

REFERAT Fritids- og Kulturudvalget d. 04-02-2015

Mødedato Onsdag d. 04. februar 2015 kl. 17:30

Mødested A198

Indholdsfortegnelse

A - Administrative ændringer i foreningsindberetning - FKU.....	3
I - Motionslokale i Taastrup Idræts Center - FKU.....	7

Punkt 1: A - Administrative ændringer i foreningsindberetning - FKU

13/27473

Bilag

Høringssvar fra IS: Administrative ændringer i foreningsindberetning

Høringssvar fra BUS ang. Administrative ændringer i foreningsindberetning - høringssvar fra BUS

A - Administrative ændringer i foreningsindberetning - FKU

Baggrund

Fritids- og kulturudvalget skal tage stilling til, hvorvidt der skal ændres på den aldersopdeling, som foreninger skal indrapportere deres medlemstal i ved den årlige ansøgning om tilskud under folkeoplysningsloven, så den fremover følger de centrale idrætsorganisationers aldersopdeling.

Sagen har været behandlet i Folkeoplysningsudvalget, der anbefaler indstillingen.

INDSTILLING

At Fritids- og Kulturudvalget godkender:

1. at Høje-Taastrup Kommunes medlemsregistrering for foreninger, følger aldersopdelingen i det fælles Centrale ForeningsRegister, gældende fra den dag hvor et digitalt indberetningssystem er sat i drift i Høje-Taastrup Kommune
2. at minimumskontingentet fastholdes til 100 kr.
3. at der fortsat fremsendes medlemslister ved ansøgning om tilskud
4. at foreningernes medlemstal offentliggøres på kommunens hjemmeside, gældende fra den dag hvor et digitalt indberetningssystem er sat i drift i Høje-Taastrup Kommune

BESLUTNING FRITIDS- OG KULTURUDVALGET DEN 04-02-2015

Godkendt.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommune har, som en del af et idrætsfrikommuneforsøg indgået aftale med Danmarks Idrætsforbund, som blandt andet indebærer, at det skal gøre det lettere at være forening i Høje-Taastrup Kommune. Et af indsatsområderne er, at ændre de mest tidskrævende og besværlige administrative procedurer uden at det påvirker kommunens kontrolmulighed med at tilskuddet gives retmæssigt.

De administrative procedurer, som søges ændret er ændringer i de årlige ansøgninger. Det drejer sig om:

1. Medlemsregistrering
2. Regnskabsoplysninger
3. Medlemslister

Medlemsregistrering

Et af de områder, som er blevet påpeget som en besværlig administrativ procedure, er Høje-Taastrup Kommunes medlemsregistrering og indberetning af medlemstal. De tre hovedorganisationer Danmarks Idrætsforbund (DIF), Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI) og Dansk Firmaidræt er gået sammen om det fælles Centrale ForeningsRegister (CFR). Hvis Høje-Taastrup Kommune følger samme medlemsregistrering vil dette lette registreringen for idrætsforeninger. Det vil betyde, at de kan bruge de samme tal og nøjes med at indrapportere tallene ét sted.

Forskellene i medlemsregistrering omfatter:

- Aldersgruppering
- Medlemsdefinition
- Tidspunkt for indberetning

Aldersgruppering og konsekvenser af ændring

Aldersgrupperingen i medlemsregistreringen i Høje-Taastrup Kommune følger ikke medlemsregistreringen i CFR.

Høje-Taastrup Kommunes aldersgruppering:

0-6 år	7-8 år	9-11 år	12-15 år	16-19 år	20-24 år	>25 år
--------	--------	---------	----------	----------	----------	--------

Det Centrale ForeningsRegisters aldersgruppering:

0-12 år	13-18 år	19-24 år	25-59 år	>60 år
---------	----------	----------	----------	--------

En ændring i aldersgrupperingen vil således medføre, at Høje-Taastrup Kommune går fra 7 til 4 alderskategorier. Aldersgrupperingen danner grundlag for medlemstilskud, som tildeles ved hjælp af en pointfordeling, hvor nogle aldersgrupper får flere point end andre. Dette skulle understøtte, at foreningerne gør en særlig indsats for at tiltrække og fastholde medlemmer på 12-19 år. Medlemstilskud fordeles ud fra nedenstående pointsystem:

Opdeling	0-6 år	7-8 år	9-11 år	12-15 år	16-19 år	20-24 år	>25 år
Point	1	2	2	3	3	1	0

Da foreningerne oplyser sine medlemsantal indenfor de nævnte opdelinger, ved administrationen ikke præcis hvor mange, der er på en given årgang. Der må således et estimat til for at vurdere, hvor stor en betydning en ændret medlemsregistrering vil have.

