

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 06-09-2023

Mødedato Onsdag d. 06. september 2023 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1.10

Mødedeltagere Marjan Ganjjou, Peter Faarbæk, Sabah Abid, Anne Mette Bak (Afbud), Steffen Mølgaard Jensen (Afbud), Turan Akbulut, Melis Aydin

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser - Arbejdsmarkedsudvalget - september 2023.....	5
A - Drift af Høje Taastrup Sprogcenter - AMU.....	6
A - Budgetbemærkninger 2024-27 - AMU.....	10
I - Beskæftigelsesplan 2023-2024 - AMU.....	11
Lukket.....	14
Underskriftsblad - Arbejdsmarkedsudvalget - september 2023.....	15

Punkt 1: Lukket

19/10045

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

22/21671

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 06-09-2023

Godkendt.

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen

Punkt 3: Meddelelser - Arbejdsmarkedsudvalget - september 2023

22/21671

Bilag

Tilsyn med Høje-Taastrup Sprogcenter 2020-2022

Bilag 1: Tilsyn med danskuddannelse - Høje-Taastrup Kommunes kommunale sprogcenter 2022 - SIRI

Bilag 2: Tilbage melding på Høje-Taastrup Kommunes tilsyn med Høje-Taastrup Sprogcenter 2020 - 2022 - Høje-Taastrup Kommune - Tilbage melding på tilsynsrunden 2020 - 2022.pdf

Bilag 3: Udviklingspunkter efter tilsyn med danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen

Punkt 4: A - Drift af Høje Taastrup Sprogcenter - AMU

22/17035

Baggrund

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede i april 2021, at der i den ny byrådsperiode skulle orienteres om rammerne for den fortsatte drift af Høje-Taastrup Sprogcenter. Det var administrationens vurdering, at en reorganisering af den beskæftigelsesrettede indsats fra to udførerenheder (Sprogcenter og Job & Fremtid) til en fælles organisatorisk enhed, ville skabe større fleksibilitet og mulighed for at udvikle nye tværgående indsatser, og man overvejede, om samarbejde om sprogundervisning med andre kommuner eller udbud ville kunne styrke driftsgrundlaget.

Administrationen præsenterer med denne sag sin vurdering af Sprogcentrets drift med fokus på såvel kvalitet som økonomi. Derudover præsenterer sagen nogle af de fordele Høje-Taastrup Kommune opretholder med et lokalt Sprogcenter.

Indstilling

At Arbejdsmarkedsudvalget tager analyse og anbefalinger for den fortsatte drift og organisering af Høje Taastrup Sprogcenter til efterretning

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 06-09-2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

Målgruppen for danskuddannelse

Danskuddannelseslovens målgruppe omfatter både flygtninge, familiesammenførte og indvandrere samt arbejdstagere og studerende fra både EU-lande og tredjelande. Danskuddannelse har til formål at bidrage til, at voksne udlændinge opnår de nødvendige dansksproglige kompetencer og viden om kultur- og samfundsforhold i Danmark, så de kan deltage i, og bidrage til, samfundet på lige fod med samfundets øvrige borgere.

Danskuddannelse omfatter tre forskellige niveauer. Danskuddannelse 1 tilrettelægges for kursister med ingen eller meget lidt skolebaggrund. Danskuddannelse 2 tilrettelægges for kursister, som har en kort skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet, og Danskuddannelse 3 tilrettelægges for kursister, som har en mellemlang eller lang skole- og uddannelsesbaggrund. Alle niveauer består af 6 moduler og afsluttes med prøve. En bestået prøve kan være afgørende for at få permanent opholdstilladelse eller statsborgerskab. Undervisningen finansieres af kommunen (kompenseres via bloktilskuddet) og er gratis for kursisten de første fem år efter ankomsten til Danmark, tællende fra man modtager orienteringsbrev fra kommunen.

Den organisatoriske tilretning

Sprogcenteret har tidligere været en selvstændig enhed under det tidligere Beskæftigelsescenter, men blev pr. 01-05-2023 lagt sammen med EHV (Erik Husfeldts Vej, den samlede udførerenhed på beskæftigelsesområdet) under en fælles ledelse. Etablering af en fælles udførerenhed er beskrevet i sagen opfølgning på sag om Sprogcentret – den arbejdsmarkedsrehabiliterende indsats fra 14-04-2021.

