem for at styrke lovimplementering og kontrol. Fremadrettet laves der også uanmeldte KIDS-tilsynsobservationer i de enkelte dagplejehjem, da dagtilbudsloven kræver, at der også føres tilsyn i de enkelte dagplejehjem. De uanmeldte tilsyn i dagplejehjemmene foretages af tilsynsførende, som ikke har et tilhørsforhold til dagplejen. Tilsynene i de for tiden 16 dagplejehjem vil tilsvarende tilsynene i daginstitutionerne foretages hvert andet år, det modsatte år af dagtilbuddene.

Da observationerne i dagplejehjemmet kun er med en person, som passer få børn, vil tilsynet være tilpasset og kun foretages med afsæt i den yderste cirkel i KIDS. Tidsrammen for tilsynsbesøget gøres også kortere end tilsynet med daginstitutionerne, fordi tilsynet ikke er lige så omfangsrigt. Ligeledes foretages fremover - tilsvarende daginstitutionerne - undersøgelser af det sproglige læringsmiljø i de enkelte dagplejehjem hvert andet år. For at styrke udviklingselementet og muligheden for at implementere Sprogstrategien, vil det være dagplejepædagogerne, der foretager disse undersøgelser, idet de løbende har deres daglige gang i dagplejehjemmene og derfor er dem, der bedst kan understøtte den løbende udvikling af sprogarbejdet i dagplejehjemmene. Tilsvarende i dagtilbuddene tages der udgangspunkt i data fra undersøgelsen af sproglæringsmiljø og øvrige data om sprog drøftes og det vurderes på denne dialog, hvordan dagplejen arbejder med implementering af Sprogstrategien.

Bilag 1 giver et samlet overblik over, hvad der fremadrettet føres tilsyn med, og hvilke elementer der indgår i de forskellige dagtilbud henover en 2-årig tilsynsperiode.

Administrationen har haft fokus på at sikre, at de forskellige dagtilbud behandles sammenligneligt i tilsynet med mindre, der er lovkrav eller aftaleretlige krav om forskellig behandling. Det fremgår af bilag 1, hvilke forskelle, der fremover er i tilrettelæggelsen af tilsynet i de forskellige typer af kommunens dagtilbud.

Tidshorisont for afholdelse af tilsyn på dagtilbudsområdet

I tabellen nedenunder fremgår det, hvornår det anmeldte og uanmeldte tilsyn afholdes i de forskellige tilbud.

Tabel 1 - Et anmeldt og et uanmeldt tilsyn fordelt over 2 år

Dagtilbudstype	Uanmeldt tilsyn	Anmeldt tilsyn
Kommunale, selvejende og private daginstitutioner	Afholdes fra september i ulige år til marts i lige år	Afholdes fra september i lige år til marts i ulige år
Dagplejehjem og private pasningsordninger	Afholdes fra september i lige år til marts i ulige år	Afholdes fra september i ulige år til marts i lige år

Note: Tilsyn med obligatorisk læringstilbud og sprogstimuleringstilbud i dagtilbud afholdes samtidig med tilsynet i den kommunale daginstitution. Tilsyn med sprogstimuleringstilbud og obligatorisk læringstilbud i hjemmet afholdes løbende.

Tilretning af tilsynsmateriale

Administrationen ajourfører tilsynsmaterialet på hjemmesiden og øvrigt materiale i tilsynet umiddelbart efter Byrådets godkendelse af denne sag. Der vil derudover blive udarbejdet en tilsynsmanual for hver type af dagtilbud, som vil skulle bruges af de tilsynsførende. Tilsynsmanualerne vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside. Tilsynsmanualerne vil understrege og uddybe roller, ansvar og processer i tilsynet.

Økonomi

Økonomien pr. person til certificering i KIDS er 19.800 kr. pr. person. Ved fx certificering af 2 personer i KIDS bliver udgiften 39.600 kr. Økonomien afholdes indenfor Familie- og Dagtilbudscenterets egen ramme.

