

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 03-10-2013

Mødedato Torsdag d. 03. oktober 2013 kl. 11:00

Mødested Telefonmøde

Indholdsfortegnelse

A - Status på straksaktiveringsindsats for unge september 2013 - AMU.....	3
A - Klagebehandling på Arbejdsmarkedsområdet - AMU.....	6
A - Kvartalsvist overblik over indsats og effekt - AMU.....	9
I - 3. Budgetopfølgning 2013 for Arbejdsmarkedsudvalget.....	14
I - Endelig beskæftigelsesplan 2014 - AMU.....	18
I - Supplerende bevilling til det lokale beskæftigelsesråd - AMU.....	21
I - Styrkelse af iværksætterindsatsen - BEU, AMU.....	22

Punkt 1: A - Status på straksaktiveringsindsats for unge september 2013 - AMU

11/23110

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget blev i marts og igen i september 2012 forelagt en status på resultater opnået i forbindelse med Jobcentrets straksaktiveringsindsats: "Straks for unge". Den første statusopgørelse pegede på, at indsatsen havde en positiv effekt målt på antallet af forløb, der endte i ordinær uddannelse eller ordinært arbejde. I den anden status var det ikke længere muligt at påvise en øget effekt. På den baggrund blev det besluttet, at der skulle forelægges en tredje statusopgørelse i sensommeren 2013.

I nærværende sag beskrives indholdet af "straks for unge" kort, hvorefter effekterne af indsatsen sammenholdes med effekten hos en kontrolgruppe.

Status på "Straks for unge"

"Straks for unge" er et 25 timers ugentligt tilbud til unge nyledige under 35 år. Tidligere var de ledige alle i matchgruppe 1, men siden sidste status (oktober 12) er der åbnet op for, at de ledige også kan være i matchgruppe 2. Fælles for borgerne er at manglende motivation er en primær barriere. Aktiviteten har en kapacitet på 15 pladser, hvilket er tilstrækkeligt.

Ledige i målgruppen visiteres til deltagelse i aktiviteten, idet de melder sig ledige. Hensigten hermed er at lære den unge, at dagpenge- og kontanthjælpssystemet ikke kan benyttes til at holde fri, samt at lønnet arbejde eller uddannelse er et bedre alternativ.

"Straks for unge" varetages af en projektmedarbejder, som sørger for, at de unge i fire af ugens dage udfører praktiske opgaver. Den sidste dag bruges på motion. Tidligere var der tale om tre dage med praktisk arbejde og to dage med undervisning, hvilket blev justeret i forbindelse med den seneste status. De praktiske opgaver består i:

- Oprydningsopgaver
- Vedligeholdelse af HTK's tomme bygninger
- Tømning af HTK's huse for inventar
- Tømning af opbevaringscontainerer
- Flise- og træarbejde som ellers ikke ville blive udført
- Vedligeholdelse af grønne områder ved Kommunens tomme bygninger

Opgaverne er bl.a. udført på Parkskolen, Rønnevangsskolen, Øtoftegårdskolen og Linie 10.

Projektmedarbejderen taler dagligt med de unge om jobmuligheder og jobsøgning og de unge får efter behov hjælp til jobsøgning og virksomhedsplacering af en jobkonsulent eller hjælp til uddannelsesafklaring ved Ungdommens Uddannelsesvejledning.

Status på effekt

Siden sidste status i oktober 2012 og frem til primo september, er i alt 179 forløb startet i "Straks for unge". En del unge har været indskrevet flere gange, eksempelvis hvis en virksomhedsplacering ikke endte i fast job eller ordinær uddannelse. En ung kan således stå bag flere af de 179 forløb.

I perioden medio september 2012 til primo september 2013 er 16 % af de 179 straksaktiveringsforløb endt i ordinært arbejde, 19 % i ordinær uddannelse og 45 % i fortsat offentlig forsøgelse. Samtidig er de unge i 4 % af forløbene flyttet

uden for kommunen og 15 % af forløbene er endt i et stoppet kontaktføreløb som følge af andre forhold såsom manglende rådighed, militærtjeneste m.m..

For at kunne vurdere effekten af ”Straks for unge” er der etableret en kontrolgruppe. I første omgang blev gruppen udvalgt på baggrund af følgende kriterier: de ledige må ikke have været i straksaktivering og de skal være meldt nyledige i perioden 01-09-2012-01-09-2013. Dernæst blev kontrolgruppen sorteret for at skabe så identiske grupper som muligt. Det foregik ved at straksaktiveringsforløbene blev underinddelt i forhold til køn, alder, match, forsørgelsesgrundlag og herkomst. Herefter blev kontrolgruppen sorteret, så den matcher straksaktiveringsgruppens underopdeling. På den måde bliver det muligt at sammenligne eksempelvis en straksaktiveret kvinde i alderen 18-20 år, i matchgruppe 1, på kontanthjælp og med indvandrerbaggrund fra et ikke-vestligt land med en ledig (ikke straksaktiveret), der har været nyledig i samme periode og som matcher de præcis samme kriterier.

Opgørelsen af kontrolgruppen viser, at 13 % af forløbene har ført til ordinært arbejde, 14 % til ordinær uddannelse og 45 % til fortsat offentlig forsørgelse. Samtidig er de unge i 5 % af forløbene flyttet uden for kommunen og 22 % af forløbene er endt i et stoppet kontaktføreløb som følge af andre forhold såsom manglende rådighed, militærtjeneste m.m..

Samlet set er der således en lidt større effekt af ”Straks for unge” i forhold til beskæftigelse og uddannelse.

En del af de 176 forløb i både kontrol- og straksaktiveringsgruppe er så nye, at det ikke har været praktisk muligt at opnå anden effekt end fortsat offentlig forsørgelse.

