

REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 03-10-2018

Mødedato Onsdag d. 03. oktober 2018 kl. 18:30

Mødested Mødelokale B105

Mødedeltagere Emil Viskum, Jesper Kirkegaard (Afbud), Turan Akbulut, Toke Elling, Thomas Bak, Kurt Scheelsbeck, Jeanette Ingemann, Esat Sentürk, Anne Mette Bak

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Institutions- og Skoleudvalget 03-10-2018.....	3
Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - oktober 2018.....	4
I - 3. budgetopfølgning 2018 for Institutions- og Skoleudvalget.....	5
I - Sagsbehandlingsfrister på det sociale børne- og ungeområde - ISU.....	9
I - Implementering af ny Dagtilbudslov - Retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbu	11
I - Godkendelse- Rammeaftale 2019-20 på det højt specialiserede socialområde og specialundervis	13
I - Implementering af ny Dagtilbudslov - Læringsfokus i SFO for aprilbørn - ISU.....	16
Lukket.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Institutions- og Skoleudvalget 03-10-2018

17/20879

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 03-10-2018

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - oktober 2018

17/20879

Baggrund

Råd, nævn og udvalg.

Bilag

Orientering om ny tidsplan og design for evaluering af folkeskolereformen

Status på Indsats for tosprogede børnefamilier

Midtvejsevaluering af Helhedsorienteret indsats til udsatte etniske minoritetsforældre COWI, september 2018.pdf

Læringshus Nærheden, notat om genudbud

Punkt 3: I - 3. budgetopfølgning 2018 for Institutions- og Skoleudvalget

17/22781

Baggrund

Hermed fremsendes 3. budgetopfølgning til behandling i Institutions- og Skoleudvalget. Fagudvalg, Økonomiudvalg og Byråd skal i 2018 behandle tre budgetopfølgninger i hhv. marts, juni og oktober. Budgetopfølgningerne følger op på udvalgets budget og forventede regnskab.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender 3. budgetopfølgning 2018, herunder (bilag 1, bilag 2 og bilag 3):

1. at der gives en tillægsbevilling på -0,1 mio. kr. (mindreforbrug) i 2018 til politikområde Institutioner for børn og Unge
2. at der gives en tillægsbevilling på 14,8 mio. kr. (merforbrug) i 2018 til politikområde Børn og unge med særlige behov
3. at der gives en tillægsbevilling på -0,5 mio. kr. (mindreforbrug) i 2018 til politikområde Fritidstilbud for børn og unge, SSP og Gadeplan
4. at der gives en tillægsbevilling på -1,3 mio. kr. (mindreforbrug) i 2018 til politikområde Undervisning
5. tekniske budgetjusteringer, som fremgår af bilag 2 ”Tekniske budgetjusteringer på Institutions- og Skoleudvalget, 3.budgetopfølgning” (budgeteffekt for kommunen = 0 kr.)

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 03-10-2018

Anbefales.

Sagsfremstilling

I tabel 1 fremgår Institutions- og Skoleudvalgets forventede regnskab, budget, afvigelse og ansøgt tillægsbevilling for 2018.

Tabel 1: Budgetopfølgning for Institutions- og Skoleudvalget 2018

Politikområde	Forventet regnskab pr. 31.08.18	Oprindeligt budget 2018	Korrigeret budget pr. 31.08.18	Afv. i fht. korrigeret budget	Ansøgte Tillægsbevillinger
(Netto mio. kr.)	(a)	(b)	(c)	(a-c)	(d)
Institutioner for børn og unge	224,4	226,3	223,5	0,9	-0,1
Børn og unge med særlige behov	356,9	337,2	342,1	14,8	14,8
Fritidstilbud for børn og unge, SSP og Gadeplan	46,3	46,2	46,9	-0,5	-0,6
Undervisning	428,5	431,4	427,7	0,9	-1,3
I alt	1.056,2	1.041,1	1.040,2	16,0	12,8

Politikområde	Forventet regnskab pr. 31.08.18	Oprindeligt budget 2018	Korrigeret budget pr. 31.08.18	Afv. i fht. korrigeret budget	Ansøgte Tillægsbevillinger
(Netto mio. kr.)	(a)	(b)	(c)	(a-c)	(d)
<i>Heraf:</i>					
- Serviceudgifter	1.063,2	1.045,7	1.044,8	18,4	15,3
- Overførsler	3,5	5,6	5,6	-2,1	-2,1
- Aktivitetsbestemt medfinansiering	0,0	0,1	0,1	-0,1	-0,1
- Den centrale refusionsordning	-10,6	-10,3	-10,3	-0,3	-0,3

Note: (+) = mindreindtægter og merudgifter og (-) = merindtægter og mindreudgifter.

