

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 14-08-2019

Mødedato Onsdag d. 14. august 2019 kl. 18:00

Mødested Mødelokale B105

Mødedeltagere Jeanette Ingemann, Betina Liv Moe (Afbud), Marjan Ganjjou, Birgitte Skovbæk Johansen, Peter Faarbæk, Helle Koch, Sami Gökdemir

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
M - Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget - 14-08-2019.....	5
A - Forslag om forsøgsordning med Freestyle Libre - ÆSU.....	6
A - Plejeboligprognose 2019 - ÆSU.....	11
Lukket.....	13

Punkt 1: Lukket

19/15477

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

19/216

Indstilling

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 14-08-2019

Godkendt.

Punkt 3: M - Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget - 14-08-2019

19/216

Baggrund

Nyt fra råd, nævn og udvalg.

Bilag

Evaluering af fodboldstævne for udsatte

Principafgørelser 2019

Borgmesterbrev til KL bestyrelse

Referat Seniorrådsmøde 06.05.2019

Punkt 4: A - Forslag om forsøgsordning med Freestyle Libre - ÆSU

19/3839

Baggrund

C har på byrådsmødet 29-01-2019 stillet forslag om en 2-årig forsøgsordning, hvor Freestyle Libre, der er et redskab til blodsukkermåling, bevilges til de borgere med insulinkrævende diabetes, der måtte ansøge om det. Samtidig med en sådan bevilling, skal borgerne vejledes i at begrænse bestilling af testmateriale til blodsukkermåling, da Freestyle Libre i vid udstrækning skal erstatte brugen af testmateriale.

Der blev udleveret høringssvar fra Handicaprådet.

Indstilling

At Ældre - og sundhedsudvalget

1. Tager analysen til efterretning.
2. Beslutter, at der ikke arbejdes videre med en forsøgsordning.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 14-08-2019

Udvalget er enige om, at der udarbejdes et budgetudvidelsesforslag til budgetdrøftelserne for hver af de oplyste scenarier, og at sagen oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

Diabetes er en sygdom, hvor det sukker, der skal give cellerne energi, ikke kan optages i cellerne. Det kan der være to grunde til. Den ene er, at sukkeret ikke kan 'åbne døren' til cellerne, det behandler man med tabletter. Den anden grund kan være, at der i blodet ikke er nok af den insulin, der skal hjælpe sukkeret ind i cellerne. Det behandler man ved at tilføre kroppen insulin. For at borgeren med insulinkrævende diabetes kan vide, hvor meget insulin vedkommende har brug for, skal blodsukker måles. Det er af stor betydning for borgerens velbefindende på såvel kort som langt sigt, at blodsukkeret er så stabilt som muligt. Hvor ofte det er nødvendigt at måle blodsukker og tage insulin, for at sikre et stabilt blodsukker, er individuelt. Nogle måler deres blodsukker en gang dagligt, andre måler op til 12 gange dagligt. I de værste tilfælde kan ubehandlet diabetes føre til følgesygdomme i form af svækket syn, nyreskader og risiko for sår der i sjældne tilfælde kan medføre koldbrand.

Freestyle Libre

Freestyle Libre er et måleredskab, der måler blodsukker, ved at scanne en sensor på huden, der måler blodsukkerniveauet i vævet. Sensoren kan sidde i op til to uger. Borgeren kan med Freestyle Libre let måle sit blodsukker, så hyppigt det vurderes relevant. Borgeren skal ikke stikke sig flere gange dagligt i fingerspidserne, som man ellers skal med andre blodsukkermåleapparater.

Der er aktuelt ikke tilsvarende produkter på markedet, hvilket også betyder, at måleapparatet er dyrt på nuværende tidspunkt og ikke kan substitueres med andre produkter. En del patienter kan bruge apparatet uden instruktion fra sundhedsfagligt personale, herunder selv påføre sensoren hver 14. dag. Andre patienter har behov for instruktion og/eller assistance til selve brugen. Dette vil bero på en konkret vurdering i det enkelte tilfælde. Producenten har tidligere haft vanskeligheder med at kunne levere sensorerne til Freestyle Libre, de vanskeligheder er løst og der berettes ikke om leveringsvanskeligheder.