Metode til opgørelse af effekt

Det er værd at bemærke, at resultatopgørelsen er udtryk for et øjeblikbillede. Opgørelsen siger således intet om, hvorvidt nogle forløb i første omgang er endt i ordinær beskæftigelse, hvorefter den unge atter er blevet ledig eller omvendt. Det er endvidere en forudsætning for målingen, at grupperne ikke er sammenlignelige målt på graden af motivation. Da straksaktiveringstilbuddet specifikt er rettet mod de umotiverede, må gruppen af umotiverede forventes at være markant større blandt de straksaktiverede.

Økonomi

Den beskrevne aktivitet; ”Straks for unge” koster 744.000 kr. årligt, med en ugepris på 927 kr. pr. borger. Indeholdt i beregningen er løn til én medarbejder, udgifter til arbejdstøj og håndværktøj, leasing af to biler samt udgifter til almindelig drift.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Nærværende status på straksaktiveringstilbuddet fra september 2012 til september 2013 viser en positiv effekt, idet en øget andel af straksaktiveringsforløbene ender i ordinær uddannelse eller arbejde set i forhold til kontrolgruppen.

Administrationen vurderer, at ”Straks for Unge” er et relevant tilbud til den gruppe af unge, hvis primære barriere for at komme i arbejde eller uddannelse er manglende motivation. Effekten vurderes ligeledes at være tilfredsstillende, særligt når det tages i betragtning, at den økonomiske krise har en negativ effekt på antallet af jobåbninger.

Endelig er det Administrationens vurdering, at ”Straks for unge” ligger i forlængelse af regeringens tanker om nytteindsats, som udgør en del af den kommende kontanthjælpsreform. Det betyder samtidig, at ”Straks for unge” vil blive tænkt ind i Jobcentrets strategi for implementering af den kommende kontanthjælpsreform.

Indstilling

Administrationen indstiller, at sagen tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Godkendt.

Punkt 2: A - Klagebehandling på Arbejdsmarkedsområdet - AMU

12/455

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres årligt om klagebehandling i Jobcentret og Ydelsesservice.

I det nedenstående vises, hvor mange klager der er sendt fra borgere til borgmester, direktør/centerchef og leder/afdelingsleder samt hvor mange klager, der er sendt til Det sociale Ankenævn og Beskæftigelsesankenævnet.

Opgørelserne indeholder klager/henvendelser indkommet og behandlet i 2009, 2010, 2011, 2012 og til og med juli 2013, og baseret på manuel registrering.

Klager i Ydelsesservice og Jobcentret 2009, 2010, 2011 og 2012



Det ovenstående diagram viser, at klager som er videresendt til behandling i Det sociale Ankenævn ligger på stabilt niveau, mens antallet af indkomne klager til Beskæftigelsesankenævnet har været stigende i forhold til de øvrige år.

Når en borger klager over en afgørelse der er truffet af enten Borgerservice eller Jobcentret, vil sagen blive revurderet af en fagkonsulent. Såfremt den trufne afgørelse fastholdes bliver sagen sendt til vurdering i det respektive nævn.

De afgørelser, som bliver videresendt til behandling i Det sociale Ankenævn omhandler primært afgørelser truffet i Borgerservice, hvor der er meddelt afslag på enkeltydelser efter Lov om Aktiv Socialpolitik – det kan være afslag på ansøgning om tandlægebehandling, sygebehandling, huslejerestancer, eller mistet retten til offentlig forsørgelse.

De afgørelser, som bliver videresendt til behandling i Beskæftigelsesankenævnet omhandler primært afgørelser truffet i Jobcentret, hvor berettigelsen til sygedagpenge bortfalder, klage over afslag på førtidspension, manglende tilkendelse af fleksjob, eller utilfredshed med aktiveringstilbud.

Afgørelserne fra nævnet tages op på de enkelte fagmøder i Jobcenteret, og hermed sikres læring, og at sagsbehandlerne følger de vejledende retningslinjer fra nævnet.

Klager i Ydelsesservice og Jobcenter



Borgmester, direktør/centerchef og afdelingsledere henvendelser fra borgere, som ikke kan behandles i nævn, da der ikke er tale om klager over konkrete afgørelser.

Der har i det første halvår af 2013 samlet været 114 henvendelser til borgmester, direktør/centerchef og afdelingschef på arbejdsmarkedsområdet, og disse har blandt andet omhandlet klager over sagsbehandling, sagsbehandlingstid, ønske om sagsbehandlerskift, manglende fremsendelse akter, eller klage over indhold i jobplan.

Sammenlignet med opgørelsen for de sidste 4 år af indkomne klager på alle områder fremgår det, at antallet af klager til borgmester, direktør/centerchef samt afdelingsleder i første halvår af 2013 har været stigende.

Ovenstående opgørelse viser desuden, at antallet af klager over afgørelser truffet i Jobcentret pr. juli 2013 var 164, og fortsætter denne tendens vil antallet af klager indsendt til Beskæftigelsesankenævnet komme til at ligge højere end de forudgående år. Administrationen følger udviklingen af indkomne klager.

Årsstatistik fra Ankestyrelsen

Ankestyrelsen offentliggør data og udarbejder årlige statistikker over antallet af klagesager afgjort i Beskæftigelsesankenævnet. Nedenfor vises de senest tilgængelige årsstatistikker for 2010, 2011 samt 2012.



Størsteparten af de sager Høje-Taastrup Kommune i 2012 indsendte til Beskæftigelsesankenævnet var klager over afgørelser på sygedagpengeområdet.

I forhold til 2010, og 2011 har Beskæftigelsesankenævnet i 2012 ændret færre af kommunens afgørelser. Sammenlignet med klyngen ligger Jobcentret over niveau i forhold til, at nævnet giver jobcentret medhold i den trufne afgørelse.

Årsagen til nævnets afvisning af en sag skyldes som oftest, at klagefristen er overskredet, men der er enkelte borgere, hvor borgeren selv vælger at trække sin klage retur.