Bilag

Fastlagte elementer i tilsynet med dagtilbud i Høje-Taastrup Kommune.docx

Punkt 5: A - Forslag fra Radikale Venstre om ændret procedure i tilsyn med daginstitutioner - ISU

20/19205

Baggrund

Radikale Venstre fremsatte 24-05-2023 et byrådsforslag om at "undersøge de organisatoriske og økonomiske konsekvenser af at ændre proceduren for tilsyn med Høje-Taastrup Kommunes daginstitutioner", idet Radikale Venstre "ønsker at undersøge, hvordan uvildigheden og professionalismen kan forbedres i den måde som tilsynene med daginstitutionerne gennemføres. Derfor vil vi gerne have belyst de organisatoriske og økonomiske konsekvenser af følgende modeller". Byrådet oversendte sagen til Institutions- og Skoleudvalget, idet der ikke herved er taget stilling til sagens substans.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget ikke vedtager ændringer af tilsynskonceptet som foreslået.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 15-08-2023

Godkendt, idet Institutions- og Skoleudvalget ønsker en temadrøftelse om KIDS med Dansk Psykologisk Forlag.

Sagsfremstilling

Forslaget indeholder to punkter,

1. Det udviklende arbejde og det tilsynsførende arbejde adskilles, så det ikke længere er den samme leder og det samme team, der varetager begge områder.
2. At de årlige uanmeldte tilsyn fremover udføres af en ekstern konsulent, der ikke tidligere har været ansat i forvaltningen eller i daginstitutionerne i Høje-Taastrup Kommune.

Høje-Taastrup Kommune har med gældende organisering af tilsynet haft gode erfaringer med, at samme team har varetaget uanmeldt tilsyn og kvalitetsudvikling. Ligeledes har der været gode erfaringer med at gøre det på en måde, hvor kvalitetsudvikling og tilsyn ikke varetages af samme person samme sted. Således er det i høj grad lykkedes at løfte kvaliteten i dagtilbuddene og der kan påvises dokumenteret effekt, og det er administrationens klare vurdering, at det er den nuværende organisering af tilsynet, som har muliggjort dette.

Herudover bemærker administrationen, at kommunens tilsynsførende er erfarne og professionelle medarbejdere med stor pædagogisk faglighed, som også har hinanden at sparre med. I særtilfælde, hvor der sås tvivl om, om tilsynsresultatet er retvisende, er der procedurer for, at en anden tilsynsførende laver et opfølgende tilsyn, hvorved kvaliteten bliver genvurderet med nye øjne og øre.

Samlet set er det derfor administrationens vurdering, at den nuværende organisering af tilsynet bør bevares. Nedenfor gennemgås, som ønsket, de organisatoriske og økonomiske konsekvenser ved Radikale Venstres to forslag.

Forslag 1 ville kunne udmøntes ved at overflytte 1/4 årsværk fra det pædagogiske udviklingsteam til Unge- og Uddannelsescenteret, som får ansvaret for det uanmeldte tilsyn med KIDS, samt opgaverne i forhold til skærpet tilsyn og handleplan. Forslag 2 ville kunne udmøntes ved at lade en ekstern konsulent varetage den del af det uanmeldte tilsyn, der vedrører observation med KIDS.

Administrationen har ikke viden om, hvor mange kommuner, der har adskilt det tilsynsførende og udviklende arbejde i forvaltningen.

Administrationen har adspurgt KL, samt Dansk Psykologisk Forlag (udbyderen af KIDS), om deres kendskab til hvilke kommuner, der har eksterne konsulenter til at foretage (dele af) deres KIDS-tilsyn med dagtilbud. Dansk Psykologisk Forlag svarer, at Vesthimmerlands Kommune og Skive Kommune har fået foretaget deres tilsyn af en ekstern KIDS-observatør fra Dansk Psykologisk Forlag. Som eksempel har Skive Kommune valgt, at kommunens egne tilsynsførende sideløbende oplæres og certificeres i KIDS, så de kan varetage tilsynet i de efterfølgende år. KL har svaret, at de ikke har viden om, hvor mange kommuner, der gør brug af eksterne konsulenter, men deres fornemmelse er, at det ikke er særlig udbredt.

Administrationen har nedenfor sammenstillet de økonomiske og organisatoriske konsekvenser ved forslaget. Administrationen har vurderet de organisatoriske konsekvenser i forhold til de lovbestemte krav om kontrol, uvildighed og udvikling i tilsynet. Herudover har administrationen vurderet de organisatoriske konsekvenser i forhold til rekruttering, fastholdelse og økonomi.

