

REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 18-12-2018

Mødedato Tirsdag d. 18. december 2018 kl. 16:45

Mødested Mødelokale B105

Mødedeltagere Anne Mette Bak, Esat Sentürk, Helle Koch, Jeanette Ingemann
(Afbud), Kurt Scheelsbeck, Thomas Bak, Toke Elling, Turan
Akbulut, Emil Viskum

Indholdsfortegnelse

I - Tilpasning af tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger, ISU.....	3
---------------------------------------------------------------------------------------	---

Punkt 1: I - Tilpasning af tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger, ISU

16/19009

Baggrund

Byrådet har på sit møde den 20-11-2018 vedtaget at tilpasse tilskud til forældre med børn i privat pasningsordning, så forældre er ligestillet uanset om man vælger en privat pasningsordning eller et kommunal dagtilbud.

Sagen har affødt flere henvendelser, idet beslutningen medfører mindre tilskud til forældre med børn i privat pasningsordning. Årsagen til dette skal bl.a. findes i definitionen på og beregningen af en fuldtidsplads.

Denne sag præciserer og uddyber baggrunden for beregning af tilskud til forældre med børn i privat pasningsordning. Samtidig fremgår fornyet indstilling ud fra et hensyn til Børne- og Socialministeriets efterfølgende fortolkning af loven af den 13-12-2018 vedr. definition af en fuldtidsplads i private pasningsordninger.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

- 1) at Byrådets beslutning af den 20-11-2018 annulleres og
- 2) at der ydes tilskud svarende til en fuldtidsplads til forældre med børn i private pasningsordninger, når en pasningsaftale udgør mulig pasningstid svarende til 47 timer pr. uge (baseret på forældres behov for pasning svarende til et fuldtidsjob på 37 timer om ugen + rimelig transporttid til og fra arbejde for forældre á 10 timer om ugen) + rimelig ferie for den private passer
- 3) at en pasningsaftale på færre timer end 47 timer om ugen svarer til en deltidsplads og tilskud til forældre reduceres tilsvarende
- 4) at der, som hidtil, reduceres for 11 - 12 kommunale lukkedage
- 5) at udvalget træffer beslutning om, at:
 - a) rimelig ferie for private passere følger Ferielovens bestemmelser på 5 ugers ferie/25 dage om året. Der sker reduktion i tilskud til forældre ved ferie ud over 5 uger eller
 - b) rimelig ferie for den private passer aftales mellem forældre og den private passer i pasningsaftalen og der sker ikke reduktion for antallet af feriedage
- 6) at udvalget træffer beslutning om, at:
 - a) såfremt der afholdes ferielukket og betalingsfrit i den private pasningsordning, ydes der ikke tilskud til forældre, da de ikke har haft en udgift eller
 - b) tilrettelæggelse af ferielukning og betalingsrater aftales mellem den private passer og forældrene i pasningsaftalen og der sker ikke reduktion for betalingsfrie perioder

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 18-12-2018

For stemte: A, B og C (7) punkt 5b og 6b

Undlod at stemme: Ø (1)

Dermed anbefalet.

Sagsfremstilling

Sagen fremlagt Byrådet den 20-11-2018 indstiller, at fuldtidstilskud til forældre med børn i privat pasningsordning ydes, når pasningstiden i private pasningsordninger svarer til pasningstiden i kommunal dagpleje, som er et tilsvarende tilbud.

Sagen indstiller på den baggrund, at fuldtidstilskud ydes, når pasningstiden i private pasningsordninger svarer til 48 timers pasning om ugen 52 uger om året minus 11 lukkedage – helt på linje med, hvordan et fuldtidstilbud defineres i kommunal dagpleje. Hvis den private passer tilbyder mindre pasningstid eller har flere lukkedage, er det i sagen den 20-11-2018 besluttet, at tilskud bliver reduceret tilsvarende med virkning fra den 1. januar 2019.

Administrationen har på baggrund af flere henvendelser undersøgt lovhjemmel til denne beslutning.

Lovgivningen giver vide rammer for kommunerne til at tilrettelægge tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger. Kommunerne har dermed jf. lovgivningens tekst mulighed for at definere rammerne for et fuldtidstilbud eller deltidstilbud.

Dagtilbudslovens §83 beskriver, at tilskud mindst skal udgøre 75 pct. af den billigste budgetterede nettodriftsudgift per plads eksklusive udgifter til støtte pædagog – dog højst 75 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasning. Den billigste budgetterede nettodriftsudgift per plads er i skrivende stund en dagplejeplads i Høje-Taastrup Kommune.