De økonomiske forhold for driften af Høje-Taastrup Sprogcenter

I dette afsnit præsenteres indtægtsgrundlaget for Høje-Taastrup Sprogcenter generelt og med et fokus på takster for danskuddannelse. I næste afsnit præsenteres data vedr. den faglige kvalitet i sprogundervisningen. Konklusionen er, at

Høje-Taastrup Sprogcenters samlede sprogundervisning er konkurrencedygtig ud fra et økonomisk perspektiv og leverer resultater, der er på niveau eller bedre end sammenligningsgrundlaget.

Danskuddannelse (1, 2 og 3, som beskrevet oven for) til borgere fra Høje-Taastrup Kommune er Sprogcentrets primære opgave og hovedindtægt. I regnskab 2022 udgjorde danskuddannelse til borgere fra Høje-Taastrup Kommune 12 mio. kr. ud af Høje-Taastrup Sprogcenters samlede indtægter på 17,4 mio. kr. De resterende indtægter stammer fra danskuddannelse til borgere fra andre kommuner (0,9 mio.), aktivering efter beskæftigelseslovgivningen (2,6 mio.), Forberedende Voksen Undervisning (FVU), der finansieres af staten (1,3 mio.), og div. andre indtægter (0,5 mio.).

Danskuddannelse er finansieret af Høje-Taastrup Kommune, der kompenseres via kommunens bloktilskud og for flytninge modtages der yderligere 50 pct. i statsrefusion.

Da indtægtsgrundlaget for Høje-Taastrup Sprogcenter i udbredt grad er Danskuddannelse, er dette også området, der er fokuseret på ift. at vurdere, hvorvidt sprogcentret er økonomisk konkurrencedygtigt. Med udgangspunkt i seneste nationale opgørelse, der viser takster for Danskuddannelse 1, 2 og 3 i 2021 er der lavet en benchmarking af Høje-Taastrup Sprogcenters takster, der ses i tabel 1 nedenfor.

Benchmarkingen viser, at Høje-Taastrup Sprogcenters takster er højere end gennemsnittet på Danskuddannelse 1, under gennemsnittet for Danskuddannelse 2 og på samme niveau som landsgennemsnittet for Danskuddannelse 3 i 2021. Den højere takst på Danskuddannelse 1 for Høje-Taastrup Sprogcenter kan tilskrives et lavt antal kursister og har dermed ikke den store betydning for Sprogcentrets samlede økonomi.

Tabel 1: Benchmarking af Høje-Taastrup sprogcentres takster for danskuddannelse 2021

	Høje-Taastrup Sprogcenter antal kursister	Høje-Taastrup Sprogcenter takst	Gns. takst for udbyder af danskuddannelse	Forskel mellem Høje-Taastrup Sprogcenter og lands gns.
Danskuddannelse 1	34	30.790	26.870	3.920
Danskuddannelse 2	233	16.020	17.369	-1.349
Danskuddannelse 3	231	14.660	14.661	-1

Administrationen regulerer løbende taksterne, så de bedst muligt modsvarer de faktiske omkostninger. Da der var merindtægter i regnskab 2022, har administrationen genberegnet taksterne, så de fra 2023 sikrer et budget i balance.

I tidligere år har det også været større mindreindtægter, hvilket under Covid-19 skyldes et lavere kursistantal. Derudover har der været ændret lovgivning på området. Tidligere var det mere attraktivt for kursister at tage en forberedende voksenuddannelse (FVU) end at tage en danskuddannelse. Budgetterne er fra 2023 tilrettet så de afspejler de lovgivningsmæssige ændringer. Derudover er der også lavet en intern omlægning af håndteringen af tilbudsgivning og løbende henvisninger til danskuddannelse, der blandt andet vil styrke den løbende budgetopfølgning.