Bevilling af Freestyle Libre

Freestyle Libre kan bevilges som behandlingsredskab eller som hjælpemiddel, hvilket afhænger af hvordan Freestyle Libre anvendes og til hvilket formål. Når det anvendes som behandlingsredskab, sker det på baggrund af en lægefaglig vurdering i regionen og hvor regionen afholder udgiften hertil. Anvendes Freestyle Libre til at bidrage til en mere velreguleret diabetes, vil det være et behandlingsredskab. Dette kan for eksempel være til patienter, der har meget ustabil blodsukker og derfor har behov for hyppige blodsukkermålinger. Borgerne der har behov for assistance fra

sundhedsfagligt personale til Freestyle Libre og anvendelsen heraf som behandlingsredskab, skal kontrolleres af sygehuset eller speciallægepraksis.

Anvendes Freestyle Libre som hjælpemiddel, sker det på baggrund af en individuel vurdering i kommunen og hvor kommunen afholder udgiften hertil. For at Freestyle Libre skal kunne bevilges som hjælpemiddel, skal muligheden for at det kan bevilges som behandlingsredskab være udelukket. Når tilstanden er stabil, kan Freestyle Libre bevilges som hjælpemiddel efter serviceloven. Som hjælpemiddel skal Freestyle Libre bidrage til at nedsætte varige følger, mere end det er tilfældet, ved anvendelsen af de almindelige og billigere hjælpemidler. Hjælpemiddelet skal bidrage til, at borgeren kan føre så normal og selvstændig en tilværelse som muligt. For velregulerede diabetikere, som ikke har behov for instruktion og assistance til at anvende Freestyle Libre hjemme, vil det være et hjælpemiddel. Eksempler på borgere der har fået bevilget Freestyle Libre, er en borger der havde et 'beskidt' arbejde i byggeribranchen, der gjorde det vanskeligt at måle blodsukker under passende hygiejniske forhold. En anden borger har fået bevilget Freestyle Libre, da borgeren var spastiker og på grund af ufrivillige bevægelser ikke var i stand til at stikke sig selv.

Freestyle Libre vurderes at kunne gøre en positiv forskel for borgerens livskvalitet, dels på længere sigt ved at mindske risikoen for varige følger og dels i dagligdagen, hvor det bliver lettere at følge udsving i blodsukkeret samtidig med at man kan begrænse antallet af traditionelle målinger, der foregår ved stik.

De seneste to år har ca. 40 borgere i Høje-Taastrup Kommune ansøgt om Freestyle Libre som hjælpemiddel, hvor syv har fået det bevilget og de øvrige har fået afslag. I den periode har to af de borgere der har fået afslag, fået deres sag prøvet i Ankestyrelsen. I begge tilfælde blev Høje-Taastrup kommunes afslag stadfæstet. Høje-Taastrup kommune har på nuværende tidspunkt tre sager i Ankestyrelsen, hvor der afventes en afgørelse.

Begrænsning i bestilling af testmateriale.

Freestyle Libre kan ikke stå alene som blodsukkermålingsredskab. Da Freestyle Libre måler blodsukker i vævet, kan der i forbindelse med faldende blodsukker opleves en forsinkelse i registreringer i forhold til den aktuelle værdi i blodet. Derfor skal borgere med symptomer på faldende og/eller lavt blodsukker, have muligheden for en mere præcis måling med traditionelt testmateriale. Høje-Taastrup kommunes leverandør af testmateriale vejleder alle borgere i, hvor meget og hvor hyppigt de skal bestille testmateriale. Leverandøren taler med borgeren om, hvor hyppigt de har behov for at måle deres blodsukker og beregner på den baggrund, hvor meget testmateriale, borgeren har brug.

