

REFERAT Socialudvalget d. 05-05-2015

Mødedato Tirsdag d. 05. maj 2015 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B101

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 05-05-2015.....	3
M - Meddelelser - Socialudvalget - maj 2015.....	5
I - Udvidelse af pladstal på dagtilbuddet Oasen - SU.....	7
I - Status på Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020 pr. april 2015 - SU.....	9
I - Kvalitetsstandard for klippekortsordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere - SU, ÆSU....	13
Lukket.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 05-05-2015

15/152

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 05-05-2015

INDSTILLING

Godkendelse af dagsorden.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 05-05-2015

Godkendt.

Punkt 2: M - Meddelelser - Socialudvalget - maj 2015

13/139

Bilag

Referat fra Handicaprådsmødet den 16. april 2015

Referat fra Udsatterådsmøde den 26. marts 2015

M - Meddelelser - Socialudvalget - maj 2015

Baggrund

Meddelelser herunder nyt fra Råd, Nævn og Udvalg.

Punkt 3: I - Udvidelse af pladstal på dagtilbuddet Oasen - SU

12/6020

I - Udvidelse af pladstal på dagtilbuddet Oasen - SU

Baggrund

Aktivitets- og samværstilbuddet Oasen (Serviceloven § 104) har eksisteret siden juni 2012 og er et tilbud til voksne med erhvervet hjerneskade, som bor på Taxhuset. Oasen er normeret til 20 borgere og er fuldt ud takstfinansieret. Oasen udvidede 01-11-2014 antallet af pladser med 5 så der nu i alt er 25 pladser. Der er aktuelt yderligere 2 beboere på Taxhuset, som er på venteliste til en plads på Oasen.

Administrationen beder i denne sag politikerne tage stilling til den udvidelse fra 20 til 25 pladser som fandt sted 01-11-2014.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at

1. aktivitets- og samværstilbuddet Oasens pladstal øges med 5 pladser fra 20 til 25 med tilbagevirkende kraft fra 01-11-2014
2. der søges en varig indtægts- og udgiftsbevilling på 389.280 kr.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 05-05-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Ifølge Lov om Social Service § 104, skal Kommunalbestyrelsen tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer, med det formål at opretholde eller forbedre personlige færdigheder eller livsvilkår.

Døgninstitutionen Taxhuset er et højt specialiseret botilbud for voksne med senhjerneskader, fra hvilket der gives hjemmevejledning til borgere i eget hjem, samt ydes terapi og genoptræning. I tilknytning til Taxhuset er der oprettet to aktivitets- og samværstilbud Basen og Oasen. Tilbuddet Basen er rettet mod mere velfungerende beboere, som er i stand til at deltage i udadrettede aktiviteter og Oasen retter sig mod beboere, der ikke er i stand til at deltage i Basens aktiviteter.

Begge tilbud er ligesom Taxhuset finansieret af omkostningsbestemt takstbetaling fra brugerkommunerne.

Dagtilbuddet Oasen blev oprettet i juni 2012 som et særligt aktivitets- og samværstilbud hvis målgruppe skulle være de beboere på Taxhuset, der på grund af svært handicap ikke var i stand til at deltage i det allerede eksisterende § 104 tilbud Basen. Tilbuddet blev oprettet med 20 pladser og der har været fuld belægning siden opstart.

Aktivitetstilbuddet Oasen er fuldt ud takstfinansieret og de samlede driftsomkostninger afholdes derfor af brugernes hjemkommuner. De fem beboere, som er kommet til siden 01-11-2014 er alle hjemhørende i udenbys kommuner og pladsudvidelsen vil derfor være omkostningsneutral for Høje-Taastrup Kommune.

ØKONOMI

En udvidelse af kapaciteten fra 20 til 25 pladser koster 389.280 kr., som finansieres fuldt af indtægter ved salg til andre kommuner. Der søges om en varig indtægts- og udgiftsbevilling på beløbet (budgetneutral tillægsbevilling).