Vejledningen til lovgivningen uddyber desuden i punkt 729 – 764, at tilskuddet skal fastsættes på grundlag af udgiften til en fuldtidsplads og kan justeres forholdsmæssigt, hvis tilskuddet gives for deltidspasning.

Administrationen har samtidig skelet til, hvordan andre kommuner fortolker lovgivningen i forhold til muligheden for reduktion af tilskud. Flere af kommunerne i Storkøbenhavn reducerer tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger, hvis kommunen vurderer, at der ikke er tale om et sammenligneligt fuldtidstilbud.

Faktuelt reducerer to kommuner for den private passers ferie i beregningen af tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger. Det har ikke været muligt at få oplyst beregningsgrundlag fra flere kommune vedr. fradrag for lukkedage.

Byrådets beslutning af den 20-11-2018 ligger dermed indenfor lovens rammer, men lovgivningen er efterfølgende fortolket på en anden måde af Børne- og Socialministeriet.

Der er – affødt af Byrådets beslutning – rettet henvendelse til kommunen vedrørende beregningsgrundlaget for tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger og mere specifikt om fortolkningen af, hvad der udgør en fuldtidsplads.

Administrationen har derfor bedt om Børne- og Socialministeriets fortolkning af lovgivningen og en præcisering af, hvad der kan udgøre grundlaget for at definere en fuldtidsplads i private pasningsordninger (se bilag).

Børne- og Socialministeriet vurderer, at en fuldtidsplads i private pasningsordninger kan defineres ved forældrenes arbejdstidsuge (37 timer/ugen) + forældrenes daglige transport til og fra arbejde samt rimelig ferie for den private passer. Ministeriet giver ikke en yderligere præcisering af, hvad der må anses for rimelig daglig transport i forbindelse med arbejde eller rimelig ferie for den private passer. Administrationen vurderer, at der tages udgangspunkt i ferielovens almindelige bestemmelser for retten til ferie, hvorefter lønmodtagere har ret til 25 dages ferie om året.

Argumentet for at indregne den private passers ferie i grundlaget for, hvad der udgør en fuldtidsplads i private pasningsordninger, bygger på, at Folketinget har ønsket størst mulig fleksibilitet for forældre i valg af pasningstilbud. Folketinget har derfor ønsket at give rimelige vilkår for, at det er realistisk muligt at etablere sig som privat passer uagtet, at private passere har mulighed for som selvstændig erhvervsdrivende at sikre alternativ pasning under egen ferie/fridage.

Jf. Børne- og Socialministeriets vurdering kan der ikke drages sammenligning mellem et tilsvarende kommunalt dagtilbud og private pasningsordninger i definitionen på fuldtidsplads alene af den årsag, at der aftaleretligt er tale om to forskellige pasningskonstruktioner. Desuden udtaler ministeriet, at hensigten med lovgivningen vedrørende private pasningsordninger er at øge viften af tilbud til forældre, så der er videst mulige rammer for fleksibel tilrettelæggelse af pasning.

På den baggrund anbefaler administrationen, at Byrådets beslutning af den 20-11-2018 vedrørende tilpasning af tilskud til forældre med børn i private pasningsordninger annulleres for så vidt angår definitionen på en fuldtidsplads defineret ved 48 timers pasningstid, 52 uger om året minus 11 lukkedage – svarende til et fuldtidstilbud i kommunal dagpleje.

Administrationen anbefaler endvidere, at Børne- og Socialministeriets anvisninger for definitionen på en fuldtidsplads i private pasningsordninger bør følges, så der ikke medregnes ekstra lukkedage i private pasningsordninger. Der er i denne anbefaling ikke yderligere vurderet, hvad der må anses for rimelig ferie for private passere.

Administrationen har rettet yderligere spørgsmål til Børne- og Socialministeriets juridiske enhed vedrørende fortolkningen af, hvad der kan indgå i vurderingen af en fuldtidsplads og afventer fortsat svar på den skriftlige

henvendelse. Såfremt dette svar giver anledning til yderligere ændringer, vil dette blive fremlagt for Byrådet.

De private pasningsordninger, som Høje-Taastrup Kommune har godkendt pasningsaftaler i, har op til 7 ugers ferie om året. Specifikt for et af pasningstilbuddene er der lukket 4 uger i juli og der er betalingsfrit for forældrene. Hidtil har forældre dog fået udbetalt tilskud, idet der i beregningsgrundlaget ikke er modregnet den private passers lukkedage i juli. Der er i administrationens anbefaling ikke taget stilling til, hvorvidt der udbetales tilskud til forældre med børn i pasningsordninger, der holder lukket og betalingsfrit.

Bilag

Definition på fuldtidstilbud i private pasningsordninger jf. Børne- og Socialministeriet