

REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 04-02-2015

Mødedato Onsdag d. 04. februar 2015 kl. 18:30

Mødested A198

Indholdsfortegnelse

M - Godkendelse af dagsorden - Institutions- og Skoleudvalget februar 2015.....	3
M - Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - februar 2015.....	5
A - Status på underretninger 2014 - ISU.....	7
I - Budgetudfordringer på folkeskoleområdet - ISU.....	10
I - Pulje til mere pædagogisk personale i dagtilbud, ISU.....	15
I - Endelig godkendelse af privat daginstitution - ISU.....	19
I - Udfald af klagebehandlingen - det specialiserede børneområde - ISU.....	22
Lukket.....	26

Punkt 1: M - Godkendelse af dagsorden - Institutions- og Skoleudvalget februar 2015

14/32907

M - Godkendelse af dagsorden - Institutions- og Skoleudvalget februar 2015

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 04-02-2015

Godkendt.

Punkt 2: M - Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - februar 2015

14/32907

Bilag

Opfølgingsstatus over fordeling af børn fra dagtilbudsområdet og SFO i juledagene

Lærernes sygefravær - opgjort pr. 31. december 2014

M - Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - februar 2015

Punkt 3: A - Status på underretninger 2014 - ISU

14/492

Bilag

Bilag til Status på underretninger 2014

A - Status på underretninger 2014 - ISU

Baggrund

Institutions- og Skoleudvalget har gennem en årrække halvårligt fået en redegørelse for underretninger på børne- og ungeområdet. Administrationen fremlægger her en status for 2014.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget tager status for underretninger 2014 til efterretning.

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 04-02-2015

Godkendt.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommune har gennem adskillige år haft fokus på den tidlige og forebyggende indsats over for børn i mistrivsel. Kommunen deltager siden 2011 i 'Projekt forebyggelseskommuner', som afsluttes midt i 2015.

Der har været iværksat en lang række tværgående tiltag målrettet til det personale, der arbejder tættest på børnene og de unge. Det omfatter blandt andet opsporings- og handleredskaber, hvis personalet oplever et barn i muligt mistrivsel, og det omhandler også et slags fælles sprog for, hvordan personalet på tværs af deres fagligheder skal vurdere og samarbejde om børnene.

Hver enkelt underretning og dens oprindelse registreres. Et barn/ung kan indgå flere gange, idet der nogle gange modtages flere underretninger på samme person inden for nogenlunde samme tidspunkt. Dette er vist i tabel 1.

Andre gange modtages flere underretninger på samme person inden for en længere tidshorisont. Dette ses i tabel 2 nedenfor.

Tabel 1. Antal underretninger i 2012-2014

	2012	2013	2014
Anonym	42	49	58
Familie og venner	13	15	46
Nabo	13	16	14
Kontaktperson	8	4	2
Familierådgivning		4	2
Boligselskab	2	2	2
Arbejdsgiver	0	0	2
Børns Vilkår	2	0	2
Anden kommune	10	12	34
Døgnvagt	2	5	4
Høje-Taastrup Kommune	209	233	300
Politi og domstol	28	13	54
Statsforvaltningen	11	4	17
Udlændingestyrelsen	3	0	0
Krisecentre (m/k)	6	10	21
Hospital	1	19	20
Læge	2	19	28
Opholdssted	-	-	5
Psykiatri	0	40	82
Øvrige sundhedsvæsen	127	72	25

Voldsramte kvinder	-	-	5
Øvrig	23	10	9
I alt	502	527	732

Der ses i tabel 1 en markant fremgang i antallet af underretninger fra 2013 til 2014, nemlig på knapt 39 %.

Tendensen sås allerede ved opgørelsen medio 2014. Det kan oplyses, at Høje-Taastrup Kommune ikke står alene med en sådan udvikling, idet andre vestegnskommuner har tilsvarende udvikling.