Det forudsættes hermed, at alle 5 ekstra pladser besættes med borgere kommer fra andre kommuner. Alle borgere, som visiteres til Oasen er samtidig visiteret til botilbuddet Taxhuset. Antallet af Høje-Taastrup borgere på Taxhuset ligger stabilt på ca. 6 og der forventes ikke en ændring i dette tal.

Såfremt nogle af de nye pladser alligevel over tid visiteres til borgere fra Høje-Taastrup kommune, skal der søges en tillægsbevilling til Myndighedsområdet under Social- og Handicapcenteret, såfremt visitationen ikke kan rummes inden for det eksisterende budget til køb af tilbud.

Punkt 4: I - Status på Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020 pr. april 2015 - SU

14/3439

Bilag

Bilag 1: Status på Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020; perioden april 2014-april 2015-

Bilag 2: Revideret implementeringsplan - april 2015

Høringssvar pkt. 4.I. til Socialudvalgets møde 5.5.

I - Status på Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020 pr. april 2015 - SU

Baggrund

Byrådet vedtog 18-03-2014 Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020.

Initiativerne i Planen skal bidrage til fortsat faglig udvikling og til at nedbringe udgifterne på socialområdet for voksne. Planen udgør en overordnet strategi for administrationens opgaveløsning i årene 2014-2020.

I nærværende sag gøres status på arbejdet med at implementere Planen i perioden april 2014-april 2015. Der gives en samlet vurdering af det faglige udbytte og den økonomiske effekt af arbejdet. Den økonomiske effekt er dog kun opgjøret for perioden april 2014 til december 2014.

Bilag 1 er et statusnotat (Bilag 1), som redegør mere udførligt for arbejdet med Planen i perioden, samt en revideret implementeringsplan (Bilag 2). Sidstnævnte skal der tages stilling til.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tager administrationens redegørelse til efterretning, og godkender den reviderede implementeringsplan.

Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet og Handicaprådet.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 05-05-2015

Anbefales, idet Socialudvalget tager sagen til efterretning og beder administrationen udarbejde prioriteringsbidrag til budget 2016 med forslag til, hvordan kommunen kan etablere flere billige boliger evt. i samarbejde med den almene boligsektor.

Socialudvalget beder desuden administrationen indgå dialog med boligselskaberne om en mere målrettet anvisningsret til billige boliger.

Sagsfremstilling

Administrationen har igangsat i alt 12 ud af Planens 23 projekter i 2014. Der er især blevet arbejdet inden for fire temaer: Fortsat tilpasning af Kommunens tilbudsvifte til voksne med særlige behov fortsat faglig omstilling i retning af en mere rehabiliterende tilgang til borgeren, fælles sprog og ensartet dokumentationspraksis, samt økonomi- og kapacitetsstyring. Disse prioriteringer afspejler, at et solidt fysisk, fagligt og styringsmæssigt fundament for opgaveløsningen er en forudsætning for kunne tage fat på de øvrige temaer.

Nedenstående skema viser, hvilke projekter administrationen har igangsat i 2014, og hvilke administrationen anbefaler, at der igangsættes i 2015 og frem til foråret 2016

Igangsatte projekter 2014	Anbefalede projekter 2015 og frem til foråret 2016
Ændring af de fysiske rammer for Pile Allé og Stationsvej	Rehabilitering
Anvendelsesmuligheder vedrørende 18 boliger i Pælestykkerne	Tidlig indsats
Gruppebaseret støtte til borgere, der bor i selvstændig bolig	Billige boliger
Tilpasning af tilbudsviften	Kompetenceudvikling i forhold til misbrugsområdet mv
Tilpasning af tilbudsviften på hjerneskadeområdet: Samling af Taxhuset på matriklen Frøgård Allé 1	Beskæftigelsestilbud i virksomheder
Tilpasning af tilbudsviften på hjerneskadeområdet: Udredningsforløb til borgere med erhvervet hjerneskade	
Tværgående samarbejde om unge	
Videreudvikling af metoder og indsatser på dagtilbudsområdet, der fremmer rehabilitering samt arbejder hen imod at flere borgere overgår til beskyttet	

beskæftigelse	
Afklaring af visitationspraksis på dagområdet og på klub- og værestedsområdet	
Økonomi- og kapacitetsstyring	
Dokumentation og effektmåling	
Nye administrative og faglige funktioner som følge af den faglige omstilling	

