

# **REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 14-08-2013**

**Mødedato** Onsdag d. 14. august 2013 kl. 19:00

**Mødested** Mødelokale B101

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| M - Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - august 2013.....                       | 3  |
| A - Status på underretninger 2013 - ISU.....                                              | 4  |
| I - Godkendelse af KKR Rammeaftale 2014 Specialiserede Socialområde - SSU, ISU.....       | 7  |
| I - Endelig godkendelse af ny børne- og ungepolitik - ISU.....                            | 12 |
| I - Fælles 3-årig ferieplan for skoleårene 2014/15, 2015/16 og 2016/17 - ISU.....         | 15 |
| I - Godkendelse af Forebyggelsesstrategi for børn og unge i udsatte positioner - ISU..... | 17 |
| I - Påtænkt inddragelse af godkendelse til Vadsbyhøj til at drive opholdssted - ISU.....  | 20 |
| Lukket.....                                                                               | 25 |

## M - Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - august 2013

### **Sagsfremstilling**

Institution- og skoleudvalgets møde indledes med orientering om indhold og tidsplan vedrørende Byrådets kommende behandling af folkeskolereformen.

## A - Status på underretninger 2013 - ISU

### Sagsfremstilling

Underretninger til kommunen om børn i mistrivsel er blevet drøftet i Institutions- og Skoleudvalget i august og september 2012 og udvalget har tiltrådt en indstilling om en årlig drøftelse i 1. kvartal. Denne drøftelse fandt sted februar 2013. Denne sag er en orienteringssag om udvikling i antal underretninger.

Fra 2011 til 2012 kunne Familieafdelingen notere en markant stigning i antal underretninger på i alt 23 pct. Dette afspejlede en landstendens, hvor langt flere professionelle og borgere blev opmærksom på vigtigheden af at underrette til kommunen. På denne baggrund fik Familieafdelingen i februar grønt lys til i en toårig periode at udvide med en fuldtidsstilling, som finansieres indenfor Børne- og Ungerådgivningscenterets samlede bevillingsramme. I 2013 er tendensen, at der endnu engang er sket en yderligere stigning. Denne gang ikke så voldsom men dog med 12 pct i forhold til 2012.

| <b>01.01.– 30.06</b>  | <b>Antal</b> |
|-----------------------|--------------|
| 2011                  | 174          |
| 2012                  | 228          |
| 2013                  | 255          |
| udvikling 2011 - 2013 | +46%         |

Underretningerne kommer fra følgende afsendere:

#### Antal underretninger i 2012

| <b>Type</b>                  | <b>Første halvår 2012</b> | <b>Andet halvår 2012</b> | <b>Første halvår 2013</b> |
|------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------------------------|
| Skoler                       | 38                        | 41                       | 51                        |
| Daginstitutioner             | 20                        | 7                        | 19                        |
| Klubber                      | 3                         | 4                        | 3                         |
| Sundhedsvæsen                | 52                        | 74                       | 68                        |
| Andre offentlige myndigheder | 6                         | -                        | 3                         |
| Privat/ borgere              | 11                        | 14                       | 22                        |
| Øvrige                       | 88                        | 76                       | 82                        |
| Retsvæsen                    | 10                        | 5                        | 7                         |
| <b>Hovedtotal</b>            | <b>228</b>                | <b>221</b>               | <b>255</b>                |

Øvrige" dækker over diverse aktører. Administrationen arbejder på en ny måde at opgøre tallene på, så de bliver mere præcise, men dette er endnu ikke muligt.

Det er interessant at se, at tendensen, hvor det bl.a. er private/ borgere der underretter, er stigende. Dette understreger den adfærd, der kan ses landet over de senere år, hvor fokus på at underretter er skærpet betydeligt. Det er positivt og til gavn for en lang række børn.

Derudover er det interessant at se, at også skoler underretter i stigende grad. Det er interessant af to årsager. Dels har der været gennemført en lockout i en længere periode. I denne periode er der ikke blevet underrettet i samme omfang, som ellers. Man må derfor formode, at der uden lockout ville have været et endnu højere antal underretninger.

Derudover er dette tal interessant, da det viser, at der fortsat skal arbejdes på at håndtere underretninger tidligt.

Siden 2011 er der på skoler og i daginstitutioner arbejdet med at håndtere mistrivsel på et tidligere tidspunkt, så en bekymring ikke når at blive til en underretning. Bekymringer om mistrivsel skal deles ved såkaldte netværksmøder med deltagelse af familien og fagpersoner. Antallet af netværksmøder viser, at der i institutioner og skoler reageres

og at der er skabt en øget opmærksomhed på vigtigheden af denne tidlige dialog. Der er i første halvdel af 2013 afholdt 187 netværksmøder, hvor i 2012 blev afholdt 189 i samme periode. Tallet afspejler dog en stigning idet der reelt er tale om at der på grund af lockouten stort set ikke blev afholdt netværksmøder på skolerne i en god måneds tid. Vi må derfor antage, at der ville have været afholdt flere, såfremt der ikke havde været lockout på skoleområdet. Uden vi har mulighed for at sige noget om "et naturligt" leje, er det forventningerne at de mange aktiviteter, der er igangsat for at styrke den tidlige og forebyggende indsats på sigt vil betyde, at antallet af underretninger falder. I andet halvår af 2013 iværksættes nye tiltag med henblik på at dæmme op for antal underretninger til fordel for en tidligere indsats. Hver skole får en såkaldt kontaktperson i forvaltningen, der kan bistå med vejledning i forhold til, hvordan bekymring om børn i mistrivsel skal håndteres. Derudover arbejdes der som led i Morgendagens Børn og Ungeliv på en projektbeskrivelse, hvor forskellige modeller for fremskudt socialrådgiver på udvalgte skoler udarbejdes. Dette sker med inspiration fra en lang række andre kommuner, der har haft gode erfaringer med tættere kobling mellem skoler/ daginstitutioner og socialrådgiver.

Endelig er der i efteråret 2013 fokus på implementering af en overgrebspakke hvorefter alle underretninger skal vurderes inden for 24 timer. Blandt flere skærpelser, skal kommunerne nu indberette underretningsdata til en landsdækkende underretningsstatistik, så der opnås nationalt overblik over udvikling og håndtering af underretninger. Ændringerne træder i kraft 3. kvartal 2013. Administrationen screener i dag dagligt, og er i gang med at implementere den nye praksis.

## ØKONOMI

Ingen bemærkninger

## Retsgrundlag

Lov om social service

## Politik/Plan

Ingen bemærkninger

## Information

Ingen bemærkninger

## Høring

Ingen bemærkninger

## Vurdering

Administrationen vurderer fortsat, at mange underretninger i dag er mere alvorlige end tidligere. Skolefravær, adfærdsproblemer mm. håndteres i et vist omfang i dag i et samarbejde mellem Børne- og Ungerådgivningscenteret og almenområdet. De ting, der underrettes om handler om mistanke om vold, psykisk syge forældre, manglende omsorg, misbrugsproblemer, kriminalitet, seksuelle overgreb.

Administrationen vurderer endvidere, at det voksende antal underretninger men formentlig også netværksmøder viser, at skoler og daginstitutioner arbejder aktivt med at håndtere mistrivsel gennem tidlig dialog om eventuelle udfordringer barnet og den unge er kommet i.

Administrationen vurderer, at ansættelsen af en ekstra sagsbehandler i Frontteamet har været gavnlig og har muliggjort en hurtig og tæt opfølgning på akutte henvendelser og ønsket om netværksmøder. Det vil fortsat være interessant at følge udviklingen af såvel underretninger, som netværksmøder.

## Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Godkendt.

# I - Godkendelse af KKR Rammeaftale 2014 Specialiserede Socialområde - SSU, ISU

## Sagsfremstilling

I henhold til Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde skal byrådene og Regionsrådet årligt indgå en rammeaftale på det sociale område. Rammeaftalen består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale og disse skal regulere forholdene vedrørende faglig udvikling, styring og koordinering af visse kommunale og regionale tilbud efter lov om social service og lov om almene boliger m.v., der ligger i regionen.

Udviklingsstrategien og Styringsaftalen er blevet drøftet i KKR Hovedstaden henholdsvis den 16-04-2013 og den 21-06-2013 og blev her anbefalet til godkendelse kommunalbestyrelserne.

