

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 15-05-2013

Mødedato Onsdag d. 15. maj 2013 kl. 16:00

Mødested Mødelokale B105

Indholdsfortegnelse

A - Udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud 2013: Målgrupper og ramme - AMU.....	3
A - Beskæftigelsesplan 2014: Mål og målgrupper - AMU.....	6
I - Regnskab 2012 Arbejdsmarkedsudvalget - AMU.....	9
I - Udbud af interne beskæftigelsestilbud - AMU.....	11

Punkt 1: A - Udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud 2013: Målgrupper og ramme - AMU

12/17065

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget har på mødet 06-02-2013 besluttet at gennemføre udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud i efteråret 2013. Denne sag behandler udbuddets ramme, herunder en afgrænsning af udbuddets målgruppe.

Udbuddets overordnede ramme

Administrationen foreslår at udbyde følgende tre beskæftigelsesfremmende funktioner:

- Undervisningsbaseret vejledningsfunktion til vejledning og opkvalificeringstilbud
- Jobkonsulentfunktion til virksomhedstilbud
- Mentorfunktion der skal understøtte borgeres forandring i forhold til start i beskæftigelsesfremmende tilbud, uddannelse eller arbejde.

Der kan gives tilbud på alle tre funktioner, dog kan der som minimum gives tilbud på enten undervisningsbaseret vejledningsfunktion i kombination med jobkonsulentfunktionen eller blot på mentorfunktionen.

Administrationen foreslår, at der indgås rammeaftaler med ca. 3 leverandører af 2 års varighed med option på 1 års forlængelse.

Målgrupper

Administrationen foreslår at følgende målgrupper omfattes af udbuddet:

- 2.1: Forsikrede ledige
- 2.2: Kontanthjælpsmodtagere uden andre problemer end ledighed
- 2.3: Kontanthjælpsmodtagere med andre problemer end ledighed
- 2.5: Sygedagpengemodtagere
- 2.6: Førtidspensionister (skånejob)
- 2.7: Ledige der er visiteret til fleksjob
- 2.10: Selvforsørgende
- 2.11: Borgere på ressourceforløbsydelse
- Integrationsborgere

Den foreslåede målgruppe rummer de fleste af målgrupperne i lov om aktiv beskæftigelsesindsats. Administrationen foreslår, at borgere med aktivt misbrug og borgere helt uden danskundskaber undtages fra udbuddet, og at der friholdes midler til købe særlige indsatser til disse borgere. Et eksempel på en særlig indsats kunne være tilbud om et modul med jobdansk på sprogcentret. Hvorvidt Jobafklarings aktiviteter omfattes af udbuddet, afhænger af Arbejdsmarkedsudvalget og Byrådets beslutning i sag om udbud af interne beskæftigelsestilbud, som også behandles på Arbejdsmarkedsudvalgets møde i maj 2013.

Tildelingskriterier for tilbud på beskæftigelsesfremmende tilbud

Administrationen foreslår at anvende to tildelingskriterier; pris og kvalitet.

I forbindelse med tidligere udbudsprocesser har administrationen erfaret, at prisen kommer til at betyde meget i vurderingen, når tildelingskriteriet pris vægter lige så meget som tildelingskriteriet kvalitet. Dette skyldes at der er mange bedømmelsesparametre under tildelingskriteriet kvalitet, og ganske få under tildelingskriteriet pris. Administrationen foreslår i stedet, at der i udbudsmaterialet fastsættes en prisramme, som leverandørerne kan byde indenfor. Rammen har til hensigt at frasortere leverandører, hvis pris er for dyr eller urealistisk lav. Uden denne ramme ville administrationen være nødsaget til at vægte prisen relativt højt for at minimere risikoen for at blive nødt til at vælge tilbud, der ligger over Jobcentrets økonomiske formåen. Med prisrammen er denne risiko ikke længere til stede, hvorfor administrationen vurderer, at der ikke længere er behov for en høj vægtning af pris. På denne baggrund foreslår administrationen følgende vægtning af de to tildelingskriterier:

Pris: 20%

Kvalitet: 80%

Effektvurdering og tilsyn

Jobcentret foretager månedlige effektvurderinger i forhold til de leverandører, der indgås kontrakt med. Der måles på andelen i offentlig forsørgelse henholdsvis 3 og 6 måneder efter endt aktivitet. Endvidere foretager Jobcentret tilsyn med leverandører for at tilse og dokumentere, at forholdene på de beskæftigelsesfremmende tilbud er tilfredsstillende.

