

# **REFERAT Socialudvalget d. 02-02-2016**

**Mødedato** Tirsdag d. 02. februar 2016 kl. 17:00

**Mødested** Mødelokale B101

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 02-02-2016.....	3
A - Regodkendelse af botilbuddet Taxhuset - SU.....	5
I - Regionens afrapportering på Socialstyrelsens udmeldinger om børn og unge med alvorlig synsne	8
Lukket.....	11

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 02-02-2016**

15/152

## Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 02-02-2016

### **INDSTILLING**

---

Godkendelse af dagsorden.

### **BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-02-2016**

---

Godkendt.

## **Punkt 2: A - Regodkendelse af botilbuddet Taxhuset - SU**

15/15011

# A - Regodkendelse af botilbuddet Taxhuset - SU

## Baggrund

Botilbuddet Taxhuset for borgere med svære senhjerneskader og multiple funktionsnedsættelser er ikke blevet godkendt af Socialtilsynet i 2015. Taxhuset er registreret - og drives som - et længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 samtidig med, at bygningerne er opført som lejeboliger efter § 105, stk. 2 i almenboligloven. Socialtilsynet har påpeget, at denne konstruktion ikke er lovlig, og Taxhuset har fået et påbud om at bringe dette i orden inden 01-11-2016.

Administrationen redegør i nærværende sag for de udfordringer der er forbundet med at få Taxhuset regodkendt. Socialudvalget skal tage stilling til administrationens forslag om, at Borgmester Michael Ziegler kontakter de relevante ministerier med en opfordring til at sikre bedre samspil mellem lovområderne serviceloven og almenboligloven.

### INDSTILLING

At Socialudvalget godkender, at Borgmester Michael Ziegler kontakter Social- og Indenrigsministeriet og Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet med en opfordring til, at der sikres bedre samspil mellem serviceloven og almenboligloven.

### BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-02-2016

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Taxhuset er et botilbud for borgere med et stort støttebehov inden for personlig hjælp, pleje og omsorg og socialpædagogisk støtte. Taxhuset har 50 pladser, hvoraf 14 pt. bebos af borgere fra Høje-Taastrup Kommune. De resterende pladser er solgt til andre kommuner, og Taxhuset indgår som specialiseret tilbud for målrettet borgere med senhjerneskade i KKR Hovedstadens forsyningsnetværk.

Taxhuset har – siden sin oprettelse i amtet – været registreret og drevet som et længerevarende botilbud efter § 108 i serviceloven samtidig med, at bygningerne, som tilbuddet ligger i, er opført efter § 105, stk. 2 i almenboligloven. Fordi tilbuddet er opført efter almenboligloven har borgerne egen lejekontrakt. Denne konstruktion har været anvendt mange steder i landet, men konstruktionen er i princippet ulovlig. Ulovligheden består i, at borgere i botilbud efter § 107 og 108 får fastlagt deres boligbetaling af deres handlekommune under hensyntagen til borgerens indtægtsgrundlag og rådighedsbeløb. I en almen bolig, hvor borgeren har en selvstændig lejekontrakt er betaling for ophold i boligerne i stedet et anliggende mellem borgeren og et boligselskab eller en privat udlejer, og huslejen fastlægges efter nogle helt andre principper. Derfor kan du ikke bo i et botilbud efter servicelovens § 108, når boligforholdet bliver reguleret efter lejeloven.

En principafgørelse fra Ankestyrelsen fra 2014 fastslår, at nogle af de borgere, der er i målgruppen for et længerevarende botilbud efter servicelovens § 108, ikke må visiteres til støtte i en almen bolig. Det gælder, når borgerens funktionsevne er meget nedsat og borgeren eksempelvis ikke er i stand til at varetage de forpligtelser og udnytte de rettigheder, der følger med at bo til leje i egen bolig (jf. Årsrapport 2014 fra Socialtilsyn Hovedstaden).

### Muligheder for lovliggørelse

Høje-Taastrup Kommune har i dag følgende muligheder for at bringe Taxhusets juridiske grundlag i overensstemmelse med serviceloven og almenboligloven:

1. Høje-Taastrup Kommune indfrier finansieringen af bygningerne og etablerer længerevarende botilbud efter servicelovens § 108. Denne løsning vil koste ca. 40 mio. kr. Dermed vil Taxhuset fortsat kunne yde støtte til alle borgere med selv meget svære funktionsnedsættelser, da disse kun kan rummes i længerevarende botilbud, jf. principafgørelse fra Ankestyrelsen.
2. Taxhuset søges regodkendt som tilbud efter almenboliglovens § 105 stk. 2, hvori borgerne modtager støtte efter servicelovens §§ 83 og 85 (hhv. personlig hjælp, omsorg og pleje samt socialpædagogisk støtte). Denne løsning vil betyde, at de nuværende borgere bevarer deres lejekontrakt, men at Taxhuset ikke i samme omfang