Høje-Taastrup aldersopdeling	0-6 år	7-8 år	9-11 år	12-15 år	16-19 år	20-24 år	>25 år	I alt
Medlemstal	1453	1112	1402	1485	675	559	8182	14.868
Point	1	2	2	3	3	1	0	
Pointsum	1453	2224	2802	4455	2025	559	0	13.520

Fælles aldersopdeling	0-12 år	13-18 år	19-24 år	25-59 år	>60 år	I alt
Estimeret medlemstal	4.338	1.620	728	8.182		14.868
Point	2	3	1	0		
Pointsum	8.676	4.860	728	0		14.264

Ud fra estimatet vil en ændret aldersopdeling, hvis pointene fordeles som ovenfor, medføre en samlet forøgelse i pointsummen på ca. 750 point eller 5,5 %.

Ændringen vil derved betyde en lille nedjustering af tilskuddet pr. point, da det skal fordeles over flere point. Mere specifikt vil ændringen betyde, at pointfordelingen ændres for medlemmer på 12 og 19 år fra 3 point til henholdsvis 2 og 1 point. Samtidig øges tilskuddet fra 1 til 2 point for medlemmer under 7 år. Medlemstilskuddet for foreninger med mange små børn vil således have den største økonomiske fordel af ændringen, mens foreninger med medlemmer på 12 og 19 år vil have et tab.

Medlemsdefinition

For at sikre foreningerne fuldt udbytte af ændringerne, er det væsentligt, at et medlem defineres på samme måde af Høje-Taastrup Kommune og CFR. Dette er ikke tilfældet på nuværende tidspunkt.

CFR definerer et aktivt medlem som medlemmer, der:

- Selvstændigt har meldt sig ind i foreningen og betalt kontingent i minimum tre måneder.
- Kontingentet skal give ret til adgang til foreningens faciliteter og anlæg samt fulde demokratiske rettigheder i form af stemmeret og valgbarhed (hvis medlemmet er gammelt nok til dette.)
- Æresmedlemmer, bestyrelsesmedlemmer, trænere og andre med fri-kontingent tælles også som aktive medlemmer.

Registrering af medlemmerne sker hvert år pr. 31. december og tæller fra 1. januar samme år. Samme medlem kan

kun tælles med én gang pr. kalenderår pr. forening/afdeling.

De medlemmer, som i registreringsåret skifter til en ny aldersgruppe, registreres i den aldersgruppe, som svarer til medlemmets alder pr. 31. december.

I forhold til Høje-Taastrup Kommunes nuværende medlemsregistrering betyder dette ikke større ændringer i medlemsdefinitionen. Høje-Taastrup Kommune har dog et krav om et minimumskontingent på 100 kr. Dette kan fastholdes som et supplement til medlemsdefinitionen.

Regnskabsoplysninger

Foreninger bliver i den årlige ansøgning bedt om at opgøre kontingent for medlemmer under 25 år. Dette skal sikre, at kravet om minimumskontingentet bliver overholdt.

Foreningerne ønsker, at de ikke skal indrapportere andre tal end de, som fremgår af deres årlige regnskab – det vil sige det samlede kontingent.

Ud fra det samlede kontingent for alle medlemmer er det dog ikke muligt at se, hvorvidt kontingentet for de medlemmer som udløser tilskud (< 25 år) er over 100 kr. årligt, da et højere kontingent for ældre medlemmer kan trække det samlede kontingent op. Hvis det fastholdes at medlemskontingentet skal være på minimum 100 kr., vurderer administrationen at foreningerne fortsat skal fremsende dette tal.

Medlemslister

Alle foreninger skal fremsende medlemslister i forbindelse med den årlige tilskudsansøgning. Dette sikrer mulighed for, at der kan foretages stikprøvekontrol. Medlemslisterne bliver alene anvendt til dette formål.

Alle foreninger fremsender ved ansøgning medlemstal for alle aldersgrupper. Medlemslister vil derfor skulle stemme overens med dette tal. Stikprøvekontrollen indeholder tjek af bankindbetalinger for de enkelte medlemmer, og derfor kan en stikprøvekontrol stadig gennemføres uden en generel fremsendelse af medlemslister fra alle foreninger.

