

# **REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 04-02-2014**

**Mødedato** Tirsdag d. 04. februar 2014 kl. 16:00

**Mødested** Mødelokale B105

## Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 04-02-2014.....	4
I - Mikro-fleksjob - AMU.....	6
I - Analyse og ny lovgivning af danskuddannelse for udlændinge.....	9
I - Udvidelse af partnerskabsaftale - AMU.....	13
I - Talentfabrikken. Tilskud fra pulje til en helhedsorienteret boligsocial indsats.....	16
I - Nye antalsforudsætninger og justering af Arbejdsmarkedsudvalgets budget for 2014.....	18

## **Punkt 1: Lukket**

13/5918

## **Punkt 2: Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 04-02-2014**

13/27739

# Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 04-02-2014

## Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

### **BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 04-02-2014**

---

Godkendt.

## **Punkt 3: I - Mikro-fleksjob - AMU**

13/23641

# I - Mikro-fleksjob - AMU

## Baggrund

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede 04-09-2013 at udsætte behandling af forslag fra Socialdemokratiet om etablering af såkaldte 'mikro-fleksjob' (mindre end 6 timer om ugen) i Høje-Taastrup Kommune til 1. kvartal 2014, idet man ønskede at få belyst andre kommuners erfaringer med mikroflexjob.

## INDSTILLING

1. At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet ikke forpligter sig til at etablere et bestemt antal mikro-fleksjob i de enkelte kommunale fag- og stabscentre.
2. At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender at der etableres en mikro-fleksjobbanc, hvor de enkelte fag- og stabscentre kan byde ind med ledige stillinger.

## Sagsfremstilling

### Forslaget

Socialdemokraterne stillede tilbage i maj 2013 forslag om etablering af mikro-fleksjob i Høje-Taastrup Kommune. Det blev foreslået, at "Høje-Taastrup Kommune opretter mikro-fleksjob med en effektiv arbejdstid på mindre end seks timer om ugen. Stillingerne bliver oprettet inden for alle forvaltningsområder, og vil kunne bidrage til serviceforbedringer inden for en lang række områder. Stillingerne er tiltænkt de ledige fleksjobbere, der har en meget lille arbejdsevne, og har været ledige i mere end 18 måneder, og hvor det ikke har været muligt at finde et arbejde på det private arbejdsmarked. Mange, der er godkendt til fleksjob, har en meget stor arbejdsidentitet, og den forsvinder ikke, selvom de på grund af sygdom eller lignende kun kan arbejde få timer om ugen. De savner arbejdsmarkedet, og med dette forslag, får de tilknytning til arbejdsmarkedet igen. Det tror vi på også vil medvirke til at kunne forbedre de lediges livskvalitet".

### Antal borgere i målgruppen

Administrationen kan oplyse, at der siden loven trådte i kraft den 01-01-2013 er etableret 39 fleksjob, hvoraf 5 har et ugentlig timetal på under 6 timer, 17 personer med et ugentligt timetal på under 12 timer og de resterende 17 fleksjob-borgere er ansat med et timetal på mere end 12 timer ugentligt. Der er i dag omkring 48 personer, der er visiteret til et fleksjob, og som har modtaget ledighedsydelse i over 18 måneder. Det er ikke opgjort, hvor mange timer disse borgere kan arbejde om ugen.

Fleksjob kan oprettes til borgere med varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen. Der er ikke fastlagt et bestemt antal timer for, hvornår man kan få bevilliget et fleksjob. Arbejdsevnen skal både vurderes i forhold til antallet af arbejdstimer, som borgeren kan klare, og i forhold til effektiviteten i de præsterede timer (arbejdsintensitet). En konkret jobåbning skal derfor vurderes i forhold til den enkelte borgers arbejdsevne og skånebehov.

### Erfaringer fra andre kommuner

I Randers Kommune, med 61.000 indbyggere, har Byrådet besluttet at etablere 100 kommunale mikro-fleksjob. De har i dag etableret 85, mens der fortsat er omkring 80 borgere, der har modtaget ledighedsydelse i mere end 18 måneder. Direktionen har haft en væsentlig rolle i processen, idet de har opfordret de enkelte forvaltningschefer til at etablere mikro-fleksjob i deres forvaltninger og følger op herpå. Alle de indmeldte job skal beskrives via en jobbanc. Jobbanken, i form af et regneark, viser aktuelle mikro-fleksjob, og alle forvaltninger er ansvarlige for at opdatere det, så det er nemt for jobkonsulenterne at plukke job til de enkelte borgere. Randers Kommune har aftalt løbende og tidlig opfølgning på de borgere, der får et mikro-fleksjob, så der kan justeres i fx timetal. Det oplyses, at det væsentligste for projektets succes har været direktionens fokus på at sikre, at forvaltningerne byder ind med nok mikro-fleksjobsstillinger.

