

REFERAT Socialudvalget d. 01-03-2023

Mødedato	Onsdag d. 01. marts 2023 kl. 17:00
Mødested	Mødelokale 1.21
Mødedeltagere	Esat Sentürk, Maj-Britt Hartvig (Fravær), Emil Viskum, Jeanette Ingemann, Nina Strøm Tønnes, Mikael Emanuel, Sabah Abid

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser - Socialudvalget - marts 2023.....	4
A - Årsberetning 2022 om magtanvendelse på kommunens tilbud til voksne med særlige behov - SU.....	5
A- Tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne i perioden 03-10-2021 til 31-12-2022 - SU.....	9
I - Høje-Taastrup Kommunes Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027 - SU.....	12
I - Fondsmidler fra VELUX-fonden til Foreningselastikken - SU.....	16
Lukket.....	19
Lukket.....	20
Underskriftsblad - Socialudvalget - marts 2023.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

22/21671

Beslutning Socialudvalget den 01-03-2023

Godkendt.

Fraværende:

Maj-Britt Hartvig

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 2: Meddelelser - Socialudvalget - marts 2023

22/21671

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 3: A - Årsberetning 2022 om magtanvendelse på kommunens tilbud til voksne med særlige behov - SU

11/710

Baggrund

Byrådet følger hvert år brug af magtanvendelser og andre indgreb i den personlige frihed på kommunens tilbud til voksne med særlige behov. Det er en del af byrådets driftsorienterede tilsyn, og derfor handler årsberetningen kun om magtanvendelser og tilbuddenes håndtering af disse på kommunens egne tilbud og ikke på eksterne tilbud, hvor kommunen har borgere boende. Derudover følger administrationen magtanvendelser over for borgere, som bor på eksterne tilbud som en del af det personrettede tilsyn. Her bruger administrationen f.eks. indberetninger om magtanvendelser til at vurdere, om borgeren trives, får den rette støtte, og at der på den baggrund eventuelt ændres i borgerens handleplan eller indsats.

I denne årsberetning redegør administrationen for formålet med reglerne for magtanvendelse, for antallet af indberetninger i 2022 og for hvordan, der bliver arbejdet med at undgå magtanvendelse på kommunens tilbud til voksne med særlige behov.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tager redegørelsen til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 01-03-2023

Godkendt.

Fraværende:

Maj-Britt Hartvig

Sagsfremstilling

Magtanvendelse

Reglerne om magtanvendelse, som findes i serviceloven, har til formål at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige. Reglerne i serviceloven og tilhørende bekendtgørelse beskriver de rammer, som magtanvendelse kan udøves indenfor.

Det er hovedreglen, at magt ikke må anvendes. Derfor går socialpædagogisk bistand altid forud for anvendelse af magt. I de situationer, hvor alt andet er prøvet, og magtanvendelse vurderes nødvendig, gælder proportionalitetsprincippet. Det vil sige, at der skal gøres brug af det mindst indgribende indgreb i kortest mulig tid, og at indgrebet skal foregå så skånsomt som muligt.

Der er overordnet to slags magtanvendelser. De akutte magtanvendelser laves af medarbejdere i situationen, hvis personen udviser en adfærd, der er til fare for den pågældende selv eller andre. I personlige hygiejnesituationer må medarbejdere kortvarigt fastholde en person, når dette er nødvendigt for at sikre personens omsorg, sikkerhed eller værdighed. I de tilfælde kan magt komme til udtryk som en kortvarig fastholdelse af borgeren, at medarbejderne holder borgeren i hånden eller armen og går med borgeren væk fra en situation, eller ved at medarbejderen holder borgerens arme, fordi borgeren slår ud mod en anden.

Den anden slags magtanvendelse afgøres af myndighed, og kaldes forhåndsgodkendte magtanvendelser. En forhåndsgodkendt magtanvendelse bruges f.eks. hvor det vurderes, at borgeren har brug for at blive fastspændt med en stofsele, så borgeren kan holde sin krop oprejst i sin kørestol. Der kan også være tale om særlig teknologi, der skal gøre medarbejdere opmærksomme på, at en borger f.eks. er faldet ud af sengen.

Der er kun tale om magt, hvis borgeren ikke har givet – eller ikke kan give samtykke til det, der sker. Et samtykke kan både gives mundtligt, med tegn og skriftligt.

Medarbejdere på det specialiserede socialområde for voksne må ikke bruge magt til at presse borgerne til aktiviteter de ikke har lyst til – eller afholde dem fra aktiviteter de har lyst til – heller ikke med henvisning til omsorgspligten.

Forebyggelse af magtanvendelse

Forebyggelse af magtanvendelse er en vigtig del af den pædagogiske indsats på kommunens tilbud til voksne med særlige behov. Medarbejderne arbejder dagligt med at aflæse borgernes signaler, når en situation eller konflikt er under opsejling. Ofte kan konflikter, som kan lede til personskaade, undgås ved, at medarbejderne afleder, holder afstand eller lader borgeren være i fred. I andre tilfælde sørger medarbejderne for at skærme borgeren, hvis borgeren bliver provokeret af andre eller selv provokerer.

Administrationen har desuden fokus på at uddanne medarbejderne, så magtanvendelse kan begrænses til det absolut nødvendige, ligesom forebyggelse af konflikter og anvendelse af magt løbende drøftes på personalemøder på de enkelte tilbud.