Erfaringer fra nuværende eksterne leverandører

Afregningsmodel

Det har vist sig vanskeligt at finde en afregningsmodel, hvor brugen af bonus i tilstrækkelig grad giver incitament til, at leverandørerne leverer virksomhedstilbud i det omfang Jobcentret forventer. Administrationen har fokus på denne udfordring og er pt. i gang med at udvikle en afregningsmodel, der både har en tydelig incitamentsstruktur for resultatskabelse, og som er mulig at administrere. I den nye model vil leverandøren få udbetalt 35 % af ugeprisen såfremt der ikke opnås resultat. Leverandøren vil få udbetalt de resterende 65 % af ugeprisen, hvis der opnås et resultat i form af virksomhedstilbud, ordinær uddannelse eller ordinær beskæftigelse.

Der betales fast ugepris for opfølgning på virksomhedspraktikker og mentortilbud.

Derudover omfatter den nye afregningsmodel et forenklet bonussystem, hvor der kun gives bonus for ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse.

IT

Eksterne leverandørers håndteringen af IT har til tider været en udfordring for Jobcentrets medarbejdere. Dette har særligt gjort sig gældende i opstartsfasen. Udfordringen er, at nogle leverandørers medarbejdere ikke i tilstrækkelig grad har været kvalificeret til at håndtere de udfordringer, de møder i forhold til Jobcentrets fagsystemer. Denne udfordring håndteres ved, at det indskrives i udbudsbetingelserne, at jobcentrets IT-medarbejdere mod betaling skal supportere eksterne leverandører og derigennem sikre, at opstartsvanskeligheder og løbende udfordringer løses hurtigt.

Sårbare leverandører

Jobcentret har oplevet, at enkelte leverandører har haft stor udskiftning og, at nye medarbejdere har haft vanskeligt ved at levere det aftalte tilbud. I det kommende udbud vil administrationen derfor stille krav om, at leverandøren har udarbejdet køreplaner for etablering af afdeling samt oplæring af nye medarbejdere.

Behov for differentierede tilbud

Det har været en udfordring, at tilbuddene ikke i tilstrækkelig grad har været differentieret i forhold til at imødekomme Jobcentrets samlede målgruppes forskellige udfordringer og behov. Dette håndteres i udbuddet ved at lægge op til, at tilbuddet kan tilrettelægges som en vifte af forskellige aktivitetsmoduler, der kan vælges imellem, eksempelvis udarbejdelse af CV, håndtering af jobsamtale og kost, sundhed etc.

Den videre proces

Administrationen foreslår følgende proces for det videre forløb:

August 2013

Prækvalifikationsmateriale offentliggøres

September 2013	Valg af prækvalificerede
Primo oktober 2013	Tilbudsmateriale offentliggøres
Ultimo oktober 2013	Frist for afgivelse af tilbud
November 2013	Leverandører udvælges og kontrakter underskrives
December 2013	Godkendelse af valg af leverandører, Arbejdsmarkedsudvalget
Januar 2014	Kontrakterne træder i kraft

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Politik/Plan

Høje-Taastrup Kommunes udbudsstrategi.

Handleplan til udbudsstrategien.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Administrationen vurderer, at det skitserede udbud lever op til Byrådets beslutning om udbud af den beskæftigelsesfremmende indsats. Administrationen vurderer ligeledes, at udbuddets ramme er dækkende for Jobcentrets behov.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Arbejdsmarkedsudvalget godkender den foreslåede ramme, herunder:

1. Udbud af de tre foreslåede funktioner
2. Udbud af de foreslåede målgrupper
3. Tildelingskriterierne pris med vægning 20% og kvalitet med vægning 80%

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 15-05-2013

Godkendt.