Administrationen vurderer dog, at der er en risiko for, at foreningerne overdriver deres medlemstal og håber på at kunne bortforklare eventuelle uoverensstemmelser, hvis de bliver udtaget i stikprøvekontrol. Det viser erfaringerne fra før der blev indhentet medlemslister. En mulig løsning er, at foreningernes medlemstal offentliggøres på hjemmesiden, hvilket vil muliggøre en vis selvjustits blandt foreningerne. Et nyt digitalt system kan på længere sigt muliggøre, at foreninger som bruger systemet kan indrapportere medlemstal til Det Fælles Foreningsregister og kommunen samtidig. Dette vil lette foreningernes arbejde og samtidig være med til at sikre korrekt indrapportering.

Høring

Inden Folkeoplysningsudvalget besluttede at indstille sagen til Fritids- og Kulturudvalget, var oplægget sendt i høring blandt de berørte samråd. Nedenfor er høringssvar fra Idrættens Samråd og Børn og Unge Samrådet.

Idrættens Samråd og Børn og Unge Samrådet har indgivet høringssvar (vedlagt i bilag) i forhold til oprindeligt udkast til denne sag.

Idrættens Samråd har følgende pointer i deres høringssvar:

Angående medlemsregistrering bifalder de ændringen til at følge CFR. De ønsker samtidig en konsekvensberegning af ændringen. Administrationens bedste bud på en sådan er indarbejdet ovenfor.

Angående regnskabsindberetning ønsker Idrættens Samråd en så let indberetning for foreningerne som muligt.

Angående medlemslister ønsker Idrættens Samråd at disse først skal indsendes i det øjeblik at en forening udtages til stikprøvekontrol.

Børn og Unge Samrådet (BUS) har følgende kommentarer i deres høringssvar:

Angående medlemsregistrering er BUS positivt stemt. De foreslår dog en ny kommende aldersgruppering som følgende: 0-11 år, 12-18 år, 19-24 år, >25 år, for at undgå for stort tab på medlemstilskuddet.

BUS kan acceptere medlemsdefinitionen.

BUS finder, at det er en god løsning:

- At medlemslister indsendt i forbindelse med den årlige tilskudsansøgning også anvendes til stikprøvekontrol
- At foreningernes medlemstal offentliggøres på kommunens hjemmeside

Set fra BUS" synspunkt bliver det stadig en omstændig administrativ procedure at medlemsregistrere og indberette medlemstal, da kontingentsum alligevel skal indberettes svarende til de enkelte aldersgrupper og ikke som en samlet sum og det sker i et system, BUS ikke kender. Alle korps har deres egne systemer til medlemsregistrering og BUS håber, at de kan spille sammen med kommunens forslag.

Punkt 2: I - Motionslokale i Taastrup Idræts Center - FKU

14/21749

Bilag

Høringssvar IS : Projektbeskrivelse for indretning af motionslokale 2014 i TIC

TIK-Judo's høringssvar, i forhold til fremtidig brug af sal D i TIC - TIK

Høringssvar Taastrup Karate ang. motionslokale i TIC

TIK Krav Maga høringssvar ang. motionslokale i TIC

Projekt beskrivelse for Motionslokale fra TIC

Motionsrum. - Taastrup Idrætscenter.pdf

I - Motionslokale i Taastrup Idræts Center - FKU

Baggrund

Byrådet skal tage stilling til, om Taastrup Idræts Center (TIC) kan få tilladelse til at oprette motionslokale i sal D.

INDSTILLING

At Fritids- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. At Taastrup Idræts Center må indrette Sal D til motionslokale.
2. At Taastrup Idræts Center dækker eventuelle underskud ved motionslokalet inden for egen økonomisk ramme.
3. At Sal D i Taastrup Idræts Center tages ud af lokalefordelingen til folkeoplysende virksomhed gældende fra august 2015.
4. At administrationen udarbejder bilag til driftsoverenskomsten med Taastrup Idræts Center, der indeholder ovenstående beslutninger.
5. At Taastrup Idræts Center bemyndiges til at indgå en lejeaftale på udstyr med en varighed på 6 år.
6. At følgende principper besluttet for indretning af motionslokaler i kommunalt ejede eller finansierede bygninger, hvor brugerne betaler et direkte kontingent for at kunne bruge lokalet:
 - a. Motionslokalet må ikke være fast bemandet med instruktører
 - b. Motionslokalet må ikke være større end 500 KVM
 - c. Motionslokalet må ikke markedsføres uden for udbydernes rammer
 - d. Der må ikke sælges træningsrettet næringsmidler
 - e. Der må ikke udbydes tilkøbsydelse i form af personlig træner og lignende

BESLUTNING FRITIDS- OG KULTURUDVALGET DEN 04-02-2015

Udvalget besluttede at udsætte sagen med henblik på afklaring af yderligere spørgsmål.