I Glostrup Kommune, med 21.000 indbyggere, har Byrådet besluttet at etablere kommunale mikro-fleksjob og afsætte en lønpulje hertil, så forvaltningerne blev holdt udgiftsneutrale. Glostrup Kommune har ikke haft problemer med at få etableret de aftalte mikro-fleksjob og stillingerne er også blevet besat. Det er jobkonsulenterne, der har været opsøgende overfor de forskellige forvaltningerne for at få etableret mikro-fleksjob. Direktionen har dog haft

fokus på, at der er sket målopfyldelse. Glostrup Kommune har aftalt løbende og tidlig opfølgning på de borgere, der får et mikro-fleksjob, så der kan justeres i fx timetal. Det fremgår af borgerens ansættelsesaftale, at såfremt der opstår mulighed for et ordinært fleksjob, er borgeren forpligtiget til at tage det nye job og frigive mikro-fleksjobbet til en anden borger på ledighedsydelse.

#### KL's vurdering af praksis

Der har i medierne i efteråret 2013 været stillet spørgsmålstejn ved nogle kommuners praksis omkring oprettelse af mikro-fleksjob, bl.a. fordi kommunerne modtager høj refusion på ydelsen, når borgeren kommer i fleksjob. KL har i notat af 29-11-2013 undersøgt kommunernes oprettelse af mikro-fleksjob på kommunale arbejdspladser. KL har i sin undersøgelse bl.a. haft fokus på, om nogle kommuner har oprettet midlertidige mikro-fleksjob, der følger refusionsretten og om timetallet var fast eller tilpasset borgerens arbejdsevne. Konklusionen er, at kommunerne generelt målretter mikro-fleksjob til borgere med meget lille arbejdsevne og lang ledighed, at arbejdstiden generelt matcher borgerens arbejdsevne, at de fleste er varige stillinger og at der i de fleste af stillingerne er mulighed for at øge arbejdstiden ved udvikling af borgerens arbejdsevne.

Generelt er vurderingen, at mikro-fleksjob giver nye målgrupper af borgere på ledighedsydelse mulighed for at opnå en tilknytning til arbejdsmarkedet og dermed mulighed for at udvikle arbejdsidentitet og arbejdsevne.

#### Vurdering:

Administrationen vurderer, at det vil være muligt at oprette en mikro-fleksjobbank i Høje Taastrup Kommune, hvortil de enkelte centre kan indsende forslag til mikro-fleksjob. Hvert mikro-fleksjob vil blive vurderet i forhold til timetal og mulighed for at øge timetallet, før det forsøges matchet med en konkret borger og dennes arbejdsevne.

Administrationen vil desuden, som hidtil, selv tage kontakt til forskellige centre med henblik på at oprette mikro-fleksjob og almindelige fleksjob i fornødent omfang.

Administrationen vurderer, at det ikke er en fordel for borgerne i målgruppen, hvis der besluttes et fast antal kommunale mikro-fleksjob, da det ikke nødvendigvis er det bedste jobmatch for den enkelte borger. Desuden har den kommunale forvaltning i forvejen en stor andel ansatte på ekstraordinære vilkår.

## **ØKONOMI**

Som ordningen er i dag er der en økonomisk gevinst ved kommunale mikro-fleksjob på refusionen, mens Høje Taastrup Kommune får en ny lønudgift til disse medarbejdere eller skal omprioritere lønmidler hertil. Der vil desuden være administrative udgifter forbundet med etablering og ansættelse i mikro-fleksjob.

Der er endnu ikke fremlagt et lovforslag vedr. refusionsomlægning, så administrationen kan ikke udtale sig om økonomien i mikro-fleksjob på langt sigt.

## **BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 04-02-2014**

Punkt 1 anbefales.

Punkt 2.

C foreslår nyt punkt 2:

Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender at mikro-fleksjob kan anvendes på lige fod med andre ordninger som f.eks. øvrige fleksjob, løntilskud, nyttejob m.m.

C (3) stemmer for

O (1) stemmer for

A (2) og Ø (1) undlod at stemme

C's forslag anbefales.

## **Punkt 4: I - Analyse og ny lovgivning af danskuddannelse for udlændinge**

12/27105

### **Bilag**

Bilag - Analyse af danskuddannelsesområdet

# I - Analyse og ny lovgivning af danskuddannelse for udlændinge

## Baggrund

Arbejdsmarkedsudvalget besluttede 04-09-2013 at der skal fremlægges ny sag om integrationsområdet når den nye lovgivning for danskuddannelse for udlændinge er kendt. Desuden fremgik det af sagen, at Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om resultater, økonomi og styring af danskuddannelse for voksne udlændinge i Høje-Taastrup Kommune, når administrationen har færdiggjort analyse af området ultimo 2013.