Blandt markante udviklingstræk kan ses en stærk stigning i antallet af underretninger fra familie og venner, mellemkommunale underretninger, politiet og domstolene samt underretninger fra forskellige enheder i Høje-Taastrup Kommune. Forskydningerne mellem kategorierne psykiatri og øvrigt sundhedsvæsen kan tilskrives et bedre datagrundlag.

Som anført har den store opmærksomhed på børn i mulig mistrivsel også resulteret i 300 underretninger fra enheder i Høje-Taastrup Kommune eller 67 flere end i 2013. Hovedparten af underretningerne stammer fra enheder, der er i direkte kontakt med børnene og de unge selv, nemlig dagtilbud, fritidstilbud og skoler. Men også fra enheder, der har med de voksne at gøre, er der modtaget flere underretninger. Det gælder i særlig grad Jobcentret, Social- og Handicapcentret og Tandplejen.

Flere underretninger på samme barn

De i alt 732 underretninger i 2014 kan fordeles på 544 børn. Langt hovedparten af børnene er der kun modtaget en underretning på, nemlig 393 svarende til 72 %. 92 børn kom der to underretninger på. 31 børn er der 3 på, og 13 har kommunen modtaget 4 underretninger om.

Det ses ikke sjældent, at der modtages underretninger på søskende på samme tid.

Tre børn er registreret med henholdsvis 7, 8 og 9 underretninger. To af dem er søskende. I alle tilfælde kom underretningerne inden for en periode på 2-3 måneder.

Aldersmæssig fordeling

Administrationen registrerer en række data, herunder også alder.

Der er nogle spring i antal underretninger. Disse spring hænger til en vis grad sammen med overgangene i børnenes liv, hvor opmærksomheden skærpes hos personalet.

I bilaget, tabel 2 ses den aldersmæssige fordeling, dog således at en person kun indgår en gang.

Punkt 4: I - Budgetudfordringer på folkeskoleområdet - ISU

14/19963

Bilag

Notat om fravær på skolerne i 2014

Aflysninger fra 15.11.14-15.01.15

I - Budgetudfordringer på folkeskoleområdet - ISU

Baggrund

Institutions- og Skoleudvalget drøftede i november 2014 skolernes styringsudfordringer og har på baggrund af denne drøftelse ønsket at få uddybet skolernes budgetudfordringer.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. at skolerne i 2015 kompenseres med knap halvdelen af budgetudfordringen for 2014, svarende til 3,1 mio. kr., som tilføres direkte til skolerne,
2. at der i forbindelse med 3. budgetopfølgning kan bevilges op til 3,4 mio. kr. til finansiering af yderligere udgiftsbehov forårsaget af højt sygefravær. Finansiering heraf drøftes i forbindelse med 3. budgetopfølgning 2015,
3. at skolerne i 2015 finder 3,0 mio. kr. inden for egen ramme til finansiering af vikarudgifter forbundet med barsel samt skolernes estimerede andel af besparelsen vedr. sygefraværsindsats i 2015. Midlerne findes ved at udnytte den fulde palet af planlægnings- og styringsmuligheder,
4. at Institutions- og Skoleudvalget drøfter og indstiller, hvordan ekstra midler til vikardækning i 2015 finansieres.

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 04-02-2015

A og C (7) anbefaler indstillingen, idet udvalget til punkt 3 ønsker en beskrivelse til Økonomiudvalget, der beskriver, hvorledes skolerne i 2015 kan finde 3,0 mio. kr. i en finansieringsmodel, som fremlagt i sagen. V (1) undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommune har gennem hele planlægningen og implementeringen af Folkeskolereformen haft et skærpet fokus på, om de valgte budgetforudsætninger hænger sammen ift. den virkelighed som opleves på skolerne. Efter det første semester med den nye reform vurderes det, at de generelle budgetforudsætninger ift. timetildeling og rammebeløb holder. Dette bekræftes af de foreløbige regnskabstal for Regnskab 2014, der viser et samlet merforbrug på 0,5% for kommunens 11 skoler under et. Det er flot styret i mål af kommunens skoleledere. Specifikt for vikardækning har budgetforudsætningerne for 2014 imidlertid været udfordret. Dette gælder for dækning vedr. både barsels- og sygefravær. Med indgangen til 2015 er disse budgetforudsætninger fortsat udfordret.