Det er en vigtig del af forebyggelse af magtanvendelser, at hændelser registreres, så både involverede medarbejdere og tilbuddet som helhed kan lære af hændelsen. Tilbuddene arbejder både med den enkelte hændelse og med et systematisk overblik over hvilke borgere, der anvendes magt overfor, og bruger den viden til at arbejde med borgerens indsats, så magtanvendelser forebygges og de bagvedliggende årsager kan imødekommes og håndteres.

Opgørelse over magtanvendelser over for borgere på Høje-Taastrup Kommunes tilbud for voksne med særlige behov
Inden for Social- og Handicapcentrets myndighedsområde har der i 2022 været to magtanvendelse efter serviceloven § 136 a – Kortvarig fastholdelse i personlignhygiejnesituationer og én indberetning om magtanvendelse efter servicelovens § 128 b – tryghedsskabende velfærdsteknologi på de tilbud som Høje-Taastrup Kommune driver. Derudover er der fem borgere, hvor der er forhåndsgodkendt brug af stofseler efter servicelovens § 128. Magtanvendelserne vedrører syv borgere i alt.

Tabellen nedenfor giver et overblik over, hvordan indberetningerne fordeler sig på tilbuddene.

	§128 - anvendelse af stofseler	§128 b - Tryghedsskabende velfærdsteknologi	§ 136 a - Kortvarig fastholdelse i personlige hygiejnesituationer	Antal borgere
Frøgård Allé				
Botilbud for voksne med udviklingshæmning	1	1	2	3
Taxhuset				
Botilbud for voksne med vidtgående fysiske handicaps og senhjerneskade	4	0	0	4

Sammenlignet med årsberetning for 2021 om magtanvendelser er antallet af magtanvendelser efter serviceloven på samme niveau.

Af tabellen fremgår, at botilbuddet Frøgård Allé har foretaget fire magtanvendelser overfor tre borgere. Overfor den ene borger (borger A) har tilbuddet en forhåndsgodkendt magtanvendelse om brug af stofseler efter servicelovens § 128. Overfor den anden borger (borger B) har tilbuddet en forhåndsgodkendt tryghedsskabende velfærdsteknologi i form af en trædematte efter servicelovens § 128b. Overfor den tredje borger (Borger C) har der været to kortvarige fastholdelser i personlige hygiejnesituationer. De to magtanvendelser over for borger C er foregået i løbet af 14 dage. Botilbuddet Frøgård Allé vurderer, at borgeren har været i mistrivsel i perioden, da vedkommende var faldet og havde ondt. To magtanvendelser over for borger C skete i forbindelse med personlig hygiejne, da borgeren grundet smerter ikke kunne stå uden støtte og havde brug hjælp til personlig hygiejne.

Den forhåndsgodkendte magtanvendelse over for borger A skal sikre, at borger A ikke kan klikke sin nuværende sele op og glide ud af sin kørestol under kørsel. Borger A har også brug for at få spændt sine ben fast under kørsel, idet borgeren kan komme til at sparke med benene og ende i en uhensigtsmæssig stilling under kørsel.

Den forhåndsgodkendte tryghedsskabende velfærdsteknologi over for borger B skal sikre, at borgeren ikke forlader sit værelse om natten, uden at personalet bliver orienteret ved en alarm, således, at de roligt kan guide tilbage på værelset uden der opstår forvirring og utryghed for borgeren.

Generelt forebygger botilbuddet Frøgård Allé magtanvendelser ved at sikre, at medarbejdergruppen er opdateret på relevant viden og drøfter magtanvendelser på temadage og møder. I tilfælde af magtanvendelser udarbejder tilbuddet handleplaner, som understøtter tilbuddet i at reflektere over egen praksis og sikre, at støtten er tilrettelagt bedst muligt omkring den enkelte borger. Tilbuddet har fokus på en daglig, faglig vurdering af om borgeren er i trivsel, på vej i mistrivsel eller er i mistrivsel. Her bruger tilbuddet tilgangen Low arousal og trivselsplaner (trafiklys-vurdering) over for de borgere, hvor det giver mening, f.eks. fordi de har forhøjet risiko for udadreagerende adfærd. På baggrund af den tilgang har tilbuddet over den seneste årrække oplevet et fald i magtanvendelser fra syv i 2019 til tre i 2022.

Af tabellen fremgår, at botilbuddet Taxhuset har foretaget fire magtanvendelser over for fire forskellige borgere. Tilbuddet har en forhåndsgodkendt magtanvendelse om brug af stofseler efter servicelovens § 128 til alle fire borgere. Den forhåndsgodkendte magtanvendelse overfor borgerne skal hhv. sikre, at borgernes hoved holdes oppe, hvis borgerne kommer til at læne hoved/kroppen forover samt at borgerne ikke falder ud af kørestol eller ned fra badebriks ved epileptiske anfald.

Generelt forebygger botilbuddet Taxhuset magtanvendelser ved at sikre, at medarbejdergruppen er opdateret på relevant viden. Tilbuddet har især fokus på livskvalitet og selvbestemmelse og gråzoner mellem medarbejdernes omsorgspligt og borgernes ret til at bestemme over sig selv, fordi målgruppen på tilbuddet er borgere med vidtgående fysiske handicaps og senhjerneskade, som kan have svært ved at sige ja eller nej. Tilbuddet vurderer hver enkelt borger i forhold til vedkommendes evne til at sige til eller fra. Det kan for nogle borgere dreje sig om en ganske lille fysisk tilkendegivelse, som medarbejderne kan aflæse, fordi de kender borgeren godt. Derudover kommer alle nyansatte medarbejdere på et introkursus, hvor der også er undervisning i magtanvendelser.