På denne baggrund lægges den samlede Rammeaftale 2014 hermed op til politisk godkendelse i Høje-Taastrup Kommune.

Hovedformålet med rammeaftalerne er at styrke det fælles kommunale ansvar for, at der er adgang til tilbud, som den enkelte kommune ikke selv kan tilvejebringe, og at disse tilbud findes i en kapacitet, kvalitet og pris, som svarer til kommunernes ønsker. I forlængelse heraf er det hensigten med udviklingsstrategien, at sikre udbud, styring og faglig udvikling af tilbuddene på tværs af kommunegrænser, samt at skabe gennemskuelse om kapacitet og takstudvikling. Tilsvarende er formålet med Styringsaftalen, at sikre styring af økonomi og kapacitetsudvikling i forhold til regionens samlede tilbudsmasse.

Nedenfor gennemgås i hovedtræk indholdet i Rammeaftale 2014

### Udviklingsstrategi i Rammeaftale 2014

Formålet med Udviklingsstrategien er, at styre den faglige udvikling af tilbuddene i hovedstadsregionen, så alle driftsherrer til stadighed er i stand til at tilbyde de rigtige tilbud af høj kvalitet til også små målgrupper, herunder målgrupper med komplicerede problemstillinger.

Endvidere er formålet, at sikre koordination og udvikling af nye tilbud, så ekspertise og ressourcer på særlige områder anvendes hensigtsmæssigt.

Udviklingsstrategien skal, ifølge bekendtgørelserne, indeholde følgende:

- Et samlet skøn over behovet for regulering i antallet af tilbud og pladser.
- Oversigt over den faglige udvikling og muligheder for fleksibel anvendelse af undervisningstilbuddene.
- Koordinering af lands- og landsdelsdækkende tilbud samt sikre afdelinger/botilbud og forpligtelser vedrørende tilbud til Grønland og Færøerne.
- Udviklingsplaner for botilbud med over 100 pladser.

### Særligt fokus på de mest specialiserede tilbud med meget små målgrupper

Som en delmængde af rammeaftalens højt specialiserede tilbud, har et særligt udviklingsprojekt igangsat i KKR Hovedstaden defineret, hvilke af de højt specialiserede tilbud, der også kan karakteriseres som *de mest specialiserede tilbud* inden for det specialiserede socialområde.

Formålet hermed er at opstille fælleskommunale procedurer og tiltag, som kan bidrage til at understøtte, at disse tilbud får en særlig tværkommunal opmærksomhed, og hermed sikre, at de mest specialiserede kompetencer i disse tilbud bevares og udvikles.

Det kan i denne forbindelse nævnes, at Høje-Taastrup kommunes botilbud med speciale indenfor senhjerneskade Taxhuset, tilhører kategorien mest specialiserede tilbud.

### Generelle tendenser inden for målgrupperne

Generelt forventer kommunerne i hovedstadsregionen i de kommende år en uændret udvikling inden for målgrupperne på det specialiserede socialområde og specialundervisning. Der er dog visse markante afvigelser fra den generelle udviklingstendens inden for visse målgrupper. Således forventer en række kommuner forøgelse i antallet af:

- voksne samt børn og unge med udviklingsforstyrrelse, såsom ADHD og autisme.
- unge, der søger behandling for misbrug af hash, kokain og amfetamin.
- voksne med sindslidelse med dobbeltdiagnose.
- voksne udviklingshæmmede med psykisk sygdom eller demens, voksne med kognitive vanskeligheder som

*følge af en skade i hjernen, voksne med nedsat fysisk funktionsevne som følge af erhvervet skade i hjernen, hjemløse voksne, voksne med alkoholmisbrug og voksne med psykosociale problemer.*

Det må således vurderes, at en række målgrupper inden for det specialiserede social- og undervisningsområde enten i hele eller dele af regionen forventes at blive forøget antalmæssigt i de kommende år. De nævnte forhold medfører dog tilsyneladende ikke ændringer i kommunernes udbuds- og efterspørgselsforventninger.

### **Bevægelser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde**

Et formål med Udviklingsstrategien er at undersøge, hvorvidt der er områder, hvor der er behov for en særlig koordination eller samarbejde på tværs af kommunerne og/eller mellem kommunerne og Region Hovedstaden. Det kan være regulering af antal pladser blandt de tilbud, der er omfattet af Udviklingsstrategien, eller andre indsatser eller tiltag i tværkommunalt regi.

Der kan konstateres nogle bevægelser og tendenser inden for målgrupperne og tilbudstyperne på det specialiserede socialområde, som har direkte relevans for den tværkommunale koordination i KKR-regi. De væsentligste konklusioner er følgende:

- På nuværende tidspunkt vurderes der ikke at være et behov for i 2014 at indgå tværkommunale aftaler og/eller aftaler mellem kommunerne og Region Hovedstaden om konkrete reguleringer af tilbud eller pladser omfattet af Udviklingsstrategi 2014.
- Kommunerne i hovedstadsregionen forventer generelt en stigning i antallet af borgere inden for målgrupperne børn, unge og voksne med *udviklingsforstyrrelser* (såsom ADHD og autisme) *samt voksne med stofmisbrug og voksne med sindslidelse.*
- Det specialiserede socialområde i hovedstadsregionen er præget af strategier omkring inklusion og hjemtagning af borgere fra døgntilbud til typisk mindre indgribende tilbud i nærmiljøet.
- De børn, unge og voksne, som kommunerne vurderer, har behov for de højt specialiserede tilbud (omfattet af Udviklingsstrategien), er i de fleste tilfælde netop borgere med de sværeste vanskeligheder og mest specialiserede behandlings- og plejebehov.
- Der er behov for løbende tilpasning og nytænkning af tilbudsviften inden for de højt specialiserede tilbud, der imødekommer udviklingen inden for målgrupperne og inden for den kommunale organisering og tilrettelæggelse af indsatserne på området.

### **Særlige temaer i 2014**

Et yderligere formål med Udviklingsstrategien er, at KKR Hovedstaden skal udvælge særlige fokustemaer, for det aktuelle rammeaftaleår. For Rammeaftale 2014 har KKR Hovedstaden valgt ét særligt tema, som er "Ungeområdet", mens Social- og Integrationsministeren har udmeldt det særlige tema "Godkendelse og tilsyn".

Det særlige tema om ungeområdet, er udvalgt med udgangspunkt i KKR Hovedstadens særlige fokus for 2014 på den stigende tilgang inden for målgrupperne børn, unge og voksne med *udviklingsforstyrrelser, stofmisbrug samt sindslidelse.*

Særlige fokusområder kan her eksempelvis være forebyggelse og tidlig opsporing, tidlig tværfaglig indsats i lokalområdet, tværsektorielt samarbejde, inklusion, udgående indsatser, tættere sagsopfølgning, inddragelse af frivillige, gode overgange mellem børne- og voksenområdet, dokumentation af resultater og effekter, dokumenterede metoder og indsatser m.v.

Den konkrete tilgang i KKR Hovedstadens behandling af temaet vil blive besluttet i 4. kvartal 2013, og behandlingen af temaet vil således blive påbegyndt umiddelbart i forlængelse heraf med forventet afrapportering ultimo 2014.

Omkring det særlige tema for godkendelse og tilsyn har Ministeren uddybet, at det skal drøftes mellem kommuner og regioner, hvordan det fremtidige samarbejde om tilsynsopgaven kan tilrettelægges mest hensigtsmæssigt.

Da etableringen af socialtilsynet skal være tilendebragt inden den 1. november 2013, kan temaet ikke indgå i den sædvanlige proces for Udviklingsstrategi 2014. I stedet igangsættes et afgrænset forløb for det udmeldte ministertema, hvor specifikke ønsker til samarbejdet mellem Frederiksberg Kommune som tilsynskommune og de øvrige kommuner i hovedstadsregionen samt region Hovedstaden fremsættes, og hovedstadsregionens specifikke målsætninger og værdier for tilsynsområdet i regionen, bliver kortlagt. Det forventes herunder, at temaer som kompetencer hos Socialtilsynet og helhedsorientering i indsatsen ifht drift og tilsyn, bliver drøftet.