Gennemgangen viser, at årsagen til hjemvisning af en sag kan være, at sagen ikke er tilstrækkelig oplyst, eller en mangelfuld ressourceprofil, og ny begrundelse for afgørelse. I 2012 drejede det sig i alt om 7 hjemviste sager, hvilket der for Jobcentret betyder at der er tale om en mindre faglig udfordring.

Ankestyrelsens årsstatistik tager ikke højde for indsendelsestidspunktet fra kommunerne, hvorfor statistikken udelukkende indeholder sager, der er afgjort i nævnet det pågældende år. Dette forklarer den lille divergens mellem opgørelse af tallene i Høje-Taastrup kommune og tallene fra Ankestyrelsen. Det skal endvidere tilføjes, at der er sager indsendt i 2012, hvor Høje-Taastrup Kommune fortsat afventer afgørelse fra nævnet.

Jobcentret har i de sidste par år haft fokus på at styrke medarbejdernes kompetencer, og styrke skriftligheden i ressourceprofilerne og i de skriftlige afgørelser.

Den 01-07-2013 skete en fusion mellem Ankestyrelsen og Beskæftigelsesankenævnene samt De Sociale Nævn. Dette indebærer bl.a. en forenkling af klagestrukturen, og kommunerne skal fremover sende alle klager over kommunale afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet til Ankestyrelsen i stedet for til de sociale nævn eller beskæftigelsesankenævnene, der med loven nedlægges.

Ankestyrelsen har oplyst, at der aktuelt er en sagsbehandlingstid på 155 dage.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Retsgrundlag

Lov om aktiv Beskæftigelsesindsats

Politik/Plan

Ingen bemærkninger

Information

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering

Antallet af stadfæstede afgørelser fra Beskæftigelsesankenævnet er steget i 2012, og administrationen tager dette som en rettesnor for at kommunen arbejder efter lovens retningslinjer, og træffer afgørelser, der er lovmedholdelige.

Antallet af henvendelser og klager i det første halvår af 2013 på borgmester, direktør/centerchef samt afdelingslederniveau har øget presset på administrationen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at sagen tages til efterretning

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Godkendt.

Bilag

Sagsfremstilling som bilag

34dadbb01af0416cb48fadaf7543f9e7

9e6951064ec74c7d9ea306a82bd39cc0

756fd7813a9a4bd4afc8114dd4f49907

Punkt 3: A - Kvartalsvist overblik over indsats og effekt - AMU

12/531

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget har anmodet om at blive orienteret om Jobcentrets indsats og effekter med fokus på udviklingen i aktiveringsgrad, rettidighed og virksomhedsrettet aktivering. Administrationen har udvalgt grafer og tabeller, som kan belyse udviklingen på arbejdsmarkedsområdet. Det er ikke en sag hvor graferne kan læses i sammenhæng. Hvert enkelt opgørelse – effekt eller indsats – skal læses for sig.

I det følgende illustreres udviklingen på baggrund af de nyeste valide data fra Jobindsats.dk og Beskæftigelsesregionen Hovedstaden og Sjælland.

Sagen afsluttes med en opgørelse af effekt efter endt aktivitet for udvalgte tilbud/leverandør, samt selvforsørgelsesgrad.

Udvikling i aktiveringsgrad i Høje-Taastrup fra juni 2012 – juni 2013



Forudsætningerne i budget 2012 og 2013 er en aktiveringsgrad på 25 % både på a-dagpengeområdet og kontanthjælpsområdet. Det fremgår af ovenstående diagram, at aktiveringsgraden på A-dagpengeområdet i januar 2013 oplevede et markant fald, men efterfølgende stigende igen i de seneste 5 måneder. Baggrunden for det markante fald skyldes sandsynligvis, at det var måneden, hvor de nye dagpengeregler trådte i kraft.

Aktiveringsgraden på match 1-borgerne på kontanthjælpsområdet har i en periode været omkring 30 %, men aktuelt stagneret ved de 25 %. Aktiveringsgraden for match 2-borgerne på kontanthjælpsområdet er faldet til knap 20 %.

Administrationen har arbejdet med at øge aktiveringsgraden på kontanthjælpsområdet, og der arbejdes fortsat med denne udfordring.

Antallet af jobklare kontanthjælpsmodtagere var i juli 2012 på 489 (bruttoledige) og i juli 2013 var antallet steget til 795 (bruttoledige). Administrationen har øget antallet af aktiverede, men grundet stigningen i antallet af kontanthjælpsmodtagere øges aktiveringsgraden ikke.

I nedenstående diagram vises antal A-dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere (match 1 og 2) berørt af aktivering opgjort på aktiveringstype sammenlignet med Klynge og Øst-danmark



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger

Note: Andelen af aktiverede, er udregnet som antallet af personer berørt af aktivering (uden vokselever fra ledighed), divideret med antallet af personer, som har modtaget henholdsvis dagpenge eller kontanthjælp i det pågældende kvartal.

Ovenstående opgørelse medtager alle aktiveringstyper.

Diagrammet viser, at jobcentret har en større andel af aktiveringsberørte a-dagpenge- og jobklare kontanthjælpsmodtagere end klyngen.

Udviklingen i manglende rettidighed i samtaler og tilbud fra juli 2012 – juni 2013.



Y-aksen viser hvor mange procent manglende rettidighed jobcentret har haft gennem det seneste år.

I forhold til klyngen ligger Jobcentret over niveau på a-dagpengeområdet både i forhold til rettidighed på samtaler og tilbud. På kontanthjælpsområdet ligger Jobcentret på niveau med de bedste i klyngen i forhold til rettidighed på samtaler og tilbud.

Der var i januar 2013 en negativt stigning på den manglende rettidighed på samtaler i forhold til kontanthjælpsmodtagere, hvilket skyldes, at Jobcentret havde et stort personalefravær i perioden. Rettidigheden på samtaler har siden februar 2013 haft en stabil fremgang.