Samlet vurdering

Administrationen vurderer, at antallet af magtanvendelser på kommunens tilbud til borgere med særlige behov generelt er lavt, målgruppen taget i betragtning. Det er Socialtilsynets vurdering, at tilbuddene i kommunen generelt har viden om magtanvendelse og retningslinjer herfor, og at tilbuddene arbejder forebyggende med at undgå magtanvendelser og overgreb.

Administrationen bemærker, at det ikke er en ambition at nå 0 magtanvendelser, for magt anvendes kun når det er absolut nødvendigt for at sikre personens omsorg, sikkerhed eller værdighed, f.eks. for at tilbuddene kan leve op til deres omsorgspligt over for den enkelte borger. Desuden er det vigtigt, at magtanvendelser indrapporteres, så tilbuddene kan tage ved lære af dem og evt. ændre deres tilgang over for den enkelte borger, så vedkommende kan trives bedst muligt.

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 4: A- Tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne i perioden 03-10-2021 til 31-12-2022 - SU

22/21371

Baggrund

Administrationen orienterer hvert år Socialudvalget om resultaterne af tilsyn, der er foretaget på det specialiserede socialområde for voksne i Høje-Taastrup Kommune. Afrapporteringen omfatter både kommunale og private tilbud beliggende i kommunen. I denne sag præsenteres udvalget for resultaterne af de offentliggjorte tilsynsrapporter for tilsyn gennemført i perioden 03-10-2021 til 31-12-2022. Det drejer sig om tilsyn med 27 forskellige tilbud.

Indstilling

At Socialudvalget tager redegørelsen til efterretning.

Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterådet.

Beslutning Socialudvalget den 01-03-2023

Godkendt.

Fraværende:

Maj-Britt Hartvig

Sagsfremstilling

I perioden 03-10-2021 til 31-12-2022 er der udført en række social- og sundhedsfaglige tilsyn på det specialiserede socialområde for voksne. I nedenstående gennemgås først de gennemførte socialfaglige tilsyn og resultaterne heraf, herefter gennemgås de gennemførte sundhedsfaglige tilsyn og resultaterne heraf. For uddybning af tallene se bilag 1 for en oversigt over gennemførte social- og sundhedsfaglige tilsyn og bilag 2 for en gennemgang af vurderingerne i de social- og sundhedsfaglige tilsyn. I bilag 3 ses en gennemgang af opmærksomheds- og udviklingspunkterne.

Gennemførte socialfaglige tilsyn

Der er ført socialfagligt tilsyn på 27 forskellige tilbud i Høje-Taastrup Kommune i perioden fra 03-10-2021 til 31-12-2022. Socialtilsynet har gennemført socialfagligt tilsyn på 20 tilbud. Enkelte tilbud er ikke omfattet af Socialtilsynets tilsyn, og dem fører kommunen selv socialfagligt tilsyn med. Kommunen køber den private leverandør BDO til den opgave. BDO har ført 7 socialfaglige tilsyn med kommunale og private tilbud i perioden.

Det socialfaglige tilsyn skal vurdere kvaliteten af det enkelte sociale tilbud ud fra en række temaer, f.eks. uddannelse og beskæftigelse, sundhed og trivsel og fysiske rammer. Der er i alt syv temaer i Socialtilsynets kvalitetsmodel, som udgør det socialfaglige tilsyn. Hvert tema bedømmes samlet ud fra en række indikatorer, som får en bedømmelse på mellem 1 og 5, hvor 5 er den bedste bedømmelse. Bedømmelserne af indikatorerne summeres sammen til en samlet bedømmelse for hvert tema.

Administrationens ambition er, at tilbuddene vurderes til mellem 4 og 5 på hvert temaniveau. I forbindelse med det socialfaglige tilsyn har administrationen særligt fokus på at højne kvaliteten i de tilsynstemaer, hvor tilbuddene vurderes til under 4.

Der er ført socialfagligt tilsyn med 17 kommunale tilbud og 10 private. Enkelte tilbud har haft mere end ét tilsyn i perioden. 16 af tilsynene har været anmeldt og 14 tilsyn har været uanmeldt. Der knytter sig ikke særlige forhold til de uanmeldte tilsyn. Socialtilsynet bedømmer ikke nødvendigvis alle temaer hver gang. Det kan ses i bilag 1 og 2, hvilke temaer, tilsynet har vurderet.

Resultater af gennemførte socialfaglige tilsyn

Overordnet set vurderer Socialtilsynet og BDO de sociale tilbud beliggende i kommunen positivt. Alle tilbud vurderes at have den nødvendige kvalitet og bedømmes generelt i den øvre kategori af Socialtilsynets femtrins skala, og alle tilbud blev godkendt. Mange tilbud får ros for, at borgerne mødes med høj faglig kvalitet og en anerkendende tilgang, som betyder, at borgerne trives både fysisk og mentalt. Derudover anerkender Socialtilsynet og BDO tilbuddene for, at medarbejderne er kompetente og har et højt fagligt niveau, samtidig med at medarbejderne tilbyder relevant kompetenceudvikling til gavn for borgerne. Socialtilsynet og BDO anerkender ledelsen på tilbuddene for at være kompetent og for at have et højt fokus på fastholdelse og trivsel blandt medarbejderne. Socialtilsynet og BDO peger også på hvilke udviklings- og opmærksomhedspunkter, de enkelte tilbud bør have. De er efterfølgende blevet brugt af den lokale ledelse til forsat at udvikle kvaliteten på tilbuddene. Socialtilsynet og BDOs vurdering af de enkelte temaer fremgår af bilag 2. En opsamling på tilsynenes anbefalinger fremgår af bilag 3.