Frederiksberg Kommune vil opsummere drøftelserne fra møderækken i et notat til KKR Hovedstaden i 3. kvartal

2013.

### **Øvrig tværkommunal koordination**

Som led i udarbejdelsen af Udviklingsstrategi 2014 har kommunerne ansvaret for at sikre en indbyrdes koordinering mellem regionerne af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger.

I 2012 var der omtrent fuld belægning på disse tilbud under et, og det forventes, at efterspørgslen i 2014 vil være uændret.

### **Styringsaftale i Rammeaftale 2014**

Formålet med styringsaftalen er at bidrage til at fastlægge ensartede tværgående rammer for kapacitets- og prisudvikling og herigennem understøtte en stabil økonomistyring i kommunerne i forbindelse med anvendelse af fælleskommunale tilbud.

Styringsaftalens indhold foreskrives i bekendtgørelsen med følgende elementer:

- Aftaler om takstfastsættelse, takstudvikling, prisstruktur og afregningsfrister
- Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser samt kommunal overtagelse af regionale tilbud.

Styringsaftalen er baseret på den fælles takstmodel, som er udviklet af kommunerne i hovedstadsregionen med udgangspunkt i bekendtgørelsen om omkostningsbestemte takster.

### **Styringsaftale 2014 indeholder følgende nye elementer**

#### *Aftale om takstudvikling 2013 - 2014*

I forlængelse af tidligere års aftaler om takstreduktion, aftales for 2014, at driftsherrerne reducerer taksterne med én procent i forhold til takstniveauet i 2013 efter p/l-regulering.

Det aftales endvidere, at de driftsherrer, der fra 2010 til 2013 har hævet taksterne, reducerer taksterne med to procent i 2014 i forhold til takstniveauet i 2013 efter p/l-regulering.

#### *Nye principper for takstdifferentiering og etablering af tilbud*

Der indgår en række nye principper i Styringsaftale 2014, der skal sikre, at styringsaftalen i højere grad understøtter tilstedeværelsen af de rette tilbud til borgerne. De nye principper giver driftsherrerne mulighed for på frivillig basis at anvende differentierede takster inden for en fælles ramme, med henblik på at bringe større sammenhæng mellem pris og indhold i de individuelle ydelser.

#### *Principper for fælleskommunale procedurer og tiltag i forhold til de mest specialiserede tilbud*

I Udviklingsstrategi 2014 er ni tilbud defineret som de mest specialiserede i hovedstads-regionen. Formålet med udvælgelsen er at undgå, at den mest specialiserede viden og kompetence i hovedstadsregionen tapes, såfremt de pågældende tilbud bliver truet af lukning.

For de nævnte tilbud fastsættes i Styringsaftalen en særlig, tvær-kommunal samarbejdsmodel: "nødbremse-modellen", som kan sikre fastholdelse og videreførelse af denne type særkompetencer.

#### *Principper for særskilt efterregulering i 2014 som følge af KTO-forlig*

Efter anbefaling fra KL fastsætter Styringsaftale 2014, at der i taksterne for 2014 skal indregnes en særskilt efterregulering med baggrund KL's overenskomstforlig med KTO for perioden 2013-2015. Det overskud, som vil opstå på denne baggrund, skal indregnes i taksterne for 2014.

#### *Tværregional koordination af de sikrede institutioner.*

I Styringsaftale 2014 lægges op til et tværgående arbejde mellem de fem KKR om koordination af de sikrede institutioner og der er derfor nedsat et kommunalt koordinationsforum bestående af repræsentanter fra embedsmandsudvalgene på det specialiserede socialområde i hvert af de fem KKR.

## **ØKONOMI**

Ingen bemærkninger.

## **Retsgrundlag**

Ingen bemærkninger.

## **Politik/Plan**

Ingen bemærkninger.

## Information

Ingen bemærkninger.

## Høring

Ingen bemærkninger.

## Vurdering

Det vurderes, at Rammeaftale 2014 giver et godt afsæt for det fortsatte mellemkommunale samarbejde på det specialiserede socialområde samt området for specialundervisning.

### *Udviklingsaftale 2014*

Særligt vurderes, i forhold til de udnævnte fokustemaer for 2014, at Høje-Taastrup Kommune i sit arbejde med børn og unge med udviklingsforstyrrelser, stofmisbrug og sindslidelse, allerede har igangsat en række initiativer, der flugter med intentionerne i fokustemaet vedr. ungeområdet.

I Børne- Ungerådgivningscentret (BURC) i Høje-Taastrup er der iværksat tiltag, der i høj grad har fokus på at forebygge og opspore de vanskeligheder børn, unge og familier kan komme i på et så tidligt tidspunkt som muligt. Som eksempler kan nævnes:

Projekt Forebyggelseskommuner med fokus på *inkluderende fællesskaber, overgange i børn og unges liv* og tidlig indsats – *fokus på netværksmøder*. Her arbejdes der på at forbedre samarbejdet i forhold til gruppen af børn og unge i udsatte positioner såvel internt mellem de forskellige aktører på børne- ungeområdet som eksternt i forhold til især skole- og daginstitutions- og klub/SFOområde.

Derudover har Høje-Taastrup som overordnet mål at blive blandt de "bedste kommuner" til forældresamarbejde. Dette arbejde er forankret i såvel Fritid og Kultur som Børne- og Unge rådgivningscentret i Høje-Taastrup Kommune. Et yderligere projekt der også understøtter ovenstående er projekt *DUA-Basic*, med opstart i oktober 2013. Dette projekt fokuserer på arbejdet med børn i 3-6 års alderen med krævende adfærd og deres forældre. Formålet er her, at forældrene hjælpes til at få tacklet udfordringerne så tidligt og godt som muligt, så vanskelighederne omkring børnenes adfærd reduceres mest muligt. Vi er pt. i gang med at uddanne personale til at facilitere projektet. Unge og deres (formodet stigende) misbrug af stimulerende stoffer er ligeledes i fokus gennem bl.a. projekt *Unge og Misbrug*. Projektet har netop haft 'premiere' i form af en conference, hvor et bredt spekter af interessenter var repræsenteret. Deltagere var fagpersoner fra psykiatriområdet, skole-, uddannelses- og institutionsmiljøer, misbrugskonsulenter, diverse foreninger, Gadeplan-medarbejdere og SSP, samt relevante aktører fra Høje-Taastrup Kommune. På konferencen blev der taget hånd om at opstarte et netværk, på hvilket et mere sammenvævet samarbejde på tværs af fag-, forvaltnings- og kommunale/statslige skel kan etablere sig.

Der udvikles endvidere på 18+ området generelt. Allerede fra 17-års alderen arbejdes der blandt socialrådgivere med de unge i vanskeligheder, således at de gives størst mulig støtte i overgangen fra ungdomsårene til voksenalderen. Dette arbejde foregår i første omgang internt mellem centrene i Høje-Taastrup Kommune (mellem BURC, SHC, Jobcentret), og siden, når den unge fylder 18, også mellemkommunalt, f.eks. hvis den unge flytter tilbage til oprindelig opholdskommune.

Der arbejdes endvidere på at etablere et tværgående samarbejde mellem de fagcentre i Høje-Taastrup kommune, der har aktører med i arbejdet omkring unge fra belastede boligmiljøer.

I forbindelse med fokustemaet vedr. fælles socialtilsyn kan det nævnes, at administrationen på septembermøderækken vil fremlægge en mødesag, der drøfter de økonomiske konsekvenser for Høje-Taastrup kommune af den nye tilsynsinstitution.

### *Styringsaftale 2014*

Høje-Taastrup Kommune støtter ønsket om at reducere omkostningerne på botilbudsområdet, herunder bestræbelserne for at reducere de mellemkommunale takster.

Høje-Taastrup Kommune følger derfor Styringsaftalens henstilling om takstreduktion for 2014 men bemærker, at det er tvivlsomt hvorvidt inkrementelle årlige besparelser er udtryk for en hensigtsmæssig strategi. Et par kommuner har afvist at følge henstillingen om takstreduktion i 2014 og det er administrationens opfattelse, at det i stedet vil være nødvendigt at arbejde mere indgående med generelle retningslinjer for omkostningsstrukturen på de mellemkommunale tilbud.