Administrationen har analyseret skolernes udfordringer i forhold til barsels- og sygefravær. Analysen er fortaget på baggrund af fraværstatistikken for kalenderåret 2014. Analysen er vedhæftet som bilag "Notat om fravær på skolerne i 2014".

Analysen viser, at skolerne er forskelligt udfordret i forhold til de to årsager:

- Der er skoler, der ikke har nogen på barsel, mens der er skoler, der har syv-otte på barsel
- Der er skoler, der har en høj andel af korttidssygdom, mens andre skoler har en højere andel af langtidssygdom

Forskellen i mønstrene har konsekvens for den refusion, som skolerne kan hente hjem og dermed på skolernes nettoudgifter.

Budgetudfordringer beregnet for 2014

Folkeskolereformen har medført skærpede regler. Dels kan skolerne ikke længere aflyse timer, da elevernes undervisningstimetotal i Høje-Taastrup Kommune er på lovens minimum, dels er der krav om, at vikardækning skal ske med kvalificeret personale, da timerne ellers registreres som understøttende undervisning. Dette udfordrer skolernes vikarbudgetter både for barsels- og sygefravær mm.

Skolerne tildeles et vikarbudget svarende til 4,5% af undervisningstimetallet. Vikarbudgettet skal dække udgifter til vikarer ved fravær på grund af sygdom, seniordage, omsorgsdage, barns 1. og 2. sygedage, eksamensafholdelse, censorvirke, kurser, begravelse, aktiviteter i forbindelse med den åbne skole samt den andel af barsel, som ikke dækkes af barselsfonden.

På baggrund af kalenderåret 2014 kan administrationen konstatere, at vikarbudgetterne ikke er tilstrækkelige til at rumme, at skolerne i dag - i højere grad end tidligere - er forpligtet til at gennemføre undervisningen. Det betyder, at budgetforudsætningen om en vikarprocenten på 4,5% ikke er tilstrækkelig høj ift. at imødegå behovene. Den samlede merudgift til vikardækning for kommunens 11 skoler er på baggrund af fraværet i 2014 beregnet til 7,1 mio. kr. fordelt med 0,6 mio. kr. vedr. barsel og 6,5 mio. kr. vedr. sygdom mm.

Når skolerne alligevel har formået, at overholde deres budgetter for 2014, hænger det sammen med, at skolerne er rammestyrer. Skolelederne har således udnyttet mulighederne for at omdisponere budgetmidler indenfor deres samlede ramme. Efter indførelse af Folkeskolereformen 01-08-2014 har skolerne ikke taget den fulde pallet af nye styringsmuligheder i brug, men har trukket på traditionelle handlemuligheder som aflysning af specialundervisning, to-sprogsundervisning og timer til enkeltintegration. Af bilag 2 "Aflysninger fra 15-11-14 til 15-01-15" fremgår, at der er aflyst 20,8% af to-sprogsundervisningen, 22,8% af specialundervisningen og 13,4% af timer til enkeltintegration. Dette er ikke ensbetydende med, at eleverne ikke har fået undervisning. Enten er de gået tilbage til klassen og deltaget i klasseundervisningen, eller også har støttelæreren undervist hele klassen.

Det bemærkes, at samtidig med at der er sket en reduktion af udgifterne til enkeltintegration på skolerne, er der sket en stigning i udgifterne til enkeltintegration finansieret af centrale midler.