Sagsfremstilling

Fritids- og Kulturudvalget besluttede den 01-10-2014 at udsætte sagen "Motionslokale i Taastrup Idræts Center" med henblik på yderligere undersøgelser.

Udvalget bad administrationen undersøge følgende:

1. Om motionslokalet vil kunne drives af en folkeoplysende idrætsforening?
2. Om brugen af motionslokalet kan indskrænkes til en begrænset brugergruppe?
3. Vurdering af det foreslåede motionslokale i Taastrup Idræts Center i forhold til et kommercielt motionscenter

1. Om motionslokalet vil kunne drives af en folkeoplysende idrætsforening?

Administrationen vurderer, at der ikke eksisterer en folkeoplysende idrætsforening i Høje-Taastrup Kommune, der vil kunne drive det pågældende motionslokale.

2. Om brugen af motionslokalet kan indskrænkes til en begrænset brugergruppe?

Administrationen vurderer, at det vil være meget krævende administrativt, at begrænse brugergruppen. Desuden vil en begrænsning af brugergruppen kræve at det gøres ud fra saglige kriterier for at det ikke er i strid med gældende lovgivning.

3. Vurdering af det forslåede motionslokale i Taastrup Idræts Center i forhold til et kommercielt motionscenter

For at bedst muligt at forbygge, at TIC's motionslokale ikke kommer i konkurrence med udbydere af fitness faciliteter, har administrationen i indstillingen opstillet principper for fremtidige motionslokaler i kommunale og kommunalt finansierede bygninger. Principperne tager afsæt i nedenstående:

- TIC oplyser, at motionslokalet ikke vil være bemandedt fra TICs side og brugerne vil få adgang til lokalet ved hjælp af en elektronisk nøglebrik.
- Motionslokalet er mindre end typiske centre, da det er placeret inde i Taastrup Idræts Center og har dermed ikke egen indgang.
- Indretningen forventes at være rettet mod personer der allerede er brugere af TIC. Dermed vil det primært være udstyr til genoptræning fra skader og idrætsrelevant styrketræning.
- TIC vil ikke markedsføre motionslokalet uden for TICs rammer.
- Der vil ikke finde salg af træningsrettet næringsmidler sted, ligesom der heller ikke vil blive udbudt tilkøbsydelser i form af personlig træner og lignende.

Administrationen vurderer på den baggrund, at motionslokalet adskiller sig og er anderledes end kommercielle fitnesscentre.

Nedenstående er samme sagsfremstilling, som var til behandling på Fritids- og Kulturudvalget 01-10-2014.

Taastrup Idræts Center (TIC) har fremsendt projektbeskrivelse af indretning af motionslokale i Taastrup Idræts Haller. Formålet med projektet er at give brugere og gæster i Taastrup Idræts Haller mulighed for at supplere deres idrætsspecifikke træning med styrketræning og genoptræning i umiddelbar nærhed af deres primære træningsfacilitet. Ud over udøvere, der i forvejen bruger Taastrup Idræts Haller, forventer TIC desuden, at forældre til børn, der er til træning i hallerne, vil bruge motionslokalet i det tidsrum, hvor deres børn træner.

TIC peger på en placering i Sal D i Taastrup Idræts Haller, da denne sal har en meget lav udnyttelsesgrad i forhold til Taastrup Idræts Hallers øvrige lokaler.

TIC har i deres projekt beskrevet tre mulige modeller for organisering af et motionslokale og peger i ansøgningen på en model, hvor etablering, drift og økonomi ligger i regi af TIC.

Sal D

Lokalet er på 144 kvm. og er indrettet til kampsport med et judo-gulv med faste måtter.

I sæsonen 2014/15 er lokalet booket til foreninger i 17 ugentlige timer ud af 44 mulige ugentlige timer. I de resterende 27 timer er salen således ikke booket.

I forhold til idrættens timefordeling er der oprindeligt tildelt de fire nedenstående foreninger 11 timer i lokalet. De 11 timer er således det timeantal, som de fire nedenstående foreninger reelt er berettiget til i forhold til idrættens timefordeling.

Når foreningerne alligevel anvender salen i 17 timer, dvs. i 6 timer mere end de 11 tildelte timer, skyldes det, at de fik tilbudt ekstra saltid, da der ikke er andre foreninger, der bruger timerne. De 11 timer er fordelt på:

- TIK Judo 4 timer
- TIK Håndbold 2 timer
- TIK Gymnastik 2 timer
- TIK Krav Maga 3 timer

Af disse udøvere er det alene TIK Judo, der udelukkende har timer i Sal D. På de tidspunkter hvor salen ikke er booket, benyttes den lejlighedsvis af hallernes øvrige brugere til opvarmning.