Gennemførte sundhedsfaglige tilsyn

Der er ført sundhedsfagligt tilsyn på 7 forskellige tilbud i Høje-Taastrup Kommune i perioden fra 03-10-2021 til 31-12-2022. Kommunens Sundheds- og Omsorgscenter, som forestår de sundhedsfaglige tilsyn med de kommunale tilbud har gennemført anmeldte sundhedsfagligt tilsyn på 6 tilbud. Derudover har Styrelsen for Patientsikkerhed ført uanmeldt tilsyn med ét enkelt kommunalt tilbud. Kommunen har efter sundhedslovgivningen ikke forpligtigelse til at føre sundhedsfagligt tilsyn med private botilbud, der er beliggende i kommunen, på nær et enkelt privat tilbud, der har status som friplejehjem, som kommunen har tilsynsforpligtelse for. Behandlingssteder, der udfører sundhedsfaglig behandling, fx botilbud som håndterer beboernes medicin, er omfattet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyns- og registreringsordning.

De sundhedsfaglige tilsyn skal bedømme kvaliteten af det sundhedsfaglige arbejde på det enkelte sociale tilbud ud fra fire temaer samt give en samlet vurdering. De fire temaer; instruktioner, sundhedsfaglig dokumentation, håndtering af retssikkerhed og medicin håndtering og de bedømmes på mellem 1 og 3, hvor 3 er den bedste bedømmelse.

Administrationens ambition er, at tilbuddene vurderes til 3 på hvert temaniveau. I forbindelse med de sundhedsfaglige tilsyn har administrationen særligt fokus på at højne kvaliteten i de tilsynstemaer, hvor tilbuddene vurderes til under 3.

Resultater af gennemførte sundhedsfaglige tilsyn

Overordnet set vurderer kommunens Sundheds- og Omsorgscenter, som forestår de sundhedsfaglige tilsyn, at de kommunale tilbud på mere end 2/3 dele af vurderingerne kun delvist eller slet ikke opfylder kravene indenfor de fire vurderingsområder. Det betyder, at de vurderes til at have fra mindre til kritiske problemer.

Administrationen tager tilbagemeldingen alvorligt og vil arbejde målrettet for at forbedre situationen, bl.a. via indkøb og implementering af Sundhedsmodul (en tilføjelse til det eksisterende fagsystem), som kan understøtte den sundhedsfaglige dokumentation. Hidtil har tilbuddene dokumenteret den sundhedsfaglige dokumentation i kommunens fagsystem under temaer, som hører til den socialfaglige dokumentation. Det svarer ikke til de krav, tilbuddene er underlagt i det sundhedsfaglige tilsyn, hvilket tilsynet har bemærket. Administrationen har i en årrække arbejdet for at styrke de sundhedsfaglige kompetencer på de sociale tilbud bl.a. via ansættelse af en større andel sundhedsfagligt personale og gennem konkrete kompetenceudvikling af medarbejderne f.eks. i medicin håndtering. Derudover arbejder administrationen for en stærkere organisering af den tværgående kvalitetssikring af den sundhedsfaglige opgaveløsning.

Med implementeringen af Sundhedsmodulet og kompetenceudvikling af medarbejderne, forventer administrationen, at tilbuddene kan dokumentere systematisk efter de tolv sygeplejefaglige problemområder – til gavn for borgernes samlede sundhedstilstand. Administrationen forventer ligeledes, at det vil afspejle sig i tilsynets vurdering på sigt. Tilbuddene bruger desuden tilsynets konkrete anbefalinger, som fremgår af bilag 3, til at kvalificere deres sundhedsfaglige arbejde.

Opdatering vedr. det kommunale botilbud Taxhuset

I løbet af 2022 fik det kommunale botilbud Taxhuset tilsynsbesøg fra både Socialtilsynet og Styrelsen for Patientsikkerhed. Socialudvalget fik en skriftlig orientering i juni og september vedrørende de aktuelle bekymringer rejst i forbindelse med tilsynene. Socialtilsynet har aflagt et uanmeldt tilsyn 07-03-2022, et anmeldt tilsyn 10-03-2022 og et uanmeldt tilsyn 11-10-2022.

I forbindelse med Socialtilsynets tilsynsrapport, som kom i maj, har Taxhuset udarbejdet en samlet handleplan, der skal imødekomme bekymringspunkterne blandt andet i forhold til tilbuddets ledelse, den høje personalegennemstrømning og dokumentationspraksis. Der har i en periode været rapportere månedligt på handleplanen til Socialtilsynet, men efter tilsynet i oktober findes dette ikke længere nødvendigt.

Styrelsen for Patientsikkerhed har været på tilsynsbesøg i Taxhuset 12-05-2022, på baggrund af en underretning fra Socialtilsynet vedrørende tvivl om, hvorvidt retningslinjer i forhold til medicinhåndtering og sundhedsfaglig dokumentation på området overholdes. Tilsynsbesøget resulterede i, at Taxhuset 12-08-2022 modtog et påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed. På baggrund af nyt tilsyn 06-10-2022 er påbuddet blevet ophævet. Grundet Styrelsen for Patientsikkerheds besøg og bekymringen om medicinhåndtering og sundhedsfaglig dokumentation har Taxhuset opprioriteret at få implementeret sundhedsmodulet i tilbuddets fagsystem. Med implementeringen af sundhedsmodulet og kompetenceudvikling af medarbejderne, forventer administrationen, at tilbuddene kan dokumentere systematisk efter de tolv sygeplejefaglige problemområder – til gavn for borgernes samlede sundhedstilstand.

