

# REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 01-11-2016

**Mødedato**           Tirsdag d. 01. november 2016 kl. 16:00

**Mødested**           Mødelokale B105

**Mødedeltagere**    Thomas Bak, Kurt Scheelsbeck, Jesper Kirkegaard, John  
Bilenberg, Flemming Hansen, Ole Hyldahl, Annette Johansen

## Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 01-11-2016.....	4
M - Meddelelser - Arbejdsmarkedsudvalget - november 2016.....	5
A - Status på nytteindsats - AMU.....	6
A - Anvendelsen af sanktioner i Høje-Taastrup Kommune - AMU.....	8
A - Høje-Taastrup Kommunes udvikling på kontanthjælpsområdet - AMU.....	10
I - Forlængelse af projektet økonomisk rådgivning i udsatte boligområder - SU, AMU.....	11

## **Punkt 1: Lukket**

16/17182

## **Punkt 2: Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 01-11-2016**

16/522

### **Indstilling**

Godkendelse af dagsorden.

### **Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-11-2016**

Godkendt.

## **Punkt 3: M - Meddelelser - Arbejdsmarkedsudvalget - november 2016**

16/522

### **Baggrund**

Nyt fra råd, nævn og udvalg.

## Punkt 4: A - Status på nytteindsats - AMU

14/9051

### Baggrund

Ledige på a-dagpenge, kontanthjælp og uddannelsesydelse kan gives virksomhedspraktik som nytteindsats. Nytteindsatsen består af udførelse af samfundsnyttige opgaver hos offentlige arbejdsgivere. Formålet med tilbuddet er enten at den ledige skal arbejde for sin ydelse eller, at jobcentret vil afprøve hvorvidt den ledige reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Tilbud om nytteindsats gives med det formål, at den ledige skal arbejde for sin ydelse. Nytteindsats består overordnet set af udførelse af samfundsmæssige opgaver på en kommunal, regional eller statslig arbejdsplads. Nytteindsatsen kan gives i op til 13 uger. Arbejdsmarkedsudvalget er tidligere orienteret om principperne for- og organisering af nytteindsatsen. Denne sag orienterer om status på Høje-Taastrup Kommunes anvendelse af nytteindsatspladser.

### Indstilling

At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-11-2016

Godkendt.

### Sagsfremstilling

#### Målgrupper for nytteindsatsen

I henhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal nytteindsats primært gives til personer, der er i stand til at arbejde, og som enten venter på at begynde en uddannelse eller et job. Det vil dog også kunne gives til personer der er aktivitetsparate i de situationer, hvor nytteindsats vurderes at være det mest egnede tilbud med henblik på at bringe dem tættere på at kunne tage en uddannelse eller et job.

#### Principper for arbejdet med nytteindsats

Principperne for arbejdsmarkedscentrets arbejde er, at nytteindsatsen:

- skal være samfundsnyttig
- skal ske ud over den øvrige beskæftigelsesindsats, og ikke må ikke fortrænge ordinære job
- skal leve op til retningslinjerne i lov om arbejdsmiljø

Den konkrete placering på en nytteindsatsplads skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation.

#### Organisering af nytteindsatsen

Nytteindsatsen er organiseret efter to forskellige modeller:

1. Nytteindsats tilrettelagt som enkeltpladser efter samme organisering som virksomhedspraktik
2. Nytteindsats etableres som et projekt med en projektleder efter samme organisering som underviser/vejlederforløb

#### Nytteindsats tilrettelagt som enkeltpladser

Der er pt. oprettet godt 25 nyttejobpladser i kommunens centre. Der er udarbejdet konkrete jobbeskrivelser for hver enkelt nytteindsatsplads. Opgaverne spænder bredt fra ”ekstra varme hænder” til oprydning i fællesarealer, kopiering, rengøring af tastaturer etc.

#### Nytteindsats som projekt

Tilbuddet er et ”praktisk team”, som rydder op omkring kommunale bygninger, herunder kælder, beplantning, krat. Der arbejdes endvidere med miljøsortering til gavn for Høje-Taastrup Kommune. Borger- og Arbejdsmarkedscenteret har et tæt samarbejde med Center for Ejendomme og Intern Service, da de står for vedligeholdelse af kommunens bygninger. Praktisk team skal være med til at give en ekstra hjælp i den kommunale hverdag.

Borger- og Arbejdsmarkedscentrets strategi for virksomhedsrettede tilbud, herunder nytteindsats er i højest mulige omfang at anvende løntilskud eller virksomhedspraktik.