Sagen indeholder derfor en beskrivelse dels af den nye lovgivning, dels resultatet af administrationens analyse af området,

Som et element i den nye lovgivning skal Byrådet fremadrettet årligt godkende modultaksterne for danskuddannelse. På den baggrund skal Byrådet godkende modultaksterne for 2014.

## INDSTILLING

---

1. At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.
2. At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender modultaksterne på danskuddannelse for sprogcenteret for 2014. Modultaksterne fremgår af tabel 1 i sagsfremstillingen.

## Sagsfremstilling

Konklusionen af administrationens analyse er, at Høje-Taastrup Kommunes Sprogcenter drives forholdsvis billigt og effektivt, når der sammenlignes med priser og opgaveløsning fra andre sprogcentre. Desuden indgår Sprogcenteret i forskellige samarbejder i den kommunale organisation i Høje-Taastrup, der understøtter den lokale integrations- og uddannelsesindsats, f.eks. i arbejdet med at udvikle et nyt tilbud for unge kontanthjælpsmodtagere, integrations- og medborgerskabspolitik mm.

I sagsfremstillingen nedenfor præsenteres indledningsvis elementerne i den nye lovgivning. Efterfølgende beskrives hovedelementerne i analysen af området.

### 1. Hovedelementerne i ny lovgivning om danskuddannelse

Det er administrationens vurdering, at de nye tiltag i lovgivningen ikke får nogen økonomisk betydning for danskuddannelsesområdet i Høje-Taastrup. Den nye lovgivning forventes først og fremmest at påvirke de kommuner, der har mange studerende, der hurtigt gennemfører deres danskuddannelse. Høje-Taastrup kommune har mange kursister, som er arbejdstagere fra Østeuropa og familiesammenførte udlændinge, der typisk bruger mere tid på at gennemføre en danskuddannelse end studerende.

Hovedelementerne i loven, der trådte i kraft 01-01-2014, har overvejende økonomisk og styringsmæssig karakter og vedrører følgende forhold på danskuddannelsesområdet:

- Ordinær danskuddannelse erstattes med intro-danskuddannelse til udenlandske arbejdstagere, studerende og au pairs. Denne gruppe får desuden mulighed for at modtage danskuddannelse i 4 ½ år mod 3 år i dag.
- Uddannelsesretten for personer under integrationsprogrammet (flygtninge og familiesammenførte) udvides fra de nuværende tre år til samlet fem år.
- Kurset i samfundsforståelse og dansk kultur afskaffes som et selvstændigt tilbud til alle udlændinge og emnerne vil fremover indgå som led i den generelle danskuddannelse.
- Udgiftsstyringen styrkes og driftsloftet reduceres. Driftsloftet er et rådighedsbeløb over udgifterne til danskuddannelse, og kommunerne får 50 pct. i statsrefusion.
- Kommunale og private uddannelsesinstitutioner ligestilles, så der fremover indføres opdelte modultakster i de kommunale sprogcentre. Det betyder, at de kommunale sprogcentre fremover modtager betaling for et halvt modul når kursisten begynder uddannelsen og betaling for et halvt modul når kursisten afslutter uddannelsen.

Modultaksterne skal aftales mellem Byrådet og Sprogcenteret.

## 2. Analyse af danskuddannelsesområdet i Høje-Taastrup Kommune

Analysen af området har haft til formål at skabe større gennemsigtighed og styrbarhed i økonomien på området. Der er i analysen lagt særlig vægt på Sprogcenteret, da det står for langt størstedelen af områdets aktiviteter og økonomi.

Desuden er der i forbindelse med analysen foretaget en omlægning af Sprogcenterets økonomi, så den fremadrettet fra 2014 er baseret på modultakster og således er aktivitetsafhængig. Dermed lever Høje-Taastrup Kommunes Sprogcenter op til de krav, som indgår i den nye lovgivning. Tidligere har Sprogcenterets økonomi bestået af et fast budget.

Der er generelt frit valg på danskundervisningsområdet. Det betyder, at borgerne frit kan vælge, om de ønsker at bruge kommunens eget sprogcenter eller et sprogcenter i en anden kommune. Høje-Taastrup Kommune skal betale for danskuddannelse, hvad enten det sker på kommunens eget sprogcenter eller hos en selvejende eller privat udbyder i en anden kommune. Høje-Taastrup Kommune har løbende ca. 600 borgere, der har ret til danskuddannelse. Ca. 2/3 eller ca. 400 borgere gør løbende brug af denne ret, heraf går ca. 35 borgere på sprogcentre i andre kommuner.