Afrundingsdifferencer kan forekomme

Det forventede regnskab for Institutions- og Skoleudvalget

Det forventede regnskab for Institutions- og Skoleudvalget udgør 1.056,2 mio. kr. i 2018. Dermed forventes et merforbrug i forhold til det korrigerede budget pr. 31-08-2018 på 16,0 mio. kr. Afvigelsen i forhold til det korrigerede budget svarer til 1,5 pct.

Afvigelserne skyldes en større række modsatrettede bevægelser, der gennemgås enkeltvis i bilag 1. Nedenfor beskrives udvalgets primære afvigelser i forhold til det korrigerede budget inden for de enkelte politikområder.

Af det samlede merforbrug indstilles, at 12,8 mio. kr. tillægsbevilges. Herefter forventes merforbrug på 3,2 mio. kr. i 2018.

Politikområde Institutioner for børn og unge

- Daginstitutionernes budgetudfordringer, merforbrug på 1,0 mio. kr. Områdeinstitutionerne forventer samlet set et merforbrug i regnskabet for 2018. Merforbruget søges ikke tillægsbevillet, men vil indgå i Byrådets behandling af overførsel af mer/mindreforbrug fra 2018 til 2019.
- Tilskud til børn i privatinstitutioner, merforbrug på 0,5 mio. kr. Flere forældre end forventet har valgt plads i privatinstitutioner. Der søges om en tillægsbevilling på 0,5 mio. kr. i 2018
- Børnetal, merforbrug på 3,2 mio. kr. Regulering for faktisk indmeldte børn i dagtilbuddene og afledt virkning på forældrebetaling mv. Der søges om en tillægsbevilling på 3,2 mio. kr. i 2018.
- Fremrykket sprogvurdering, mindreforbrug på -2,4 mio. kr. Igangsættelse af fremrykket sprogvurdering afventer levering og personalets uddannelse i det værktøj der skal anvendes. Der søges om en tillægsbevilling på -2,4 mio. kr. i 2018.
- Uddannelsespulje mv., mindreforbrug på -0,3 mio. kr. Der forventes mindreforbrug grundet fokus på ændret organisering af dagtilbuddene fra oktober 2018. Der søges om en tillægsbevilling på -0,3 mio. kr. i 2018.
- Indsatspædagoger, mindreforbrug på -1,0 mio. kr. Der resterer ansættelse af to indsatspædagoger. Der søges om en tillægsbevilling på -0,3 mio. kr. i 2018.

Politikområde Børn og unge med særlige behov

- Anbringelser mv. inkl. refusioner, mindreforbrug på -5,5 mio. kr. Udgifter til indgribende anbringelser mv. på området for udsatte børn og unge er faldende. Der søges om en tillægsbevilling på -5,5 mio. kr. i 2018.
- Forebyggende foranstaltninger, merforbrug på 14,8 mio. kr. Implementering af anbringelsesstrategien har medført et øget behov for støtteforanstaltninger til de unge, og dennes familie. Der søges om en tillægsbevilling på 14,8 mio. kr. i 2018.
- Overførselsudgifter, mindreforbrug på -2,1 mio. kr. Der forventes færre ansøgninger om tabt arbejdsfortjeneste i relation til handicappede børn under 18 år. Der søges om en tillægsbevilling på -2,1 mio. kr. i 2018.
- Specialundervisning, merforbrug på 7,6 mio. kr. Antallet af børn i dagbehandlingstilbud er højere end forventet. Der søges om en tillægsbevilling på 7,6 mio. kr. i 2018.

Politikområde Fritidstilbud for børn og unge, SSP og Gadeplan

- Klubberne, økonomiske fripladser, mindreforbrug på -0,5 mio. kr. Der forventes mindre udgift til økonomiske fripladser end budgetteret. Der søges om en tillægsbevilling på -0,5 mio. kr. i 2018.
- Gadeplan, lønsam, mindreforbrug på -0,5 mio. kr. Grundet revurdering af indsats er genbesættelse af stilling udsendt. Der søges om en tillægsbevilling på -0,5 mio. kr. i 2018.
- Klubber, lederløn, merforbrug på 0,5 mio. kr. Budget til klublederlønninger er ikke reguleret for tillæg og derudover nedjusteret årligt med 0,02 % til lønpromillepuljen og it-promillepuljen. Der søges om en tillægsbevilling på 0,5 mio. kr. i 2018.