Det er administrationens vurdering, at botilbuddet Taxhuset har bevæget sig i en positiv retning i de sidste 12 måneder. Der er aktuelt mere stabilitet i personalegruppen, ledelsen er veletableret, der er sat mange aktiviteter i gang omkring borgerne, som skal forbedre deres hverdagsliv og der er en plan for den faglige udvikling, som følges nøje.

Bilag

Gennemførte tilsyn i perioden 03-10-2021 til 31-12-2022

Gennemgang af vurderinger i tilsyn i perioden 03-10-2021 til 31-12-2022

Gennemgang af opmærksomhedspunkter og udviklingspunkter i perioden 03-10-2021 til 31-12-2022

Høringssvar SU-møde den 01-03-2023 pkt. 4.A.

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 5: I - Høje-Taastrup Kommunes Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027 - SU

18/4303

Baggrund

I denne sag skal Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tage stilling til Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027, som inkluderer fokus på boliger samt forebyggelse af unge i hjemløshed. Administrationen foreslår, at indsatserne i planen træder i stedet for projektet Bedre løsninger til hjemløse unge, og at kommunen træder endeligt ud af projektet.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. Høje-Taastrup Kommunes Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027
2. At Høje-Taastrup Kommune træder endeligt ud af projektet Bedre løsninger til hjemløse unge

Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterådet.

Beslutning Socialudvalget den 01-03-2023

Indstillingen anbefales. Udvalget ønsker tilføjet et indstillingspunkt 3:

At administrationen udarbejder et notat med beskrivelse af tilbud, som Sambo, som inspiration til at skabe flere billige boliger til udsatte i kommunen.

Fraværende:

Maj-Britt Hartvig

Sagsfremstilling

At være hjemløs, om det er midlertidigt eller mere langvarigt, gør mennesker mere sårbare og udsatte og mindsker deres evne til at opretholde netværk, fastholde en stabil hverdag, indgå i samfundet på lige fod med andre og leve et værdigt liv. Værdighed optager også den nye regering, og regeringsgrundlaget beskriver bl.a. vigtigheden af at styrke udsatte menneskers mulighed for et bedre og mere værdigt liv.

Ved VIVES 2022 måling af hjemløshed i Danmark havde Høje-Taastrup Kommune 67 hjemløse borgere i uge 6. I kommunen oplever boligselskaberne samtidig generelt en stigning i henvendelser fra borgere, der er bekymrede, fordi de har svært ved at betale deres faste udgifter herunder husleje og vand og varme, og som dermed er udsættelsestruede.

I Høje-Taastrup Kommune er målet, at så få borgere som muligt skal opleve at blive ramt af hjemløshed, derfor har administrationen udarbejdet en plan, der skal styrke kommunens indsats i forhold til hjemløshed. Planen beskriver hvordan kommunen, med afsæt i Housing First-tilgangen, arbejder med at nedbringe hjemløshed med fokus på arbejdet med forebyggelse af hjemløshed i kraft af en tværgående indsats omkring de unge, udbuddet af boliger samt monitorering af udsættelser med henblik på forebyggende tiltag.

Som en udvidelse af de eksisterende tilbud til unge hjemløse indgik Høje-Taastrup Kommune i 2020-2021 i partnerprojektet Bedre løsninger til hjemløse unge med tre andre kommuner i regi af Hjem til Alle alliancen, som er en interesseorganisation, der arbejder for en langsigtet løsning af hjemløseproblemet. Partnerprojektet kobler en betalelig bolig med individuel og intensiv kommunal støtte samt adgang til fællesskaber. Projektet i Høje-Taastrup Kommune blev sat på pause i juni 2021 på baggrund af udfordringer med at matche projektets målgruppe med tilgængelige boliger.

Udgangspunktet for Høje-Taastrup Kommunes plan for nedbringelse af hjemløshed er, at så få borgere som muligt skal opleve at blive ramt af hjemløshed.

Ved VIVES 2022 måling af hjemløshed i Danmark havde Høje-Taastrup Kommune 67 hjemløse, i uge 6. Det er et fald på 17 personer siden 2019. Antallet af unge mellem 18-29 år i hjemløshed er faldet med 27 procent på landsplan i forbindelse med tællingen i 2022. I Høje-Taastrup Kommune har tallet flyttet sig mindre end på landsplan. Der er her tale om et mindre fald på 9 procent (fra 22 til 20 borgere). Da unge hjemløse generelt bevæger sig ind og ud af hjemløshed, vil der være flere end 20 unge, der har en ustabil boligsituation i kommunen i løbet af et år. Opgørelser viser at ca. 33 procent af unge i hjemløshed på landsplan har været anbragt udenfor hjemmet, 75 procent har en psykisk lidelse og ca. 50 procent har et misbrug. Administrationen vurderer, at denne tendens også kan være gældende i Høje-Taastrup Kommune, og at det bør undersøges, om disse unge kan gribes tidligere end de gør i dag.