### 2.1 - Danskuddannelse til voksne udlændinge

Formålet med undervisningen i danskuddannelse er at sikre, at alle flygtninge og indvandrere i Høje-Taastrup Kommune taler og forstår dansk. Målgruppen for danskundervisning for Høje-Taastrup er overvejende østeuropæiske statsborgere, der arbejder i Danmark som håndværkere mm. 20 pct., svarende til 96 ud af 486 kursister, er f.eks. polske statsborgere. Dette er et skift i kursisternes oprindelse, der er sket for nylig. Tidligere var kursisterne til danskuddannelses primært af mellemøstlig oprindelse. I bilagets tabel 1 fremgår en detaljeret oversigt over kursisternes nationalitet.

Danskuddannelse er opdelt i tre moduler:

- Danskuddannelse 1 (DU1) tilrettelægges for kursister med ingen eller ringe skolebaggrund, som ikke har lært at læse og skrive på deres modersmål.
- Danskuddannelse 2 (DU2) tilrettelægges for kursister, som normalt har en kort skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet og må forventes at have en forholdsvis langsom indlæring af dansk som andetsprog.
- Danskuddannelse 3 (DU3) tilrettelægges for kursister, som normalt har en mellemlang eller lang skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet og må forventes at have en forholdsvis hurtig indlæring af dansk som andetsprog.

Kursisterne på Høje-Taastrup Kommunes Sprogcenter fordeler sig med ca. 14 pct. på DU1, 48 pct. på DU2 og 38 pct. på DU3. Høje-Taastrup Kommune har lidt flere på DU2 og lidt færre på DU3 end landsgennemsnittet.

Danskundervisningen afregnes via modultakster, hvor Sprogcenteret modtager en halv modultakst, når borgeren begynder et modul og halv modultakst, når borgeren gennemfører et modul. Dermed er der klare incitamenter til, at Sprogcenteret skaber progression i undervisningen. Modultaksterne fremgår af tabel 1. Når der sammenlignes med nærliggende Sprogcentre i Storkøbenhavn, så ligger Sprogcenterets priser i den lave ende. At DU1 har den højeste modultakst er et udtryk for, at eleverne er kendetegnet ved analfabetisme og mangelfuld skolegang fra oprindelseslandet. Dermed har de brug for flere timer og lærerressourcer end de øvrige kursister.

**Tabel 1: Modultakster**

Danskuddannelse	Modultakst (2014)
DU1	35.629
DU2	21.528
DU3	16.462

Som et element i den nye lovgivning, skal Byrådet fremadrettet godkende taksterne for kommunalt ejede sprogcentre, dvs. også Høje-Taastrup Kommunes Sprogcenter.

### 2.2 - Benchmark med andre kommuner

I analysen er der også set på benchmark med andre kommuner. Høje-Taastrup Kommunes Sprogcenter deltager i

et netværk blandt 16 kommunale sprogcentre og der er i dette regi for nylig gennemført en benchmarkundersøgelse af timepriser, modultakster, organisering mm.

Selvom undersøgelsens resultater skal tages med forbehold, placerer Sprogcenteret sig positivt hvad angår relativt lave modulpriser, forholdsvis lav timepris pr. kursist og en forholdsvis lav andel af ledelse/administration i forhold til lærerressourcer.

De kommunale sprogcentre er kendetegnet ved store forskelle i hvilke type administrative opgaver der varetages (f.eks. lønadministration, sekretariatsbetjening, myndighedsopgaver og lign.). Desuden er der forskel i indplacering i den kommunale organisation. Flere ligger under jobcenteret/arbejdsmarkedsområdet, men der er også eksempler på placering i fritids- og kulturområdet samt under voksen- og sundhedsområdet. Sprogcenteret i Høje-Taastrup Kommune har i en længere periode organisatorisk været tilknyttet fritids- og kulturområdet. I maj 2013 blev Sprogcenteret tilknyttet Jobcenteret.

Samlet set er det administrationens vurdering, at Høje-Taastrup Kommunes sprogcenter drives forholdsvis billigt og effektivt, når der sammenlignes med priser og opgaveløsning fra andre sprogcentre.

## **ØKONOMI**

---

Den samlede økonomi på danskuddannelsesområdet forventes at udgøre 10,5 mio. kr. i 2013. Der forventes et tilsvarende niveau i 2014. Modultaksterne skal sikre, at området hviler i sig selv, idet modultaksterne dækker de udgifter som Høje-Taastrup Kommune har til driften af området.

## **BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 04-02-2014**

---

Punkt 1, godkendt.

Punkt 2, anbefales.