For at opnå de ønskede resultater med ovennævnte projekter – og for at nå resultater med andre store prioriterede projekter på socialområdet for voksne i 2015, herunder to omfattende projekter vedrørende hjemløseområdet - er det administrationens anbefaling, at enkelte af de i Planen oprindeligt prioriterede projekter for 2014-2015 nedprioriteres. Det drejer sig om følgende tre projekter: 1) Virksomme faglige metoder (med særligt fokus på metodeudvikling inden for områder, hvor der ikke findes evidensbaserede metoder), 2) Initiativer på dagområdet og klub-/værestedsområdet vedrørende samspil med lokalsamfundet, samt 3) Ændring af de fysiske rammer for Pile Allé og Stationsvej. Disse projekter er derfor ikke medtaget i ovenstående oversigt.

Administrationen har – med afsæt i ovenstående anbefaling - udarbejdet en revideret implementeringsplan (Bilag 2). Der henvises til bilag 1 for uddybning af administrationens anbefaling.

Samlet vurdering af Planens faglige og økonomiske effekt i 2014

Det er i 2014 lykkedes at få tilbudsviften næsten på plads, og at der er opnået mange gode erfaringer med at støtte borgerne i mindre indgribende tilbud med betydelig mindre støtte end de tilbud borgerne kom fra. Derudover er rammerne for at kunne arbejde med alle aspekter af rehabilitering ved at være på plads. Visitationspraksissen er tilpasset og der er med afsæt i voksenudredningsmetoden igangsat et større arbejde med at forbedre rammerne for samspillet mellem borger, myndighed og tilbud omkring udrednings-, målsætnings- og opfølgingsarbejdet omkring den enkelte borger. Endelig er arbejdet med økonomi- og kapacitetsstyring kommet et godt skridt videre.

Ovenstående betyder, at organisationen nu er ved at have fundamentet til kunne arbejde langt mere systematisk med den rehabiliterende tilgang og med at opstille klare mål og delmål for den enkelte borger. Fokus i 2015 bliver at gennemføre en større kompetenceudviklingsindsats på dette område, og sideløbende hermed igangsættelse af nye initiativer (se ovenfor).

For så vidt angår den økonomiske effekt af Planen er der samlet set indfriet en økonomisk effekt af den faglige omstilling svarende til 884.000 kr. i 2014. I samme periode er der imidlertid også blandt nogle borgere sket en stigning i deres støttebehov, og en deraf følgende øget udgift svarende til 737.000 kr. Dermed er den samlede økonomiske netto effekt på 147.000 kr.

Hertil kommer effekterne af de konkrete hjemtagingsprojekter, som er gennemført i 2014. Det drejer sig om etablering af bomiljøerne Taastrup Torv (jf. mødesag fra 06-05-2014 og 04-11-2014), Kløverhuset (jf. mødesag fra 07-11-2014) og Frøgaard Allés hus 1 (jf. mødesag fra 06-05-2014 og 13-01-2015) samt etablering af dagtilbuddet Solgården.

Forventninger til Planens langsigtede faglige og økonomiske effekt

Administrationen vurderer fortsat, at den langsigtede faglige omstilling sætter den rigtige retning for socialområdet for voksne både i forhold til at styrke de mennesker, som er omfattet af kommunens sociale indsatser, og i forhold til ønsket om at bringe udgifterne på området ned. At effekten målt på de konkrete borgere ikke er så synlig endnu skal ikke tages som et udtryk for, at Planen ikke virker, men blot som udtryk for, at der er tale om en omfattende organisatorisk turn-around. Denne vil først give sit fulde afkast, når den er fuldt implementeret organisatorisk, hvilket sker løbende frem mod år 2020. De skøn, som dannede grundlag for, at effekten af den faglige omstilling skulle udmønte sig i 1,5 mio. kr. i 2014 var skøn, som var forbundet med usikkerhed, da der er tale om konkrete menneskers udvikling. En væsentlig forudsætning for at opnå de økonomiske effekter af Planen er, at borgerne flytter fra bomiljøer til egen bolig, hvilket forudsætter, dels at der findes en egnet bolig, som borgeren kan betale, dels at borgeren ønsker at flytte, idet bomiljøerne er opført efter almenboligloven, hvilket betyder, at borgeren har en lejekontrakt i henhold til almenboliglovens regler, og derfor ikke kan opsiges ufrivilligt.