Bilag

Målgruppenotat

Punkt 2: A - Beskæftigelsesplan 2014: Mål og målgrupper - AMU

13/327

Sagsfremstilling

Denne sag redegør for Beskæftigelsesministerens indsatsområder og mål for 2014, samt administrationens forslag til prioritering af indsatsområder i beskæftigelsesplanen for 2014. Prioriteringerne i indsatserne i 2014 er koblet tæt til initiativerne i hhv. reform af førtidspensions- og fleksjob, reform af kontanthjælp og Høje-Taastrup Kommunes udviklingsstrategi. Herudover er temaer om medborgerskab, ansvarliggørelse, helhed i indsatsen og unge og uddannelse fra omstillingsagen og vækstpolitikken indarbejdet i planens initiativer.

Ministerens mål for beskæftigelsesplan 2014

Ministeren udmeldte 01-03-2013 følgende 4 indsatsområder og mål. Målene er enslydende med målene i 2013.

1. Flere unge skal have en uddannelse

“Jobcentre skal sikre, at flere unge uden uddannelse starter på en erhvervskompetencegivende uddannelse”,

2. Bedre og mere helhedsorienteret hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet —

færre personer på førtidspension

“Jobcentre skal forebygge, at så mange personer førtidspensioneres.”

3. Langtidsledigheden skal bekæmpes

“Jobcentre skal sikre, at antallet af langtidsledige personer begrænses mest muligt.”

4. En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder

“Jobcentre skal styrke samarbejdet med virksomhederne om beskæftigelsesindsatsen.”

Konkrete måltal for hvert af områderne udarbejdes af jobcentret, når prognoser fra Arbejdsmarkedsstyrelsen offentliggøres.

Målgrupper i 2014

På baggrund af ovenstående foreslår administrationen at prioritere følgende målgrupper i 2014:

1. Unge

2. Borgere med risiko for at komme på permanente forsørgelsesydelse

3. Ledige i arbejdskraftreserven; særlig fokus på borgere på kontanthjælp og borgere i slutningen af deres dagpengeperiode

4. Virksomheder

Prioritering af indsatser i 2014

I Beskæftigelsesplan 2014 foreslås følgende fokusområder prioriteret:

1. Bedst mulig effekt i forhold til kortest mulig vej til selvforsørgelse

2. Tidlig indsats til alle nyledige.
3. Borgere skal sættes i stand til at tage ansvar for deres egen situation.
4. Tværfagligt samarbejde mellem Jobcenter og kommunens øvrige centre.

Baseret på ovenstående fokusområder foreslås følgende indsatser prioriteret i beskæftigelsesplan 2014:

1. Forløb af maksimalt 4 ugers varighed med henblik på kortere opkvalificerende kurser for borgere, der ikke kan aktiveres direkte i en virksomhed. Viser borgeren progression, tilbydes en fortsættelse i et virksomhedsrettet tilbud. Forløbene tilbydes borgere, der ikke kan placeres direkte i en virksomhed.
2. Øget virksomhedsrettet indsats. Er der progression i virksomhedspraktikker kan løntilskudsforløb anvendes.
3. Uddannelse anvendes primært som ordinære korte opkvalificerende kurser med tydeligt arbejdsmarkedsperspektiv. Dernæst anvendes kortere uddannelse med klart beskæftigelsesrettet sigte, primært som seks ugers selvvalgt uddannelse. Dyrere uddannelse kan evt. anvendes, hvis der foreligger en skriftlig arbejdsgivererklæring på, at den ledige kan opnå fast ansættelse efter endt uddannelsesforløb.
4. En tidlig indsats til nyledige, enten i form af jobklub for de, der både kan og vil i gang med ordinært arbejde eller uddannelse, eller i form af straksaktivering til unge, der ikke er motiverede, men er kvalificerede til et ordinært arbejde.
5. En indsats målrettet de ledige med lang varighed, primært kontanthjælpsmodtagerne og de forsikrede ledige der nærmer sig falddato.
6. En helhedsorienteret vækststrategi, med udgangspunkt i medborgerskab og lokal indflydelse.
7. Prioritering af tværgående samarbejde med kommunens øvrige centre.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Lov om ansvaret for og styring af den aktive beskæftigelsesindsats.