I den kommende kontanthjælpsreform, som træder i kraft pr. 1.1.2014, kommer nye regler for opfølgning, og administrationen venter fortsat på udmelding fra Arbejdsmarkedsstyrelsen omkring styring og måling af rettidighed på samtaler og tilbud. Intervallerne mellem samtaler og indsats bliver fremadrettet forskellige alt efter hvilken målgruppe og persongruppe, borgeren tilhører.

Udvikling i andel af aktiverede (fuldtidspersoner) i virksomhedsrettede tilbud sammenlignet med Klyngen – 2 kvartal 2013.



Kilde: Jobindsats og egne beregninger

1. Delvis raskmeldte indgår ikke i antal aktiverede i alt og andelen af delvise raskmeldinger ift. antallet af sygemeldte i alt

Der ses i opgørelsen ovenfor på udviklingen i andel af aktiverede i virksomhedsrettede tilbud, og den resterende gruppe deltager i vejlednings- og opkvalificeringsforløb, 6 uger selvvalgt uddannelse eller øvrige beskæftigelsesfremmende tiltag

Jobcenter Høje-Taastrup har i 2. kvartal 2013 en stabil andel af private løntilskud på både A-dagpenge og kontanthjælpsområdet, og ligger en smule over niveau med klyngen.

I forhold til offentlig løntilskud ligger Jobcentret under niveau for de jobklare kontanthjælpsmodtagere samt på A-dagpengeområdet, men over niveau med klyngen for de indsatsklare kontanthjælpsmodtagere.

Jobcentret ligger over niveau med klyngen i forhold til brugen af virksomhedspraktikker for både A-dagpengemodtagere, kontanthjælp samt sygedagpengemodtagere.

Nedenstående tabel omhandler effekten af den beskæftigelsesfremmende indsats.

Tabellen viser selvforsørgelsesgraden for A-dagpengemodtagere og jobklare kontanthjælpsmodtagere 6 måneder efter afsluttet aktiveringsforløb: Tallene omhandler borgere der er afsluttet en aktivitet i 3. kvartal 2012



Tallene viser, at selvforsørgelsesgraden er højere end klyngen for A-dagpengemodtagere efter endt ordinært uddannelsesforløb, vejledning og opkvalificering samt privat løntilskud. Ved virksomhedspraktik ligger Jobcentret lidt

under niveau.



Tallene viser, at for de jobklare kontanthjælpsmodtagere er selvforsørgelsesgraden over niveau med klyngen ved brugen af privat og offentligt løntilskud, ordinært uddannelsesforløb og virksomhedspraktik. Ved vejledning og opkvalificeringsforløb ligger Jobcentret under niveau.

Effekt af tidlig indsats – hvor mange er kommet i job eller uddannelse

Tidligere er Arbejdsmarkedsudvalget blevet orienteret om effekt af tidlig indsats, men den seneste tilgængelige opgørelse i Jobindsats.dk er fra december 2012. Da der ikke er opgørelser af nyere karakter udgår denne i sagen.

Effekt efter endt aktivitet for udvalgte tilbud/leverandør

En indikator for effekten af indsatsen er, hvordan leverandørerne afslutter sagerne. Effekten opgøres ved at undersøge, hvilken andel, der 6 måneder efter er afsluttet i aktivitet, og ikke længere modtager offentlig forsørgelse.

Administrationen har i august 2013 udtrukket de borgere som er afsluttet i deres aktivitet i februar 2013. Borgere der er afsluttet i januar 2013 er trukket i juli 2013 og så fremdeles

Personer med afsluttede tilbudstyper, der vedrører fleksjob, løntilskud til førtidspensionister, personlig assistance og mentor foranstaltninger indgår ikke i opgørelsen af personer med afsluttet aktivitet.

Der pågår aktuelt en udbudsrunde vedrørende beskæftigelsesfremmende tiltag (for-forløb, mentor og personlig jobformidler), og kontakterne med de nye leverandører forventes at være på plads til den 1. januar 2014.

Effekt efter endt aktivitet fordelt på leverandør (6 måneders effekt i % efter endt aktivitet for udvalgte tilbud/leverandør)

leverandør/tilbud	okt-12	nov-12	dec-12	jan-13	feb-13
Integro/For-forløb	37,7	39,4	24,2	30,6	27,5
ISS Jobudvikling/For-forløb	33,9	21,6	25,8	16,7	31,8
Moment/For-forløb	40,7	22,2	31	27,8	32,3
Jobafklaring/For-forløb o/30 år	25,6	36,8	16,2	33,3	14,3
Jobafklaring/For-forløb u/30 år	56,3	62,8	66,7	58,3	47,6
Jobafkl./Jobvejleder virk.tilb. u/30	59,1	48,3	50	44,4	56
Jobafklaring - straks for unge	62,5	47,1	53,8	40	63,2

Ovenfor vises de interne og eksterne leverandørers effekt. De eksterne leverandører ligger i gennemsnit på omkring 30 % for borgere, der blev afsluttet i februar 13, og de interne leverandører ligger i gennemsnit omkring 45 %.

Effekt efter endt aktivitet fordelt på målgrupper (6 måneders effekt i % efter endt aktivitet fordelt på målgruppe)

Målgrupper	okt-12	nov-12	dec-12	jan-13	feb-13
2.1 A-dagpenge	40,2	44	36,6	39,7	42,5

2.2 kontanthjælp	43,5	35,9	33,6	38,1	41,6
2.3 kontanthjælp	17,6	23,5	17,9	17,2	17,1
2.5 sygedagpenge	33,3	41,7	35	46,2	40,9
2.10 selvforsørgende	0	66,7	60	0	100

Af de borgere, som er afsluttet i i aktivitet i februar 2013 har omkring 40 % af A-dagpenge – kontanthjælps – og sygedagpengemodtagerne i august 2013 tilknytning til arbejdsmarkedet.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Retsgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

Politik/Plan

Ingen bemærkninger

Information

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at det fortsat er en udfordring at øge aktiveringsgraden for kontanthjælpsrådets match 2-borgere. Det ses ved opgørelsen af selvforsørgelsesgraden, at målgrupperne i beskæftigelsesloven profiterer forskelligt alt afhængig af, hvilken redskabstype der gøres brug af, og udfordringen i sagsbehandlingen er at sikre rette match af tilbud til borger.