## **Punkt 5: I - Udvidelse af partnerskabsaftale - AMU**

13/23641

# I - Udvidelse af partnerskabsaftale - AMU

## Baggrund

Byrådet besluttede 26-11-2013, at nedenstående forslag fra Det Konservative Folkeparti (C) blev sendt til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Det Konservative Folkeparti foreslår, at Høje-Taastrup Kommune udvider idéen bag partnerskabsaftalen til andre brancher.

### INDSTILLING

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at Arbejdsmarkedsudvalget drøfter forslaget fra Konservativt Folkeparti om at vurdere en udvidelse af partnerskabsidéen til andre brancheorganisationer.

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at forslaget bringes ind i §17, stk.4 udvalget om Uddannelse Til Alle (UTA).

## Sagsfremstilling

### Det Konservatives Folkepartis forslag

"I Det Konservative Folkeparti er vi bekymrede for, at mange unge ikke kan få en praktikplads som led i sin uddannelse. Derfor foreslår vi, at man undersøger mulighederne for at udvide ideen bag partnerskabsaftalen til andre områder.

I en opgørelse kan vi konstatere, at 152 unge står uden en praktikplads. Vi kan dog også konstatere at kun 7 af disse er inden for byggeerhvervene. Den lave andel inden for byggeerhvervene skyldes, at den partnerskabsaftale Byrådet indgik mellem Jobcentret, Dansk Byggeri, Ungdommens Uddannelsesvejledning og relevante uddannelsesinstitutioner den 25. oktober 2011 på baggrund af et forslag stillet af Det Konservative Folkeparti. Vi foreslår nu, at man igangsætter et arbejde med henblik på at udvide ideen bag partnerskabsaftalen til andre områder, da vi kan se, at arbejdet med den nuværende partnerskabsaftale inden for byggeerhvervene er et positivt værktøj i forhold til at skaffe praktikpladser til unge.

Vi tror, at frivillige partnerskabsaftaler med organisationer, virksomheder og uddannelsesinstitutioner er den bedste måde at sikre praktikpladser. Vi ønsker nemlig ikke at tvinge virksomheder ved at anvende sociale klausuler, da disse klausuler kan medvirke til at færre praktikpladser oprettes, er snæversynede og ikke sikrer en helhedsorienteret indsats i forhold til de unge."

### Administrationens vurdering af forslaget:

Administrationen vurderer, at samarbejdet mellem Dansk Byggeri, Ungdommens Uddannelsesvejledning, relevante uddannelsesinstitutioner og Jobcentret er konstruktivt. Partnerskabet har gjort kommunikationen omkring etablering af praktikaftaler nemmere. Det er Jobcentret, som er tovholder på kommissorieudarbejdelse, kampagner, samt varetagelse af hele sekretariatsbetjeningen. Udover 4 årlige partnerskabsmøder, er Jobcentret tovholder på, at indsatsområderne i partnerskabsaftalen opfyldes i samarbejde med de øvrige medlemmer i partnerskabet.

Aktuelt er der fokus på hele den samlede ungeindsats i kommunen, og partnerskabsaftaler med andre brancheorganisationer kan være et af redskaberne til at bringe de unge i gang med en uddannelse.

Det kunne overvejes at udvide til brancheorganisationerne: Handel og Kontor eller Transportbranchen, da begge brancher står stærkt i Høje-Taastrup Kommune. Men inden der indgås konkrete aftaler med en eller flere brancheorganisationer, bør der foretages en screening af området, og en klarlægning af, indenfor hvilke større brancher det eventuelt vil være relevant at etablere samarbejde set ud fra Høje-Taastrup Kommunes behov. Herefter tages kontakt til de relevante brancheorganisationer for at afdække, om der er interesse for et samarbejde.

Der er i øjeblikket mange knopskydninger omkring praktikpladsetablering, og i analysearbejdet er det vigtigt at have dette for øje således, at kommunen ikke iværksætter tiltag på områder, hvor der allerede er etableret samarbejde.

Forslaget kan endvidere forelægges §17, stk.4-udvalget om Uddannelse Til Alle (UTA), således at man i forbindelse med udmøntningen af UTA-planen tager stilling til behovet for praktikpladser, og også i dette udvalg drøfter om man skal udvide til andre brancher.

## **ØKONOMI**

---

Det er en ressourcekrævende opgave for alle involverede parter, herunder for Jobcentret, at lede sekretariatsbetjeningen. Jobcentret vil derfor tage kontakt til de kommuner vi normalt samarbejder med for at vurdere, om et samarbejde om opgaven vil være en mulighed. Set fra brancheorganisationernes side vil det samtidig være nemmere at indgå en samlet partnerskabsaftale med f.eks. 5 kommuner frem for individuelle partnerskabsaftaler.