Som det er nu, får alle borgere med insulinafhængig diabetes en såkaldt åben bevilling på testmateriale. Det vil sige, at borgeren kan bestille så meget testmateriale hos leverandøren, som de vurderer, er relevant. Af serviceloven fremgår det, at borgere med insulinafhængig diabetes, kan bestille det nødvendige antal teststrimler, fingerprykkere og lancetter (nåle til fingerprykkere). Når kommunen laver en bevilling på testmateriale, er der mulighed for at præcisere hvor meget testmateriale, borgeren kan bestille. Dette bliver dog ikke praktiseret, da definitionen af nødvendigt ikke er entydig og vil variere fra borger til borger. Hvordan en begrænsning i hvor meget testmateriale, borgeren kan bestille, kan håndteres i praksis, vil kræve en yderligere afdækning af kriterier for nødvendigt testmateriale. Hvor der blandt andet skal tages stilling til, hvem der kan definere hvad nødvendigt materiale er, hvis borgeren ikke selv gør det. Det skal også afdækkes hvilket merarbejde der ligger i sagsbehandlingen og hvilke aftaler der skal indgås hvis/når en borger i en periode har brug for mere testmateriale enten på grund af sygdom eller udenlandsrejse.

Der findes ikke en statistik over, hvor meget borgere i Høje-Taastrup kommune bestiller i forhold til, et gennemsnitligt forbrug. Ydermere har flere borgere andre diabeteshjælpemidler indeholdt i deres bevillinger end testmateriale til blodsukkermålinger, hvilket gør det vanskeligt, at få et detaljeret overblik. Aktuelt er det ikke muligt at vurdere, hvor og hvorvidt der eventuelt er et merforbrug og dermed en mulig besparelse.

Økonomi

Nedenstående udregninger og priseksempler er baseret på prisoplysninger fra Mediq Danmark, der er leverandør af diabeteshjælpemidler i Høje-Taastrup kommune.

Priserne for Freestyle Libre er sammenholdt med udgifterne for en borger, der måler sit blodsukker 10 gange dagligt med traditionelt testmateriale. Et stort antal borgere med diabetes formodes at måle blodsukker færre gange, hvorfor udgifterne her, vurderes at være sat højt. Dertil er der i prisen for Freestyle Libre ikke inkluderet, udgifter til traditionelt testmateriale som borgerne fortsat vil have behov for, og denne er således sat lavt.

Da det ikke kan vurderes, hvor mange borgere med insulinafhængig diabetes, der ville gøre brug af Freestyle Libre i en forsøgsordning, fremsættes her tre priseksempler på, hvad merudgiften vil være hvis 10 %, 25 % og 50 % vælger at gøre brug af en sådan forsøgsordning. Ligeledes fremsættes desuden et eksempel på prisforskellen hvis 20 borgere skifter fra traditionelt testmateriale til Freestyle Libre, idet det er det aktuelle antal af årlige ansøgninger.

Der er ca. 1.730 borgere i Høje-Taastrup kommune med insulinkrævende diabetes.

Brugen af Freestyle Libre kan tænkes at have en positiv samfundsøkonomisk effekt på udgifter til sygedagpenge på længere sigt, men det er ikke muligt at sige noget om omfanget, ligesom der er nogle undersøgelser der be- eller afkræfter dette.

Priser for udgift til traditionelt testmateriale.

Pris for testmateriale ved 10 målinger dagligt per år per borger	kr.	5.100,00
Samlet udgift for 1.730 borgere per år	kr.	8.823.000,00

Priser for udgifter til Freestyle Libre

Pris for Freestyle Libre per år per borger		9.360,00 kr.
Samlet udgift for 1.730 borgere per år		16.192.800,00 kr.
Procentvis merudgift pr borger ved brug af Freestyle Libre (9.360 kr. - 5.100 kr.) : 5.100 kr. x 100)	83,5 %	

Priseksempel ved 20 borgere, der får bevilget Freestyle Libre (aktuelt antal årlige ansøgere)

Pris ved traditionelt testmateriale for 20 borgere (20 x 5.100 kr.)	102.000,00 kr.
Pris ved Freestyle Libre for 20 borgere (20 x 9.360 kr.)	187.200,00 kr.
Merpris ved Freestyle Libre for 20 borgere (187.200 kr. - 102.000 kr.)	85.200,00 kr.

