

REFERAT Socialudvalget d. 15-08-2017

Mødedato Tirsdag d. 15. august 2017 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B101

Mødedeltagere Jeanette Ingemann (Afbud), Kurt Scheelsbeck, Laurids
Christensen, Conny T. Krogh, Flemming Hansen, Svend-Erik
Hermansen, Sabah Abid

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 15-08-2017.....	3
Lukket.....	4
M - Meddelelser - Socialudvalget - August 2017.....	5
A - Godkendelse af budget 2017/2018 for afdelingen Teglstenen - SU.....	6
A - Godkendelse af budget 2017/2018 for afdelingen Pælestykkerne - SU.....	7
A - Ansøgning om godkendelse af finansiering og huslejeforhøjelse i Nørreby - køkkenmoderniseri	8
I - Forsikring af frivillige - SU, FKU.....	9
I - Status på udviklingen i afgørelser fra Ankestyrelsen 2016- juli 2017 - SU.....	12
Lukket.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 15-08-2017

16/26585

Indstilling

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning Socialudvalget den 15-08-2017

Godkendt.

Punkt 2: Lukket

17/8315

Punkt 3: M - Meddelelser - Socialudvalget - August 2017

16/26585

Baggrund

Nyt fra råd, nævn og udvalg

Bilag

Referat fra Udsatterådsmødet den 21. juni 2017

Referat fra Handicaprådsmøde den 22. juni 2017

Punkt 4: A - Godkendelse af budget 2017/2018 for afdelingen Teglstenen - SU

17/10841

Baggrund

Lejerbo har indbragt en sag vedrørende afdelingsmødets manglende godkendelse af budgettet for 2017/2018 i afdeling 382 Teglstenen.

Sagen forelægges jf. reglerne i almenboliglovens § 42, hvorefter Kommunen træffer den endelige afgørelse ved tvister mellem Boligorganisationens bestyrelse og afdelingsbestyrelsen eller afdelingsmødet om driftsbudget og årsregnskab.

Indstilling

At Socialudvalget godkender budget 2017/2018 for afdeling 382 Teglstenen.

Beslutning Socialudvalget den 15-08-2017

Godkendt.

Sagsfremstilling

Afdelingen Teglstenen er opført i 1991 og består af 32 ældreboliger i tæt, lav bebyggelse.

Budgettet blev nedstemt på afdelingsmødet 07-09-2016 efter opfordring fra afdelingsbestyrelsen. Baggrunden var, at det af revisionsprotokollatet for regnskabet 01-05-2015 – 30-04-2016 fremgik, at der i regnskabsperioden 01-05-2016 – 30-04-2017 ikke ville være de fornødne midler til den planlagte vedligeholdelse.

Lejerbo oplyser, at der er de fornødne midler til den planlagte vedligeholdelse, da afdelingsbestyrelsen og administrationen på et regnskabs- og budgetmøde, i fællesskab har tilrettet vedligeholdelsesplanen, bl.a. ved at ønskede, men ikke nødvendige ting, er blevet skubbet til senere år.

Afdelingsmødets nej til budgettet beror således på en administrativ fejl. Budgettet giver endvidere ikke nogen huslejeforhøjelser pr. 01-05-2017.

Formanden for afdelingsbestyrelsen i Teglstenen har bekræftet, at der var tale om en administrativ fejl, og at der er enighed omkring budgettet.

Da der således har været tale om en administrativ fejl, som er blevet rettet anbefales det, at godkende budgettet.

Punkt 5: A - Godkendelse af budget 2017/2018 for afdelingen Pælestykkerne - SU

17/10952

Baggrund

Lejerbo har indbragt en sag vedrørende afdelingsmødets manglende godkendelse af budgettet for 2017/2018 i afdeling 481 Pælestykkerne.

Sagen forelægges jf. reglerne i almenboliglovens § 42, hvorefter Kommunen træffer den endelige afgørelse ved tvister mellem Boligorganisationens bestyrelse og afdelingsbestyrelsen eller afdelingsmødet om driftsbudget og årsregnskab.

Indstilling

At Socialudvalget godkender budget 2017/2018 for afdeling 481 Pælestykkerne.

Beslutning Socialudvalget den 15-08-2017

Godkendt.

Sagsfremstilling

Afdelingen Pælestykkerne er opført i 1960 og består af i alt 34 ældreboliger.

Afdelingsbestyrelsen havde på budgetmødet med administrationen aftalt og godkendt et budget med en huslejestigning på 3,0 %, og et øget indskud fra afdelingens opsparede midler. Budgettet blev derfor nedstemt på afdelingsmødet den 06-09-2016, da det uddelte budgetforslag viste en huslejeforhøjelse på 4,16 % i stedet for de forventede 3,0 %.