som tidligere kan modtage nye borgere, da ikke alle former for funktionsnedsættelser og adfærd må rummes i almenboliger jf. føromtalt principafgørelse fra Ankestyrelsen. Dette drejer sig om en antalsmæssigt begrænset målgruppe, men kan betyde, at borgere ikke i samme grad som tidligere kan tilbydes botilbud i Høje-Taastrup Kommune, men skal have tilbud i andre kommuner eller regioner. Derudover vil der ske en reduktion i det samlede antal pladser til borgere med svære senhjerneskader i Region Hovedstaden. Administrationen vurderer, at takstudgifterne for en plads på Taxhuset vil forblive uændret, men taksten vil skulle genberegnes og fordeles på §§ 83 og 85. Taxhuset vil fortsat have samme kompetencer og faglighed i forhold til at varetage opgaven efter en regodkendelse.

### **Hvad gør andre kommuner?**

Administrationen har kendskab til otte andre kommuner i KKR Hovedstaden, som får deres tilbud regodkendt som tilbud efter almenboliglovens § 105 stk. 2, hvori borgerne modtager støtte efter servicelovens §§ 83 og 85. Administrationen har ikke kendskab til, hvor mange af disse tilbud, der ligeledes er målrettet borgere med omfattende behov for hjælp, og derfor er udfordret ved, at nogle borgere ikke kan visiteres til en lejebolig, jf. principafgørelsen fra Ankestyrelsen. Administrationen har dog kendskab til, at botilbuddet Rødbo i Ballerup Kommune, der ligesom Taxhuset har pladser til borgere med svære senhjerneskader, er i gang med at søge om at få Rødbo regodkendt som et tilbud efter almenboliglovens § 105 stk. 2 med støtte efter servicelovens §§ 83 og 85. Administrationen har ikke på nuværende tidspunkt kendskab til, hvilken betydning dette har for forsyningskapaciteten i KKR Hovedstaden. Hvis forsyningskapaciteten på området bliver for lille, har Socialstyrelsen kompetence til at pålægge kommunerne i Region Hovedstaden at etablere nye botilbud efter servicelovens § 108.

### **Hvad gør Høje-Taastrup Kommune?**

Administrationen vurderer, at problemstillingen i nærværende sag udstiller en manglende overensstemmelse mellem to lovområder, som enten vil få store økonomiske konsekvenser for kommunen eller kan få u hensigtsmæssige konsekvenser for en sårbar borgergruppe. Derfor anbefaler administrationen i første omgang, at Borgmesteren retter skriftlig henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet og Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet med henblik på at få deres hjælp til at løse problemet.

**Punkt 3: I - Regionens afrapportering på Socialstyrelsens udmeldinger om børn og unge med alvorlig synsnedsættelse og voksne med kompleks erhvervet hjerneskade - ISU, ÆSU og SU**

15/23229

# I - Regionens afrapportering på Socialstyrelsens udmeldinger om børn og unge med alvorlig synsnedsættelse og voksne med kompleks erhvervet hjerneskade - ISU, ÆSU og SU

## Baggrund

Evalueringen af kommunalreformen viste, at reformen på sigt kunne resultere i en u hensigtsmæssig afspecialisering på det mest specialiserede socialområde og på området for den mest specialiserede specialundervisning. Folketinget fulgte op på evalueringen ved at give Socialstyrelsen til opgave løbende at holde øje med, at der på tværs af komplekse behov og problemstillinger er de nødvendige tilbud. Socialstyrelsen har i første omgang valgt at undersøge udbuddet af tilbud på to områder:

- Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse (registreret i synsregistret)
- Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade

Kommuner og regioner har i løbet af 2015 bidraget til at afdække ovenstående to områder, og der foreligger nu en rapport for hvert område. KKR Hovedstaden behandlede rapporterne 24-11-2015 og anbefaler, at de bliver godkendt i byrådene i Region Hovedstaden.

## INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender hovedstadsregionens rapporter vedrørende "Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse" og "Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade".

## BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-02-2016

Anbefales.

## Sagsfremstilling

I denne sag præsenteres hovedkonklusionerne i de to rapporter fra kommunerne i hovedstadsregionen samt en vurdering fra administrationen.

### Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse

Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse dækker over børn og unge i alderen 0-17 år. Pr 1.1.2015 boede der 212 børn og unge med alvorlig synsnedsættelse i regionen. Det svarer til 0,1 pct. af det samlede antal børn og unge i regionen, hvor flertallet er i den undervisningspligtige alder. Der er 60 % af de 112 børn og unge, der har en alvorlig synsnedsættelse i kombination med yderligere funktionsnedsættelser.

Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse skal i tråd med lovgivningens intentioner i videst muligt omfang integreres i normalområdet og tilbydes mindst indgribende foranstaltninger i nærmiljøet.