#### Status på antal borgere i nytteindsats

	2014	2015	Januar – september 2016
Nytteindsats som enkeltpladser på kommunens virksomheder	46	11	4

Nytteindsats i projekt praktisk team	291	245	146
--------------------------------------	-----	-----	-----

Nytteindsatsen i praktisk team forventes samlet at afslutte 2016 med 213 personer.

Den faldende anvendelse af nytteindsats afspejles af den gunstige konjunktur på arbejdsmarkedet der betyder, at de ressourcestærke ledige i større omfang kommer i ordinær beskæftigelse. Det nye kontanthjælpsloft/225-timers reglen vil givet også betyde, at borgere på kontanthjælp med problemer udover ledighed vil efterspørge ordinær beskæftigelse i større omfang for at kompensere for 225-timers reglen om ordinær beskæftigelse.

## **Bilag**

Supplerende oplysninger vedr. andel på nytteindsats til AMU møde den 1. november 2016

# Punkt 5: A - Anvendelsen af sanktioner i Høje-Taastrup Kommune - AMU

16/17182

## Baggrund

Med afsæt i sidste års budgetaftale og i Beskæftigelsesplan 2016-2018 fastholdes fokus på sanktioner på beskæftigelsesområdet. Det øgede fokus på sanktionering gælder for alle målgrupper i beskæftigelsesloven, hvor der stilles krav om, at borgeren skal stå til rådighed.

Formålet med at øge fokus på anvendelsen er at løfte incitamentet hos den ledige til at tage ansvar og ejerskab for at vende tilbage til beskæftigelse. Sanktioner er derved et redskab, der anvendes, hvis borgere ikke efterlever de lovgivningsmæssige forpligtigelser som kræves for at modtage overførselsindkomst.

Følgende er en status for Høje-Taastrup Kommunes anvendelse af sanktionsredskabet. Derudover indeholder sagen en kort beskrivelse af iværksatte tiltag, med henblik på at styrke brugen af sanktionsredskabet.

## Indstilling

At Arbejdsmarkedsudvalget tager sagen til efterretning.

## Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-11-2016

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### *Generelt om sanktionering*

Som led i kontanthjælpsreformen, og beskæftigelsesreformen blev der indført nye sanktioner for borgere på kontanthjælp og uddannelseshjælp, samt skærpede krav for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.

Disse gældende regler betyder, at den ledige kan blive sanktioneret, hvis de ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet og ikke deltager i den beskæftigelsesrettede indsats, som skal bringe den ledige tilbage i beskæftigelse. Der er således tale om et redskab, der skal påvirke borgerens adfærd gennem økonomiske konsekvenser, hvis de ikke efterlever de forpligtigelser, der er forudsat i lovgivningen.

### *Sanktionstyper:*

Der skelnes mellem forskellige typer af sanktion for en ydelsesmodtager:

- Perodesanktion; hvis en borger uden rimelig grund udebliver fra et tilbud eller fra en jobsamtale.
- Fastbeløb; hvis en borger uden rimelig grund ophører med sit arbejde eller uden rimelig grund afviser tilbud om arbejde.
- Fuld ophør af ydelse; hvis en borger uden rimelig grund afviser tilbud om aktivering eller har gentagne udeblivelser af så betydeligt et omfang, at det kan sidestilles med en afvisning.
- Herudover skal der foretages sanktion, hvis borger ikke overholder aftaler om jobsøgning, ikke registrerer jobsøgningsaktiviteter på Jobnet.dk, eller generel manglende vilje til at stå til rådighed.

### *Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelsen af sanktionering.*

Ankestyrelsen har netop udarbejdet den anden af tre planlagte praksisundersøgelser, der ser på, hvordan kommunerne anvender de nye sanktionsregler i kontanthjælpsystemet. Undersøgelsens resultater er baseret på sagsgennemgang af 131 sager og 13 kommuner. Praksisundersøgelsen omhandler kommunernes anvendelse af reglerne om:

- Udeblivelser fra samtaler
- Overholdelse af aftaler om jobsøgning
- Registrering af jobsøgningsaktiviteter i Jobnet
- Den skærpede sanktion ved manglende vilje til at stå til rådighed.