I denne forbindelse bør det derfor nævnes, at der i regi af KKR Hovedstaden i foråret 2013 blevet nedsat en arbejdsgruppe hvis formål er at udarbejde en flerårig strategi for aftaler om takstudviklingen. Det er herunder bl. a. hensigten, at arbejdsgruppen foretager en dybdegående analyse af forskellene i beregningsmetoder med henblik på eventuel indarbejdelse af en reduktion af overheadprocenten i taksterne for 2015.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller, at Rammeaftale 2014 for det specialiserede socialområde og specialundervisning i region hovedstaden godkendes.

### **BESLUTNING I SOCIAL- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 13-08-2013**

---

Anbefales.

### **BESLUTNING I INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 14-08-2013**

---

Anbefales.

# I - Endelig godkendelse af ny børne- og ungepolitik - ISU

## Sagsfremstilling

Den ny børne- og ungepolitik skal være med til at realisere Udviklingsstrategiens tema om "uddannelse" og skal således sikre det lange perspektiv på udviklingen af et samstemt 0-18 års område. Politikken udgør den overordnede ramme for, hvordan der skal arbejdes og prioriteres på børne- og ungeområdet i de kommende år.

### **Vision og temaer**

Børne- og ungepolitikken tager udgangspunkt i en overordnet vision, der har et 12 årigt perspektiv:

*I Høje-Taastrup Kommune skal børn og unge udvikles og udfordres, så de trives og lærer mest muligt uanset forudsætninger.*

*Høje-Taastrup Kommune skal være en uddannelseskommune, hvor det er afgørende at*

- *alle børn og unge indgår som en aktiv del af et fællesskab*
- *alle børn og unge oplever helhed og sammenhæng i deres hverdag og bliver klar til livet*
- *vi har en af Danmarks bedste folkeskoler*
- *alle unge gennemfører en ungdomsuddannelse og har forudsætninger for at fortsætte på en erhvervsrettet eller akademisk videre uddannelse.*

I 2013-2016 er der fokus på 5 temaer, der hver især skal understøtte, at vi arbejder frem mod visionen. Temaerne kan ikke ses adskilt, men er hinandens forudsætninger. For hvert tema er der opstillet 4 årlige mål, en række succeskriterier og indsatser.

Politikkens 5 temaer er:

- Trivsel og fællesskaber
- Børn og unge skal lære endnu mere
- Forældresamarbejde
- Sammenhæng og helhed i børn og unges liv
- Udviklingsmuligheder for alle

Børne- og ungepolitikken er den overordnede ramme for flere projekter, hvis indsatser alle skal være med til at skabe et løft af 0-18 års området. Det drejer det sig blandt andet om:

- Programmet Morgendagens børne- og ungeliv, der består af 18 underliggende projekter.
- Forebyggelsesstrategi for børn og unge i udsatte
- Handleplan for "Uddannelse til alle"
- Strategi for indsatsen mod ungdomskriminalitet (lovkrav, at alle kommuner har en plan på dette område)

Efter Byrådets 1. behandling af politikken i marts 2013 har politikken været i høring.

### **Opsamling på høringssvar**

Der har været stor interesse for at kommentere på politikudkastet, og der er modtaget knap 40 høringssvar. For at kunne gennemarbejde høringssvarene og justere politikken på baggrund af svarene, er den endelige godkendelse af børne- og ungepolitikken skubbet fra juni til augustmøderækken. Der er vedlagt et samlet overblik over input fra høringssvarene med administrationens vurderinger, hvor det også fremgår, hvilke bemærkninger der har givet anledning til justeringer i politikken. Høringssvarene er også vedlagt i deres fulde længde som bilag.

Administrationen har således på baggrund af høringssvarene justeret politikken på en række områder. Blandt andet er det blevet tydeliggjort, at indsatserne i Morgendagens børne- og ungeliv og Forebyggelsesstrategien også peger frem mod børne- og ungepolitikken vision. Politikken er vedhæftet med rettellesmarkeringer, så det tydeligt kan

ses, hvor politikken er justeret.

Der er fire forhold, der er gået igen i mange af høringssvarene:

### *1. Inklusion*

Flere af høringssvarene gjorde opmærksom på, at det var uhensigtsmæssigt, at termene "inkluderende" og "ikke-ekskluderende" begge anvendes i politikken. Politikken er derfor justeret, så det kun er termen "inkluderende" der anvendes.

### *2. Ressourcer*

Der er flere steder udtrykt bekymring om, hvorfra ressourcerne til at gennemføre politikens indsatser skal komme. Det skal i den forbindelse bemærkes, at børne- og ungepolitikken ikke lægger op til, at der kommer en mængde nye opgaver, men at der skal ske en udvikling af kerneopgaverne på 0-18 års området. Det betyder måske, at nogle opgaver bortfalder, skal udføres på en anden måde end tidligere, eller kobles sammen på nye mere hensigtsmæssige måder.

Byrådet har afsat 30 mio. kr. i en pulje til kvalitetsudvikling og læringsmiljøer i perioden 2011 – 2014. Puljen er indtil videre blandt andet brugt til fusionsaktiviteter på de sammenlagte skoler, profilskoleforsøget på Gadehaveskolen, styrkelse af skolernes IT, kompetenceudvikling af 1700 medarbejdere (indførelse af SP-modellen) samt pædagogisk opgradering af udearealer.

Børne- og ungepolitikken skal nu omsættes i konkrete handlinger. Ledere af dagtilbud, skoler og klubber skal i dialog med medarbejdere og bestyrelse finde ud af, hvordan politikens visioner og mål får liv hos dem.

### *3. Tværgående samarbejde*

Nogle giver udtryk for, at det kræver et endnu tættere tværgående samarbejde, for at nå børne- og ungepolitikens vision.

Kommunens fagområder er allerede tæt koblet sammen i arbejdet med børne- og ungepolitikken og i Programmet Morgendagens børne- og ungeliv, netop for at sikre, at områderne samarbejder til børn og unges bedste.

Endvidere implementeres, efter sommerferien, en samarbejdsmodel, der tydeliggør ansvar, forventningsafstemning og arbejdsfordeling mellem PPR og almenområdet. Modellen vil være med til at styrke og støtte op om det tværgående samarbejde.

### *4. Måling og opfølgning*

Der opleves en generel opbakning til, at politikken indeholder en række mål, succeskriterier og indsatser. Nogle udtrykker bekymring for, hvordan der vil blive målt og fulgt på disse.

De enkelte dagtilbud, skoler, klubber og øvrige aktører skal nu finde ud af, hvordan politikens visioner og mål får liv hos dem. Derudover skal der fokus på, hvordan der følges op på politikens mål og succeskriterier. Resultater og effekter af indsatsen skal måles og drøftes, så det sikres, at de ønskede forandringer når ud til barnet, den unge og forældrene. Der vil i efteråret 2013 blive arbejdet med, hvordan målingen og opfølgningen konkret skal ske.

Endvidere vil Byrådet have en drøftelse af, hvad der er kvalitet på børne- og ungeområdet.

Andet input er givet videre til relevante fagområder eller vil indgå i det videre arbejde med implementering af politikken.

### **Implementering af børne- og ungepolitikken**

For at sikre, at børne- og ungepolitikken får liv, iværksættes i efteråret tiltag, der skal understøtte, at politikken kommer til at gøre en forskel og give en reel forandring for kommunens børn og unge.

Institutions- og skoleudvalget vil løbende få status på fremdriften i politikens indsatser. I den forbindelse arrangeres i efteråret en temadrøftelse for udvalget om, hvordan kvaliteten på børne- og ungeområdet fremadrettet defineres og måles.

## **ØKONOMI**

De aktiviteter, der iværksættes for at nå målene i Børne- og ungepolitikken, kan holdes inden for de givne budgetter på driftsområderne: Institutions- og skolecentret, Fritids- og kulturcentret, Børne- og

ungerådgivningscentret samt Pulje til kvalitetsudvikling.  
Oversigt over aktiviteter er vedlagt som bilag.

## Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

## Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

## Information

Når børne- og ungepolitikken er vedtaget gøres den tilgængelig på kommunens hjemmeside og opslås som nyhed på kommunens Facebook.

Som et led i kommunens digitaliseringsstrategi, vil politikken ikke blive udgivet "på papir". Den vil selvfølgelig være tilgængelig i en printvenlig version på hjemmesiden, hvis nogle har behov for at have en papir-udgave.