Budgetudfordringer estimeret for 2015

Skolerne i Høje-Taastrup går ind i 2015 med et sygefravær, der ligger over budgetforudsætningerne samtidig med at barselsfonden ikke dækker udgifterne forbundet med barsler fuldt ud.

Hertil kommer, at Byrådet ifm. vedtagelsen af budget 2014-17 besluttede, at udmønte en besparelse vedr. reduceret sygefravær. I 2015 fordeles besparelsen til de respektive dele af kommunen på baggrund af sygefraværstatistikken fra 2014. Besparelse for 2015 er endnu ikke udmøntet til centre og institutioner. Den samlede besparelse udgør i 2015 5,0 mio. kr. hvoraf skolernes andel udgør 2,4 mio. kr. (beregnet med fordelingsnøglen fra 2013).

Handlemuligheder

Administrationen ved, at der i 2015 dels skal arbejdes med at reducere sygefraværet, dels skal arbejdes med at optimere økonomistyringen. Det betyder at skolelederne må blive endnu bedre til at afdække og udnytte den fulde palet af planlægnings- og styringsmuligheder, således at de højere vikarudgifter kan imødekommes. Dette kan fx ske ved øget brug af vikardækning inden for de enkelte lærerteams, planlægning af alle lærernes undervisningstimetotal så tæt på 750 timer som muligt eller ved i højere grad at samlæse klasser på tværs af årgange.

Administrationen indstiller til en politisk drøftelse af, om området midlertidigt kan tilgodeses med ekstra midler, mens dette arbejde pågår.

Administrationen vil løbende følge op på sygefraværsindsatsen og ressourceudnyttelsen.

ØKONOMI

Hvis budgetudfordringerne for barsel- og sygefravær bliver på samme niveau i 2015 som i 2014, og skolerne herudover skal finansiere deres andel af besparelsen vedr. sygefraværsindsats, estimeres det, at skolerne mangler op imod 9,5 mio. kr. i 2015. Administrationen henstiller til, at 4-trins-modellen anvendes ift. at løse

udfordringen. Så stor en andel som mulig finansieres således indenfor skoleområdet, og forventede merudgifter herudover finansieres i nævnte rækkefølge af udvalgets samlede ramme eller det samlede servicebudget. Hvis der herudover er et forventet merforbrug, indstilles det finansieret af kassen. Det bemærkes, at finansiering indenfor området/udvalgets egen ramme vil påvirke aktivitetsniveauet på området.

Da skolerne arbejder intensivt med at reducere sygefraværet indstilles det, at skolerne midlertidigt kompenseres med 3,1 mio. kr. til vikardækning. Det indstilles herudover, at der ifm. 3. budgetopfølgning kan bevilges op til 3,4 mio. kr. til finansiering af yderligere udgiftsbehov forårsaget af højt sygefravær. Bevillingen og finansiering heraf drøftes ifm. 3. budgetopfølgning, når udgiftsbehovet for 2015 er kendt.

Herudover indstilles det, at skolerne midlertidigt kompenseres med 0,6 mio. kr. som følge af bortfald af mulighed for at aflyse timer i forbindelse med fravær, samt at skolerne kompenseres med 2,4 mio. kr. svarende til skolernes estimerede andel af besparelsen vedr. sygefraværsindsats i 2015. I alt 3,0 mio. kr.

Det anbefales, at Institutions- og Skoleudvalget drøfter finansieringen af budgetudfordringen indenfor rammerne af 4-trins-modellen, og indstiller finansieringen til Byrådets beslutning.

Administrationen anbefaler følgende finansieringsmuligheder:

3,1 mio. kr. vedr. sygefravær og øvrig fravær

- 1,4 mio. kr. vedr. midler til kvalitetssikring (mindreforbrug i 2014) overføres til vikardækning
- 0,8 mio. kr. vedr. rammebeløb på SFO-området omplaceres til vikardækning i 2015
- 0,7 mio. kr. vedr. rammebeløb til kursusmidler omplaceres til vikardækning i 2015
- 0,2 mio. kr. vedr. midler til strategiske innovative tiltag omplaceres til vikardækning i 2015

Bemærk:

Færre ressourcer til kvalitetssikring og strategiske innovative tiltag vil påvirke aktivitetsniveauet på skoleområdet.