Høje-Taastrup Kommune har i dag en bred vifte af faglige tilbud til hjemløse og hjemløsetruede og har siden 2009 arbejdet med at mindske hjemløsheden ud fra Housing First princippet. Housing First er en evidensbaseret helhedsorienteret tilgang til hjemløshed, hvor borgeren tilbydes en lejebolig og samtidig modtager den støtte, som borgeren har behov for - for at fastholde boligen og så vidt muligt sikre en stabil livssituation.

Høje-Taastrup Kommunes Plan for nedbringelse af hjemløshed i 2023-2027

I planen fremgår kommunens faglige tilgange til borgerne, hvordan der bliver arbejdet på at sikre mere sammenhængende og forebyggende indsatser for unge med sociale udfordringer, og hvordan administrationen arbejder med at sikre de nødvendige boliger. Nedenfor fremgår en kort gennemgang af de tre hovedtiltag, administrationen, på baggrund af data om hjemløse i Høje-Taastrup Kommune, vil prioritere via den samlede plan for nedbringelse af hjemløshed i perioden 2023-2027.

1) Styrkede overgange for unge med sociale udfordringer

Kommunen er i løbet af de sidste par år nået langt i forhold til at forbedre de unges overgang fra børneområdet til voksenområdet, hvor der er udarbejdet og kvalificeret arbejdsgange for det tværfaglige samarbejde omkring de unge med sociale udfordringer.

Der er dog stadig et potentiale for at gøre det endnu bedre, særligt med fokus på de børn og unge, der har været anbragt udenfor hjemmet, og som har brug for ekstra støtte for at kunne træde ind i voksenlivet. Med Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027 styrker kommunen i endnu højere grad samarbejdet omkring disse unge på tværs af børne- unge- og det specialiserede voksenområde samt arbejdsmarkedsområdet. Dette sker blandt andet ved at forenkle kommunens fora og beslutningsgange og ved at skabe et fælles overblik over kommunens tilbud, så den enkelte unge kan få skræddersyede sociale indsatser. Samtidig vil der blive arbejdet med i endnu højere grad at inddrage den unges egne perspektiver og drømme for fremtiden, idet det er væsentligt for den enkeltes motivation og tro på egne evner – f.eks. i forbindelse med at flytte i og fastholde egen bolig.

Byrådet besluttede i forbindelse med Budget 2023 at investere i ekstra sagsbehandlerressourcer på det specialiserede voksenområde (svarende til 1/2 stilling), hvilket skal sikre et tæt parløb med det specialiserede børneområde omkring udvalgte unge under 18 år, der skal godt videre fra børnetilbud til voksentilbud eller egen bolig med støtte.

2) Forebyggelse af udsættelser

Kommunen har handlepligt i forhold til udsættelsestruede eller udsatte lejere, når kommunen får underretninger fra boligselskaberne eller fogedretten om huslejerestance. Og handlepligten er særlig skærpet når der er børn og unge i familien eller når der er tale om socialt udsatte borgere.

For at forebygge udsættelser i kommunen, vil administrationen gå i dialog med boligselskaberne for at monitorere antallet af udsættelser samt undersøge, om kommunens og boligselskabernes arbejdsgange omkring forebyggelse af udsættelser kan styrkes – fx tidligere varsler om betalingsmisligholdelse mv.

3) Udbud af boliger

De lokale boligorganisationer er afgørende samarbejdspartnere i forhold til at sikre de nødvendige boliger til kommunens boligsociale anvisning. Målgruppen for boligsocial anvisning er de borgere i kommunen, som ikke selv kan løse deres boligudfordring. Det er borgere med særlige sociale problemer eller med en betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Kommunen har taget initiativ til en revision og forbedring af den fælles udlejnings- og anvisningsaftale med de lokale boligorganisationer, kaldet rammeaftalen, som er trådt i kraft 01-01-2023. I aftalen er der taget stilling til alle boligafdelinger i kommunen med afsæt i parallelsamfundslovgivningen mv., og der er lavet en plan i forhold til den procentvise fordeling af boliger til den boligsociale anvisning, jf. sagen Ny rammeaftale for anvisning og udlejning af almene boliger (14-12-2022). Som noget nyt indgår desuden hver fjerde ungdomsbolig og herudover kan 16 boliger udlejes med en nedsat husleje, som følge af tilsagn fra en pulje oprettet jf. Puljen til blandede byer.

På baggrund af fraflytningsprocenten i 2021 i boligafdelingerne er det beregnet, at kommunen fremover får ca. 79 familieboliger og ca. 6 ungdomsboliger til anvisning årligt. Administrationen vil monitorere, om kommunen får de boliger, som kommunen har aftalt med de almene boligorganisationer, og der vil være en løbende dialog omkring udbuddet til boligsocial anvisning.

Samtidig arbejder administrationen med at sikre et større udbud af boliger, f.eks. ved at arbejde på at udmønte Byrådets beslutning om at bygge 50 billige almene boliger i Høje-Taastrup Kommune. Byrådet besluttede 31-08-2022, at der skal opføres ti billige boliger i Fløng. Endvidere afsøges muligheder for omdannelse af erhverv til boliger, pt. undersøges sammen med KAB muligheder for Motel Svalen. I dialogen indgår også en mere undersøgende fase for at afdække og udvikle nye måder eller koncepter for at bygge og etablere boliger og boligmiljøer på, der inkluderer forskellige målgrupper, generationer og miljøer herunder også borgere der er socialt udsatte. Administrationen har aktuelt dialog med Realdania og antropologer fra Københavns professionshøjskole om en mulig proces.