Politik/Plan

Beskæftigelsesplan, kommunens udviklingsplan og kommunens vækstpolitik.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Det Lokale Beskæftigelsesråd bliver hørt i juli og august måned.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at ministerens udmeldte indsatser og mål er relevante og vil blive adresseret i Beskæftigelsesplan 2014 i forhold til de udfordringer, som Høje-Taastrup Kommune står overfor i de kommende år.

Administrationen vurderer, at beskæftigelsesplanens initiativer holder sig indenfor den ressourceramme, der er afset til området.

Administrationen vurderer endvidere, at de prioriterede indsatser hænger godt sammen med kommunens strategier, samt med de nuværende og kommende reformer på beskæftigelsesområdet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at administrationens forslag til prioriterede indsatser godkendes.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 15-05-2013

Godkendt.

Punkt 3: I - Regnskab 2012 Arbejdsmarkedsudvalget - AMU

13/268

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget havde i 2012 et oprindeligt driftsbudget på 423,5 mio. kr., jf. tabel 1.

Det oprindelige budget er øget med 13,3 mio. kr. i løbet af 2012 og det korrigerede budget for 2012 udgør således 436,8 mio. kr. Det øgede budget skyldes hovedsageligt forventning i foråret 2012 om stigende udgifter til kontanthjælp og a-dagpenge som var baseret på prognoser fra Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Årsforbruget for udvalget udgør 418,2 mio. kr. og udvalget udviser således et mindreforbrug på 18,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Tabel 1: Resultat for Arbejdsmarkedsudvalget 2012

Politikområde (netto 1.000 kr.)	Oprindeligt budget 2012	Korrigeret budget 2012	Regnskab 2012	Afvigelse ift. korrigeret budget
Arbejdsmarked og beskæftigelse	423.468	436.785	418.604	-18.181

1) Negativt fortegn svarer til mindreforbrug eller merindtægt

Uddybende bemærkninger vedrørende udvalgets resultat 2012 kan ses i bilaget til sagen.

Økonomi

Jf. sagens fremstilling

Retsgrundlag

Høje-Taastrup Kommunes regnskab 2012 aflægges i henhold til den kommunale styrelseslovs §§ 45 og 57 og i henhold til bestemmelser og regler mv., der i øvrigt er gældende for kommunens regnskabsaflæggelse.

Årsregnskabet skal, i henhold til Lov om kommunernes styrelse aflægges af Økonomiudvalget til Byrådet, således at regnskabet afgives til revisionen inden 01-06-2013 i det efterfølgende regnskabsår. Revisionsberetningen skal være afgivet inden 15-08-2013. Regnskab og revisionsberetning med Byrådets afgørelser skal indsendes til tilsynsmyndigheden inden udgangen af september måned.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Kommunens regnskab kan efter vedtagelsen læses på kommunens hjemmeside.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Udvalgets økonomiske resultat for 2012 kan primært henføres til lavere aktiveringsomfang end forventet samt faldende antal a-dagpengemodtagere og sygedagpengemodtagere.

Andre relevante dokumenter

Ingen bemærkninger

Indstilling

Administrationen indstiller, at regnskabet godkendes.

Afsnit uden overskrift

Ingen bemærkninger

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 15-05-2013

Anbefales.

Bilag

AMU politiske regnskabsbemærkninger 2012

Punkt 4: I - Udbud af interne beskæftigelsestilbud - AMU

12/17065

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget har på mødet 06-02-2013 besluttet at gennemføre udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud i efteråret 2013. Beslutningen om at gennemføre udbud tager afsæt i kommunens udbudsstrategi fra 2011. I Handleplanen til kommunens udbudsstrategi 2011 fremgår det bl.a. at konkurrenceudsættelse af kommunens interne beskæftigelsesfremmende aktiviteter i Jobafklaring, skal analyseres. Det skal nævnes, at disse aktiviteter udgør en mindre del af Jobcentres samlede aktivering, hvor langt hovedparten allerede er konkurrenceudsat.