Efter sommerferien – i forbindelse med implementeringen – vil der blive "slået på tromme" for politikken i forskellige sammenhænge. Det vil blandt andet formidlingsmæssigt blive fremhævet, hvilke indsatser der skal være med til at realisere børne- og ungepolitikken.

## Høring

Forældre, børn, unge og medarbejdere har i efteråret 2012 haft mulighed for at deltage i dialogmøder om den kommende børne- og ungepolitik. Samtidig var der i 3 uger debat på kommunens Facebook side rettet mod unge. Input fra arrangementerne er inddraget i arbejdet med børne- og ungepolitikken.

Efter Byrådets 1. behandling af politikken i marts 2013 har politikken været i høring hos forældrebestyrelser, klubbestyrelser, områdebestyrelser, MED-udvalg i dagtilbud, skoler og klubber samt i klubråd og elevråd samt hos Følgegruppen (de faglige organisationer). Endvidere har politikken været i høring hos andre relevante parter fx Handicaprådet, Integrationsrådet, samråd på fritids- og kulturområdet samt ADHD foreningen, Autismeforeningen m.fl.

Politikken har været i høring fra den 21. marts. Høringsperioden blev på grund af lockout på lærerområdet forlænget fra 17. april til 17. maj.

## Vurdering

Børne- og ungepolitikken har en direkte kobling til Udviklingsstrategiens tema om Uddannelse. Derudover er politikken baseret på en række analyser og der har været en bred inddragelse af forældre, børn og unge samt medarbejdere i tilblivelsesprocessen.

Generelt opleves, at der i høringsfasen har været opbakning til børne- og ungepolitikken og arbejdet for at gennemføre de tanker, der ligger i den.

Høringsfasen har bidraget med en række synspunkter og forslag. Noget input er indarbejdet i politikken og andet vil indgå i den implementering af politikken, der starter op i efteråret 2013.

Børne- og ungepolitikken skal være med til at sikre, at der skabes en reel forandring for kommunens børn og unge, så alle børn og unge udvikles og udfordres, så de trives og lærer mest muligt, uanset forudsætninger.

Det er Administrationens vurdering, at børne- og ungepolitikken kan udgøre et solidt fundament, for den fortsatte udvikling af 0-18 års området.

## Indstilling

Administrationen indstiller, at udkast til børne- og ungepolitik vedtages endeligt.

### **BESLUTNING I INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 14-08-2013**

Anbefales.

# I - Fælles 3-årig ferieplan for skoleårene 2014/15, 2015/16 og 2016/17 - ISU

## Sagsfremstilling

Administrationen har siden skoleåret 2005/06 udarbejdet fælles 3-årige ferieplaner for skolerne.

Den nuværende ferieplan udløber til sommerferien 2014, og derfor har administrationen udarbejdet ny 3-årig ferieplan for de kommende skoleår.

## ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

## Retsgrundlag

Folkeskoleloven og Byrådets beslutning.

## Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

## Information

Skolerne orienteres om Byrådets beslutning og den 3-årige ferieplan publiceres på kommunens hjemmeside.

## Høring

Forslag til ny 3-årig ferieplan har været udsendt til høring i skolebestyrelser og Lokal-MED på skolerne, samt i Sektor-MED for institutions- og skoleområdet.

Der har været et generelt ønske om, at de 3 skoleår har 200 skoledage hvert år, og ikke som hidtil et gennemsnit på 200 skoledage over den 3-årige periode. Dette er taget til efterretning.

## Vurdering

Administrationen vurderer, at det fortsat er hensigtsmæssigt at fastholde en fælles ferieplan for kommunens skoler. Hermed tilgodeses familier med børn på forskellige skoler ved at have de samme ferieperioder, der også tager hensyn til de generelle lukkedage på bl.a. dagområdet.

|                                 | 2014/15                              | 2015/16                              | 2016/17                              |
|---------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Første skoledag                 | 11. august 2014                      | 10. august 2015                      | 11. august 2016                      |
| Efterårsferie (uge 42)          | 13.-17.oktober 2014                  | 12.-16. oktober 2015                 | 17.-21. oktober 2016                 |
| Juleferie<br>(begge dage incl.) | 23. december 2014-<br>2. januar 2015 | 21. december 2015-<br>1. januar 2016 | 23. december 2016-<br>2. januar 2017 |
| Vinterferie (uge 8)             | 16.-20. februar 2015                 | 22.-26. februar 2016                 | 20.-24. februar 2017                 |
| Påskeferie                      | 30.marts–6.april 2015                | 21.- 28. marts 2016                  | 10.-17. april 2017                   |
| Bededag                         | 1.maj 2015                           | 22. april 2016                       | 12. maj 2017                         |
| Kr. Himmelfart                  | 14.-15. maj 2015                     | 5.-6. maj 2016                       | 25.-26. maj 2017                     |
| 2. pinsedag                     | 25. maj 2015                         | 16. maj 2016                         | 5. juni 2017                         |
| Grundlovsdag                    | 5. juni 2015                         | 5. juni 2016                         |                                      |
| Sidste skoledag                 | 26. juni 2015                        | 24. juni 2016                        | 23. juni 2017                        |
| I alt                           | 200 skoledage                        | 200 skoledage                        | 200 skoledage                        |

## Indstilling

Administrationen indstiller, at fælles 3-årig ferieplan for skoleårene 2014/15, 2015/16 og 2016/17 godkendes.

**BESLUTNING I INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 14-08-2013**

---

Anbefales.

# I - Godkendelse af Forebyggelsesstrategi for børn og unge i udsatte positioner - ISU

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Byrådet vedtog i maj 2011 Høje-Taastrup Kommunes deltagelse i Projekt Forebyggelseskommuner, der støttes med midler fra Social- og Integrationsministeriet. Høje-Taastrup Kommune er udpeget af ministeriet sammen med fem andre kommuner. Projektperioden løber indtil udgangen af 2014.

Institutions- og Skoleudvalget blev i februar 2012 orienteret om en status på projektet.

Projektets formål er at udvikle en sammenhængende og helhedsorienteret forebyggelsesstrategi for udsatte børn, unge og deres familier. Denne mødesag er den endelige godkendelse af forebyggelsesstrategien.

Strategien fokuserer på to aspekter af forebyggelse:

1. Forebyggelse af anbringelse udenfor hjemmet
2. Forebyggelse af eksklusion fra almenområdet

Strategiens udgangspunkt er en kortlægning af kommunens igangværende indsatser overfor målgruppen. Formålet er at koordinere og kvalificere indholdet af disse indsatser og bringe dem sammen til en strategisk helhed.

Forebyggelsesstrategien er udviklet sideløbende med kommunens nye Børne- og Ungepolitik, så der sikres en rød tråd i fokus, indsatser og aktiviteter. Strategiens indsatser understøtter endvidere arbejdet med Morgendagens Børne- og Ungeliv.

### Strategiens vision, indhold og temaer:

Forebyggelsesstrategien tager udgangspunkt i en overordnet vision, der har et 12-årigt perspektiv:

*Høje-Taastrup er en kommune, hvor alle børn og unge udvikler sig og udfordres, så de trives og lærer mest muligt uanset forudsætninger.*

Strategien består af tre indsatsområder, som hver især har betydning for børn og unges trivsel, læring og udvikling:

1. Inkluderende fællesskaber
2. Overgange i børn og unges liv
3. Tidlig indsats omkring børn og unge i mistrivsel – fokus på netværksmøder

Derudover er *tværprofessionelt samarbejde* og *forældresamarbejde* et gennemgående fokus i alle tre indsatsområder.

### Opsamling på høringssvar

Der er modtaget høringssvar fra sektor MED-udvalg i Institutions- og Skolecentret, Fritid- og Kulturcentret, Børne- og Ungerådgivningscentret, BUPL og Danmarks Lærerforening. Det overordnede indtryk i høringssvarerne er, at forebyggelsesstrategien har mange gode hensigter om inklusion, overgange og børn og unge i mistrivsel. Strategien giver gode forklaringer på begreber og henvisninger til værktøjer, der underbygger børne- og ungepolitikken. Strategien er overskuelig og et nemt arbejdsværktøj til fagpersonerne.