Konsekvenser ved de to forslag

Forslag	Kontrol og uvildighed	Mulighed for Kvalitetsudvikling	Potentiale for rekruttering og fastholdelse af tilsynsførende	Økonomi
Forslag 1 – tilsynsførendes arbejde adskilles i forvaltningen	Styrkes lidt	Svækkes en del	Svækkes en del	Ingen konsekvenser
Forslag 2 – ekstern konsulent varetager tilsyn	Styrkes lidt	Svækkes meget	Svækkes en del	Øgede udgifter – se økonomiafsnit

Uddybning af konsekvenserne i forslag 1&2:

Kontrollementet i tilsynet styrkes, når de tilsynsførende har tilsynsopgaven, som deres primære opgave, og når de tilsynsførende ikke har udviklingsopgaver, styrkes uvildighed alt andet lige lidt. Muligheden for kvalitetsudvikling svækkes dog en del, idet viden koncentrerer hos tilsynsførende, der ikke har udviklingsopgaver. Når en ekstern konsulent varetager opgaven, svækkes muligheden for kvalitetsudvikling meget, idet vedkommende ikke har indgående kommunalt kendskab. Fremfor alt så begrænses muligheden for at bruge læringen fra tilsynet til at udvikle organisationen efterfølgende. Det er væsentligt, at et tilsyn kan føre til kvalitetsforbedringer og ikke kun bliver en konstatering af tingenes tilstand.

Rekrutterings- og fastholdelsespotentialet svækkes en del, hvis tilsynsopgaven adskilles fra udviklingsopgaven via forslag 1 og 2, idet administrationen erfarer, at kommunens tilsynsførende trives i et arbejdsmiljø, hvor de har mulighed for at arbejde med både tilsyns- og udviklingsopgaver.

Uddybning af økonomiske konsekvenser ved forslag 2:

Timeprisen for afholdelse af tilsyn for eksterne konsulenter spænder mellem 1500-2000 kr. Prisniveauet er vurderet ud fra kommunens erfaringer med indkøb af ekstern tilsynsførende i privat daginstitution og ud fra en drøftelse med Dansk

Psykologisk Forlag, som også udbyder KIDS-tilsyn v. eksterne konsulenter. Administrationen har ved beregning af de økonomiske konsekvenser taget udgangspunkt i en timepris på 1800 kr.

I forbindelse med beregningen af de økonomiske konsekvenser er der taget udgangspunkt i, at den eksterne konsulent varetager de forskellige elementer i forhold til det uanmeldte tilsyn med KIDS-observationer.

Det bemærkes, at administrationen fører uanmeldte tilsyn i alle dagtilbud og dagplejehjem hvert andet år, samt når der er bekymring og alvorlig bekymring. Administrationen fører 60 ordinære uanmeldte tilsyn med daginstitutioner, dagplejehjem eller private pasningsordninger i løbet af tilsynsperioden på 2 år. Kommunens samlede estimerede tidsforbrug til den del af tilsynet, der omhandler det ordinære uanmeldte tilsyn og observationer med KIDS, skønnes til ca. 650 timer. Der bruges således ca. 1/3 årsværk på de tilsynsførendes arbejde i forhold til det ordinære uanmeldte tilsyn hvert andet år, og dette arbejde er fordelt på ca. 20 medarbejdere.

Administrationen estimerer, at omkostningerne til en ekstern konsultants varetagelse af det uanmeldte tilsyn vil være 1,136 mio. kr. Dertil kommer en skønnet udgift hvert andet år på 500.000 kr. til afholdelse af skærpet tilsyn og udarbejdelse af handleplan ved bekymring og alvorlig bekymring. Den samlede forventede udgift over en toårig periode vil være 1,636 mio. kr. eller 818.000 kr. årligt

Den gennemsnitlige årsløn til en pædagogisk konsulent, som varetager tilsyn i Høje-Taastrup Kommune, er ca. 650.000 kr., og da der bruges 1/3 årsværk på de forskellige elementer i det ordinære uanmeldte tilsyn, vil besparelsen være på 1/3 årsværk hvert andet år, svarende til ca. 217.000 kr. hvert andet år eller 108.500 kr. hvert år.

Administrationen skønner, at der herudover bruges ca. 50.000 kr. hvert år til afholdelse af skærpet tilsyn og udarbejdelse af handleplan ved bekymring eller alvorlig bekymring. Derved estimeres kommunens samlede årlige udgift til de forskellige elementer i det ordinære uanmeldte tilsyn, samt skærpede tilsyn og udarbejdelse af handleplan til ca. 158.500 kr.

Den årlige merudgift ved implementering af forslag 2 vil derfor være 818.000 – 158.500 kr. = ca. 659.500 kr.