Priseksempel ved 50 % borgere, der får bevilget Freestyle Libre

Udgift til traditionelt testmateriale

(865 borgere x 5.100 kr.) 4.411.500,00 kr.

Udgift til Freestyle Libre

(865 borgere x 9.360 kr.) 8.096.400,00 kr.

Samlet årlig udgift

(4.411.500,00 kr. + 8.096.400,00 kr.) 12.507.900,00 kr.

Årlig merudgift

(12.507.900,00 kr. – 8.823.000,00 kr.) 3.684.900,00 kr.

Priseksempel ved 25 % borgere, der får bevilget Freestyle Libre

Udgift til traditionelt testmateriale

(1.297,5 borgere x 5100 kr.) 6.617.250,00 kr.

Udgift til Freestyle Libre

(432,5 borgere x 9360 kr.) 4.048.200,00 kr.

Samlet årlig udgift

(6.617.250,00 kr. + 4.048.200,00 kr.) 10.665.450,00 kr.

Årlig merudgift

(10.665.450,00 kr. – 8.823.000,00 kr.) 1.842.450,00 kr.

Priseksempel ved 10 % borgere der får bevilget Freestyle Libre

Udgift til traditionelt testmateriale

(1.557 borgere x 5.100 kr.) 7.940.700,00 kr.

Udgift til Freestyle Libre

(173 borgere x 9360 kr.) 1.619.280,00 kr.

Samlet årlig udgift

(7.940.700,00 kr. + 1.619.280,00 kr.) 9.559.980,00 kr.

Årlig merudgift

(9.559.980,00 kr. - 8.823.000,00 kr.) 736.980,00 kr.

På baggrund af ovenstående udregninger, vurderer administrationen at en 2årig forsøgsordning med bevilling af Freestyle Libre som hjælpemiddel til de borgere, der måtte søge, ikke kan indeholdes i det eksisterende budget og vil kræve en økonomisk ekstrabevilling.

Konklusion og anbefalinger

Det er administrationens vurdering, at Høje-Taastrup kommune som det er nu, visiterer Freestyle Libre til de borgere i kommunen, lovgivningen om hjælpemidler åbner op for.

Administrationen anbefaler således

- At det fortsat er kommunen, der vurderer om Freestyle Libre er et velegnet hjælpemiddel for borgeren og udelukkende er kommunen der kan visitere Freestyle Libre som hjælpemiddel.
- At der på baggrund af den beregnede merudgift, som ikke kan finansieres indenfor den økonomiske ramme, samt manglende evidens for økonomisk gevinst på længere sigt vælges ikke at gå videre med en forsøgsordning.

Bilag

Høringssvar Ældre- og Sundhedsudvalget 14. august 2019 pkt. 4A.

Punkt 5: A - Plejeboligprognose 2019 - ÆSU

19/12313

Baggrund

Administrationen har udarbejdet en plejeboligprognose. Plejeboligprognosen 2019 har til formål at vurdere det fremtidige behov for plejeboliger i Høje-Taastrup Kommune frem til år 2029.

Indstilling

At Ældre- og Sundhedsudvalget tager Plejeboligprognosen 2019 – 2029 til efterretning.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 14-08-2019

Godkendt. Der er en rettelse til prognosen, side 8, afsnit 4.3. Rettelsen fremgår med fed skrift nedenfor:

For et år siden, i 2018 var plejeboliggarantien overskredet for 7 borgere. Den 01-07-2019 var pleje- boliggarantien overskredet for 1 ud af 14 borgere på den generelle venteliste til en plejebolig. Årsagen til at nogle borgere befinder sig længere tid på ventelisten end andre, før de har modtaget tilbud om en plejebolig er, at der jf. gældende regler altid foretages en vurdering af, hvilken borger der har det største behov for en plejebolig.