Sidst men ikke mindst, så samarbejder administrationen tættere omkring anvisningen af henholdsvis familieboliger via den boligsociale anvisning og kommunens ældre-og handicapboliger, så kommunen samlet set udnytter kapaciteten bedst muligt.

Projektet Bedre løsninger til hjemløse unge i Høje-Taastrup Kommune

Med projektet Bedre løsninger til hjemløse unge, som skulle omfatte 10 unge mennesker, har administrationen ønsket at afprøve en ny måde at hjælpe unge hjemløse og unge hjemløsetruede på, som en udvidelse af de eksisterende tilbud i Høje-Taastrup Kommune. Projektet er et samarbejde mellem fire kommuner i regi af Hjem til Alle alliancen (Høje-Taastrup, Århus, København og Roskilde). Projektet er delvist finansieret af Socialstyrelsen. Ønsket var at styrke hjælpen

ved at kombinere en betalelig bolig med en helhedsorienteret, individuelt tilrettelagt og intensiv støtte til at bo i boligen og dermed opnå uddannelse og beskæftigelse samt inklusion i fællesskaber.

Jf. sagen på byrådsmøde 22-06-2021 ”Udtrædelse af projektet om ”Bedre løsninger til hjemløse unge” konkluderede administrationen dengang, at det indenfor projektrammen ikke var muligt at finde match mellem målgruppe og udbud af boliger (deleboliger). Det blev besluttet at afvente ny lovgivning før endelig politisk beslutning. Der er fortsat ikke ny lovgivning. Det er administrationens vurdering, at det ikke indenfor en overskuelig fremtid vil være muligt at implementere projektet indenfor de angivne rammer.

I stedet vil der i perioden 2023-2027 arbejdes med planens tre hovedtiltag: 1) at styrke den kritiske overgang til voksenlivet for udsatte unge, herunder tidligere anbragte unge, 2) at forebygge at borgere udsættes af deres boliger og dermed havner i hjemløshed og 3) at give adgang til flere boliger til borgere i hjemløshed eller risiko for hjemløshed.

Administrationen foreslår derfor, at kommunen træder endeligt ud af projektet Bedre løsninger til hjemløse unge. Selvom Høje-Taastrup Kommune ikke deltager i det partnerskabsprojekt, er det stadig relevant for kommunen at være en del af og bidrage i Hjem til Alle alliancen og gøre brug af de erfaringer, som andre kommuner har gjort sig i deres arbejde med de unge gennem projektet.

Som del af arbejdet med planens indsatser vil Høje-Taastrup Kommune desuden forsætte dialogen med vores alliancepartnere i Hjem til Alle alliancen omkring udfordringer og mulige løsninger. I forhold til de tre ovenstående hovedtiltag vil administrationen blandt andet søge sparring i forhold til forebyggelse af udsættelser og søge viden om andre kommuners erfaringer om ungemålgruppens behov i forhold til at flytte i egen bolig og fastholde boligen. Kommunen vil i takt med resultater fra planen kunne bidrage med erfaringer ind i alliancens arbejde.

Økonomi

Den nye plan har ikke økonomiske konsekvenser og holdes derfor indenfor områdets eksisterende ramme.

Budgettet for projektet Bedre løsninger til hjemløse unge er blandt andet baseret på ekstern finansiering fra Socialstyrelsen samt eksterne fonde, bl.a. fra Bikubenfonden. Den eksterne finansiering er ikke hjemtaget, og derfor skal der ikke tilbagebetales fondsmidler og aflægges regnskab.

Bilag

Plan for nedbringelse af hjemløshed

Aktuelle hjemløsetal 2022 VIVE hjemløsetælling uge 6, 2022

Eksempler på tiltag i Høje-Taastrup Kommune i forhold til boliger siden 2012

Fakta om antal borgere skrevet op til boligsocial anvisning

Hørings svar SU-møde den 01-03-2023 pkt. 5.I.

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 6: I - Fondsmidler fra VELUX-fonden til Foreningselastikken - SU

22/13891

Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har siden 2013 været en del af Sundhedsfællesskabet, som er et tværfagligt og tværkommunalt samarbejde mellem sundhedsområdet og socialpsykiatrien i de fire Vestegnskommuner; Albertslund, Glostrup, Rødovre og Høje-Taastrup.

Sundhedsfællesskabet har søgt midler hos Velux Fonden til at arbejde med brobygning mellem psykisk sårbare voksne og det almene foreningsliv. Velux Fonden har imødekommet ansøgningen og tildeler Sundhedsfællesskabet 2,3 mio. kr. til projektet, der hedder "Foreningselastikken" og løber i perioden 2023 til og med 2025.

Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet orienteres kort om projektet og skal tage stilling til indtægts- og udgiftsbevilling i forbindelse med fondsmidlerne, idet Sundhedsfællesskabet er organisatorisk beliggende i Høje-Taastrup Kommune.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet:

1. godkender at der gives en tillægsbevilling på et udgiftsbudget på 641.736 kr. og et indtægtsbudget på 687.333 kr. i 2023, 2024 og 2025.
2. godkender at der gives en tillægsbevilling på et udgiftsbudget på 229.111 kr. og et indtægtsbudget på 229.111 kr. i 2026.
3. godkender at der gives en nettotillægsbevilling til betaling af fondsmoms på 67.610 kr. i 2023, 2024 og 2025.

Beslutning Socialudvalget den 01-03-2023

Anbefales.