Afsluttende bemærkninger

På baggrund af en afvejning af fordele og ulemper ved ovennævnte forslag anbefaler administrationen ikke en implementering af de to forslag. Administrationen vurderer dog, at der kan arbejdes med at styrke uvildighed og kontrol i tilsynet på en måde, hvor muligheden for kvalitetsudviklingen ikke svækkes. Dette fremlægges i I-sag vedrørende justeret tilsyn på dette møde.

Punkt 6: I - Børnesagsbarometer 2023 - ISU

23/11302

Baggrund

Hvert år sætter Ankestyrelsen fokus på kommunernes sagsbehandling på området for udsatte børn og unge. Resultaterne offentliggøres i form af et Børnesagsbarometer. Høje-Taastrup Kommune indgår i årets undersøgelse, der blev offentliggjort 27-06-2023. Byrådet skal efter reglerne behandle Børnesagsbarometeret i et møde.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tager Børnesagsbarometer 2023 til efterretning.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 15-08-2023

Anbefalet, idet Institutions- og Skoleudvalget har et stærkt fokus på udfordringen, og derfor i juni har oversendt forslag til indsats til budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen skal hver tredje år sætte lys på den enkelte kommune. Høje-Taastrup Kommune indgik senest i 2020 i det i øvrigt første Børnesagsbarometer. Institutions- og Skoleudvalget blev orienteret om resultaterne 11-08-2020.

Ankestyrelsen omtaler i Børnesagsbarometer 2023 mulighederne for at sammenligne resultater. Antallet af sager fra den enkelte kommune er ”for få til, at resultaterne er generaliserbare på tværs af sagsbehandlingen i den enkelte kommune”. Da undersøgelsen giver et indblik i den juridiske kvalitet i de gennemgåede sager, ”bør der med andre ord ikke generaliseres fra denne til hele kommunens sagsbehandling på området på grund af for stor usikkerhed. Det er derfor heller ikke muligt på baggrund af datamaterialet meningsfuldt at sammenligne kommunerne med hinanden.”

Ankestyrelsen anfører dog, at ”undersøgelsens samlede resultater er generaliserbare på tværs af sagsbehandlingen inden for de udvalgte sagstyper i de deltagende kommuner. Det er derfor resultaterne for alle 37 kommuner samlet set, der er de centrale resultater, og som præsenteres i hovedrapporten.” Administrationen kommenterer i det lys alene kommunens egne data.

Ankestyrelsen har i sine hidtidige undersøgelser fokuseret på den juridiske kvalitet i kommunernes sagsbehandling. Sådan er det også i årets undersøgelse, der omhandler sager, hvor der er truffet afgørelse om anbringelse, familiebehandling eller andre foranstaltninger efter § 52 stk. 3.

Ankestyrelsen belyser kommunernes overholdelse af udvalgte centrale lovkrav inden for fire temaer, der omfatter børnefaglige undersøgelser, børneinddragelse, handleplaner samt sagsopfølgning. Årets særlige tema er underretninger modtaget efter foranstaltningen er iværksat. De fire temaer stemmer overens med Social-, Bolig- og Ældreministeriets pejlemærker for god kvalitet i sagsbehandlingen.

Ankestyrelsen har i løbet af 2022 gennemgået i alt 765 sager fra 37 kommuner, heraf 26 fra Høje-Taastrup Kommune; kommunens sager er ligeligt fordelt på frivillige anbringelser og familiebehandling. Til orientering er der 1.496 aktive sager i familieafdelingen pr. 27-06-2023.

Kommunen fik i januar 2023 undersøgelsesresultatet til høring med mulighed for at komme med faktuelle bemærkninger til de enkelte sager og undersøgte forhold. I en sag kan der være flere forhold, hvor kommunens sagshåndtering får ord

med på vejen. Kommunen var uenig med Ankestyrelsens vurdering i en tredjedel af de undersøgte sager. I Ankestyrelsens tilbagemelding gav styrelsen kommunen ret i 1 af de 9 forhold, kommunen havde kommenteret. Det er dog værd at bemærke, at administrationen betragter Ankestyrelsens gennemgang og påpegning af forhold, hvor kommunens sagsarbejde ikke har været optimalt, som en oplagt læringsmulighed.