Kvaliteten af danskundervisningen

For at vurdere den faglige kvalitet i sprogundervisningen er der taget udgangspunkt i nationale registerdata. I det følgende præsenteres data vedr. den faglige kvalitet af Sprogcentrets indsats målt i hhv. beståelsesprocent og karaktergennemsnit. Der sammenlignes kun resultater for Danskuddannelse 2 og 3, da antallet af kursister der har været til eksamen på Danskuddannelse 1 fra Høje-Taastrup Sprogcenter er for lave ift. et diskretionshensyn.

Høje-Taastrup Sprogcenters beståelsesprocent, som er andelen af kursister der går til eksamen og består, er for Danskuddannelse 2 højere end landsgennemsnittet i perioden 2018-2022. For Danskuddannelse 3 har Høje-Taastrup Sprogcenter samme beståelsesprocent som landsgennemsnittet.

Høje-Taastrup Sprogcenters karaktergennemsnit for Danskuddannelse 2 er i perioden 2018-2022 højere end landsgennemsnittet. For Danskuddannelse 3 har Høje-Taastrup Sprogcenter et lavere karaktergennemsnit i perioden 2018-2022 end landsgennemsnittet.

For et samlet overblik over beståelsesprocenter og karaktergennemsnit i perioden 2018-2022 se bilag.

Fordele og synergier ved et lokalt sprogcenter

Sprogcentrets kerneopgave er ikke bare danskundervisning men også at udvikle kursisternes lærings- og arbejdsmarkedskompetencer, så de kan deltage aktivt i et dansk undervisningsmiljø, på en dansk arbejdsplads og i det danske samfund i det hele taget.

Befolkningstilvæksten i Høje-Taastrup er i væsentlig grad drevet af indvandring udefra, hvoraf østeuropæere fra særligt Rumænien og Bulgarien udgør hovedparten. Det afspejler sig også i elevsammensætningen på Sprogcenteret, hvor antallet af kursister fra disse lande er steget med 77% siden 2019. Oftest er kursisterne i fuldtidsbeskæftigelse og tilgængeligheden af et lokalt sprogcenter antages at være en vigtig faktor for, om der tages imod tilbuddet om danskundervisning.

Størstedelen af kursisterne i Høje-Taastrup Sprogcenter er i beskæftigelse, og Sprogcenteret arbejder tæt sammen med arbejdspladserne. På mindre arbejdspladser kan underviseren fungere som Sprogmentor – der ud over at kunne hjælpe en kursist med sproglige og kulturelle udfordringer på arbejdspladsen, også kan bygge bro fra kursistens arbejdsplads til den danskundervisning som kursisten følger. Sprogcenteret tilbyder også undervisning direkte på arbejdspladsen, hvis der kan samles et hold af en vis størrelse. I øjeblikket undervises to hold ugentligt hos IKEA.

I samarbejde med den fremskudte beskæftigelsesindsats tilbyder Høje-Taastrup Sprogcenter danskundervisning i kommunens udsatte boligområder. Indsatsen er målrettet ledige med ikke vestlig baggrund, der har andre udfordringer end ledighed. Der er fokus på beskæftigelse og arbejdsmarked og der arbejdes med integration, sundhed og opgør med negativ social kontrol.

Beskæftigelsesindsatsen har indgået et forpligtende rekrutteringssamarbejde med dagtilbuds- og omsorgsområdet. Her er det en væsentlig indsats for Sprogcenteret at sikre at de ledige får de danskundskaber der kræves. Sprogcenteret kan også opkvalificere kommunens nuværende medarbejdere der ønskes fastholdt, men som ikke helt lever op til de sproglige forventninger.

Høje-Taastrup Kommune er ved at etablere uddannelses-campus i Gadehavegård-kvarteret. Her kan Sprogcenteret være et aktiv og indgå blandt de uddannelsesinstitutioner, der finansierer og skaber grundlag for det nye byggeri, hvis de nuværende lokaler på Parkskolen fraflyttes.