Administrationen skønner, at Jobcentret i dag anvender omkring 125 arbejdstimer årligt på sekretariatsbistand samt det at være involveret i et partnerskab.

Det vil kræve en ressourcetilførsel at løfte denne opgave. Der er pt. ikke afsat ressourcer til en udvidelse af tovholderopgaven i forhold til eventuelle nye partnerskabsaftaler.

## **BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 04-02-2014**

---

Anbefales.

## **Punkt 6: I - Talentfabrikken. Tilskud fra pulje til en helhedsorienteret boligsocial indsats**

14/1607

# I - Talentfabrikken. Tilskud fra pulje til en helhedsorienteret boligsocial indsats

## Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har en søgt pulje i Ministeriet for by-, bolig- og landsdistrikter omkring støtte til en boligsocial helhedsorienteret indsats. Ministeriet har i den forbindelse bevilget ca. 1,2 mio. kr. til at opstarte en fremskudt indsats i Gadehavegård, der har sigte på at vejlede unge og indvandrere om uddannelse og arbejdsmarked, også kaldet talentbrikken.

Byrådet skal godkende indtægts- og udgiftsbevillinger i forbindelse med projektet samt at det sættes i gang.

## INDSTILLING

---

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender,

1. at der gives udgiftsbevillinger på 529.000 kr. i 2014 og 634.000 kr. i 2015 til opstart af en fremskudt indsats i Gadehavegård.
2. at der gives indtægtsbevillinger (puljetilskuddet) i 2014 på 423.000 kr., i 2015 på 507.000 og i 2016 på 232.000 kr. til opstart af en fremskudt indsats i Gadehavegård

Bevillingerne gives til politikområde 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse. Udgiftsbevillingen afviger med 106.000 i 2014 og 127.000 2015 i forhold til indtægtsbevillingen. For at bevillingerne balancerer i de enkelte budgetår, finansieres differencen af bevilling 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse.

## Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommune ønsker at etablere et forsøg med en fremskudt metodeudviklende indsats for uddannelses- og arbejdsmarkedsvejledning i Gadehavegård, med henblik på at få flere, særligt unge, i Gadehavegård i uddannelse og job og dermed væk fra overførselsindkomster.

Indsatsen i talentfabrikken henvender sig til alle mænd og kvinder i den arbejdsdygtige alder i Gadehavegård, der ønsker at komme i gang med en uddannelse eller et job. Initiativets særlige målgruppe er unge under 30 år og borgere med anden etnisk baggrund end dansk. Det er kendt at udfordringerne i forhold til arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet, er klart større for disse grupper.

De ansøgte midler skal anvendes til etablering af en udvidet vejledningsfunktion i Gadehavegård. Indsatsen skal have brobyggende funktion i forhold til virksomheder og uddannelsesvejledning. Konkret består talentfabrikken af en eller flere vejledere, som vil være fysisk forankret i lokaler i Gadehavegårds beboerhus.

Projektperioden løber fra 01-02-2014 til 31-12-2015.

## ØKONOMI

---

20 pct. af tilskuddet udbetales først når projektet er færdigt og ministeriet har godkendt regnskabet.

## BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 04-02-2014

---

Anbefales.

## **Punkt 7: I - Nye antalsforudsætninger og justering af Arbejdsmarkedsudvalgets budget for 2014**

13/5038

# I - Nye antalsforudsætninger og justering af Arbejdsmarkedsudvalgets budget for 2014

## Baggrund

Siden Byrådet har vedtaget budget 2014, har økonomien på arbejdsmarkedsområdet ændret sig betydeligt. Dels er effekten af dagpengereform samt førtidspensions- og fleksjobreform blevet tydeligere. Dels er de specifikke økonomiske rammer for kontanthjælpsreformen først blevet kendt med udgangen af 2013, dvs. efter budgetvedtagelsen. Derudover har Arbejdsmarkedsstyrelsen ændret en række centrale skøn for ledighedsudviklingen i Høje-Taastrup Kommune. Disse skøn har Høje-Taastrup Kommune traditionelt baseret sine økonomiske vurderinger på.

På den baggrund har administrationen genberegnet budgettet og indstiller, at Byrådet godkender en række budgetjusteringer.

## INDSTILLING

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at

1. budget- og antalsforudsætninger tages til efterretning
2. de enkelte budgetjusteringerne i de følgende indstillingspunkter godkendes.

Budgetjusteringerne har en budgeteffekt på udvalgets område på 0. kr. Arbejdsmarkedsudvalgets budget påvirkes derfor samlet set ikke af justeringerne.