Undersøgelsen viser at ca. 26 % af kommunernes afgørelser er i overensstemmelse med lovgivning og praksis. Samtidig viser undersøgelsen at 53 % af sagerne ville være blevet ændret på det foreliggende grundlag, hvis borgeren havde klaget over kommunens afgørelse, og Ankestyrelsen havde afgjort sagerne. De resterende 21 % af sagerne blev hjemvist til fornyet behandling, da sagerne var ikke tilstrækkeligt oplyst til, at Ankestyrelsen kunne vurdere, om afgørelserne var i overensstemmelse med lovgivning og praksis.

På baggrund af undersøgelsen har Ankestyrelsen en række anbefalinger til kommunerne:

- Kommunen skal sørge for en fyldestgørende vejledning af borgeren, og at denne vejledning er dokumenteret på borgerens sag.
- Kommunerne bør fortsat være meget opmærksomme på at partshøre borgerne. Partshøring skal ske, før kommunen afgør, at borgeren skal have en sanktion. Kommunen bør også notere borgerens svar på partshøringen, og hvad borgeren har forklaret som årsag til ikke at opfylde hans eller hendes pligt.
- Kommunen bør tydeligt skrive i afgørelser om sanktion, hvor meget hjælpen bliver sat ned, og hvilken periode nedsættelsen gælder.

Undersøgelsen viser, at kommunen har svært ved at overholde reglerne. Dette skyldes efter administrationens opfattelse bl.a. kompleksiteten. Det er en forholdsvis tung administrativ proces at sanktionere en borger.

*Anvendelsen af sanktionering i Høje-Taastrup Kommune for kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, samt a-  
dagpengemodtagere.*

På *kontanthjælpsområdet* foretog Høje-Taastrup Kommune i 2015 463 sanktioneringer svarende til 14,5 % af andelen af ledige på kontanthjælp. Til sammenligning udgjorde den gennemsnitlige andel i klyngen 14,3 %.

Ses der udelukkende på udviklingen i 2016, er der en mindre stigning i andelen af sanktionerede for 1. kvartal 2016 (senest tilgængelige tal fra jobindsats.dk) for både Høje-Taastrup Kommune og for klyngen.

For borgere, der *modtager uddannelseshjælp* er der en tendens til en forholdsvis lav andel sanktioneringer i Høje-Taastrup Kommune sammenlignet med klyngen. Ved seneste udtræk fra Jobindsats.dk udgjorde antallet og andelen af sanktioneringer i Høje-Taastrup Kommune i 2015 henholdsvis 179 og 13,8 % af den samlede andel uddannelseshjælpsmodtagere.

I 1. kvartal 2016 udgjorde andelen 14 %. Sammenlignet med klyngen udgjorde den gennemsnitlige andel af sanktioneringer for uddannelseshjælpsmodtagere i 2015 26 % og 27 % i 1.kvartal 2016.

Den lavere andel af sanktioner overfor uddannelseshjælpsmodtagere kan kædes sammen med kommunens straksindsats, idet mange unge fravælger at modtage tilbuddet om straksindsats, og dermed fravælger de at modtage uddannelseshjælp. Der oprettes således ikke en aktiv sag på den unge, dvs. at det lykkes via kommunens straksindsats at hindre unge, der reelt ikke står til rådighed i at få adgang til ydelser.

Nedenstående tabel giver et øjebliksbillede i udviklingen af fuldtidspersoner på kontant - og uddannelseshjælp:

Antal fuldtidspersoner	Juli 2015	Juli 2016
Kontanthjælp	1240	1101
Uddannelseshjælp	431	360

Der ses et fald i antallet af fuldtidspersoner for både kontant-og uddannelseshjælpsmodtagere, og årsagen til dette fald kan hænge sammen med både den fremrykkede straksindsats, understøttelse af de virksomhedsrettede tilbud samt brugen af sanktioneringsredskabet. Administrationen vil følge udviklingen, og se om faldet fastholdes.

*Forsikrede ledige* indstilles af Jobcentret til sanktion, men det er den ledige's A-kasse der udmønter sanktionen. I 1. kvartal 2016 udgjorde andelen 1,5 %, hvilket er det gennemsnitlige niveau for klyngen. Det er ikke målbart hvor mange borgere Jobcentret i den ovenstående periode har indstillet til sanktion, men tallene fra Jobindsats.dk viser, at 31 personer fik en rådighedssanktion via deres A-kasse.

Gældende for de øvrige målgrupper er, at der er et krav om aktiv deltagelse i beskæftigelsesfremmende aktiviteter for de borgere, som vurderes jobparate.