Høje-Taastrup Kommunes resultater

Administrationen vurderer udfaldet af gennemgangen af de 26 sager som overordnet pænt. Gennemgangen har haft fokus på temaerne: Opfølgning og kvalitet, inddragelse, tidsfrister og underretninger.

Udfaldet af sagsgennemgangen svarer til det billede, administrationen har og har haft af kvaliteten i familieafdelingens sagsbehandling. Den faglige opfølgning og behandling af sagerne og inddragelse af børn og forældre sker efter reglerne, i de fleste sager. Både børn og deres forældre har været inddraget i alle sager. Dermed er familieafdelingen rustet til at implementere Barnets lov, der netop har fokus på inddragelse og høring af børn og forældre.

Endelig er administrationen bekendt med, at det på grund af væksten i underretninger og dermed arbejdspresset i familieafdelingen halter med at efterleve alle proceskrav og overholdelse af nogle lovgivningsmæssige frister.

Byrådet er løbende orienteret om udviklingen af væksten i underretninger og har i erkendelse af både lokale strukturelle udfordringer (befolkningsvækst, rekrutteringsudfordringer og barsler) og de samfundsmæssige strømninger afsat betragtelige ekstra midler til området og omprioriteret allerede afsatte hertil. Dette skete senest i form af sagen 'Status for presset på serviceniveauet på det børnesociale område april 2023' til Institutions- og Skoleudvalget den 07-06-2023. Det er også på den baggrund, at udvalget på dette møde bad administrationen om forslag til en pakke med initiativer på børneområdet som forslag til de kommende budgetforhandlinger. Udvalget har i øvrigt deltaget i flere temadrøftelser om området over de senere år.

Børnefaglig undersøgelse (faglig udredning)

Det fremgår af Børnesagsbarometer 2023, at Høje-Taastrup Kommune har udarbejdet en børnefaglig undersøgelse eller opdateret en sådan i 15 af de 17 sager, hvor der er målt på dette. I 4 af de 15 sager er undersøgelsen ikke lavet, men det har været med en lovlig grund. Når der har været en, har kommunen i alle sager udarbejdet en begrundet stillingtagen på den baggrund.

Det lykkes ikke at overholde fristen på 4 måneder for alle sager. Det er ikke sket i 5 ud af 8 sager. Ikke alle undersøgelser har været afsluttet/opdateret, før kommunen traf afgørelse i sagen, men det er sket i 7 ud af 11 sager.

Administrationen er bekendt med dette og kan pege på, at kommunernes handlemuligheder er påvirket af knaphed på eksterne fagfolk, hvis bidrag skal indgå i materialet. Dette gælder også i forhold til forældrekompetenceundersøgelser, som der dog ikke måles på i barometret.

Børneinddragelse

For så vidt angår inddragelse af børnene som led i den børnefaglige undersøgelse, har der i alle sager været afholdt samtale. Det samme gør sig gældende vedrørende indhentede oplysninger fra de(n) forældre, der har forældremyndigheden. I halvdelen af sagerne har samtalen med børnene været afholdt, inden der blev truffet afgørelse. Det skal siges, at en ”samtale kan undlades, hvis barnets modenhed eller sagens karakter i afgørende grad taler imod samtaleens gennemførelse.”

For så vidt angår en obligatorisk kontakt med barnet 3 måneder efter iværksættelsen af en foranstaltning, har kommunen ikke været det i 12 af 22 sager. I 5 andre tilfælde har dette kunnet begrundes.

Handleplaner (valg af relevant indsats) og opfølgning

Når der iværksættes en foranstaltning, skal der udarbejdes en handleplan. Dette er sket i 22 ud af 26 sager, og handleplanen angiver i alle tilfælde, hvilken indsats der er nødvendig. I en tredjedel af sagerne er der ikke fulgt op inden for tre de lovpligtige 3 måneder.

Underretninger

Familieafdelingen prioriterer som redegjort for i de politiske statusser for, at underretninger skal vurderes inden for 24 timer fra modtagelsen. Det er også sket i de undersøgte 14 sager. Derimod er der ikke i tilstrækkeligt omfang foretaget en genvurdering af sagen af en anden sagsbehandler end den, der tidligere har deltaget i behandlingen af sagen. Kun i 4 ud af 14 sager er dette sket. Her spiller det også ind, at antallet af underretninger til kommunen nærmest er eksploderet de senere år.