Der er udviklet arbejdsparathedsideikatorer, som anvendes i sagsbehandlingen, med det formål at blive tydeligere på fastsættelse af delmål for borgeren. Dette redskab skal kvalificere rette match til borger.

Administrationen har i det aktuelle udbud med valg af nye leverandører på arbejdsmarkedsområdet fokus på ovenstående.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. sagen tages til efterretning.
2. Administrationen vil i 1. kvartal 2014 fremlægge forslag om ny opgørelse omkring effekt og indsats.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Godkendt.

Bilag

589510a0d7084b5c848013caf794d73e

Sagsfremstilling som bilag

d68ae6b1e88c44259a9b8b2fd8e87ebd

b44307647b3f4d67b9f8c3a580830b16

963ec2ed9f2d48629d636fdf7fac08be

e315c361ad884fcb188b7183a361e4d

31a8f36741f44af6a331106164c8a756

Punkt 4: I - 3. Budgetopfølgning 2013 for Arbejdsmarkedsudvalget

13/18137

Sagsfremstilling

Ifølge budgetopfølgingsprocedurene for 2013 skal 3. budgetopfølgning fremlægges for fagudvalg og Økonomiudvalg i oktober 2013. Budgetopfølgningen følger op på udgifter under fagudvalget samt udvalgets forventede regnskab.

Udvalgets økonomiske resultat

I tabel 1 fremgår Arbejdsmarkedsudvalgets budget, forbrug og forventet regnskab for 2013.

Tabel 1: Resultat for Arbejdsmarkedsudvalget 2013 – netto mio. kr.

Politikområde	Korrigeret budget pr. 01.01.13	Korrigeret budget Pr. 31.08.13	Forbrug pr. 31.08.13	Forventet regnskab 2013	Afv. i fht. korrigeret budget ¹
Arbejdsmarked og beskæftigelse	437,5	436,1	282,8	427,4	-8,7
- heraf inden for servicerammen	3,5	4,0	-0,7	3,2	-0,8

1): Negativt fortegn angiver et forventet mindreforbrug.

Budgetændringer fra 01-01-2013 til korrigeret budget 31-08-2013

Arbejdsmarkedsudvalgets budget er blevet reduceret med netto 1,4 mio. kr. siden budgetvedtagelsen. Det er sket som følge af ekstern bevilling til fleksjobambassadører og forberedende voksenundervisning på 2,0 mio. kr. I negativ retning trækker udbudsgevinst på aktivering, KTO-forlig, reduktion af LBR-bevilling og administrativ besparelse på samlet set ca. 3,4 mio. kr.

Det forventede regnskab for Arbejdsmarkedsudvalget

Det forventede regnskab for 2013 udgør 427,4 mio. kr. og det forventes, at udvalget har et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget pr. 31-08-2013 på 8,7 mio. kr.

Ved 1. budgetopfølgning 2013 forventede administrationen et merforbrug på Arbejdsmarkedsudvalgets område på 4,5 mio. kr. mens forventningen i denne 3. budgetopfølgning viser et forventet mindreforbrug på 8,7 mio. kr. De primære grunde til, at der er sket justeringer i skønnet i budgetopfølgningerne, skal ses i forhold til dagpengereformens konsekvenser med en forkortet 2 årig dagpengeperiode, et markant fald i antallet af sygedagpengemodtagere og en mindre aktiveringsgrad end de budgetterede 25 pct. Samlet set medfører disse forhold færre udgifter til forsørgelsesydelse og aktivering end skønnet i starten af 2013.

Desuden står det nu klarere at kontanthjælpsområdet er særligt udfordret. Dels som følge af at kontanthjælpsstrategien ikke har virket efter hensigten, dels på grund af en markant stigning i antallet af kontanthjælpsmodtagere. Stigningen har været på 29,6 pct. fra 2. kvartal 2011 til 2. kvartal 2013, hvilket er over landsgennemsnittet og højere end de kommuner Høje-Taastrup traditionelt sammenligner sig med. Administrationen forelægger en sag for Arbejdsmarkedsudvalget i november 2013 om strategi og handlinger i forhold til området.

Afvigelsen mellem det forventede regnskab 2013 og det korrigerede budget pr. 31-08-2013 skyldes i *hovedtræk* afvigelser på følgende aktivitetsområder:

- Integration, merforbrug på 4,8 mio. kr. Merforbruget skyldes primært et lavere niveau i antal tilskudsgivende personer. Der forventes 85 i 2013, mens der er budgetteret med ca. 230.
- Forsørgelsesydelse, mindreforbrug på 1,7 mio. kr. Mindreforbruget dækker over væsentlige forskydninger i de forskellige forsørgelsesydelse, men skyldes primært fald i antal sygedagpengemodtagere og a-dagpengemodtagere.

· Aktivering, mindreforbrug på 9,8 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært et mindre aktiveringsomfang i forhold til de forsikrede ledige, hvor der især på løntilskudsområdet aktiveres færre end budgetteret.

· Øvrige områder, mindreforbrug på 2,0 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært en forventning om mindreforbrug på lægeerklæringer og mentor.

Budgetjusteringer

Tillægsbevillinger

I 3. budgetopfølgning er der specielt vedrørende forsørgelsesydelse betydelige afvigelser inden for området. Administrationen foreslår på den baggrund, at der foretages budgetjusteringer som fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Budgetjusteringer – Forsørgelsesydelse (mio. kr.)