Et reduceret rammebeløb på SFO-området skal ses i sammenhæng med den reducerede åbningstid i SFO-erne. Den længere skoledag har ikke medført øget rammebeløb på skoleområdet, hvorfor forslaget er asymmetrisk.

Et reduceret rammebeløb til kursusmidler vil reducere muligheden for efteruddannelse, hvor der pt. arbejdes frem mod regeringens målsætning for andelen af lærere med linjefagskompetencer.

3,4 mio. kr. vedr. sygefravær og øvrigt fravær

- Drøftes ifm. 3. budgetopfølgning 2015.

Bemærk:

Regnskab 2014 viser et mindreforbrug på centrale konti på skoleområdet. Hvis der er tale om et for højt budgetniveau, vil der alt andet lige også være et mindreforbrug i 2015, som sidst på året kan omplaceres til vikardækning.

0,6 mio.kr. vedr. barsel samt potentiel 2,4 mio.kr. vedr. sygefraværsindsats. I alt 3,0 mio.kr.

- Finansieres indenfor folkeskoleområdets ramme på baggrund af skolernes handleplaner for øget ressourceudnyttelse.

Bemærk:

Både udmøntning fra barselsfonden og reduktion som følge af en øget sygefraværsindsats er vedtaget i Byrådet, og principperne er dækkende for Høje-Taastrup Kommune som helhed. En beslutning om at kompensere skoleområdet vil udfordre lighedsprincippet i forhold til andre områder, som oplever samme udfordringer. Det er derfor vigtigt, at de budgetmæssige udfordringer afholdes indenfor skoleområdet, og der ikke tilføres ekstern finansieringen.

I arbejdet med en øget ressourceudnyttelse skal der udarbejdes en handleplan for hver enkelt skole, og indsatsen skal løbende evalueres.

Såfremt Byrådet ønsker en generel drøftelse af kompensationen vedr. barsel kan dette tages op ifm. forhandlingerne af budget 2016-19.

Punkt 5: I - Pulje til mere pædagogisk personale i dagtilbud, ISU

14/32007

Bilag

Ansøgnings til puljen mere pædagogisk personale i dagtilbud

I - Pulje til mere pædagogisk personale i dagtilbud, ISU

Baggrund

I forbindelse med Finansloven for 2015 er der afsat 249,2 mio. kr. årligt til løft af dagtilbudsområdet. Midlerne for 2015 og 2016 udmøntes gennem en ansøgningspulje. Fra 2017 og frem overgår midlerne permanent via kommunernes bloktilskud.

Byrådet skal tage stilling om, der skal søges midler fra puljen.

Ansøgningsfristen er den 18-02-2015. Den endelige politiske behandling skal ske på Byrådets møde den 24-02-2015. Såfremt indstillingen fra ISU eller ØU ændres i forhold til administrationens indstilling, vil ansøgningen blive ændret tilsvarende. Administrationen ansøger på den baggrund om andel i puljen. Såfremt Byrådet ikke godkender indstillingen trækkes ansøgningen.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. at der søges om andel i puljen til social normering (differentieret normering), hvilket vil udløse 2,47 mio. kr. i 2015 og 2016
2. at det tilkendes i ansøgningen, at der ønskes andel i evt. overskydende midler og
3. at taksterne for forældrebetaling ikke påvirkes af tildeling af ekstra ressourcer

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 04-02-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har den 13.01.2015 udmeldt puljen til mere pædagogisk personale i dagtilbud.

Af aftalen fremgår det, at kommunerne forpligter sig til at anvende midlerne til mere pædagogisk personale på dagtilbudsområdet. Midlerne kan anvendes til mere pædagogisk personale i dag-institutioner og/eller dagpleje.