Gennemgangen kan tematisk opsummeres sådan:

Opfølgning og faglig kvalitet

- Den faglige udredning ved børnefaglige undersøgelser er lavet/opdateret i 90 % af sagerne.
- Der er lavet handleplaner i 85 % af sagerne for den aktuelle foranstaltning. I alle sager angives de(n) indsatser, der er nødvendige for at opnå formålet.
- Der er fulgt op i 68% af sagerne inden for tre måneder efter en foranstaltnings iværksættelse

Inddragelse

- Der er afholdt samtale med alle børn/unge som led i udarbejdelsen af børnefaglige undersøgelser.
- Alle forældrene er inddraget, så der indgår oplysninger fra dem i undersøgelsen.

Tidsfrister

- 2/3 af de børnefaglige undersøgelser er ikke afsluttet inden fristen på 4 måneder.
- Der er afholdt børnesamtale inden afgørelsen om en foranstaltning i halvdelen af sagerne.

Underretninger

- Alle underretninger er vurderet socialfagligt inden for 24 timer efter modtagelsen.
- Kommunens konkrete vurdering fremgår i 4 ud af 14 genvurderede underretninger

Administrationens sammenfattende vurdering

Udfaldet af Ankestyrelsens sagsgennemgang af de 26 sager fra Høje-Taastrup Kommune svarer til det billede, Administrationen har af kvaliteten i sagsbehandlingen, og hvor arbejdspresset slår igennem på overholdelse af tidsfristerne på de gennemgåede sager.

Administrationen må konstatere, at det på nogle af de målte områder ikke lykkedes at komme i hus med alle formaliteter til tiden, men i hver enkelt tilfælde sker det efter en nøje vurdering af og skelen til barnets trivsel.

Punkt 7: A - Forslag fra A, F, Ø - Fremskudt tidlig indsats imod mistrivsel på skolerne - ISU

23/11418

Baggrund

På Byrådets møde 22-03-2023 stillede A, F og Ø et forslag om en fremskudt tidlig indsats imod mistrivsel på skolerne. Forslaget blev oversendt til Institutions- og skoleudvalgets behandling.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget oversender sagen til budgetforhandlingerne.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 15-08-2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forslaget om en fremskudt tidlig indsats imod mistrivsel på skolerne italesættes der et behov for at sætte hurtige indsatser i gang ude på skolerne. Der efterspørges dermed forebyggende tidlige tiltag, der kan visiteres til udenom visiteringsudvalget. Forslagsstiller efterspørger desuden en business case ift. straksvisitering på skolerne.

Administrationen kan konstatere, at erfaringerne fra forskning og praksis i danske kommuner viser, at det kan betale sig både menneskeligt, fagligt og økonomisk at investere i bedre forebyggelse i forhold til børn og unge. En omstilling til en tidligere forebyggende indsats kan forhindre, at problemer vokser sig større, og at der i et længere perspektiv opstår negative følgevirkninger.

Administrationen har registreret en stigning i omfanget af tildelinger af hjælp på skolerne (eksempelvis enkeltintegrationer og sygeundervisning) og PPR oplever på den baggrund et stigende arbejdspress. En tidlig indsats er derfor afgørende for trivsel blandt kommunens børn og unge, og kan samtidig have den positive afledte effekt, at ressourcerne allokere til PPR, anvendes mere effektivt.

Med Byrådets vedtagelser af Børnepakke 1 og Inklusionsstrategien har der været et fokus på en tidligere indsats overfor udsatte børn og unge. Forslagets grundide om at styrke skolernes mulighed for at lave lokale indsatser og hurtigere afhjælpe et behov hos børn i udsatte positioner, ligger fint i tråd med Byrådets grundlæggende strategi omkring tidlig indsats.

Kort beskrivelse af den nuværende praksis

Praksis er i dag, at der ved længerevarende sygdom eller hyppigt kortvarigt fravær tages kontakt til barnets eller den unges forældre med henblik på at vurdere behovet for støtte. Skolerne kan derefter bevilge supplerende undervisning op til 10 lektioner pr. uge. Skolelederen kan således allerede nu foranstalte en støtteindsats, som det efterspørges i forslaget. Administrationen vurderer dog, at yderligere tiltag kan styrke indsatsen mod mistrivsel.