Nr.	Tekst	Forventet regnskab 2013¹	Tillægsbevillinger 2013
1	Sygedagpenge	-14,5	-14,5
2	Sociale formål	-1,1	-1,1
3	Kontanthjælp	24,1	24,1
4	A-dagpenge	-19,7	-18,0
5	Uddannelsesyndelse	12,9	12,9
6	Revalidering	-1,4	-1,4
7	Fleksjob og ledighedsyndelse	2,3	2,3
8	Ressourceforløb	-4,3	-4,3
	I alt	-1,7	0,0

1): Negativt fortegn i kolonnen *Tillægsbevillinger 2013* angiver, at politikområdets bevilling reduceres

Tabel 2 viser samlet set en afvigelse på -1,7 mio. kr. i forventet regnskab på forsørgelsesydelse. Det foreslås, at der foretages budgetomplacering som angivet i kolonnen tillægsbevillinger 2013. Der henvises til bilag til 3. budgetopfølgning for Arbejdsmarkedsudvalget punkt 2.1 – 2.8 for forklaring af afvigelserne på de enkelte områder.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Arbejdsmarkedsområdet har i 2013 oplevet store vandringer i de forskellige forsørgelsesydelse, hvilket gør budgetopfølgningen behæftet med usikkerhed. Der er i 1. halvår 2013 konstateret store fald på samlet ca. 400 fuldtidspersoner fra a-dagpenge og sygedagpenge. I modsat retning kan der konstateres store stigninger på kontanthjælp og uddannelsesyndelse på samlet set ca. 250 fuldtidspersoner. Samlet set forventes der i denne budgetopfølgning 4.026 fuldtidspersoner omfattet af forsørgelsesydelse på arbejdsmarkedsområdet i 2013, hvor der oprindeligt er budgetteret med 4.116.

Regeringen har i den økonomiske redegørelse fra august 2013 reduceret forventningen til den økonomiske vækst i Danmark i år til 0,2 pct. På den baggrund er det for tidligt at forvente stigende beskæftigelse og lavere ledighedstal i Høje-Taastrup i 2013.

I forbindelse med ny proces for aflæggelse af regnskab 2013, er perioden hvor der kan bogføres udgifter i 2013 forkortet med 10 dage i januar. Det kan have en betydning for regnskabet for 2013 på ca. 3 mio. kr., som svarer til udgiftsniveauet for de sidste 10 dage i regnskabsåret 2012. Det kan således betyde en forskydning af udgifter fra regnskabsår 2013 til 2014 og dermed et større mindreforbrug i 2013 end de forventede 8,7 mio. kr.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. 3. budgetopfølgning 2013 anbefales overfor Økonomiudvalget
2. der i 2013 gives en negativ tillægsbevilling på sygedagpenge på 14.500.000 kr. på bevilling 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
3. der i 2013 gives en negativ tillægsbevilling på sociale formål på 1.100.000 kr. på bevilling 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
4. der i 2013 gives en positiv tillægsbevilling på kontanthjælp på 24.100.000 kr. på bevilling 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
5. der i 2013 gives en negativ tillægsbevilling på a-dagpenge på 18.000.000 kr. på politikområde 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
6. der i 2013 gives en positiv tillægsbevilling på uddannelsesyndelse på 12.900.000 kr. på politikområde 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
7. der i 2013 gives en negativ tillægsbevilling på revalidering på 1.400.000 kr. på politikområde 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
8. der i 2013 gives en positiv tillægsbevilling på fleksjob og ledighedsydelse på 2.300.000 kr. på politikområde 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse
9. der i 2013 gives en negativ tillægsbevilling på ressourceforløb på 4.300.000 kr. på politikområde 1010 Arbejdsmarked og beskæftigelse

Den samlede budgeteffekt af tillægsbevillingerne i pkt. 2 til 9 indenfor Arbejdsmarkedsudvalgets område er 0 kr.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Anbefales.

Bilag

Bemærkninger til 3. budgetopfølgning 2013 for AMU

Punkt 5: I - Endelig beskæftigelsesplan 2014 - AMU

13/327

Sagsfremstilling

Ifølge lov om ansvaret for og styring af den aktive beskæftigelsesindsats skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen udarbejde en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Resultatrevisionen og beskæftigelsesplanen udgør væsentlige styringsredskaber, som blandt andet har til formål at understøtte Jobcentrenes fokus på resultater og effekter i beskæftigelsesindsatsen.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har udmeldt, at Beskæftigelsesplanen for 2014 som minimum skal indeholde:

- En beskrivelse af de vigtigste beskæftigelsespolitiske udfordringer,
- Mål og strategi for indsatsen
- Budget for beskæftigelsesindsatsen (foreligger, når budgettet er vedtaget)
- Tillæg i form af en samlet oversigt over Jobcentrets mål
- Det Lokale Beskæftigelsesråds (LBR) plan for særlige virksomhedsrettede initiativer (sidstnævnte skal først foreligge ved offentliggørelse i januar 2014).

I overensstemmelse med bekendtgørelsen om ansvaret for og styring af den aktive beskæftigelsesindsats har Beskæftigelsesplan 2014 været sendt i høring hos Beskæftigelsesregionen Hovedstaden og Sjælland (BRHS) og i LBR. Jobcenter Høje-Taastrup har modtaget høringssvar fra BRHS og LBR, og disse er vedlagt sagen i bilag

Beskæftigelsesplan 2014 indeholder følgende måltemaer:

1. Helhedsorienteret indsats: Antallet af personer på offentlig forsørgelse skal begrænses
2. Flere unge skal have en uddannelse
3. Bedre hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet – færre personer på førtidspension
4. Antallet af langtidsledige personer skal begrænses mest muligt
5. En tættere kontakt og styrket dialog med lokale virksomheder

Da Arbejdsmarkedsstyrelsen fortsat arbejder på at færdiggøre statistikker på virksomhedssamarbejdet, indeholder planen ikke endelige måltal for mål 5.