### Konklusioner

Kommunerne anvender fortrinsvis tre højt specialiserede kommunale tilbud inden for hovedstadsregionen og tre højt specialiserede regionale tilbud i henholdsvis Region Hovedstaden og Region Sjælland.

Kommunerne i hovedstadsregionen benytter fortrinsvis en afgrænset gruppe af tilbud til målgruppen. Kommunerne løser i dag selv de mere almindelige opgaver, mens de mere komplekse og specialiserede opgaver løses af tilbuddene

Kommunerne rapporterer overensstemmelse mellem udbuddet af tilbud og kommunernes behov for indsatser samt et godt samarbejde mellem kommuner, regionen og tilbud.

Rapporten anbefaler:

- At styrke det synsfaglige miljø ved systematisk at opsamle viden og erfaringer på nuværende tilbud og sikre synsfaglig forskning og uddannelse på højt niveau.
- At sikre fortsat sammenhæng mellem efterspørgsel og udbud af ydelse til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Herunder at skabe en klarere rollefordeling og systematisk dialog mellem aktører på

området, så kommunerne får overblik over hvilke indsatser, der er tilgængelige på de forskellige tilbud.

- *At lovgivningen revideres* og får beskrevet tydelige krav og forventninger til de højt specialiserede tilbud. Herudover er der brug for en afklaring af snitflader mellem den nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation (VISO) og øvrige tilbud på området.

#### *Høje Taastrup Kommune*

I Høje-Taastrup Kommune har der de seneste 4-5 år været 20-25 børn og unge med alvorlig synsnedsettelse årligt. I 2016 er der tale om 26 børn og unge, hvoraf 65 % har synsnedsettelse med yderligere funktionsnedsettelse. Aldersmæssigt drejer det sig om 5 småbørn, 19 skolebørn og to, der er under udredning. Der visiteres løbende og revideres en gang årligt.

I forhold til rapportens resultater, er det administrations vurdering, at samarbejdet mellem kommunen og tilbud fra før kommunalreformen er fortsat og endda udbygget.

#### **Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade**

Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade dækker over voksne, hvor hjerneskaden er forbundet med komplekse følger af væsentlig betydning for flere livsområder. I 2014 var der i hovedstadsregionen ca. 300 personer over 18 år med kompleks erhvervet hjerneskade.

#### *Konklusioner*

Kommunerne i hovedstadsregionen anvender seks døgn- og botilbud og seks ambulante tilbud, som alle vurderes at være højt specialiserede indsatser til voksne med kompleks erhvervet hjerneskade.

Kommunerne oplever gennemgående overensstemmelse mellem udbuddet af tilbud og kommunernes behov for indsatser til voksne med kompleks erhvervet hjerneskade. Det gælder både i forhold til antal pladser og indsatsernes indhold og faglighed.

Rapporten anbefaler:

- *At sikre en fortsat sammenhæng mellem efterspørgsel og udbud af ydelser* ved at opretholde kommunernes koordination af kapacitet på området, så fx ventetider undgås. Herudover skal der være fortsat dialog mellem kommuner og tilbud, hvilket kan være i form af aftaler om samarbejde og sammensætning af indsatser til målgruppen.
- *At sikre rammerne på området ved, at der fra centralt hold opstilles kriterier for de forskellige specialiseringsniveauer* på de højt specialiserede indsatser. Kommunerne vil herved nemmere kunne finde og skelne mellem de forskellige tilbud.

#### *Høje-Taastrup Kommune*

Høje-Taastrup Kommune anvender dels Taxhuset i kommunen og Rødbo i Ballerup Kommune til voksne med kompleks erhvervet hjerneskade. Begge tilbud er længerevarende botilbud, der lever op til rapportens definition af højt specialiseret tilbud til hjerneskadede. Det er planen, at Taxhuset i 2016 vil etablere udredningsplader, så Taxhuset i endnu højere grad vil imødekomme målgruppens behov. Herudover er der en hjerneskadekoordinator i Sundheds- og Omsorgscentret (SUOC), der støtter borgerne og sikrer koordination mellem de forskellige indsatser. Både Taxhuset og Rødbo har fået forbehold for godkendelse af Socialtilsyn Hovedstaden på grund af tilbuddenes juridiske og organisatoriske organisering. Begge tilbud er bygget efter almenboligloven, men er drevet som tilbud efter serviceloven. Socialtilsynet har påpeget, at dette ikke er en lovlig konstruktion, hvorfor tilbuddene skal regodkendes i forhold til enten almenboligloven eller serviceloven. Denne problemstilling gælder også andre lignende tilbud i landet. Administrationen er opmærksom på problematikken og fremlægger en særskilt sag herom.

## **Punkt 4: Lukket**

15/26272