*Tiltag for at styrke anvendelsen af sanktioneringsredskabet*

For at styrke formidlingen om sanktioneringer til borgerne har Jobcentret siden medio 2015 arbejdet med et 'startkit', som gennemgås med borgerne ved 1. samtale og for hver gang borgeren sanktioneres. Startkittet består af generelle oplysninger om ret og pligt ift. sanktioner, deltagelse samtaler og tilbud, jobsøgning etc. og er med til at styrke borgerens forståelse af forpligtelser for modtagelse af forsørgelsesydelse.

Oplevelsen fra Jobcentret er, at 'startkittet' er med til at styrke dialogen med borgerne om ret og pligt og mindske misforståelser. Det er igennem den gode dialog med borgeren, at det skal præciseres, at det er en præmis for at modtage overførselsindkomst, at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

Herudover er der et øget fokus på at styrke samarbejdet i Borger- og Arbejdsmarkedscenteret mellem Jobcentret og Ydelsesservice i forhold til en ensartet tilgang og behandling af sanktioner – herunder tilretning af arbejdsgange. Samtidig gennemgås partshørings- og afgørelsesbreve med henblik på tilpasning, da flere af de eksisterende breve kan være svære at forstå for borgerne.

Aktuelt pågår tilrettelæggelse af fællesundervisning for sagsbehandlere Ydelsesservice og Jobcentret. Dette har til hensigt at styrke og ensarte anvendelsen og behandling af indstillinger til sanktionering. Uddannelsesforløbet er igangsat i efteråret 2016.

Jobcentret har løbende dialog og samarbejde med de enkelte A-kasser, når der foretages indstilling om rådighedssanktion. Det er på nuværende tidspunkt for tidligt at sige, om de iværksatte tiltag har en effekt i forhold til det øgede fokus på sanktionsmulighederne.

# **Punkt 6: A - Høje-Taastrup Kommunes udvikling på kontanthjælpsområdet - AMU**

14/19961

## **Baggrund**

Beskæftigelsesministeren har i et debatindlæg i Jyllandsposten 12-10-2016, omkring kontanthjælpsloftet og jobskabelse for kontanthjælpsmodtagere, fremhævet Høje-Taastrup Kommune indsats på kontanthjælpsområdet. Administrationen har i den anledning undersøgt Høje-Taastrup kommunes udvikling på området i forhold til udviklingen på landsplan. Analysen viser, at Høje-Taastrup Kommunes antal af kontanthjælpsmodtagere falder mere end i andre kommuner og på landsplan, hvilket er i tråd med Beskæftigelsesministerens debatindlæg.

## **Indstilling**

At Arbejdsmarkedsudvalget tager sagen til efterretning.

## **Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-11-2016**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Beskæftigelsesministeren har i et debatindlæg i Jyllandsposten 12-10-2016 fremhævet Høje-Taastrup Kommune indsats på kontanthjælpsområdet. Beskæftigelsesministeren fremhæver, at bl.a. Høje-Taastrup Kommune har formået at reducere antallet af kontanthjælpsmodtagere, samtidig med at antallet stiger i mange andre kommuner.

Administrationen har i den forbindelse undersøgt Høje-Taastrup Kommunes udvikling på området og kan i den forbindelse pege på følgende opmærksomhedspunkter:

- Fra 2015 til 2016 har Høje-Taastrup Kommune den 3. bedste udvikling i antallet af kontanthjælpsmodtagere på landsplan.
- Fra 2014-2016 har Høje-Taastrup Kommune den 7. bedste udvikling i antallet af kontanthjælpsmodtagere på landsplan.
- Antallet af kontanthjælpsmodtagere er i Høje-Taastrup Kommune faldet fra 1.547 i 2014 til 1.260 i 2016. (3.kvt.2013 - 2.kvt.2014 til 3. kvt.2015 – 2. kvt.2016)
- Fra 2014-2016 er antallet af kontanthjælpsmodtagere faldet med 18,6 pct. i Høje-Taastrup Kommune. På landsplan er antallet faldet med 3,4 pct. i samme periode.
- Fra 2015-2016 er antallet af kontanthjælpsmodtagere faldet med 5,6 pct. i Høje-Taastrup Kommune. På landsplan er antallet vokset med 12,6 pct. i samme periode.

Administrationens undersøgelse omfatter personer på kontanthjælp og integrationsydelse, men ikke unge på uddannelseshjælp.