Endelig er der så småt ved at blive etableret en løbende screening, så alle der bliver ledige og har begrænsede danskundskaber også bliver afklaret i forhold til om de har ret til gratis danskundervisning. Der vil i den forbindelse være et øget fokus i beskæftigelsesindsatsen på at hjælpe ledige borgere med svage danskundskaber til at se, hvilke nye muligheder en danskuddannelse kan give dem.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at det lokale sprogcenter er en vigtig kommunal aktør i en kommune som Høje-Taastrup, hvor befolkningsgrundlaget og befolkningstilvæksten i høj grad er præget af indvandring fra lande uden for Danmark. Administrationen anbefaler, at det lokalt beliggende og forankrede sprogcenter arbejder videre med at udfolde muligheder og synergier med beskæftigelsesindsatsen, såvel som med andre fagområder. En del af mulighederne er allerede udnyttet i dag, men der er stadig et potentiale for at skabe flere synergier til andre kommunale områder i fremtiden, f.eks. til børneområdet. Et potentiale som den nye ledelse vil have fokus på at udnytte.

Høje-Taastrup Sprogcenter vil fortsat have fokus på at sikre en stabil drift og god kvalitet.

Bilag

Karaktergennemsnit og beståelsesprocenter i perioden 2018-2022

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen

Punkt 5: A - Budgetbemærkninger 2024-27 - AMU

23/176

Baggrund

Det kommunale budget består både af en talmæssig opstilling af budgettet samt bemærkninger til budgettet.

Budgetbemærkningerne skal udarbejdes både til budgetforslaget og til det vedtagne budget.

Indstilling

At Arbejdsmarkedsudvalget godkender budgetbemærkningerne for udvalget.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 06-09-2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes budgetbemærkninger, budgetopfølgninger og regnskabsbemærkninger har ikke tidligere været struktureret ensartet i forhold til de økonomiske oversigter.

Med dette års budgetbemærkninger er strukturen og niveauet for opdeling af udvalgenes økonomioversigter i budgetbemærkningerne ændret og forenklet. Opdelingen vil herefter være gennemgående fra budget til budgetopfølgning og til regnskab.

Budgetbemærkningerne beskriver direktionens forslag til budget, og bliver opdateret efter budgetvedtagelsen. De endelige budgetbemærkninger til budget 2024 forelægges for Byrådet i

december 2023.

Bemærkningerne offentliggøres efterfølgende på kommunens hjemmeside.

Bilag

Budgetbemærkninger 2024-27 AMU

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen

Punkt 6: I - Beskæftigelsesplan 2023-2024 - AMU

22/10554

Baggrund

Kommunerne har indtil 31-12-2022 skulle sikre en politisk vedtaget beskæftigelsesplan en gang årligt. Dette blev ændret med anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, der trådte i kraft i 2023, hvorefter det ikke længere er et krav.

Arbejdsmarkedsudvalget har udtrykt ønske om at der fortsat udarbejdes en beskæftigelsesplan, der angiver retning og ambitioner for kommunens beskæftigelsesindsats.

I denne sag præsenteres beskæftigelsesplanen og den tilknyttede opfølgingsmetode.

Indstilling

1. At, Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Beskæftigelsesplan, gældende for perioden 2023-2024.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 06-09-2023

Udvalget anbefaler indstillingen.

Udvalget tilføjede et indstillingspunkt 2:

At, der fastsættes konkrete mål for beskæftigelsesplanens tema 1 og 2 samt for den samlede ledighedsudvikling, når budgettet for 2024 er endeligt vedtaget.

Udvalget anbefaler indstillingspunkt 2.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanens overordnede strategiske sigte er at nedbringe antallet af borgere i Høje-Taastrup Kommune på offentlig forsørgelse. Derudover har planen fokus på at sikre arbejdskraft til virksomheder og kommunale arbejdspladser.

Arbejdsmarkedsudvalget har ønsket, at beskæftigelsesplanen indeholder disse temaer:

1. Vi øger andelen af unge, som er i job og uddannelse.
2. Vi hjælper udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet
3. Vi samarbejder med virksomhederne og sikrer kvalificeret arbejdskraft
4. Vi samarbejder værdigt med borgerne

Det beskrives i planen, hvordan ambitionerne i de fire temaer skal indfries og der er sat konkrete målsætninger for temaerne.

Planen og det nedenfor beskrevne opfølgningskoncept er lavet i en forenklet udgave sammenlignet med tidligere. Dette flugter med de nationalt anviste muligheder for, at kommunerne kan effektivisere ved at afskaffe den obligatoriske beskæftigelsesplan og den tidligere tilhørende resultatrevision.