Lejerbo oplyser, at der på grund af en administrativ fejl, ikke var de forventede penge på kontoen for opsparede midler, hvorfor administrationen så sig nødsaget til at bruge det oprindeligt udarbejdede budget.

Sagen blev efter afdelingsmødet behandlet i organisationsbestyrelsen. Organisationsbestyrelsen besluttede, med respekt for den indgående aftale om en huslejestigning på 3,0 %, at tildele afdelingen Pælestykkerne et engangstilskud på 31.000 kr. i perioden 2017/2018, således at det først aftalte budget med en huslejestigning på 3,0 %, kunne opretholdes.

Afdelingsbestyrelsen i Pælestykkerne har på et møde den 04-07-2017 godkendt en lejeforhøjelse på 3 % gældende pr. 01-05-2017.

Huslejen i almene boliger fastsættes i henhold til kapitel 3 i lov om leje af almene boliger, således at huslejen til enhver tid giver afdelingen mulighed for af sine indtægter at afholde de udgifter, der er forbundet med driften, herunder til foreskrevne bidrag og henlæggelser (balanceleje).

Det fremgår af det fremsendte budgetforslag, at huslejestigningen primært skyldes en forhøjelse af henlæggelser til vedligeholdelse og fornyelse.

Da afdelingsbestyrelsen har godkendt huslejeforhøjelsen på 3,0 %, og da der endvidere har været tale om en administrativ fejl, som er blevet rettet anbefales det, at godkende budgettet.

Punkt 6: A - Ansøgning om godkendelse af finansiering og huslejeforhøjelse i Nørreby - køkkenmodernisering pulje 2 - SU

15/14734

Baggrund

Taastrup almennyttige Boligselskab søger om godkendelse af finansiering og lejeforhøjelse i forbindelse med modernisering af køkkener i afdelingen Nørreby.

Afdelingen ønsker at fortsætte en ordning for beboernes valg af modernisering af køkken, samt afdelingens modernisering af køkkener ved flytninger via den kollektive råderet.

Socialudvalget skal godkende lejeforhøjelser som følge af forbedringsarbejder, når de inden for 1 år overstiger 5 % af lejen.

Indstilling

At Socialudvalget godkender at

1. Huslejen kan forhøjes med op til 457 kr. pr. måned i 10 år, hvilket svarer til en stigning på 5,5 % til 8 % afhængigt af boligstørrelsen.
2. Såfremt afdelingens likviditet til ordningen (1 mio kr.) ikke rækker, kan der optages et 10 årigt realkreditlån på 500.000 kr.

Beslutning Socialudvalget den 15-08-2017

Godkendt.

Sagsfremstilling

Afdeling Nørreby består af 397 boliger, beliggende Akelejevæn 1-93 m.fl. Afdelingen er opført i 1988.

Beboerne godkendte i 2015 en pulje på 2.5 mio kr. til brug for individuel modernisering af køkkener. Puljen er ved at være brugt op, og beboerne har derfor godkendt en pulje 2 på 1 mio. kr.

Afdelingen ønsker en ordning for både beboernes valg af modernisering af køkken samt afdelingens modernisering af køkkener ved flytninger via den kollektive råderet.

Ordningen (den kollektive råderet) består i, at beboerne kan vælge at modernisere køkken eller at afdelingen kan indsætte nyt køkken i forbindelse med flytninger for et maksimalt lånebeløb på 50.000 kr., der tilbagebetales via et månedligt lejetillæg på 457 kr. Beboerne kan selv vælge tidspunkt for moderniseringen, prisniveau eller vælge moderniseringen fra. Hvis en beboer flytter efter at have fået nyt køkken, skal den nye beboer fortsætte betalingen til lånet er færdigbetalt.

For budgetåret 2017-2018 er den gennemsnitlige husleje pr. m² 923 kr. Såfremt beboeren bruger max. beløbet på 50.000 kr. vil huslejen stige med mellem 5,5% og 8 %.

For en 2 rums bolig på 72 m² betyder det, at huslejen i 2017/2018 priser stiger fra 5.686 kr. til 6.143 kr. pr. måned, svarende til 8 %. For en 4-rums bolig på 104 m² stiger huslejen fra 8.249 kr. pr. måned til 8.706 kr. pr. måned, svarende til 5,5 %.

Afdelingen og selskabet har godkendt, at ordningen finansieres ved udlæg af afdelingens egne midler med en pulje på 1 mio. kr. Såfremt afdelingens likviditet ikke rækker, vil finansiering ske via optagelse af et 10 årigt realkreditlån på max. 500.000 kr.