Administrationen vil i januar 2014, forelægge sag om den endelige målfastsættelse.

Den videre proces

Beskæftigelsesplan 2014 skal godkendes af Byrådet i oktober 2013 og sendes derefter til Det Regionale Beskæftigelsesråd med LBRs bemærkninger.

Den endelige beskæftigelsesplan offentliggøres 31-01-2014.

Bemærkninger fra Beskæftigelsesregionen

Beskæftigelsesregionen har den 28-08-2013 fremsendt bemærkninger til beskæftigelsesplanen. I bemærkningerne vurderer Beskæftigelsesregionen, at "Høje-Taastrup Kommune har fokus på de væsentligste beskæftigelsespolitiske udfordringer, og at Beskæftigelsesplanen beskriver kommunens planlagte strategier og indsatser, som kan medvirke til at imødegå disse udfordringer."

LBRs høringssvar

LBR har den 18-09-2013 afgivet høringssvar til Beskæftigelsesplan 2014.

I høringssvaret skriver LBR, at ”planen giver et godt indblik i udfordringerne på beskæftigelsesområdet og ligeledes gode overordnede beskrivelser af de planlagte indsatser i Høje-Taastrup i 2014. LBR appellerer dog til, at man i en række tilfælde i højere grad konkretiserer, hvordan man planlægger at arbejde med målene.”

Herudover opfordrer LBR Jobcentret til at fokusere yderligere på:

- Regulær jobformidling
- Opkvalificering/efteruddannelse
- Personlig jobformidling
- Jobrotation
- Differentieret vejledning af de unge, og fastholdelse af de unges uddannelseskompetence under et ledighedsforløb

Herudover roser LBR Høje-Taastrup Kommune for, at fokusere på et styrket samarbejde med UU-Vestegnen og et generelt fokus på sammenhæng i overgange i de unges liv. LBR bifalder orienteringen mod ressourcer, tværfaglighed og den helhedsorienterede og coachende tilgang.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Lov om ansvaret for og styring af den aktive beskæftigelsesindsats

Politik/Plan

Ingen bemærkninger

Information

Beskæftigelsesplan 2014 offentliggøres senest 31-01-2014 på Jobcenter Høje-Taastrups hjemmeside

Høring

Beskæftigelsesplan 2014 har været i høring i Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland og LBR.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at Beskæftigelsesplan 2014 for Jobcenter Høje-Taastrup opfylder de krav, som Arbejdsmarkedsstyrelsen har fremsat til udarbejdelsen, indholdet og høringen af beskæftigelsesplanen.

Administrationen vurderer at beskæftigelsesplanens initiativer holder sig indenfor den ressourceramme, der er afset til området. Dette indebærer, at planen overvejende afspejler den indsats, Jobcentrene skal levere i henhold til lovgivningen. Dette er, efter administrationens vurdering, gældende for såvel tilbud til borgere, som de organisatoriske dispositioner i Jobcentret.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Beskæftigelsesplan 2014 indstilles til godkendelse.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Anbefales.

Bilag

Beskæftigelsesregionens høringssvar på beskæftigelsesplan 2014

LBR høringssvar til beskæftigelsesplan 2014

Beskæftigelsesplan 2014

Punkt 6: I - Supplerende bevilling til det lokale beskæftigelsesråd - AMU

12/27176

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsstyrelsen har i 2013 tilbageholdt en del af bevillingen til de lokale beskæftigelsesråd som følge af en strammere økonomisk styring i staten.

På baggrund af status efter 1. halvår 2013, har Arbejdsmarkedsstyrelsen besluttet at resten af bevillingen til de lokale beskæftigelsesråd udmeldes. Det betyder, at Høje-Taastrup Kommune modtager ekstra 138.196 kr. Høje-Taastrup Kommune fik i starten af 2013 udmeldt en bevilling på 530.230 kr., så den samlede bevilling til det lokale beskæftigelsesråd udgør 668.426 kr. i 2013.

Desuden giver Arbejdsmarkedsstyrelsen tilladelse til, at det samlede mindreforbrug på bevillingen kan overføres til 2014. Tidligere har det kun være tilladt at overføre mindreforbrug til næste budgetår, når beløbet udgør mindre end 25 pct. af årets bevilling.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Administrationen indstiller, at der til budget 2013 gives en tillægsbevilling på 138.196 kr. som indtægt (statstilskud) og 138.196 kr. som udgift til det lokale beskæftigelsesråd til politikområde 1010, Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Anbefales.

Punkt 7: I - Styrkelse af iværksætterindsatsen - BEU, AMU

13/20179

Sagsfremstilling

Radikale har på Byrådsmøde 23-04-2013 fremsat forslag om styrkelse af iværksætterindsatsen i Høje-Taastrup Kommune. Formålet med forslaget er at skabe flere job i det private erhvervsliv og understøtte væksten i kommunen. De radikale giver fire konkrete bud på, hvordan der kan skabes bedre rammer for iværksættere i Høje-Taastrup Kommune;

1. Iværksætterplan som supplement til jobplan.
2. Risikovillig kapital, herunder oprettelse af en iværksætterfond, som støtte til de mere etablerede iværksættere med vækstpotentiale. Udgangspunktet er Region Midtjyllands Iværksætterfond;
3. Bedre rådgivning om mulighederne for at blive iværksætter;
4. Mentorordning, hvor erfarne iværksættere kan støtte nye iværksættere.

Høje-Taastrup Kommunes vækstpolitik for 2013-17 sætter rammerne for de vækstpolitiske indsatser i denne periode, og de to store landsdækkende erhvervsvenligheds tilfredshedsmålinger, der netop er gennemført af henholdsvis Dansk Byggeri og Dansk Industri, viser begge, at kommunen er på rette vej. Begge målinger viser markant fremgang med erhvervsvenligheden, og det vurderes, at de indsatser, der foreløbig er sat i spil på vækstområdet, allerede har en målbar, positiv effekt.