For at skabe overblik over input fra høringssvarerne vedlægges en oversigt over høringssvarerne og administrationens vurderinger til de enkelte høringssvar.

Administrationen har på baggrund af høringssvarerne justeret forebyggelsesstrategien, så vendingen "ikke-ekskluderende" erstattes af "inkluderende" og ensortes hele vejen igennem strategien. Andre inputs vil indgå i det videre arbejde med implementering af forebyggelsesstrategien.

### Opfølgning og effektmåling

Effektmåling og opfølgning på indsatserne prioriteres højt i projektet. Deloitte er ekstern evaluator gennem hele projektperioden.

For hvert indsatsområde er der opstillet ét overordnet mål, en række succeskriterier samt en *redskabstavle*, der kortlægger aktiviteter og indsatser. En oversigt over, hvordan vi vil nå målene og måle effekterne af indsatserne,

finder sted som bilag til forebyggelsesstrategien.

Ved projektets begyndelse udarbejdede Deloitte en baselinemåling og en social profil for de seks deltagerkommuner. Som en integreret del af projektet gennemføres halvårligt en opfølgning og evaluering på projektets resultater. Gennem dataindsamling, nøgletal og survey måles på, om indsatserne har den ønskede effekt. Der vil ligeledes forekomme en årlig opfølgning til Institutions- og Skoleudvalget, der skal ses i sammenhæng med drøftelserne om kommende års budgetter.

## ØKONOMI

Høje-Taastrup Kommune har fået bevilget 1.680.750 kr. af Social og Integrationsministeriet over en fireårig periode.

Projektet er fuldt finansieret af Social- og Integrationsministeriet.

## Retsgrundlag

Ingen bemærkninger

## Politik/Plan

Ingen bemærkninger

## Information

Når forebyggelsesstrategien er vedtaget, gøres den tilgængelig på kommunens hjemmeside. Endvidere publiceres strategien og sendes til relevante aktører.

Forebyggelsesstrategien er i efteråret 2012 blevet præsenteret for alle ledere på 0-18 års området. Der er blandet andet afholdt tværfaglige lokale dialogmøder på daginstitutions-, skole- og klubområdet.

Dette arbejde fortsættes i forbindelse med den videre implementering af strategiens indsatser og aktiviteter.

## Høring

Strategien har været sendt i høring hos sektor MED-udvalg samt de enkelte ledere i Institutions- og Skolecentret, Fritid og Kulturcentret og Børne- og Ungerådgivningscentret.

Politikken har været i høring fra den 19. marts. Høringsperioden blev på grund af lockout på lærerområdet forlænget fra 17. april til 17. maj.

Generelt har der i høringsfasen været opbakning til forebyggelsesstrategien og de tanker, der ligger bag.

Høringsfasen har bidraget med en række synspunkter og forslag. Nogle inputs indarbejdes i strategien, og andre vil indgå i den efterfølgende implementering af strategien.

## Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der er behov for en helhedsorienteret forebyggelsesstrategi for at skabe bedre koordinering og sammenhæng for målgruppen på tværs af børne- og ungeområdet.

Qua projektet har vi fået en god hjælp til at fokusere og målrette den forebyggende og tværgående indsats for børn og unge i udsatte positioner. Strategien skal være med til at sikre, at der skabes en reel forandring for disse børn og unge.

Forebyggelsesstrategiens indsatsområder og fokus støtter godt op om Børne- og Ungepolitikken såvel som Programmet Morgendagens Børne- og Ungeliv og kan være med til at sikre, at de prioriterede indsatser og aktiviteter fastholdes og følges op på.

Forebyggelsesstrategien rummer en fleksibilitet, der gør den dynamisk.

## Indstilling

Administrationen indstiller, at udkast til forebyggelsesstrategien vedtages endeligt.

#### **BESLUTNING I INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 14-08-2013**

---

Anbefales.

# I - Påtænkt inddragelse af godkendelse til Vadsbyhøj til at drive opholdssted - ISU

## Sagsfremstilling

Denne sag omhandler den endelige beslutning om, hvorvidt der skal ske inddragelse af Opholdsstedet Vadsbyhøjs godkendelse.

Byrådet besluttede den 28-05-2013 at indlede processen med en påtænkt tilbagekaldelse af godkendelsen.

Herefter er bestyrelsen blevet partshørt vedr. byrådets beslutning.

Vadsbyhøj blev godkendt den 25-01-2011. BDO udførte godkendelsesarbejdet i sep-okt 2010 og forudsatte for sin indstilling om godkendelse, at lederen inden et år påbegyndte relevant lederuddannelse. BDO knyttede også nogle anbefalinger til, herunder en uddybning af den pædagogiske referenceramme og metoder og forankring af disse i personalegruppen.

Høje-Taastrup Kommune anmodede først i 2013 BDO om at gennemføre tilsynet med stedets samlede drift, pædagogisk, ledelses- og personalemæssigt, organisatorisk og økonomisk. Dette skete i erkendelse af kvaliteten af det tilsyn, som kommunen havde stået for i 2011-12. Vadsbyhøj har udtrykt tilfredshed med tiltaget og med valget af BDO.

BDO aflagde et uanmeldt tilsynsbesøg den 13. marts og et anmeldt tilsyn den 18. april. Begge disse besøg koncentrerede sig om den ikke økonomiske drift af stedet. Efter hvert besøg har BDO udarbejdet et rapportudkast, som Vadsbyhøj modtog til faktuel kommentering. Kun den første rapport indgik ved den politiske behandling i maj, da administrationen ikke havde modtaget BDO's anden rapport ved afleveringsfristen.

Administrationen udstedte på baggrund af den første tilsynsrapport en række påbud. Flere påbud vedrørte forhold, som BDO i 2010 havde opfordret til at rette særlig fokus på. Vadsbyhøj har fulgt op på disse påbud.

Administrationen afholdt den 2. maj et forhandlingsmøde med bestyrelsen. Her afleverede bestyrelsen en "redningsplan" for Vadsbyhøj med et forslag om udvidelse af målgruppen.

BDO konkluderer i tilsynsrapport 2, at "det overordnede indtryk af Vadsbyhøj fortsat er, at det er et opholdssted, som står over for meget store udfordringer. Det er tilsynets vurdering, at Vadsbyhøj trods gode hensigter og intentioner fortsat har vanskeligt ved at løfte den opgave der er knyttet til godkendelsesgrundlaget og til den pædagogiske opgave det er at drive et tilbud til anbragte børn med en særlig sårbarhed."

Bestyrelsens frist til at godkende regnskab 2012 var ifølge fondsvedtægterne senest 1. maj. Regnskabet er endnu ikke modtaget pr. 1. august. Vadsbyhøj har heller ikke afleveret det regnskabsmateriale, som kommunen i april udbad sig til brug for BDO's økonomiske tilsyn. Det har derfor ikke været muligt for BDO at udføre dette økonomiske tilsyn. Vadsbyhøj afleverede regnskab 2011 medio januar 2013. BDO er anmodet om at inddrage dette regnskabsår.

Administrationen afholdt et opfølgningsmøde den 20. juni. Bestyrelsen oplyste her, at stedet ikke har likvide midler til at betale fondens revisor for udarbejdelse af årsregnskab 2012. Bestyrelsen henviste som delårsag hertil til en tvist med Familieafdelingen om opholdsbetaling, jf. næste afsnit.

Administrationen oplyste på mødet 20. juni, at man i lyset af den igangværende sag og tvivlen om opholdsstedets økonomiske soliditet, aktuelt og fremadrettet, ikke har realitetsbehandlet stedets overvejelser om en ny målgruppe, da en nygodkendelse også vil indebære en nyvurdering af stedets økonomi.

Administrationen har siden sommeren 2012 henledt Vadsbyhøjs opmærksomhed på Folketingets aftale om at etablere et nyt socialtilsyn. Det er også oplyst, at kravene til såvel opholdsstedernes indsats, resultater og dokumentation som tilsynet med disse skærpes markant. Vadsbyhøj er også orienteret om, at stedet skal nygodkendes efter disse krav inden for en vis tidshorisont, nemlig inden udgangen af 2015.

## ØKONOMI

Der er fortsat økonomiske udeståender mellem kommunen og Opholdsstedet Vadsbyhøj. Disse var omtalt i byrådssagen af 28. maj.