Ordningen er frivillig for beboerne og vil som udgangspunkt blive finansieret via afdelingens udlæg af egne midler. Ordningen kan derfor anbefales.

Punkt 7: I - Forsikring af frivillige - SU, FKU

17/6251

Baggrund

I denne sag skal der tages stilling til, hvorvidt man ønsker at forsikre den frivillige indsats i tilknytning til den kommunale opgaveløsning. Såfremt det er tilfældet, tages desuden stilling til, hvilken form for dækning og forsikringsmodel man ønsker.

Indstilling

At Socialudvalget, Fritids- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at:

1. kommunen med virkning fra 01-01-2018 selvforsikrer (ansvar og ulykke) alle målgrupper af frivillige, som er engagerede i frivillige indsatser i tilknytning til den kommunale opgaveløsning, og som ikke i forvejen er dækket via en forening eller via arbejdsskadeloven. Som følge heraf afsættes 40.000 kr. i budget 2018 og frem.
2. såfremt kommunen skulle blive kendt erstatningspligtig for en skade, som er dyrere end det estimerede, vil beløbet til udbetaling af erstatningssum blive taget fra kommunens kassebeholdning.
3. den pågældende forsikringsmodel evalueres efter senest 2 år.

Der blev udleveret høringssvar fra Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 15-08-2017

Anbefales, idet udvalget forudsætter at alle frivillige der udfører en frivillig indsats dermed er forsikret med hhv. ulykkes- og ansvarsforsikring fra 01-01-2018.

Sagsfremstilling

Frivilligt arbejde og frivillig indsats

I marts 2017 vedtog Folketinget en ny lov, der per 01-07-2017 gør det muligt for kommuner at forsikre frivillige.

Der skelnes i lovforslaget og vejledningen mellem betegnelserne *frivilligt arbejde* og *frivillig indsats*. *Frivilligt arbejde* dækker i denne sammenhæng over frivillige opgaver i en kontekst, hvor der er et arbejdsgiverlignende forhold med instruktionsbeføjelser, herunder fx vagtplaner, ansættelsessamtaler og evt. indtjening. Kommunerne har allerede i dag pligt til efter arbejdsskadeloven at forsikre de borgere, der udfører *frivilligt arbejde* i tilknytning til den kommunale opgaveløsning. Denne pligt er uændret efter den nye lovændring. *Frivillig indsats* dækker derimod over frivillige opgaver, der ikke kan sidestilles med et ansættelseslignende forhold.

Ifølge den nye lov, er det op til den enkelte kommune at beslutte, hvorvidt man ønsker at forsikre frivillige indsatser og i så fald hvilke frivillige indsatser, der skal omfattes af forsikringen.

Hvem kan kommunen vælge at forsikre fremover

Fra 01-07-2017 kan kommunen vælge at forsikre de frivillige, som:

- er tilknyttet den kommunale opgaveløsning, fx i de kommunale institutioner/arbejdspladser
- går ind under ovennævnte definition af *frivillig indsats*, dvs. hvor der ikke er et ansættelseslignende forhold med en instruktionsbeføjelse mv.
- som ikke allerede er forsikret via en forening
- som ikke er dækket af arbejdsskadeloven, jf. definitionen af *frivilligt arbejde* ovenfor.

Lovændringen åbner op for dækning af ovennævnte frivillige inden for alle områder. Det er ikke intentionen at åbne op for dobbeltdækning.

Målgrupper

Såfremt Byrådet ønsker at forsikre frivillige i den frivillige indsats, jf. ovenstående kriterier, skal der tages stilling til, hvilke målgrupper, der skal dækkes, fx:

- Frivillige på social- og ældreområdet, fx på plejecentre og på de sociale tilbud

- Frivillige på sundhedsområdet, fx tilknyttet Sundhedscenteret og træningscenteret
- Frivillige på kulturområdet, fx frivillige på bibliotekerne og i kulturhusene
- Frivillige tilknyttet events, hvor kommunen er arrangør
- Frivillige på natur- og miljøområdet, fx frivillige, der er involveret i pleje af naturområder i kommunen
- Frivillige i skoler
- Frivillige i daginstitutioner og fritidsklubber
- Frivillige i projekter/tilbud, hvor der er en partnerskabsaftale med kommunen
- Øvrige lignede frivilligopgaver i tilknytning til kommunal opgaveløsning

Ulykkes- og ansvarsdækning

Såfremt Byrådet ønsker at forsikre frivillige i den *frivillige indsats*, skal der desuden tages stilling til følgende muligheder for dækning:

- Ulykkesdækning alene, dvs. personskade på den pågældende frivillige
- Ansvarsdækning alene, dvs. tingskade eller personskade på tredje person forvoldt af den frivillige
- Både ulykkes- og ansvarsdækning

Valg af forsikringsmodel

Såfremt Byrådet ønsker at forsikre frivillige i den *frivillige indsats*, kan man vælge mellem følgende forsikringsmuligheder:

- Selvforsikring, dvs. at kommunen ikke tegner forsikring hos et eksternt selskab, men selv er ansvarlig for at udbetale alle tilkendte erstatninger. Sagsbehandlingen varetages af kommunen og af en ekstern forsikringsmægler. Denne model har vi allerede i dag på arbejdsskadeområdet, både når det gælder ulykke og ansvar. Det er ikke muligt at beregne omkostninger, da de vil afhænge af antallet og størrelsen af skader. Ved selvforsikring afsættes en pulje på 40.000 kr. årligt. Det vurderes, at administrationen heraf kan implementeres inden for de eksisterende rammer.
- Tegning af kollektiv frivilligforsikring via forsikringsselskab. Aktuelt er Gjensidige eneste udbyder på området, idet kommunen er selvforsikret på arbejdsskadeområdet. For at kunne fremsende tilbud, skal selskabet kende følgende oplysninger:
 - Hvilke frivillige indsatser skal forsikres
 - Antallet af frivillige, som skal forsikres
 - Antallet af frivillige omregnet til helår og fordelt på de enkelte indsatser, som man ønsker at forsikre

En vejledende pris vil være 1 kr. pr. time pr. frivillig pr. forsikringsdækning. Den minimale forsikringssum er henholdsvis 20.000 kr. for ulykkesdækning og 20.000 for ansvarsdækning. Det vil sige minimum 40.000 kr., såfremt man ønsker begge dækninger. På ansvarsområdet er der en selvrisiko på 10.000 kr. pr. skade.

Hvilke frivillige skal omfattes

Administrationen har været i dialog med de forskellige fagområder og enheder, der har tilknyttet frivillige i *frivillig indsats* i relation til den kommunale opgaveløsning omkring behovet for forsikring. Herudover har der været en tæt dialog med forsikringsenheden og juridisk afdeling. På denne baggrund vurderes, at alle de ovennævnte målgrupper bør være omfattet.

Følgende grupper vurderes at falde uden for målgruppen:

- Frivillige på ovennævnte områder, der vurderes at lave *frivilligt arbejde*
- Frivillige, der indgår i kommunal opgaveløsning, men som allerede er forsikret via den forening eller det forbund, som de repræsenterer, herunder Ældre Sagen (fx på plejecentre), Dansk Naturfredningsforening, og visse idrætsforeninger mv.
- Frivillige i foreninger og ad hoc tiltag, mv., der ikke er tilknyttet den kommunale opgaveløsning.
- Private og selvejende institutioner i kommunen, der har frivillige tilknyttet

Erfaringer fra Århus Kommune

Århus Kommune har siden 2012 forsikret ca. 500 frivillige på Servicelovens område for 30.000 kr. årligt. Der har i

perioden kun været én skade vedrørende et par briller.

Administrationens vurdering

På baggrund af dialogen med de respektive kommunale fagområder/enheder, forsikringsafsnittet og juridisk afdeling, samt erfaringerne fra Århus Kommune anbefales en selvforsikret model med administrationsordning, der træder i kraft pr. 01-01-2018, gældende for alle målgrupper af frivillige, der leverer en *frivillig indsats* i tilknytning til den kommunale opgaveløsning. Herigennem vil man imødekomme dækning af frivillige, der er engageret i en frivillig indsats i forbindelse med en kommunal opgave, og som ikke i forvejen er dækket ad anden vej.

Desuden vurderer administrationen, at der i forlængelse heraf vil være behov for at udarbejde skriftlige retningslinjer, som specificerer målgruppen og dækningen for den pågældende kommunale frivilligforsikring. Endelig anbefales det, at ovenstående forsikringsmodel evalueres efter senest 2 år.

Økonomi

Der er ikke afsat midler i budget 2017 og frem, til hverken forsikring eller selvforsikring af frivillige.

Forsikring af frivillige i *frivillig indsats* i tilknytning til den kommunale opgaveløsning vurderes at kunne afholdes for maksimalt 40.000 kr. årligt, som er minimumssummen for ulykkes- og ansvarsdekning hos Gjensidige Forsikring. Der afsættes derfor 40.000 kr. årligt, som indgår i budgetforhandlingerne i forbindelse med budget 2018-2021.