Som bilag er vedlagt dels Beskæftigelsesministerens debatindlæg, dels nogle grafiske illustrationer af Høje-Taastrup Kommunes udvikling sammenlignet med hele landet.

## **Bilag**

Plancher - Kontanthjælp udvikling Høje-Taastrup Kommune 2014, 2015 og 2016

Beskæftigelsesministerens debatindlæg i Jyllandsposten om kontanthjælp d. 12.10.16

## **Punkt 7: I - Forlængelse af projektet økonomisk rådgivning i udsatte boligområder - SU, AMU**

15/2436

### **Baggrund**

I denne sag skal der tages stilling til, hvorvidt man ønsker at forlænge støtten til projektet Økonomisk Rådgivning i Taastrupgaard, Gadehavegård og Charlott kvarteret i perioden 01-01-2017 til 31-07-2020.

### **Indstilling**

At Socialudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender en forlængelse af støtten til den Økonomiske Rådgivning i en 4-årig periode. Den økonomiske rådgivning på 80.000 kr. årligt finansieres i perioden 2017-20 inden for Arbejdsmarkedsudvalgets bevilling *arbejdsmarked og beskæftigelse*.

### **Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 01-11-2016**

Anbefales.

### **Beslutning Socialudvalget den 01-11-2016**

Anbefales.

### **Sagsfremstilling**

Byrådet godkendte i marts 2015 støtte til et projekt omkring Økonomisk Rådgivning i Taastrupgaard, Gadehavegård og Charlott kvarteret. Projektet udløber 31-12-2016 og Domea har derfor på vegne af boligorganisationerne ansøgt om en forlængelse af projektet.

Den Økonomiske Rådgivning er en forebyggende og rådgivende indsats, målrettet beboere, der er i fare for at blive udsat af deres bolig, samt beboere i en særligt sårbar økonomisk situation. Projektet udføres i samarbejde mellem boligforeningerne og kommunen og støtter op om indsatserne i de tre boligsociale helhedsplaner.

En undersøgelse fra Københavns Kommune har vist, at en udsættelse ikke alene har store personlige omkostninger, det er også dyrt for boligorganisationerne og kommunen. Grundudgifter for kommunen i forbindelse med en udsættelsessag er i gennemsnit på 9.000 kr. Hertil kommer eventuelle udgifter til krisecenter, herberg eller andre genhusningsforanstaltninger, der kan beløbe sig til omkring 200.000 kr. pr. sag.

I perioden 01-05-2015 til 01-08-2016 har den Økonomiske Rådgivning hjulpet 188 beboere/familier. Dette overstiger det oprindelige succeskriterium, som var, at 60 beboere/familier skulle have modtaget Økonomisk Rådgivning i projektperioden. Endvidere er antallet af udsættelser er faldet med 35 % fra 2013 til 2015, fra 46 til 30 udsættelser. Dette overstiger også det oprindelige succeskriterium, som var, at antallet af udsættelser skulle falde med 15 % i perioden. Den Økonomiske Rådgivning har således været en stor succes.

Den Økonomiske Rådgivning har fra den 01-10-2016, hvor kontanthjælpsloftet er trådt i kraft, oplevet en markant fremgang i antallet af henvendelser. Den Økonomiske Rådgivning forventer, at der fremover vil være endnu større behov for økonomisk rådgivning. Endvidere er antallet af udsættelser i Charlott kvarteret, Gadehavegård og Taastrupgaard fortsat højt. I 2015 var der 30 udsættelser og i 1. halvår af 2016 har der været 8 udsættelser. En anden indikator på, at der fortsat er behov for Økonomisk Rådgivning er beboernes huslejerestancer. Alene i Charlott kvarteret og Gadehavegård beløb restancerne sig i 2015 på over 1 mio. kr.

### **Økonomi**

Domea har på vegne af boligorganisationerne ansøgt Høje-Taastrup Kommune og Landsbyggefonden om en forlængelse af støtten til den Økonomiske Rådgivning i en 4-årig periode. Den kommunale medfinansiering udgør 80.000 kr. årligt, svarende til 12,5 % af det samlede budget. Boligorganisationernes tilvejebringer en tilsvarende medfinansiering, mens Landsbyggefonden ansøges om en finansiering svarende til 75 % af det samlede budget.

Den økonomiske rådgivning finansieres i perioden 2017-20 for Høje-Taastrup Kommune inden for Arbejdsmarkedsudvalgets ramme.