Temaerne i beskæftigelsesplanen flugter med beskæftigelsesministerens nationale beskæftigelsespolitiske mål for 2024, der lyder:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling (indgår under tema 4)
2. Flere ledige skal opkvalificeres (indgår under tema 1 og 3)
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende (indgår ikke, da kommunen er "nul-kommune")
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse (indgår under tema 1 og 2).
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft (indgår under tema 1, 2 og 3)

Arbejdsmarkedsudvalget er orienteret om de nationale beskæftigelsespolitiske mål for 2024 på udvalgets møde 16-08-2023.

Beskæftigelsesplanen 2023-2024 kommer på et tidspunkt, hvor beskæftigelsesindsatsen står overfor større ændringer med bebudede besparelser og varslinger om et større nationalt reformarbejde, som grundlæggende skal gentænke beskæftigelsesindsatsen. Administrationen foreslår derfor, at en ny beskæftigelsesplan får et 2-årigt sigte, da det er uklart hvilke rammer og krav der er for beskæftigelsesindsatsen i fremtiden.

Allerede fra januar 2024 skal Jobcentrene effektivisere, som følge af de nationale budgetreduktioner, som skal finansiere aftale om tidlig pension ("Arne-pensionen"). Det er administrationens vurdering, at det kommer til at påvirke mulighederne for at imødekomme Arbejdsmarkedsudvalgets ambitioner på en række områder, herunder at afklare borgere på langvarig kontanthjælp i den ønskede udstrækning.

Økonomiudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres nærmere i hhv. september og oktober om konsekvenser af de nationale effektiviseringer for Høje-Taastrup Kommunes Jobcenter.

Opfølgning på Beskæftigelsesplanen 2023-2024

Under de løbende drøftelser om Beskæftigelsesplanens 4 temaer har Arbejdsmarkedsudvalget ønsket, at administrationen samtidig med forelæggelsen af Beskæftigelsesplan 2023-2024 skulle fremlægge et forslag til opfølgning. Administrationen foreslår, at der løbende afreporteres på beskæftigelsesplanens målsætninger i den nøgletalsrapport, som Arbejdsmarkedsudvalget godkendte under temadrøftelsen Ledelsesinformation på deres møde 04-05-2022. Nøgletalsrapporten foreslås, at vil blive forelagt 2 gange om året. Seneste udgave af nøgletalsrapporten, der blev forelagt Arbejdsmarkedsudvalget 29-03-2023 er vedlagt som bilag.

Sammenhæng til beskæftigelsesministeriets benchmark

Målene i beskæftigelsesplanen er ikke direkte relateret til Beskæftigelsesministeriets halvårslige benchmarking, som udkommer to gange årligt. Det betyder, at en opfyldelse af målsætningerne i Beskæftigelsesplanen 2023-2024 ikke nødvendigvis vil betyde at Høje-Taastrup Kommune opnår en forbedret placering i ministeriets benchmarking. Udvalget præsenteres for en temadrøftelse omkring den nationale benchmarking på samme møderække, som denne sag behandles. Fremover vil ovenstående nøgletalsrapport blive præsenteret for udvalget på samme møderække, som Beskæftigelsesministeriets benchmarking.

Bilag

Beskæftigelsesplan Høje Taastrup Kommune 2023-2024

Nøgletalsrapport AMU april 2023.pdf

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen

Punkt 7: Lukket

22/21671

Afbud Steffen Mølgaard Jensen, Anne Mette Bak

Punkt 8: Underskriftsblad - Arbejdsmarkedsudvalget - september 2023

Baggrund

Godkendelsesark

Mødedato 6. september 2023

Udvalg Arbejdsmarkedsudvalget

Møde Dagsorden

8 - Underskriftsblad -

Dagsordenpunkt Arbejdsmarkedsudvalget - september 2023

Bruger	Status	Dato for godkendelse
Marjan Ganjjou	Godkendt	6. september 2023
Melis Aydin	Godkendt	6. september 2023
Peter Faarbæk	Godkendt	6. september 2023
Sabah Abid	Godkendt	6. september 2023
Turan Akbulut	Godkendt	6. september 2023

Afbud Anne Mette Bak, Steffen Mølgaard Jensen