Bilag

Høringssvar Socialudvalget 15-08-2017 pkt. 7.I

Punkt 8: I - Status på udviklingen i afgørelser fra Ankestyrelsen 2016- juli 2017 - SU

17/11232

Baggrund

I denne sag redegør administrationen for de sager om kommunens afgørelser på det specialiserede voksenområde, som Høje-Taastrup Kommune har fået tilbage fra Ankestyrelsen. Redegørelsen dækker perioden 2016 - juli 2017. Administrationen fremlægger denne redegørelse årligt.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tager redegørelsen til efterretning.

Der blev udleveret høringssvar fra Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 15-08-2017

Anbefales.

Sagsfremstilling

En klage fra en borger over en kommunal afgørelse går til vurdering i Ankestyrelsen på Socialområdet, hvis kommunen fastholder afgørelsen efter fornyet vurdering.

Ankestyrelsen kan træffe forskellige former for afgørelser:

- *Stadfæstelse* – kommunens afgørelse fastholdes over for borgeren
- *Omgørelse* – kommunens afgørelse bliver ændret
- *Hjemvisning* – kommunen skal træffe en ny afgørelse på baggrund af eksempelvis yderligere oplysninger eller skøn
- *Ophævelse* – kommunens afgørelse bliver ophævet og er derfor ikke længere gyldig

Hvis Ankestyrelsen anvender en af de tre sidste muligheder, fremfører Ankestyrelsen, hvordan kommunen skal forholde sig, og hvad der skal gøres.

I tabellen nedenfor fremgår antal og fordeling af de sager, Høje-Taastrup Kommune har fået tilbage fra Ankestyrelsen i perioden 2016- juli 2017.

Sagstype	Antal sager				
	i alt	Stadfæstelser	Omgørelser	Hjemvisninger	Ophævelser
§ 100 - merudgifter	12	7	1	3	1
§ 85 - socialpædagogisk støtte	7	3	0	3	1
§ 96 - BPA-ordning	3	1	0	2	0
§ 107 - midlertidigt botilbud	2	0	2	0	0
§ 104 - dagtilbud	1	0	0	1	0
§ 110 - egenbetaling på forsorgshjem	1	0	0	1	0

Antallet af sager

Antallet af sager, der vurderes af Ankestyrelsen på socialområdet er steget fra 14 sager i hele 2016 til 17 sager i første halvår af 2017. Som det fremgår af tabellen ovenfor vedrører størstedelen af sagerne (19 ud af 26) § 100 (merudgiftsydelser) og § 85 (socialpædagogisk støtte).

Det er administrationens opfattelse, at stigningen blandt andet skyldes, at Social- og Handicapcentret i perioden har behandlet flere sager end tidligere. Før sommeren 2016 blev der givet ekstra midler til at ansætte eksterne konsulenter til at få nedbragt antallet af ansøgningssager efter servicelovens § 85 (socialpædagogisk bistand). Derudover har Social- og Handicapcentret opnormeret antallet af sagsbehandlere pr. 01-01-2017, og endeligt er sagsbehandlergruppen blevet mere stabil end tidligere. Den øgede mængde af behandlede sager medfører også, at flere sager kommer i Ankestyrelsen.

Derudover har der været en ændring i praksis hos Ankestyrelsen vedrørende servicelovens § 100 (merudgifter), som har medført, at nogle borgere ikke længere er berettiget til at få dækket merudgifter. Administrationen har fulgt denne praksisændring, hvilket har medført flere sager, som er sendt til Ankestyrelsen. I størstedelen af tilfældene er Ankestyrelsens afgørelse *stadfæstelse* i sager om merudgifter efter servicelovens § 100.

De omgørelser og hjemvisninger, som administrationen har fået, bliver anvendt til læring i organisationen. For eksempel, hvordan Ankestyrelsen fortolker lovbestemmelserne, og hvilke krav Ankestyrelsens stiller til dokumentation og oplysninger.

Vurdering

Administrationen vurderer, at antallet af sager og stigningen, der ses fra 2016 til 2017, afspejler stigningen i antallet af behandlede sager og de ændringer i praksis, som administrationen har gennemført det seneste år.

Administrationen oplever også, at Ankestyrelsen i højere grad stiller krav til kommunens argumentation og dokumentation i sagerne. Det har administrationen særligt fokus på – blandt andet gennem projektet om fælles og ensartet dokumentationspraksis, som pågår i centret.

Bilag

Høringssvar Socialudvalget 15-08-2017 pkt. 8.I

Punkt 9: Lukket

16/24991