Kommunerne kan ansøge om midler fra puljen. Midlerne fordeles mellem kommunerne på baggrund af en objektiv fordelingsnøgle, svarende til antallet af 0-5 årige i kommunen. Høje-Taastrup Kommunes reserverede andel vil være 2,47 mio. kr. hvert af årene. Ansøgningen er for både 2015 og 2016.

Eventuelt overskydende midler fra kommuner der ikke har søgt, kan blive fordelt mellem de resterende kommuner.

Med henblik på at sikre gennemsigtighed i anvendelse af puljens midler, skal der redegøres for forventet formål med det ekstra pædagogiske personale i dagtilbuddene eksempel ved et generelt løft af en aldersgruppe, social normering, ressourcepædagoger øget personalenormering i ydertimerne, faglig sparring af dagplejere etc.

I budgettet for 2013 samt igen i 2014 og frem er der i kommunen samlet afsat 4,95 mio. kr. til bedre normering i daginstitutionerne. Administrationens vurdering af effekterne af denne tilførsel kan læses i meddelelsessag fra udvalgsrådet januar 2015. Den første sum blev afsat til institutioner i udsatte områder (Charlotteager, Gadehave og

Taastrupgård) og er brugt til at ansætte ressourcepadagoger med særlige kompetencer indenfor dette område. Den næste sum blev afsat til indsatser, der relaterer sig til "tidlig indsats", og kommer på den måde alle børn i kommunen til gode.

Effekten af ovenstående er endnu svær at måle på børnene, men der er nogle overordnede effekter, der omhandler frigivelse af ressourcer til ledelse af pædagogikken og udøvelse af almen pædagogik. Pædagogiske ledere med mange børn i udsatte positioner, anvender meget tid til eksempelvis børnesager og forældresamarbejde, tid der ellers burde bruges på pædagogiske ledelsesopgaver, som rammer for fagligt miljø, trivsel og samarbejde. Personalet i disse institutioner, har vanskeligt ved at udføre almene pædagogiske aktiviteter i børnegruppen, hvis mange børn har svært ved at indgå i fællesskaber.

For at puljemidlerne kan få så stor effekt som muligt, bør de målrettes få institutioner frem for en fordeling på samtlige institutioner og dagplejere. Tildelingen skal ske som mere pædagogisk personale i de institutioner. Det øgede omfang af pædagogisk personale vil medvirke til at øge kvaliteten på institutionen, hvilket vil bidrage til yderligere at understøtte børnenes trivsel, udvikling og læring, som på den lange bane er med til at sikre mere robuste børn, der bliver i stand til at træffe rigtige valg i livet.

Udfordringerne i vores mest udsatte områder ser ikke ud til at mindskes. Arbejdet med at få børnene skrevet ind i dagtilbud, så de får den mest optimale også dansksproglige udvikling og samarbejdet med familierne hjælpes på vej af flere ressourcer i disse institutioner. Dette lægger op til en udnyttelse af midlerne til en social normering tildelt ud fra forskelle i baggrundsfaktorer.

Med ansøgningen til puljen skal kommunen tage højde for tilpasning af tilskud og takster som følge af puljen. Udgifter til tilskud til privat pasning og privat institution, afledes af stigende udgifter pr. barn i dagtilbud. Ligesom der skal tages stilling til evt. øget forældrebetaling. Kommunen kan vælge at fastholde forældrebetalingen i dagtilbuddene, således at kun kommunens tilskud pr. plads tilrettes. Kommunen kan også vælge at ændre både takster og tilskud. Hvis kommunen vælger at ændre både takster og tilskud som følge af puljen, skal indtægterne fra forældrebetalingen anvendes på dagtilbudsområdet. En evt. ændring af takster skal varsles senest 3 måneder før, ændringen finder sted.