Politikområde Undervisning

- Skolernes budgetudfordringer, merforbrug på 2,2 mio. kr. Skolerne forventer samlet set merforbrug i regnskabet for 2018. Merforbruget søges ikke tillægsbevillet, men vil indgå i Byrådets behandling af overførsel af mer/mindreforbrug fra 2018 til 2019.
- SFO, regulering faktisk indmeldte børn, mindreforbrug på -0,7 mio. kr. Regulering for faktisk indmeldte børn i SFO og afledt virkning på forældrebetaling mv. Der søges om en tillægsbevilling på -0,7 mio. kr. i 2018.
- Statsbidrag vedr. privatskole-, efterskole- og produktionsskoleelever, mindreforbrug på -2,4 mio. kr. Den endelige afregning til staten viser et samlet mindreforbrug. Der søges om en tillægsbevilling på -2,4 mio. kr. i 2018.
- Mellekommunal afregning, folkeskoler, merforbrug på 1,2 mio. kr. Der forventes merforbrug hovedsageligt grundet regninger vedr. 2017 modtaget i 2018. Der søges om en tillægsbevilling på 1,2 mio. kr. i 2018.
- Skolelederlønninger, merforbrug på 0,6 mio. kr. Budget til skolelederlønninger er ikke reguleret ved kontraktansættelser og derudover nedjusteret årligt med 0,02 % til lønpromillepuljen og it-promillepuljen. Der søges om en tillægsbevilling på 0,6 mio. kr. i 2018.

Økonomi

Institutions- og Skoleudvalget forventes at få et merforbrug på 16,0 mio. kr. Merforbruget fordeler sig med:

- 16,0 mio. kr. (merforbrug) på drift.
- § heraf 18,4 mio. kr. vedr. serviceudgifter
- § heraf -2,1 mio. kr. vedr. overførsler
- § heraf -0,1 mio. kr. vedr. aktivitetsbestemt medfinansiering
- § heraf -0,3 mio. kr. vedr. den centrale refusionsordning

Bilag

ISU - Detaljeret beskrivelse til 3. budgetopfølgning 2018

ISU - Tekniske budgetjusteringer på Institutions- og Skoleudvalgetsudvalget, 3.budgetopfølgning

Punkt 4: I - Sagsbehandlingsfrister på det sociale børne- og ungeområde - ISU

16/2465

Baggrund

Institutions- og Skoleudvalget principgodkendte 03-05-2018 et udkast til sagsbehandlingsfrister på det specialiserede børne- og ungeområde. Herefter har Handicaprådet været hørt. Udkastet fremlægges på ny med henblik på politisk behandling.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender sagsbehandlingsfrister på det sociale børne- og ungeområde.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 03-10-2018

Anbefales.

Sagsfremstilling

Administrationen beskrev i sagen i maj 2018 de lokale og lovgivningsmæssige rammer for fastsættelse af lokale sagsbehandlingsfrister.

Handicaprådet undrer sig i sit vedlagte høringssvar over, at sagen ikke blev sendt i høring før udvalgets principgodkendelse. Administrationen har fulgt en sådan proces, som Byrådet godkendte i maj 2016. Processen var beskrevet sådan:

”Den skitserede proces for udarbejdelse af kvalitetsstandarder på børne- og området blev vedtaget af Byrådet 24-05-2016. Efter en indledende drøftelse i udvalget og principgodkendelse sendes udkastet til sagsbehandlingsfrister i høring i Handicaprådet. Rådets eventuelle kommentarer vil indgå i administrationens forberedelse af den endelige politiske behandling.”

Siden udvalgets behandling og høringen har Økonomiudvalget haft en temadrøftelse om sagsbehandlingsfrister. Administrationen fremlægger på den baggrund sideløbende med denne sag forslag til sagsbehandlingsfrister på en række lovområder og til en procedure for politisk opfølgning på udvalgte sagsbehandlingsfrister.

Sagen her tager højde for den lovændring af retssikkerhedslovens § 3a, som trådte i kraft pr. 1. juli. Ifølge den skal fristen for genbehandling af hjemviste sager svare til de lokale, politisk besluttede frister for behandling af nye sager. Af denne grund er administrationens oprindelige indstilling om en 8-ugers frist for behandling af hjemviste sager udgået. Nu henvises kun til lovens ord.