Administrationen ser det som en styrke, at der sættes konkrete mål for den enkelte borger, og at disse mål for borgerne deles af de implicerede medarbejdere i organisationen, som skal bidrage til, at de opfyldes. Men den type mål er samtidig omfattet af usikkerhed.

Den aktuelle økonomiske situation giver anledning til at overveje, om der skal skiftes retning - det vurderer administrationen ikke, at der skal. Den pressede økonomiske situation er primært forårsaget af en øget tilgang af

borgere til området – dels meget handicappede borgere med komplekse problematikker og dels borgere med sociale problemer eller psykiske udfordringer. Sidstnævnte gruppe vurderer administrationen stadig, at der er øget potentiale for at hjælpe videre til øget selvstændighed, og dermed færre udgifter for kommunen, såfremt Planens indsatser implementeres.

Forventningerne til 2015 er således også fortsat at indfri de 3 mio. kr., som Planen forudsætter. Størstedelen af de økonomiske effekter forventes realiseret ved at otte borgere flytter ud af kommunens bomiljøer til en bolig med mindre indgribende støtte. Herudover skal i alt 15 borgere reduceres i hjemmevejledning som følge af en målrettet rehabiliterende indsats.

Imidlertid er det en forudsætning for at kunne indfri forventningerne til 2015 og fremadrettet, at de personalemæssige opnormeringer, som aktuelt kun er bevilget for 2015 (se projekt 12 i appendix nedenfor) strækker sig ud over 2015, og at der, som ovenfor nævnt kan findes billige boliger til de borgere, som er klar til at flytte ud af kommunens bomiljøer.

I forhold til budget 2016 bør der desuden være en opmærksomhed på, at der er et dilemma mellem et vedvarende behov for hurtigt at reducere udgifterne på området, og ønsket om at tilbyde en tidlig indsats til borgerne. Flere af Social- og Handicapcentrets eksisterende tilbud har en forebyggende karakter – for eksempel Værestedet, Fristedet, den fremskudte indsats vedrørende hjemløshed, Ungetilbuddet m.fl. – og dermed kan udgiftsreduktioner på området risikere at føre til udgiftsstigninger. Tilsvarende gælder det, at eventuelle nye tidlige og forebyggende indsatser, som på sigt vil kunne bidrage til at bremse den fortsatte aktivitetsstigning på området, vil kræve investeringer, som på kort sigt er udgiftsdrivende, men som samtidig muliggør, at nogle borgeres problemer tages i opløbet, og derfor ikke udvikler sig til større/varige støttebehov og dermed dyrere indsatser.

Punkt 5: I - Kvalitetsstandard for klippekortsordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere - SU, ÆSU

15/1855

Bilag

Forslag Klippe-kortsordning , for de svageste hjemmehjælpsmodtagere

Høringssvar pkt. 5.I. til Socialudvalgets møde 5.5.

Seniorrådets høringssvar - 9.I Klippe-kortordning

Tilsagn om tilskud til klippekortsordning

I - Kvalitetsstandard for klippekortsordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere - SU, ÆSU

Baggrund

I Aftale om Finanslov for 2015 blev der afsat 75 mio. kr. i 2015 og herefter 150 mio. kr. årligt til at styrke livskvaliteten for de svageste hjemmehjælpsmodtagere. Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har udbudt pengene som en pulje for de første 2 år.

Administrationen har søgt om midler fra puljen, som Byrådet besluttet 24-02-2015. Der foreligger endnu ikke svar fra ministeriet. Administrationen fremlægger forslag til kvalitetsstandard til godkendelse, under forudsætning af, at ministeriet godkender ansøgningen.