Denne sag omhandler derfor fordele ved henholdsvis. at konkurrenceudsætte og ikke-konkurrenceudsætte en del af Jobafklarings aktiviteter.

Fordele ved at medtage dele af Jobafklaring

Ved at konkurrenceudsætte dele af Jobafklarings aktiviteter skærpes fokus på pris og kvalitet i de leverede serviceydelser samt effekt af indsatsen. Når der arbejdes med kontraktindgåelse øges fokus tillige på at tydeliggøre og forventningsafstemme samarbejdsrelationen mellem bestiller og udfører, herunder arbejdsgange og rollefordeling i opgaveløsningen.

Fordele ved at undtage Jobafklaring

Der er fordele ved at undtage Jobafklaring fra udbuddet. En fordel er at Jobafklaring er en fleksibel leverandør, der kan tilpasse sig Jobcentrets behov for ændringer i forbindelse med reformer og nye lovkrav. Eksempelvis kan Jobafklaring konvertere dele af aktiveringsindsatsen til nyttejob jf. den kommende kontanthjælpsreform, uden at dette ville kræve et nyt udbud, nye kontrakter m.m. Derudover er der løbende ekstraordinære indsatser finansieret af statslige puljer. Jobafklaring har vist, at kunne løfte opgaver, der kommer i forbindelse med statslige puljer til særlige indsatser. Eksempelvis har Jobafklaring varetaget ”En Ny Start”, som er en helhedsorienteret indsats mellem Jobcentret og Social- og Handicapcentret for ledige med misbrugsproblemer.

Endeligt skal det nævnes, at hvis en del af Jobafklarings arbejdsopgaver omfattes af udbuddet, er Jobcentret juridisk forpligtet til at gennemføre en virksomhedsoverdragelsesproces med de berørte medarbejdere. Leverandørerne på beskæftigelsesområdet vil sjældent være i en situation, hvor medarbejdere virksomhedsoverdrages, fordi de normalt alene overtager opgaver. Det kan få betydning for de afgivende priser.

På mødet 06-02-2013 blev det endvidere besluttet at administrationen skulle forelægge rammer, herunder en nærmere afgrænsning af målgruppen, hvilket også forelægges til beslutning på udvalgsrådet i maj 2013 i en særskilt sag (sag om udbud af beskæftigelsesfremmende tilbud).

Det er juridisk muligt at undtage Jobafklaring fra udbuddet. Udbudsstrategien blev vedtaget på baggrund af en tidligere bestemmelse om, at kommunerne skulle konkurrenceudsætte en bestemt andel af den kommunale opgaveløsning. Som fremlagt i sag om udbud på udvalgsrådet i februar 2013, er tilbudsloven (fra maj 2012) ændret således, at der ikke længere er annonceringspligt for bilag IIB-ydelser. Disse ydelser omfatter bl.a. beskæftigelsesfremmende tilbud.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Politik/Plan

Høje-Taastrup Kommunes udbudsstrategi.

Handleplan til udbudsstrategien.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Jobcentret har brug for stor fleksibilitet i forhold til at kunne omstille dele af indsatsen ved reformer og nye lovkrav samt tildeling af statslige puljer. Et eksempel er omstilling af indsatsen til nyttejob i forbindelse med den kommende kontanthjælpsreform i efteråret 2013. Derudover indgår Jobafklaring i den tværgående indsats mellem centrene i kommunen og bidrager til at skabe sammenhængende borgerforløb for borgerne.

Endvidere har Jobafklaring siden efteråret 2011 arbejdet indgående på at geare organisationen og aktiviteterne til at være konkurrencedygtige med det formål at forberede Jobafklaring på en eventuel kommende konkurrenceudsættelse. I samme periode er der implementeret en bestiller-udfører-model (BUM) mellem jobcentrets myndighedsafdeling som bestiller og Jobafklaring som udfører.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Jobafklaring ikke-konkurrenceudsættes i forbindelse med det kommende udbud af beskæftigelsesfremmende aktiviteter.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 15-05-2013

Anbefales.