Forslaget til sagsbehandlingstider er generelt afstemt med administrationens erfaringer med behandling af såvel nye som eksisterende sager. Forslaget lever op til Borgerrådgiverens anbefaling om, at fristerne bør afspejle den faktuelle sagsbehandlingstid. På de omfattede lovområder er fristerne foreslået til 8-12 uger. Dette har Handicaprådet ikke kommenteret.

Lovændringen betyder, at Handicaprådets anbefaling af en ”gen-sagsbehandlingsfrist på ikke over 4 uger” kun kan følges, hvis Byrådet formelt vedtager en sådan frist for nye ansøgninger.

Administrationen kan ikke anbefale at følge Handicaprådets forslag. Den generelle sagsbehandlingstid forudsætter som også beskrevet i maj, at den nødvendige dokumentation og lovgivning er til stede. Da dét ikke altid er tilfældet, kan det være nødvendigt til belysning af sagen, at kommunen – eller borgeren selv – fra eksterne parter indhenter lægelige oplysninger, inden der kan træffes afgørelse. Erfaringsmæssigt kan det ikke lade sig gøre inden for fire uger.

Forslaget fra Handicaprådet er ekstra ressourcekrævende, og det vil – alt andet lige - betyde afledte negative konsekvenser for behandlingen af andre sager, når en rådgiver skal løbe i hvert fald mindst dobbelt så hurtigt med sagen for at nå at behandle den på 4 uger.

Administrationen vil understrege, at hjemviste sager selvfølgelig genbehandles så hurtigt, som er muligt. Dermed lever kommunen også op til lovbemærkningerne om, at ”der ikke vil være noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen kan behandle disse sager hurtigere.

Sammenfattende fastholder administrationen de indstillede frister for behandling af både nye og eksisterende sager. Som anført vil der ikke længere fremgå en lokalt vedtaget frist for genbehandling af hjemviste sager, men alene blive henvist til den lovgivne frist.

Bilag

Høringssvar vedr. sagsbehandlingsfrister på det sociale børne- og ungeområde

Sagsbehandlingsfrister vedr. børn, unge og deres familier

Punkt 5: I - Implementering af ny Dagtilbudslov - Retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud - ISU

16/19009

Baggrund

På Byrådsmøde 28-08-2018 blev det besluttet, at administrationen udarbejder retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud under hensyn til de vedtagne indstillinger.

Kombinationstilbud er et tilbud til forældre med et dokumenteret, arbejdsbetinget pasningsbehov uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstider. Kombinationstilbud består af en deltidsplads i et dagtilbud i kombination med kommunalt tilskud til en fleksibel pasningsordning, hvor barnet passes af en privat passer.

Denne sag vedrører de udarbejdede retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 03-10-2018

Anbefales.

Sagsfremstilling

Udvalget blev ved seneste møde 15-08-2018 præsenteret for kombinationstilbud som alternativ pasningsordning til familier, der har behov for pasning uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid. Udarbejdelsen af retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud ligger i forlængelse af sagen om kombinationstilbud som pasningsordning.

Retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud beskriver krav, vilkår og henholdsvis familiens og kommunens forpligtelser i aftaler om kombinationstilbud. Retningslinjerne beskriver følgende:

- Forudsætningerne for at oprette et kombinationstilskud (definition af dokumenteret, arbejdsbetinget behov for pasning uden for dagtilbuddenes almindelige åbningstid)
- Kravene til godkendelse af den private passer og de fysiske forhold
- Kravene til kvalitet i den fleksible pasningsordning, herunder det pædagogiske indhold
- Rammerne for det kommunale tilskud til den fleksible pasningsordning
- Rammerne for kommunens tilsyn med den fleksible pasningsordning

Desuden beskriver retningslinjerne aftaletyper mellem familien og den private passer samt ophør af aftalen om kombinationstilbud.

Dermed er retningslinjerne anvisende for både forældre og administration i forhold til rettigheder og forpligtelser i oprettelse og drift af kombinationstilbud.

Ved behandling af sagen om kombinationstilbud ved udvalgmøde 15-08-2018 var administrationen uafklaret omkring de økonomiske konsekvenser ved implementering af kombinationstilbud.