Udeståenderne vedrører for det første de af Vadsbyhøj ikke betalte fakturaer for det udførte tilsyn i 2012 og 2013 på årligt 25.000 kr. Begge fakturaer er sendt til inddrivelse ved Skat. Det årlige beløb er indarbejdet i Vadsbyhøjs budget for 2012 og 2013 og indgår dermed som en del af pladsprisen, altså den opholdsbetaling som anbringende kommuner skal betale.

For det andet er Familieafdelingen efter offentliggørelsen af BDO's første tilsynsrapport blevet opmærksom på, at den opkrævede pladspris er baseret på en større belægning og flere medarbejdere, end der ifølge rapporten har været på Vadsbyhøj. Afdelingen mener, at den leverede ydelse ikke svarer til den indgåede aftale og til prisen men derimod til indholdet i en plejefamilieanbringelse. Afdelingen har følgelig valgt for månederne maj-juli at betale for en sådan ydelse, nemlig 28.000 kr. pr. måned, svarende til cirka halvdelen af det beløb, som stedet har opkrævet i opholdsbetaling.

## Retsgrundlag

- Lov og social service § 142. stk. 5
- Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 16
- Bekendtgørelse nr. 1580 af 16.12.2010 om Tilbudsportalen samt om godkendelse af og tilsyn med visse private tilbud
- KL og Danske Regioner 2006. Vejledning om godkendelse af og tilsyn med private opholdssteder og private botilbud
- Ankestyrelsen. AFG 112-12 af 02.07.2012

## Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

## Information

En eventuel beslutning om tilbagekaldelse af Vadsbyhøjs godkendelse skal formidles til eventuelt andre anbringende kommuner. Oplysningerne om opholdsstedet skal fjernes fra Tilbudsportalen og LOS' hjemmeside.

## Høring

Ingen bemærkninger.

## Vurdering

Administrationen må konstatere efter læsning af begge BDO's tilsynsrapporter, bestyrelsens partshøringsudtalelse af 14. juni og de tilkendegivelser, der er fremkommet på møder med opholdsstedet 2. maj og 20. juni, at der ikke er oplysninger, der giver anledning til at ændre på administrationens vurdering om at tilbagekalde Vadsbyhøjs godkendelse til at drive opholdssted. Dette belyses i det følgende.

Vurderingen bygger på administrationens kendskab til lederen og bestyrelsen siden opholdsstedets start, på BDO's tilsynsrapporter, på kendskabet til Vadsbyhøjs økonomiske situation og på opholdsstedets overvejelser om at etablere sig med en ny målgruppe.

På det første uanmeldte tilsynsbesøg i marts måned iagttog BDO en række forhold, som med BDO's ord kunne have været bragt i orden efter to års drift. Flere af disse forhold indgik enten i godkendelsesgrundlaget i januar 2011 eller må betragtes som selvfølgeheder i driften af et opholdssted. Dermed er det også kendte opgaver for såvel lederen som bestyrelsen.

Blandt eksempler på Vadsbyhøjs mangelfulde drift kan omtales en løbende indberetning til kommunen om ind- og udskrivninger af beboere, om ansættelse og ophør af personale og om indhentning af børne- og straffeattester på disse, orientering af kommunen om indgåelse og ophør af større økonomiske forpligtelser så f.eks. husleje- og leasingaftaler, håndtering af medicin m.v.

Bestyrelsen kommer i sin partshøringsudtalelse ind på opholdsstedets tilblivelsesproces og stedets drift siden godkendelsen. Bestyrelsen kommenterer i det store hele kun kommunens andel i samarbejdet, hvorimod man enten slet ikke eller kun kortfattet forholder sig til sin egen rolle eller lederens rolle.

Det er administrationens vurdering, at bestyrelsen hverken løbende eller i denne situation har været sig tilstrækkeligt bevidst om stedets løbende drift og den alvorlige situation, stedet er i. Det kunne tyde på, at bestyrelsen ikke aktivt

og kritisk har forholdt sig til, at opholdsstedet er godkendt til at huse nogle af samfundets mere sårbare og svage borgere, hvilket stiller ekstra krav til alle involverede.

Af samme grund er det noget, som folketinget har forholdt sig til ved loven om etablering af et nyt socialtilsyn.

Helt konkret har bestyrelsen eksempelvis valgt at kritisere administrationen for at spørge ind til, hvordan stedet med kun en medarbejder, nemlig lederen, kunne løfte opgaven at have to beboere i hele påsken – og siden da for den sags skyld. Efter administrationens opfattelse burde bestyrelsen snarere have forholdt sig internt til dette. Stedet har dog efterfølgende oplyst, at der er tilknyttet nogle timelønnede medarbejdere. Dette er dog efter det oplyste kun i eftermiddagstimerne på skoledage.

Det er administrationens vurdering, at bestyrelsen ikke har ageret tilstrækkeligt og forsvarligt i forhold til driften. Administrationen har siden juni 2012 fulgt stedet meget tæt og deltog også i oktober 2012 i et bestyrelsesmøde, hvor forholdene på stedet generelt blev vendt, herunder også stedets økonomi og det på daværende tidspunkt endnu ikke afleverede regnskab. Bestyrelsen har i stedet bakket lederen op.

Inddragelsen af LOS i den aktuelle proces har dog betydet, at bestyrelsen i maj-juni 2013 nu vedkender sig sit ansvar for, at sådanne driftsopgaver skal løftes af andre end lederen, og at det også er et bestyrelsesanliggende. I forlængelse af den indledende vurdering må det betegnes som et skærpende forhold, at Vadsbyhøj endnu ikke pr. 1. august har afleveret sit regnskab for 2012, hvor fristen for bestyrelsens godkendelse var 1. maj. Som omtalt ovenfor afleverede bestyrelsen først medio januar 2013 det godkendte regnskab for 2011 – med andre ord med 9 måneders forsinkelse. Så sent som i parthøringskrivelsen af 14. juni 2012 skriver bestyrelsen, at det aldrig vil ske igen.

Administrationen havde rykket for regnskab 2011 siden juni 2012 over for både bestyrelsen og stedets leder. Administrationen påpegede i forhold til de første regnskabsudkast, som både lederen og den daværende bestyrelsesformand fremsendte, også en række mangler og uklarheder, som stedets bestyrelse først enten ikke ville eller kunne forklare, men som den nye revisor fik bragt på plads i det regnskab, som bestyrelsen godkendte medio januar. Det drejede sig om blandt andet om manglende indbetaling af a-skat og udbetaling af vederlag i stedet for almindelig løn.

Administrationen har modtaget bilagsmateriale vedr. 2011 og efter ekstra rykkere også netbankudskrift fra en af opholdsstedets konti for 2012. Dette materiale og bilag m.v. for 2012 skal indgå i BDO's økonomiske tilsyn for 2011-12, når regnskab 2012 er modtaget.

Det kan efter en umiddelbar gennemgang af det modtagne materiale konstateres, at opholdsstedet har valgt at anvende midler til at understøtte en terapeutuddannelse af den nu forhenværende souschef.

Det var forudsat ved byrådets godkendelse, at leder skulle have en lederuddannelse. BDO undrer sig i tilsynsrapport 2 over status og opfordrer kommunen til "at stille spørgsmål ved, om leder har prioriteret hensigtsmæssigt med hensyn til at afholde en medarbejders terapeutuddannelse frem for at sikre egen lederuddannelse." Administrationen spurgte allerede i sommeren 2012 ind til lederens endnu ikke igangsatte uddannelse, og her blev det blot oplyst, at lederen var tilmeldt uddannelsen til start efter sommerferien 2012. Der var ingen omtale af souschefens uddannelse. Hverken lederen eller bestyrelsen har siden oplyst, at uddannelsen ikke var påbegyndt. I juni 2013 oplyste lederen, at han igen var tilmeldt uddannelse med opstart efter sommerferien.

Vadsbyhøjs bestyrelse oplyste også i juni måned, at stedet aktuelt ikke har likvide midler til at betale revisoren for udfærdigelsen af regnskab 2012. Selv om der aktuelt er et udestående mellem Familieafdelingen og Vadsbyhøj omkring opholdsbetalingen fra maj og frem, er det bekymrende, at opholdsstedets bestyrelse ikke har sikret, at der løbende afsættes midler hertil.