TIC og administrationen vil med den nuværende lokalefordeling kunne fordele andre lokaler til ovenstående aktiviteter i de mængder, foreningerne er berettiget til. For foreninger, der har behov for kampsportsgulv, vil dette kunne opfyldes på Selsmoseskolen, da der også her er lokaler indrettet med faste måtter på gulvene.

En illustration af den mulige indretning er vedlagt som bilag.

Administrationen vurderer, at oprettelse af et motionslokale ud fra TICs projektbeskrivelse ikke er i strid med

gældende lovgivning, så længe det ikke har til sigte at tjene penge og så længe aktiviteten er åbent for alle kommunens borgere eller for en afgrænset kreds ud fra saglige kriterier.

Høring

Sagen har været i høring hos Idrættens Samråd i forhold til ønsket om at tage sal D ud af lokalefordelingen gældende fra sæsonen 2015/16.

Idrættens Samråd skriver bl.a. følgende i deres høringssvar:

" Vi synes det er en god ide, og at TIC kan gå videre med deres planer.

Vi har følgende kommentarer:

- 1. De manglende timer må kunne findes i andre sale.*
- 2. Det er meget vigtigt med en positiv og anerkendende dialog med de foreninger*

der ikke længere kan tildeles dette lokale.

- 3. Specielt de foreninger som i dag har det som mere eller mindre hjemmebane.*

a. Vi skal sikre at ingen af disse foreninger risikerer at miste medlemmer.

- 4. Vær opmærksom på om det kan give problemer i forhold til at der nu bliver færre timer, når Hedehushallen lukkes mens der bygges nyt springcenter.*

- 5. En ændring af sal D's anvendelse kan først finde sted efter næste timefordeling, altså med virkning fra ca. 01-08-2015.*

Det er naturligvis ikke muligt at garantere på forhånd for de ting der er nævnt i punkt 2, men hvis det gribes korrekt an, så kan ulempen minimeres."

Derudover har foreningerne TIK Judo, Taastrup Karate og TIK Krav Maga indgivet høringssvar.

TIK Judo, som har alle sine aktiviteter i lokalet, indleder sit høringssvar med:

"Som udgangspunkt vil bestyrelsen i TIK Judo på det kraftigste modsætte sig det opstillede forslag om, at sal D i fremtiden udtages af lokalefordelingen for i stedet at blive anvendt til motionslokale. Den primære årsag hertil er, at vedtagelse af forslaget utvivlsomt vil føre til en nedlukning af TIK Judo, da vi ikke ønsker at videreføre foreningen uden tilknytning til fællesskabet og lokalerne i TIK."

Desuden nævner foreningen, at kampsportsbrugerne af salen har haft nedgang i medlemstal, herunder at TIK Jiu-Jitsu er nedlagt. TIK Judo arbejder selv for at øge foreningens medlemstal, og de betragter dette kampsportslokale som centralt, for at dette kan lykkes. Endelig giver TIK Judo udtryk for, at de ikke mener, at der bør bruges plads i TIC på motionslokale, når der findes kommercielle motionscentre.

Taastrup Karate og TIK Krav Maga støtter i deres høringssvar TIK Judos ønske om, at Sal D skal forblive som kampsportslokale; særligt vigtigt for dem er det, at lokalet er indrettet med faste måtter på gulvet.

ØKONOMI

Taastrup Idræts Center beskriver i deres projekt et budget, der er baseret på en månedlig pris for at bruge lokalet på 150 kr. pr. måned. TIC kan leje træningsudstyr over en 6 års periode med en årlig leje og serviceaftale på 150.000 kr.

I 2015 forventes en samlet udgift på 130.000 kr. Da TIC blot forventer et besøgstal på 133 personer pr. måned i 2015, ønsker TIC at afsætte 50.000 kr. af eget budget til at sikre balance i regnskabet for motionslokalets første år. Fra 2016 forventer TIC 160 brugere pr. måned over 10 måneder. Opnås dette brugerantal forventer TIC et lille overskud.

TIC bestyrelse har godkendt projektet og vil afsætte 50.000 kr. til at dække eventuelle underskud på motionslokalet i deres budget for 2015.

Eventuelle underskud på det nye motionslokale afholdes af Taastrup Idræts Center inden for egen økonomisk ramme.