Det er imidlertid administrationens vurdering, at ordningen er administrationstung både i forhold til ansøgning, godkendelse og drift (tilsyn og kontrol). Dette skyldes dels, at der på nuværende tidspunkt ikke er udviklet digitalt understøttede løsninger og det skyldes dels, at ordningen er bureaukratisk tung at administrere. Det betyder, at den overvejende del af opgaverne, som er forbundet med etablering og drift af ordningen, vil være bundet op på administrations personaleressourcer.

Det er vanskeligt på nuværende tidspunkt at vurdere omfanget af brug af ordningen. Der har samlet været tre forespørgsler på ordningen.

Bilag

Retningslinjer for etablering og drift af kombinationstilbud - til politisk godkendelse.docx

Punkt 6: I - Godkendelse- Rammeaftale 2019-20 på det højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet - ISU, SU

18/143

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det højt specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Koordinationen omfatter ansvaret for at udarbejde en rammeaftale inden for hver af de fem regioner. Aftalen er kommunalbestyrelsernes og regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi.

KKR Hovedstaden har på sit møde 10-09-2018 anbefalet, at Byrådet godkender Rammeaftale 2019-20.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Rammeaftale 2019-20 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 03-10-2018

Anbefales.

Beslutning Socialudvalget den 02-10-2018

Anbefales.

Sagsfremstilling

Den foreliggende Rammeaftale 2019-20 er den første med et flerårigt perspektiv. Aftalen har to bilag: en udviklingsstrategi og en styringsaftale, begge med rent teknisk indhold. Aftalen indgås mellem alle kommuner i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden, for så vidt angår de regionalt drevne tilbud. Aftaleindgåelsen sker uden hensyn til kommunernes køb og salg af tilbud. Aftalen skal ifølge loven indgås i enighed.

Kommunerne har etableret et fælleskommunalt sekretariat, der forestår det praktiske arbejde. Sekretariatet har i år forberedt aftalen gennem møder med Høje-Taastrup og de fleste andre kommuner for at afdække tendenser, bevægelser og udfordringer samt for at vurdere, i hvilken grad udviklingen medfører aktuelle behov for tværkommunal opmærksomhed.

KKR's Embedsmandsudvalg på området og en takstafalegruppe udgør de faglige og økonomiske sparringpartnere, hvor kommunaldirektørerne i K29 trykafprøver aftalen inden KKR's politiske stillingtagen.

Rammeaftalen står på de Fælles mål for perioden 2018-2021, som Byrådet tilsluttede i september 2017. Det gælder også fokusområdet, som KKR vedtog i juni 2018.

Fokusområde 2019-20

Det overordnede mål med fokusområdet er at sikre, at kommunerne har adgang til en både relevant og aktuel tilbudsvifte, ligesom kommunerne i større grad skal opleve, at det er muligt at finde de rette tilbud til borgerne. Det gælder f.eks. borgere med flere diagnoser, udadreagerende adfærd og lav begavelse, borgere der lider af angst, plejekrævende borgere med misbrug eller større somatiske problemstillinger m.v., hvor nogle kommuner oplever at have svært ved at finde det rette tilbud.

To udviklingsprojekter fra en tidligere rammeaftale er 'Børn og unge med Autisme Spektrum Forstyrrelser og ADHD' og 'Eldre med handicap og psykiske lidelser og behov for sundhedsfaglige indsatser' skal indgå som pilotprojekter i den kommende afdækning.

Udviklingsstrategi 2019-20

Udviklingsstrategien omfatter aftaler for, hvordan udviklingen på det højt specialiserede område kan understøttes fagligt og kapacitetsmæssigt. Følgende tilbud på Høje-Taastrup Kommunes voksenområde er omfattet af strategien: Botilbuddet

Frøgaard Allé, Botilbuddet Taxhuset, dagtilbuddene Basen og Oasen på Taxhuset samt forsorgshjemmet Blå Kors Pensionat. På børne- og ungeområdet er der ikke i kommunen nogen højt specialiserede tilbud.

Administrationen er enig i, at der er behov for at se nærmere på tilbudsviften og kommunernes aktuelle behov. Den rette tilbudsvifte med det rette faglige indhold er en vigtig forudsætning for, at borgere fastholder eller udvikler deres funktionsniveau samtidig med, at det er vigtigt for kommunernes økonomi.