Som det er nu, skal skolerne have forsøgt indenfor egne midler og muligheder at imødekomme behov hos den enkelte elev, inden PPR inddrages. Såfremt tiltag inden for skolens egne rammer og midler ikke vurderes at være tilstrækkelige, beder skolen PPR om at udarbejde en Pædagogisk Psykologisk Vurdering (PPV) med henblik på vurdering af, om en elev er i målgruppen for specialundervisning eller anden specialpædagogisk bistand. PPR oplever i disse år en øget efterspørgsel på udredninger af enkelte børn, hvilket skaber et stort arbejdspress, der alt andet lige fjerner ressourcer fra det

forebyggende og vejledende arbejde. Den nuværende praksis medfører således, at skolerne ikke får den rette sparring og vejledning i tide, da PPR's ressourcer i høj grad knyttes til enkeltsager. Området kan derfor med fordel styrkes.

Visitation til andet skoletilbud sker i nuværende praksis på baggrund af en vurdering af, at afprøvede indsatser ikke har ledt til ønsket effekt. Der foretages hovedvisitation i det centrale skolevisitationsudvalg i perioden vinter-forår. I hovedvisitationen vurderes henvisningssager til specialtilbud for både skolestartende børn og børn, som allerede er påbegyndt skole. Hovedvisitationen danner baggrund for en årlig kapacitetsanalyse på det specialiserede skoleområde. Der pågår derudover ad-hoc skolevisitation løbende i perioden forår-efterår. Børn i meget stor mistrivsel visiteres året rundt på ugentligt tværvisitationsudvalg.

Der er behov for en mere smidig sagsbehandling og mulighed for hurtig reaktion til gavn for det enkelte barn og klassedynamikkerne ude på den enkelte skole. Skolerne kan således i øget grad gives kapacitet og ressourcer til at håndtere opgaver omkring mistrivsel og fravær. Ved en tidlig indsats er muligheden for, at der kun bliver behov for en midlertidig indsats større, da der tages hånd om barnet eller den unge, inden at udfordringer potentielt udvikler sig. Dette til gavn for barnet eller den unges egen trivsel, men vil igen også have en positiv økonomisk effekt, da midlertidige indsatser som oftest vil være billigere.

Straksvisitation

Forslagsstiller efterspørger som nævnt en business case på etablering af en straksvisitation på skolerne. Hvis man skulle etablere en sådan ordning, kunne den f.eks. bestå i, at en fremskudt socialrådgiver fik kompetence til at visitere til konkrete indsatser indenfor enkelte afgrænsede områder. Der kunne tillige flyttes ressourcer i ressourcetildelingsmodellen fra indsatser på specialområdet ud til skolerne til finansiering af indsatser. En sådan model kræver imidlertid, at der tages stilling til, hvilke indsatser en fremskudt socialrådgiver kan og må have kompetence til at træffe afgørelse om, da der er tale om en myndighedsopgave. Socialrådgiverne har i dag en rådgivende og vejledende opgave – de træffer ikke afgørelser. Det skal også sikres, at der findes relevante indsatser at visitere til og slutteligt at der findes en ”udfører”, som kan løfte opgaven. Det kunne eksempelvis ske i regi af Familiesporet.

I dag findes allerede en række tilbud, der kan søges direkte af barnets eller den unges forældre og som ikke behøver visitation af hverken rådgiver eller psykolog. Her er blandt andet tre behandlingsspor, der er udviklet i samarbejde med psykiatrien og indsatserne Coolkids, DUÅ og Sammen om Dit Barns Udfordringer.

Hvis administrationen skal opstille en business case, kræver det, at der er overblik over både udgifter og det forventede besparelspotentiale. Det har ikke været muligt for administrationen at afdække dette. Set i lyset af, at der i Høje-Taastrup Kommune opleves en vækst i børn og unge med behov for særlige indsatser, så vil en straksvisitation sandsynligvis kunne bidrage til at dæmpe væksten i udgifterne, men altså ikke reducere det nuværende udgiftsniveau.

Institutions- og Skoleudvalget besluttede i juni ifm. behandling af sagen Status for presset på serviceniveauet på det børnesociale område, at bestille et budgetforslag om indsatser på det specialiserede børneområde til budget 2024. Administrationen arbejder på dette og vil i den sammenhæng inkludere forslag til fremskudt indsats og hurtigere visitation af børn med behov for en særlig indsats på skolerne.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser behandles i forbindelse med Budget 2024.

Bilag

Forslag fra A, F og Ø

Punkt 8: Lukket

23/158

Punkt 9: Lukket

21/24693

Punkt 10: Underskriftsblad - Institutions- og Skoleudvalget 15-08-2023

21/24693