Dette giver anledning til bekymring for, at der ikke længere er midler til at aflønne andre medarbejdere end lederen. Aktuelt er kun leder ansat på fuld tid, og der er som omtalt tilknyttet to timelønnede medarbejdere. Dette betyder, at leder i realiteten er på arbejdet døgnet rundt og hele ugen.

Administrationen er ikke bekendt med, at der er nye beboere på vej til Vadsbyhøj.

Pr. 01-08-2013 er der administrationen bekendt kun en beboer tilbage på opholdsstedet, nemlig en fra Høje-Taastrup Kommune. En anden kommune har valgt at lade sin borger fortsætte sin skolegang i hjemkommunen, hvilket var naturligt på grund af vedkommendes alder. Vadsbyhøj har ikke oplyst tilsynet om denne udskrivning. LOS omtalte på mødet den 20. juni flere mulige fremtidige indtægtskilder som f.eks. lokale sponsorer eller ved at anvende stedet som en slags kolonitilbud.

Bestyrelsen har valgt at følge anbefalingen fra administrationen om ikke at indskrive nye beboere, før denne aktuelle revurdering af godkendelsesgrundlaget er faldet på plads. Det er en kommunes mulighed at give en sådan anbefaling, hvis forholdene på stedet giver anledning til at tro, at stedet ikke aktuelt og fremtidigt er i stand til at løfte

opgaverne. Der ligger heri et afgørende hensyn til stedets beboere og eventuelt nye beboere.

For så vidt angår bestyrelsens partshøringsudtalelse og redningsplan, vækker det nogen undren, at opholdsstedets ledelse ikke fokuserer på stedets fremadrettede planer og visioner og på at konkretisere disse. Der omtales kun en mulig ny målgruppe på trods af, at stedet med en sådan skal nygøddendes.

Opholdsstedets ledelse orienterede i sommeren 2012 administrationen om sine planer om en ny målgruppe. Stedet blev ved den lejlighed opfordret til at konkretisere disse yderligere. Bestyrelsen oplyste på det tidspunkt administrationen om, at man allerede havde lejet en bygning i Sengeløse, fordi man så muligheder i at kunne disponere over flere lokaliteter. Administrationen henledte opmærksomheden på, at denne anden fysiske lokalitet i håndværkerkvarteret på samme måde som opholdsstedets allerførste ønskede lokalitet i Stærkende og siden den nuværende i Vadsby først skulle vurderes af Teknik- og Miljøcentret og siden med henblik på, om bygningerne svarede til opholdsstedets pædagogiske linje. Først herefter kunne ønsket om en målgruppeudvidelse fremlægges politisk.

Lederen fremsendte i efteråret 2012 en uddybende beskrivelse af den ønskede målgruppe. Da administrationen spurgte uddybende til indholdet, anmodede stedets ledelse kommunen om at se bort fra det ansøgte.

Administrationen hørte først igen om det i stedets "redningsplan". Administrationen må udtrykke nogen undren over dette, da bestyrelsen ved flere lejligheder inden for det seneste år er blevet gjort bekendt med, at det krævede en nygøddendelse.

Administrationen har i det hele taget ved adskillige lejligheder gentaget en opfordring til Vadsbyhøj om at vise, hvad stedet "har på hylderne" i form af dokumentation af indsatser og resultater, så kommunerne kan vurdere stedet efter dets arbejde og resultater. Aktuelt kan anbringende kommuner kun vurdere stedet ud fra, at det blev godkendt til 7 beboere, og at der aktuelt kun er en beboer, og at stedets målgruppe fortsat kun er en gruppe, som kommunerne i disse år ikke placerer på opholdssteder.

Administrationen har vedholdende opfordret stedet til at fokusere på at have en hjemmeside, men selv om leder i efteråret 2012 lovede, at en ny ville blive publiceret en uge senere, har stedet overhovedet ikke siden haft en hjemmeside.

BDO kommer i sine tilsynsrapporter ind på stedets pædagogik. Det giver sig selv, at det kan være svært at opgøre noget sådan med kun få beboere, men BDO udtrykker det dog sådan i den anden rapport: "det er tilsynets vurdering på baggrund af data i dette anmeldte tilsyn, at Vadsbyhøj ikke har efterfulgt de opmærksomhedspunkter, der var i godkendelsesgrundlaget omkring at få redigeret og justeret Vadsbyhøjs pædagogiske materiale og metode.

Tilsynet vurderer dertil, at leders mundtlige redegørelse og uddybning af den pædagogiske praksis i hverdagen fortsat er yderst mangelfuld. Det er tilsynets vurdering, at den pædagogiske referenceramme fortsat mangler en systematik og målrettethed, som kan omsættes til en sammenhængende indsats afstemt efter målgruppens og det enkelte barns behov for pædagogik og metode".

BDO fortsætter: "... det er tilsynets vurdering, at der flere steder i leders redegørelse er misforståelser omkring den pædagogik, som skal ydes i tilbud for anbragte børn – eksempelvis tales der om relationsdannelse uden at der kan redegøres for, hvordan man arbejder målrettet med dette område. Leder har desuden vanskeligt ved at beskrive, hvilke ressourcer beboerne rent faktisk har. Dette understøtter samlet set tilsynets vurdering af, at leder ikke har formået/formår at arbejde systematisk med børnenes ressourcer og deres behov for støtte og kombinere dette med pædagogik og metoder for at fremme beboernes udvikling".

Administrationen må konstatere, at Vadsbyhøj i sin partshøringsudtalelse anvender meget plads på at omtale stedets tilblivelse og de efter stedets opfattelse dårlige samarbejdsrelationer med kommunen. Tilsynsrapporterne fra BDO fremstår ukommenterede, herunder også det pædagogiske arbejde. Derimod fremstilles samarbejdet med kommunen unuanceret og til tider direkte fejlagtigt, på nogle punkter endda bevidst mod bedrevendende.

De enkelte forhold skal ikke kommenteres her, idet det samlede indtryk af parthøringsaftalen efter administrationens vurdering er, at bestyrelsen og lederen ikke er i stand til at se situationens alvor i øjnene og rette fokus på opholdsstedets kompetencer og muligheder.

Bestyrelsen forekommer ikke at være i stand til at sætte retning for opholdsstedets virke, både det aktuelle og i fremtiden. Bestyrelsen har heller ikke formået at sikre sig, at der reelt har været afsat midler til betaling af udgiften til tilsynet, selv om dette er budgetlagt.

Administrationen må henlede opmærksomheden på, at kommunen som fondsmyndighed trods en eventuel beslutning om tilbagekaldelse af godkendelsen har en forpligtelse til at vurdere regnskab 2012.

Selv om bestyrelsen har godkendt regnskab 2011, kan der i det efterspurgt regnskabsmateriale for både 2011 og 2012 vise sig forhold, som gør det nødvendigt at gennemføre en dyberegående analyse.

Der er kun en beboer på Vadsbyhøj fra Høje-Taastrup Kommune. Vælger byrådet at følge indstillingen, skal Familieafdelingen finde et alternativ anbringelsessted til vedkommende. Familieafdelingen har i foråret været i dialog med mor herom efter BDO's tilsynsbesøg. Mor deltog i det anmeldte tilsyn og oplyste gengivet i tilsynsrapporten, at hun er meget tilfreds med Vadsbyhøj.

Administrationen må sammenfattende konkludere, at der ikke er fremkommet forhold, som skulle gøre det relevant at ændre indstillingen om, at godkendelsen til Opholdsstedet Vadsbyhøj skal tilbagekaldes, da det er administrationens vurdering, at stedet hverken aktuelt eller fremtidigt er i stand til at drive et opholdssted.

Henset til stedets økonomiske situation ser administrationen ingen grund til at have et længere varsel end en måned til det efterfølgende månedsskifte.

## Indstilling

Det indstilles, at

1. godkendelsen til Opholdsstedet Vadsbyhøj tilbagekaldes.
2. opholdsstedet får et passende varsel - en måned - til det efterfølgende månedsskift.

### **BESLUTNING I INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 14-08-2013**

---

C og V (4) anbefalede administrationens indstilling.  
A (3) undlod at stemme.