Høje-Taastrup Kommune er allerede i gang med at analysere kommunens behov, idet Byrådet har bedt administrationen udarbejde et samlet forslag til ændringer til den aktuelle tilbudsvifte på voksenområdet frem mod budget 2020. Derudover deltager Høje-Taastrup Kommune aktuelt i en arbejdsgruppe på tværs af en række Vestegnskommuner (VAKS samarbejdet), som sammen udarbejder en analyse af behovet for specialiserede plejepladser til ældre borgere med handicap og/eller psykiske lidelser, som får behov for sundhedsfaglige indsatser, og som kommunen ikke kan rumme i egne tilbud. Mange kommuner, inklusive Høje-Taastrup, oplever ind i mellem udfordringer med at finde det rette tilbud til denne målgruppe, samtidig med at kommunerne forventer en stigning i målgruppen i kraft af bedre behandlingstilbud og længere levealder. Administrationen vil sørge for at bringe viden fra de analyser, administrationen aktuelt arbejder med ind i rammeaftalens arbejdsgruppe.

På børne- og ungeområdet er der drøftelser på administrativt plan mellem en række vestegnskommuner om perspektiver og muligheder ved at samarbejde om lokale tilbud.

Styringsaftale 2019-20

Styringsaftalen har til formål at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i 2019-20 for de omfattede tilbud i kommunerne og Region Hovedstaden. Alle regionale tilbud er omfattet, og takstberegningen i disse følger principperne i den fælleskommunale takstmodel.

Styringsaftalen er et redskab til at understøtte det kommunale samarbejde i regionen og samarbejdet mellem kommunerne og regionen. Der er tale om anbefalinger til kommunerne, som skal understøtte den individuelle dialog mellem brugerkommuner og driftsherre om både kvalitet og pris, som er udgangspunkt for køb og salg af pladser.

Styringsaftalen 2019-20 er en videreførelse af den fælles takstmodel, som har været gældende siden 2014. KKR vedtog i juni 2018 at videreføre den i den nye aftaleperiode 2019-20, hvorefter ”udviklingen i udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 % årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold til pris- og lønniveauet i 2014”.

Hertil kommer, at kommunerne i hovedstadsregionen ”har tilkendegivet, at de fortsat vil arbejde hen imod, at det gennemsnitlige mål for overheadprocenten fortsat frem mod 2020 vil være 6 procent.”

Høje-Taastrup Kommune har indarbejdet en overheadprocent på 6 procent.

Administrationen anerkender, at det er nødvendigt at fastholde en fortsat gennemsnitlig udgiftsreduktion på 0,5 % på de takstbelagte tilbud frem til 2020, idet kommunerne er udfordret økonomisk på det specialiserede socialområde. Flere mennesker har brug for specialiseret støtte, og kompleksiteten stiger.

Konkret betyder udgiftsreduktionen, at de tilbud, som er omfattet af KKR's rammeaftale fortsat får reduceret deres budgetter med 0,5% årligt. Da lønbudgettet udgør langt den største post, vil det i praksis betyde en lavere bemanning på de berørte tilbud. For Høje-Taastrup Kommune drejer det sig om tilbuddet for mennesker med senhjerneskade Taxhuset og botilbuddet for mennesker med udviklingshæmning Frøgaard Allé samt Blå Kors Pensionat, som er et forsorgshjem for særligt udsatte

Derfor vurderer administrationen, at der med fortsatte takstreduktioner er risiko for, at det kan få konsekvenser for indholdet i tilbuddene, og dermed at effekten i tilbuddene forringes, og opholdstiderne måske forlænges. Det kan også betyde, at visse borgere ikke længere kan rummes på tilbuddene uden brug af tillægstakster.

Der må derfor samtidig tænkes i nye baner, så udgifterne fremadrettet kan reduceres gennem andet end takstreduktioner – f.eks. ved et øget fokus på at opnå effekt af indsatserne.

Bilag

Bilag 2 Teknisk bilag til Udviklingsstrategi 2019-2020

Bilag 1 Teknisk bilag til Styringsaftale 2019-2020

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2019-2020

Punkt 7: I - Implementering af ny Dagtilbudslov - Læringsfokus i SFO for aprilbørn - ISU

18/15836

Baggrund

I forbindelse med ikrafttræden af ny Dagtilbudslov den 01-07-2018 er der stillet krav om, at Byrådet beslutter det pædagogiske fundament for arbejdet med børn, der starter SFO i april og frem til august – førskolebørn i SFO.