ØKONOMI

Tildelingsmodeller

I forbindelse med beregninger omkring tildelingsmodeller er de nuværende kriterier for tildeling af ressourcer lagt til grund, således er det børnetal, åbningstid og 60/40-fordeling, der er forudsætningen for beregningerne.

Hvis puljen fordeles som et generelt løft til samtlige institutioner, vil der tildeles i intervallet fra 2,3 til 10,2 timer pr. uge pr. institution, svarende til 0,06-0,28 stilling. Omregnes et generelt løft til områderne vil det være i intervallet fra 23,1 til 59,6 timer pr. uge pr. område, svarende til 0,6-1,6 stilling.

Hvis puljetildelingen fordeles som social (differentieret) normering til de udsatte områder/institutioner vil der tildeles i intervallet fra 12,7 til 35,2 timer pr. uge pr. institution, svarende til 0,3-0,95 stilling. Omregnes social normering til områderne vil det være i intervallet fra 14,9 til 122,0 timer pr. uge pr. område med udsatte institutioner, svarende til 0,4-3,3 stilling.

Konsekvenser for forældrebetalingen ved tilpasning af takstgrundlaget

Aldersgruppe	Nuværende takst pr. md. for 2015 (kr.)	Takst pr. måned 2015 efter tilpasning af takstgrundlag (kr.)	Forskel i takst pr. md. (kr.)
0 – 2 årige	3.075	3.100	25

3 – 5 årige	1.679	1.692	13
-------------	-------	-------	----

En ændring af grundlaget for takstberegninger kan betyde en øget opkrævning af forældrebetaling pr. måned på 25 kr. for 0–2 årige og 13 kr. for 3–5 årige.

Tilførsel af puljemidler til løft af dagtilbudsområdet på 2,47 mio. kr. vil øge beregningsgrundlaget for takster og kan udløse en øget indtægt fra forældrebetaling på 25 pct. svarende til 0,6 mio. kr., såfremt Byrådet vedtager at hæve forældrebetalingen. Dette skal i givet fald varsles med 3 måneder. Det samlede nettotilskud udgør 1,85 mio. kr. pr. år.

I forhold til privat institution vil de øgede bruttodriftsudgifter som følge af puljen give et øget tilskud pr. 0-2 årige på 907 kr. årligt og pr. 3-5 årige på 481 kr. årligt. I forhold til privat pasning vil det give et øget tilskud på 661 kr. årligt pr. barn.

Den endelige tildeling vil blive beregnet, når der er givet tilsagn om fordeling af puljens størrelse til Høje-Taastrup Kommune, herunder afledte udgifter og udgifter til revision.

Oversigt

Ansøgningsprocessen til puljen til mere pædagogisk personale i dagtilbud sker digitalt via Nem-Id, og derfor er det ikke muligt at vedlægge en udfyldt ansøgning. Det er intentionen, at udfylde ansøgningskemaet således, at der søges om andel af puljen til social nominering.

Der vedlægges kopi af ansøgningskabelon samt kopi af budget skabeloner for hhv. 2015 og 2016.

Punkt 6: I - Endelig godkendelse af privat daginstitution - ISU

11/31029

Bilag

Notat ISU 04-02-2015

Principgodkendelse af etablering af en privat daginstitution

I - Endelig godkendelse af privat daginstitution - ISU

Baggrund

Den 20-03-2012 principgodkendte Byrådet, at den private forening Børneuniverset kan etablere en privat daginstitution i Høje-Taastrup Kommune. Foreningen har imidlertid skiftet navn til Børnegalaxen.

I 2012 manglede foreningen at opfylde tre af de kriterier for etablering af privat institution, som Byrådet allerede 22-11-2005 har besluttet skal gælde.