3. der i 2014 gives en negativ tillægsbevilling på *integration* på 1.200.000 kr.
4. der i 2014 gives en negativ tillægsbevilling på *sygedagpenge* på 6.600.000 kr.
5. der i 2014 gives en positiv tillægsbevilling på *kontanthjælp* på 13.200.000 kr.
6. der i 2014 gives en negativ tillægsbevilling på *a-dagpenge* på 16.700.000 kr.
7. der i 2014 gives en positiv tillægsbevilling på *uddannelsesyndelse* på 4.900.000 kr.
8. der i 2014 gives en positiv tillægsbevilling på *arbejdsmarkedsyndelse* på 11.900.000 kr.
9. der i 2014 gives en negativ tillægsbevilling på *revalidering* på 1.300.000 kr.
10. der i 2014 gives en positiv tillægsbevilling på *fleksjob og ledighedsyndelse* på 1.200.000 kr.
11. der i 2014 gives en negativ tillægsbevilling på *ressourceforløb* på 13.100.000 kr.
12. der 2014 gives en positiv tillægsbevilling på *driftsudgifter til aktivering* på 7.400.000 kr.
13. der i 2014 gives en positiv tillægsbevilling på *beskæftigelsesindsats for forsikrede ledige* på 300.000 kr.

## Sagsfremstilling

### Reformer

Reformer på arbejdsmarkedsområdet betyder, at økonomien på området ændrer sig betydeligt over kort tid. Dagpengereformen har betydet et væsentligt fald i antallet af dagpengemodtagere. Til gengæld har det medført en stigning på kontanthjælpsområdet og en markant tilgang til den midlertidige uddannelsesyndelse. Den midlertidige uddannelsesyndelse og arbejdsmarkedsyndelse er målrettet de personer, der falder ud af dagpengesystemet og som sikrer dem yderligere forsørgelse på et lavere ydelsesniveau.

Førtidspensions- og fleksjobreformen har betydet at færre borgere får førtidspension, men også at der er kommet flere kontanthjælpsmodtagere, da det nu er sværere for borgerne at få førtidspension. Yderligere betyder reformen, at der kan bevilges fleksjob til borgere med en mindre arbejdsevne end tidligere. Fleksjobniveauet har indtil videre været uændret, men reformen har sat et loft over udgiften på de enkelte fleksjob, hvilket betyder at gennemsnitsprisen pr. fleksjob er faldende.

Generelt set betyder disse reformer forskydning i udgifter fra a-dagpenge og førtidspension til kontanthjælp.

#### Kontanthjælpsreform

Kontanthjælpsreformen, der er trådt i kraft 01-01-2014, betyder også væsentlige ændringer i områdets økonomi. Dels modtager unge under 30 år uden uddannelse den såkaldte uddannelseshjælp, hvor ydelsesniveauet er væsentligt lavere end tidligere. Dels indføres med reformen en række ændringer på aktiveringsområdet, hvor der ikke gives statsrefusion til tilbud til jobparate kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere. Det betyder at aktiveringsudgifterne forøges, da der ikke længere er 50 pct. statsrefusion på udgifterne. Derudover kompliceres styringen af området, fordi der skal tages højde for flere målgrupper, perioder og satser end tidligere.

Kontanthjælpsreformen betyder samlet set færre udgifter til forsørgelse og flere udgifter til aktivering indenfor kontanthjælpsområdet.

#### Budgetforudsætninger

Budgetlægningen af området er baseret på en række mål, som primært viser hvor mange af borgerne der skal være i aktivitet. Desuden er der mål for, hvilke type aktivitet borgerne bør modtage, og her skelnes mellem virksomhedsrettede tilbud og vejlednings- og opkvalificeringstilbud. Tabel 1 viser disse mål på området.

**Tabel 1: Generelle budgetforudsætninger som indgår i Arbejdsmarkedsudvalgets budget**

Budgetforudsætning	Måltal	Bemærkning
Virksomhedsrettet aktivering	55 pct.	Angiver, hvor stor en andel af målgruppen i aktivering, der forventes at være i virksomhedsrettet tilbud, dvs. virksomhedspraktik, løntilskud eller ordinær uddannelse.
Aktivering som vejledning og opkvalificering	45 pct.	Angiver, hvor stor en andel af målgruppen i aktivering, der forventes at være i vejledning og opkvalificering, typisk jobsøgnings- og udviklingsforløb.
Ugepris aktivering	1.470 kr.	Angiver, hvad en uge i aktivering i gennemsnit må koste, når det vedrører kurser, forløb og uddannelser.