Udvalget ønsker et notat om udviklingen af den ældre befolkning fordelt på byområder i Høje-Taastrup Kommune.

Sagsfremstilling

Boligprognose 2019-2029

Administrationen har i lighed med tidligere år udarbejdet en plejeboligprognose, om det fremtidige behov for plejeboliger i Høje-Taastrup Kommune i år 2019 - 2029.

Plejeboligprognose 2019-2029 viser, at der er et stigende behov for plejeboliger i Høje-Taastrup Kommune på grund af stigende ældrebefolkning.

Behovet for plejeboliger er dog ikke så højt, som det blev vurderet i plejeboligprognose for 2018, dette kan ses på, at antallet af borgere på ventelisten til plejeboliger er reduceret, og plejeboliggarantien for plejeboliger på nuværende tidspunkt overholdes. Forskellen mellem de to plejeboligprognoser skyldes primært, at der i foråret 2018 ikke var mange vakante plejeboliger, så det skete en stigning i antal borgere, der ventede på en plejebolig. Hen over vinteren 2018 og foråret 2019 er der sket en bevægelse, der har medført, at der er flere vakante boliger.

Udviklingen i udlejningskademencen følges nøje for at bevare fokus, dels på den tid der går fra en bolig bliver ledig, til en ny borger flytter ind, og men også for at følge på hvilken måde det influerer på ventelisten, at borgerne gennemsnitlig bor i længere tid i en plejebolig.

Derudover ses der en forsat tendens på, at borgerne kan forblive i egen bolig, dels på grund af sund aldring, men også at hjemmeplejen kan imødekomme borgernes behov for pleje i boligen.

Det er administrationens bedste skøn ud fra Plejeboligprognosen 2019 - 2029, kommunens overholdelse af ventelistegarantien, samt udviklingen i antal borgere på venteliste til en plejebolig,

- at det stigende behov for plejeboliger imødekommes frem til år 2025-2026, hvilket bla. sker ved etableringen af 30 nye plejeboliger på Birkehøj Plejecenter, samt midlertidig afvendelse af ældreboliger ved Henriksdal til plejeboliger.
- at der på sigt vil være et stigende behov for plejeboliger hvorfor udviklingen bør følges nøje, for at vurdere om de 30 nye plejeboliger kan imødekomme behovet, særligt set i lyset af, at der sker ændringer i udlejningskadencen som konsekvens af at borgerne bor længere i en plejebolig.
- At der kontinuerligt er behov for fokus og tiltag, der kan minimere den tid, hvor boligerne er vakante

Ligeledes vurderes det ud fra udviklingen i antallet af borgere på venteliste til en skærmet bolig samt kapacitetsanalysen for 2018-2028, at behovet for skærmede plejeboliger på nuværende tidspunkt er dækkende, men at der inden år 2028 med stor sandsynlighed vil være behov for at etablere flere plejeboliger målrettet borgere med en demenssygdom. De nye plejeboliger på Birkehøj kan evt. benyttes, hvis der viser sig et behov herfor.

Tidligere år har boligprognosen omfattet behovet for ældreboliger, men på grund af udfordringer med at danne valide data er det ikke udarbejdet en prognose vedrørende ældreboliger. Høje-Taastrup Kommune er i samarbejde med DAB ved at opføre 30 ny ældreboliger, der forventes klar til indflytning primo 2021, derudover forestår der drøftelser om etablering af en yderligere mængde ældreboliger i forbindelse med udviklingsplanerne for de udsatte boligområder.

Når der forligger valide data og det vides hvor mange ældreboliger, der bliver etableret i forbindelse med udviklingsplanerne, udarbejdes en ældreboligprognose.

Bilag

Plejeboligprognose 2019

Punkt 6: Lukket

19/216