Beslutningen vedrører, hvorvidt arbejdet i SFO'en med førskolebørnene skal tage udgangspunkt i de seks læreplanstemaer i dagtilbudslovens §8, stk. 4 eller i de seks kompetenceområder i folkeskolelovens §11.

Denne sag omhandler indholdet i beslutningsgrundlaget og perspektiverne for det pædagogiske arbejde i SFO'en, herunder samarbejdet med dagtilbuddene om overgang mellem dagtilbud og SFO/skole ved kommunalbestyrelsens beslutning om fundamentet for det pædagogiske arbejde i SFO'en.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at udgangspunktet for arbejdet med førskolebørn i SFO'en i tiden fra april til august tages i de seks læreplanstemaer i dagtilbudsloven.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 03-10-2018

Anbefales.

Sagsfremstilling

Med vedtagelse af ny Dagtilbudslov er der kommet et skærpet fokus på kvalitet i dagtilbud, herunder også på overgange mellem dagtilbud og mellem dagtilbud og SFO/skole. I den forbindelse er der sat fokus på, hvordan det pædagogiske fundament for førskolebørn i SFO'en kan understøtte en god overgang til børnehaveklassen.

Med ny dagtilbudslov er det muligt for SFO'en at arbejde enten med de seks læreplanstemaer i dagtilbudsloven eller med de seks kompetencemål for børnehaveklassen.

Læringsmål for henholdsvis dagtilbud og børnehaveklasse:

Der er et bredt overlap mellem dagtilbudslovens læreplanstemaer og kompetencemålene for børnehaveklassen.

Forskellen viser sig primært ved, at de seks læreplanstemaer vægter børns personlige, sociale og sproglige udvikling, mens kompetencemål for børnehaveklassen i højere grad vægter specifikke læringselementer, der leder hen mod skolen.

Læreplanstemaer i dagtilbudsloven	Kompetencemål for børnehaveklassen
Alsidig personlig udvikling	Sprog
Social udvikling	Matematisk opmærksomhed
Kommunikation og sprog	Naturfaglige fænomener
Krop, sanser og bevægelse	Kreative og musiske udtryksformer
Natur, udeliv og science	Krop og bevægelse
Kultur, æstetik og fællesskab	Engagement og fællesskab

Om gode overgange:

Dagtilbudsloven peger blandt andet på, at dagtilbud i samarbejde med forældre og skole skal sikre børn en god og sammenhængende overgang fra dagtilbud til SFO/skole ved at udvikle og understøtte børns grundlæggende kompetencer

og lysten til at lære. Helt præcist er det formuleret, at der i udarbejdelse af de pædagogiske læreplaner i dagtilbud skal tages stilling til, *"(...) hvordan der i børnenes sidste år i dagtilbuddet tilrettelægges et pædagogisk læringsmiljø, der skaber sammenhæng til børnehaveklasse."*

Dermed er der lagt et springbræt til et styrket samarbejde mellem dagtilbud og SFO omkring en fælles opgave med at sikre en god overgang til skolen.

I Høje-Taastrup Kommune er der allerede skoler, der arbejder fokuseret på samarbejde med dagtilbud om gode overgange – et arbejde, der for enkelte skoler starter allerede i august/september året før, at de kommende skolebørn skal starte i SFO i april.

Fremtidens skole:

Det didaktiske læringssyn i fremtidens skole har fokus på at udvikle børns kreativitet, kritiske tænkning, kommunikative evner, samarbejdsevner med innovative projektforsøg som metode. Det forudsætter, at børn meget tidligt får styrket deres personlige, sociale og sproglige kompetencer. Disse kompetencer er grundlæggende for og understøttende til den faglige læring og udvikling, som foregår i skolen, men mere generelt har de også stor betydning for børns dannelse, udvikling og trivsel.

Det er således administrationens vurdering, at et pædagogisk fokus på de seks læreplanstemaer i dagtilbudsloven for førskolebørnene i SFO'en vil have positiv effekt særligt på overgangssamarbejdet mellem dagtilbud og SFO og for SFO'ens videre arbejde med førskolebørnene, indtil de starter børnehaveklasse.

Administrationen peger på, at dagtilbud og SFO med fordel kan arbejde med projektforsøg, der har et fælles emne og går på tværs af dagtilbud og skole. Et fælles, tværgående projekt vil kunne fungere som det bærende forbindelsesled mellem dagtilbud og skole for børnene.

Punkt 8: Lukket

17/21812