Målene i tabel 1 indgår desuden i økonomien på hvert ydelsesområde. Derudover er der fastsat nogle budgetmål, som er udtrykt i aktiveringsgrader for hvert ydelsesområde. Aktiveringsgrad udtrykker, hvor stor en andel af borgerne, der forventes at være i en eller anden form for aktivitet. Det er ikke nødvendigvis de samme borgere, der skal være i aktivitet, men en bestemt andel af borgerne, f.eks. 25 pct., forventes at være i gang med en aktivitet hele tiden. Tabel 2 viser, at de fleste områder har en budgetforudsætning om 25 pct. aktivering, dog undtaget ledighedsydelse og sygedagpenge.

**Tabel 2: Aktiveringsgrader for enkelte ydelsesområder**

Ydelsesområde	Aktiveringsgrad
Kontanthjælp	25 pct.
Uddannelseshjælp (unge under 30 år)	25 pct.
A-dagpenge	25 pct.
Ledighedsydelse	16 pct.
Ressourceforløb	25 pct.
Uddannelsesyndelse og arbejdsmarkedsyndelse	25 pct.
Sygedagpenge	5 pct.

Målene i tabel 1 og 2 er lokalt politisk fastsatte for Høje-Taastrup Kommune og er en videreførelse af mål fremlagt på Arbejdsmarkedsudvalgets møde d. 30.11.2011.

Budgetjusteringerne foreslås ud fra ændringer i forudsætningerne på de forskellige ydelsesområder. I tabel 3 nedenfor er vist ændringerne i budgettet på antalsforudsætningerne. De nye antalsforudsætninger fremgår af kolonnen "Nye antalsforudsætninger 2014" og de nuværende antalsforudsætninger i budget 2014 fremgår af kolonnen "Nuværende budget 2014". Justeringen af antalsforudsætningerne i tabel 3 er baseret dels på Arbejdsmarkedsstyrelsens nye skøn for ledighedsudviklingen i Høje-Taastrup Kommune, dels forventede effekter af reformerne på området.

**Tabel 3: Antalsforudsætninger i budget 2014**

Forudsætning	Regnskab 2012	Nuværende Budget 2014	Nye antalsforudsætninger 2014
<b>Kontanthjælp</b>			
Fuldtidspersoner i alt	1.666	1.557	1.762
- heraf i aktivering (25 pct.)	324	373	441
- heraf på uddannelseshjælp (kontanthjælpsreform)	0	429	459
<b>A-dagpenge</b>			
Fuldtidspersoner i alt	1.277	1.118	970
- heraf i aktivering (25 pct.)	277	274	243
<b>Sygedagpenge</b>			
Fuldtidspersoner i alt	618	583	583
- heraf over 52 uger	51	59	59
- heraf i aktivering (5 pct.)	19	30	30
<b>Fleksjob</b>			
Fuldtidspersoner i alt	286	305	305
<b>Ledighedsydelse</b>			
Fuldtidspersoner i alt, heraf	97	88	100
- heraf i aktivering (16 pct.)	15	14	16
- heraf ledig over 18 måneder (uden refusion)	49	44	50
<b>Skånejob (førtidspensionister)</b>			
Fuldtidspersoner i alt	53	53	53
<b>Integration</b>			
Personer omfattet af integrationsprogrammet (grundtilskud)	127	75	75
Resultattilskud (job, uddannelse og bestået danskprøve)	55	27	27
<b>Kontanthjælp omfattet af integrationsprogrammet</b>			
Fuldtidspersoner i alt	22	14	14
<b>Ressourceforløb</b>			
Fuldtidspersoner i alt	0	200	50
- heraf i aktivering (25 pct.)		50	13
<b>Revalidering</b>			

Fuldtidspersoner i alt	28	38	25
- heraf i aktivering	25	38	25
<b>Uddannelsesyndelse</b>			
Fuldtidspersoner i alt	0	0	55
- heraf i aktivering (25 pct.)	0	0	14
<b>Arbejdsmarkedsyndelse</b>			
Fuldtidspersoner i alt	0	0	140
- heraf i aktivering (25 pct.)	0	0	35
<b>Samlet antal fuldtidspersoner</b>	<b>4.176</b>	<b>4.005</b>	<b>4.106</b>

Det fremgår af tabel 3, at ændringerne primært er mellem kontanthjælp, a-dagpenge, ressourceforløb og arbejdsmarkedsyndelse. Der forventes nu flere kontanthjælpsmodtagere og arbejdsmarkedsyndelsesmodtagere, mens der forventes færre på a-dagpenge og ressourceforløb.

### ØKONOMI

De foreslåede budgetjusteringer på Arbejdsmarkedsudvalgets område har en samlet budgeteffekt på 0 kr. Det vil sige at budgetjusteringerne samlet set ikke påvirker udvalgets ramme.

### BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 04-02-2014

Anbefales.