Fraværende:

Maj-Britt Hartvig

Sagsfremstilling

Sundhedsfællesskabet tilbyder hver uge 18 gratis aktiviteter, som spænder fra fodbold og svømning til Qi Gong og mindfulness. Disse aktiviteter foregår på lukkede hold kun for psykisk sårbare voksne. Samtidig arbejder Sundhedsfællesskabet på at bygge bro mellem den psykisk sårbare målgruppe og det lokale foreningsliv, så borgerne finder fællesskaber uden for socialpsykiatrien, blandt andet ved at uddele fritidspas. Sundhedsfællesskabet har også fokus på at skabe lighed i sundhed ved at sikre, at psykisk sårbare får adgang til kommunale sundhedstilbud som bl.a. rygestop, kostvejledning m.m. Formålet med Sundhedsfællesskabet er, at psykisk sårbare borgere bliver en del af fællesskaber udenfor de kommunale indsatser og ad den vej opnår bedre trivsel og bliver mere selvhjulpne. Forventningen er dermed også, at udgifterne til indsatser til borgerne reduceres, f.eks. ved at borgerne får kortere forløb med støtte.

For at brobygningen til foreningslivet skal lykkes, har Sundhedsfællesskabet med udgangspunkt i borgernes egne idéer og ønsker, udviklet projektet "Foreningselastikken", som VELUX Fonden har tildelt midler til. Projektet bygger videre på et netop afsluttet treårigt projekt om fritidspas finansieret af Kulturministeriet. Med fritidspas har borgerne mulighed for at afprøve en aktivitet i en almen idrætsforening i en afgrænset periode. Denne indsats er fra 2023 sat i drift, sam om - Finansiering af håndholdt støtte i forbindelse med Fritidspas - på Socialudvalget 11-01-2023.

Gennem projektet "Foreningselastikken" afprøver Sundhedsfællesskabet i perioden 2023-2025:

1) Sundhedsfællesskabets aktiviteter rykkes ud til foreningerne

Sundhedsfællesskabet rykker sine aktiviteter ud til foreningerne, så tilbuddets nuværende hold afvikles samme sted som foreningsholdene og op af et tilsvarende foreningshold, så vejen ind i foreningen bliver kortere. Det er projektets mål, at "Foreningselastikken" hjælper borgere over i foreningen eller tilbage til Sundhedsfællesskabets lukkede aktiviteter, så de ikke falder fra, f.eks. ved tilbagefald i deres sygdom.

2) Inddragelse af borgernes netværk

Sundhedsfællesskabet arbejder systematisk med inddragelse af borgerens netværk, f.eks. pårørende eller venner, både på Sundhedsfællesskabets egne hold og ved borgernes opstart ude i de almene idrætsforeninger. De konkrete indsatser er endnu ikke præciseret, da projektet nedsætter en erfaringsgruppe med borgerrepræsentanter, som blandt andet vil blive inddraget i arbejdet med inddragelse af borgernes netværk.

3) Peer-modellen - inddragelse af ledestjerner i foreningen

Sundhedsfællesskabet vil på baggrund af Peer-metoden oprette ledestjerne-roller ude i foreningerne. "Ledestjernen" er en psykisk sårbar borger, der allerede er medlem af en udvalgt forening, som får til opgave at få et nyt foreningsmedlem, der også er psykisk sårbar, til at føle sig velkommen og tryk i foreningen.

Økonomi

Velux Fondens midlers summer til i alt 2.291.100 kr. Midlerne vil blive udbetalt hen over de næste 3 år (2023-25), dog med undtagelse af 10% som først vil blive udbetalt i forbindelse med slutregnskabet i 2026.

Ved modtagelse af private fondsmidler skal kommunen betaler 17,5% i fondsmoms svarende til 400.944 kr. som efter afløftning af skat-moms svarer til en difference på 264.154. Høje-Taastrup Kommunes andel af differencen svarer til ca. 66.038 kr. som vil blive givet som en tillægsbevilling fra kassen. De resterende 198.115 kr. vil blive dækket af Albertslund, Glostrup og Rødovre kommune.

Bevillinger i de enkelte år:

i kr.	2023	2024	2025	2026	I alt
Velux-fonden					
Udgifter	641.736	641.736	641.736	229.111	2.154.320
Indtægter	-687.333	-687.333	-687.333	-229.111	-2.291.110
Fondsmoms					
Udgifter	133.648	133.648	133.648	0	400.944
Indtægter	-66.038	-66.038	-66.038	0	-198.115
I alt:	22.013	22.013	22.013	0	66.039

Der søges dermed om udgifts- og indtægtsbevillinger i de enkelte år svarende til overstående tabel.

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 7: Lukket

23/158

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 8: Lukket

22/21671

Fraværende Maj-Britt Hartvig

Punkt 9: Underskriftsblad - Socialudvalget - marts 2023

Baggrund

Godkendelsesark

Mødedato	1. marts 2023	Møde	Dagsorden
Udvalg	Socialudvalget	Dagsordenpunkt	9 - Underskriftsblad - Socialudvalget - marts 2023

Bruger	Status	Dato for godkendelse
Emil Viskum	Godkendt	1. marts 2023
Esat Sentürk	Godkendt	1. marts 2023
Jeanette Ingemann	Godkendt	1. marts 2023
Mikael Emanuel	Godkendt	1. marts 2023
Nina Strøm Tønnes	Godkendt	1. marts 2023
Sabah Abid	Godkendt	1. marts 2023

Fraværende Maj-Britt Hartvig