INDSTILLING

At Ældre- og Sundhedsudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender,

1. kvalitetsstandarden for klippekortsordning for de svageste hjemmehjælpsmodtagere.
2. at der til politikområde 09.90 Ældreudgifter gives en udgiftsbevilling på 547.000 kr. i 2015 og 1.087.000 kr. i 2016 til afholdelse af udgifter til klippekortsordningen, som finansieres af en indtægtsbevilling fra de ansøgte ministerielle midler fra puljen til forbedring af livskvaliteten blandt de svageste hjemmehjælpsmodtagere.

Der blev udleveret høringssvar fra Udsatterrådet, Handicaprådet og Seniorrådet.

Der blev udleveret ændring til indstillingens punkt 2.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 05-05-2015

Godkendt, idet punkt 2 er ændret således:

2. at der til politikområde 09.90 Ældreudgifter gives en udgiftsbevilling på 555.579 kr. i 2015 og 1.111.154 kr. i 2016 og i årene fremover til afholdelse af udgifterne til klippekortsordning, som finansieres af en indtægtsbevilling fra de ansøgte ministerielle midler fra puljen til forbedring af livskvaliteten blandt de svageste hjemmehjælpsmodtagere.

Og nyt punkt 3

3. det skal præciseres i kvalitetsstandarden, hvornår en borger kan udsætte en planlagt tur (force majeure)

BESLUTNING ÆLDRE- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 05-05-2015

Godkendt, idet punkt 2 er ændret således:

2. at der til politikområde 09.90 Ældreudgifter gives en udgiftsbevilling på 555.579 kr. i 2015 og 1.111.154 kr. i 2016 og i årene fremover til afholdelse af udgifterne til klippekortsordning, som finansieres af en indtægtsbevilling fra de ansøgte ministerielle midler fra puljen til forbedring af livskvaliteten blandt de svageste hjemmehjælpsmodtagere.

Og nyt punkt 3

3. Der var enighed om at force majeure skal indarbejdes i kvalitetsstandarderne.

Sagsfremstilling

Indhold i kvalitetsstandarden

Puljens målgruppe er de svageste hjemmehjælpsmodtagere, der er afhængige af hjælp til at klare hverdagen. Borgere, der bor i plejebolig, er ikke omfattet af målgruppen. Formålet med puljen er at tilbyde mindst en halv times ekstra tid til hjemmehjælp om ugen til denne målgruppe, hvor borgerne selv kan være med til at bestemme, hvad tiden skal bruges til. Hjælpen kan bruges til mindre aktiviteter eller spares op og anvendes til hjælp, der tager

længere tid. I beskrivelsen af puljen er nævnt eksempler som hjælp til madlavning, indkøb og ledsagelse til forskellige fritidsaktiviteter.

I kvalitetsstandarden er der endvidere lagt vægt på, at klippekortsordningen visiteres til de borgere, der ikke i hverdagen har nogen, der kan støtte borgeren i de aktiviteter, som borgeren ønsker at deltage i.

Det er vigtigt, at der sikres sammenhæng i ydelserne, så også hjælpen efter klippekortsordningen ydes efter principperne i Livskraft – et fælles ansvar.

Der er i ansøgningen til Ministeriet søgt om midler til at dække udgifter i forbindelse med udførelse af aktiviteten som f. eks. transport, forplejning og entrebilletter til medarbejderen. Der er efterfølgende præciseret, at der kun kan bevilges penge fra puljen til lønudgifter. Derfor er det præciseret i kvalitetsstandarden, at eventuelle udgifter af denne art afholdes af borgeren.

Opstart

Med en ydelse på ½ time om ugen svarer det ansøgte beløb til ca. 120 borgere. Det skal ses i relation til, at der er i alt 530 borgere, der modtager moderat til omfattende hjælp til personlig pleje.

Det forventes, at de første borgere kan visiteres primo juni 2015.

ØKONOMI

Høje-Taastrup Kommune har søgt om 547.000 kr. i 2015 og 1.094.000 kr. i 2016 og årene fremover.

Der er endnu ikke kommet svar fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Punkt 6: Lukket

14/31557