Der er væsentlige indsatsområder i vækstpolitikken, som endnu ikke er igangsat. Der skal f.eks. fremadrettet arbejdes med strategiske partnerskaber for at styrke udyrkede vækstområder, og der skal skabes synergi mellem virksomheder, vidensinstitutioner og kommune.

Det vurderes derfor vigtigt at sikre, at eventuelle nye ressourcekrævende initiativer falder inden for de allerede aftalte indsatser i Vækstpolitikken.

ad 1.) Iværksætterplan som supplement til jobplan:

Ledige tilbydes i dag ikke iværksætterkursus i stedet for aktivering. Det er dog lovmæssigt muligt for kommunen at anvende iværksætterkursus som aktivt tilbud til ledige. Ordningen kan etableres, såfremt der kan findes en udbyder, der kan tilbyde kurser til en pris inden for den afsatte økonomiske ramme. Det er lovpligtigt at udarbejde en jobplan for alle ledige. Det er derfor ikke muligt at erstatte jobplanen med en iværksætterplan. I stedet kan målet med en jobplan være at starte egen virksomhed, og en iværksætterplan kan derfor indgå i borgerens jobplan.

Det er administrationens vurdering, at der i dag ikke findes et tilstrækkeligt stort antal potentielle iværksættere til at gennemføre et selvstændigt iværksætterkursus i Høje-Taastrup Kommunes eget regi.

Det er administrationens opfattelse, at ovennævnte problemstilling bør indgå i den fremtidige dialog med Væksthus Hovedstaden, i forbindelse med etablering af en samlet aftale om professionalisering af iværksætterindsatsen, og rådgivningen til små- og mellemstore virksomheder.

ad 2.) Risikovillig kapital:

Administrationen vurderer, at oprettelse af en iværksætterfond vil være et relevant instrument til at pleje og understøtte iværksættere med vækstpotentiale. Det der umiddelbart adskiller de i dag tilgængelige vækstpuljer og Region Midtjyllands Iværksætterfond, er den rådgivning og intensive supportforløb, som kapitalen følges med, hvilket vurderes at have stor betydning for iværksættervirksomhedens overlevelses- og vækstchancer.

Da finansieringen i høj grad består af EU-regionsfondsmidler, vurderer administrationen, at forslaget bør løftes igennem den dialog kommunen har med Region Hovedstadens Væksthus og/eller igennem KKR samarbejdet som et fælles kommunalt ønske til Regionen.

Det er administrationens vurdering, at en iværksætterfond efter forbillede af Region Midtjyllands Iværksætterfond skal organiseres som en selvstændig juridisk enhed, uafhængig af kommunen.

Administrationen gør opmærksom på, at arbejdet med oprettelse af fonden vil være særdeles ressourcekrævende.

Ad 3. og 4.) Bedre rådgivning og mentorordning:

Jf. Høje-Taastrup Kommunes vækstpolitik er det et mål at professionalisere iværksætterrådgivningen yderligere. Formålet med at hjemtage opgaven fra Erhvervsrådet var at professionalisere indsatsen, og sikre en fremtidig model der kan give både iværksættere samt små- og mellemstore virksomheder de mest optimale sparringsmuligheder for at skabe vækst.

Kommunen er derfor i dialog med Væksthus Hovedstaden om etablering af et samarbejde, eventuelt i samarbejde med nogle omegnskommuner.

Det vurderes, at etablering af en eventuel mentorordning skal indgå i forhandlingsgrundlaget med Væksthus Hovedstaden, således at det sikres, at hele iværksætter- og vejledningsindsatsen sker fra ét og samme sted.

Hvis Væksthus Hovedstaden skal overtage opgaven, anslås det at koste ca. 288.000 kr. årligt. Kommunen vil dog samtidig kunne opsige samarbejdet med Iværksætter-kontaktpunktet, hvilket årligt koster ca. 108.000 kr. Der vil altså være tale om en forventet merudgift på ca. 180.000 kr.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger

Politik/Plan

Udviklingsstrategi 2012-2024 for Høje-Taastrup Kommune:

En styrkelse af vejledningen til iværksættere samt små- og mellemstore virksomheder kan understøtte udviklingsstrategiens overordnede visioner, da der med en styrket indsats kan skabes bedre vækstmuligheder for

virksomheder.

Vækstpolitik 2013-2017 for Høje-Taastrup Kommune:

Vækstpolitikens mål er at sikre de bedste rammer for at etablere og drive virksomhed i Høje-Taastrup Kommune samt at levere en god rådgivning.

Information

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering

Ingen bemærkninger

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Borger- og Erhvervsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget tager administrationens orientering i forhold til de igangsatte handlinger fra Vækstpolitikken til efterretning.
2. Borger- og Erhvervsudvalget drøfter, hvorvidt det skal nærmere undersøges om Høje-Taastrup Kommune skal tage initiativ til, der oprettes en Iværksætterfond bestående af risikovillig kapital, jf. Region Midtjyllands model

Beslutning i Borger- og Erhvervsudvalget den 02-10-2013

Anbefales, idet der tilføjes 2 punkter

3. Der som led i Høje-Taastrup Kommunes vækstpolitik arbejdes videre med at professionalisere iværksætterrådgivningen, herunder mulighederne ved at lade Væksthus Hovedstaden overtage opgaven fra iværksætterkontaktpunktet.

4. Det anbefales at Institutions- og Skoleudvalget i relation til arbejdet med folkeskolereformen og morgendagens skole, undersøger mulighederne for at lade viden om iværksætteri indgå som en del af undervisningen i udskolingen.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 03-10-2013

Anbefales.

Bilag

Forslag fra B om styrkelse af iværksætterindsatsen.

Baggrundspapir om styrkelse af iværksætterindsatsen