Sagen fremlægges hermed til endelig godkendelse, da 2 kriterier nu er opfyldt og sidste kriterium forventes opfyldt sideløbende med Byrådets behandling af sagen.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at den private forening Børnegalaxen kan oprette en privat daginstitution under forudsætning af, at de syv manglende punkter er bragt i orden, og at der kan udstedes en permanent ibrugtningstilladelse.

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 04-02-2015

Udvalget undlader at stemme, idet udvalget beder om en redegørelse for nabokommunens beslutning i august om at afvise institutionen.

Sagsfremstilling

Foreningen bag den private institution Børnegalaxen har etableret daginstitutioner i flere andre kommuner, bl.a. i København og Århus.

Det, som kendetegner institutionerne, og som fremgår af deres formålsparagraffer er, at børnene bliver undervist/talt med på deres modersmål.

I øvrigt arbejder institutionerne efter dagtilbudsloven og under de kriterier for private institutioner, som de forskellige kommuner har besluttet.

Ved Byrådets principgodkendelse i 2012 manglede tre kriterier, som skulle være fremskaffet:

- **En ibrugtningstilladelse.** Foreningen lejer lokaler på Erik Husfeldtsvej ved siden af Høje-Taastrup Privatskole og det private gymnasium. Høje-Taastrup har givet en midlertidig ibrugtningstilladelse. Der mangler syv ting, som skal være bragt på plads inden institutionen kan indskrive børn. Når dette er på plads foretager administrationen en endelig besigtigelse af institutionen med henblik på at give en permanent ibrugtningstilladelse.
- **Dokumentation for at lederen er uddannet pædagog.** Foreningen Børnegalaxen har fremsendt uddannelsesbevis for pædagoguddannelsen for den medarbejder, som skal ansættes som leder.
- **En driftsgaranti på 3 måneders budget.** I en mail fra Landsorganisationen for Danske Daginstitutioner skriver organisationen, at de vil stille den krævede driftsgaranti efter Byrådets godkendelse og senest dagen inden institutionen indskrives børn.

ØKONOMI

Kommunen skal yde tilskud til institutionen. Tilskuddet ydes i forhold til antal børn, som er indskrevet i institutionen.

Kommunen skal yde et driftstilskud, et bygningstilskud og et administrationstilskud til privat-institutionen.

Driftstilskuddet svarer til gennemsnitligt budgetteret driftsudgift eksklusiv støttepædagog-udgift pr. barn i Høje-Taastrup Kommune.

Bygningstilskuddet og administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige bygningstilskud og administrationstilskud pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende daginstitutioner i kommunen.

Privatinstitutionen fastsætter selv forældrenes egenbetaling.

Kommunen skal yde tilskud til forældrebetalingen i form af fripladstilskud, søskenderabat og evt. tilskud af

behandlingsmæssige årsager, hvis kommunalbestyrelsen vurderer, at der er behov for det.

Punkt 7: I - Udfald af klagebehandlingen - det specialiserede børneområde - ISU

11/24300

I - Udfald af klagebehandlingen - det specialiserede børneområde - ISU

Baggrund

Byrådet får hvert halve år en opgørelse over, hvordan det er gået med borgernes klager over kommunens afgørelser på det børnesociale område. Opgørelsen viser både udfaldet af kommunens egen genvurdering og den senere behandling i ankesystemet.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at opgørelsen for klagebehandlingen i 2014 på det børnesociale område tages til efterretning

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 04-02-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungerådgivningscentret registrerer alle klager over afgørelser inden for centrets opgavefelter. Klagernes indhold, udfaldet af kommunens egen genvurdering og en eventuel senere klagebehandling hos Ankestyrelsen indgår i Børne- og Ungerådgivningscentrets statistikker.

Modtagne klager i 2009-2014

Administrationens halvårslige opgørelser har traditionelt en særlig fokus på afgørelser om merudgiftsydelse og tabt arbejdsfortjeneste i henhold til Servicelovens § 41-42. I den seneste status for 1. halvår 2014 sås en fortsat nedgang i antallet af klager i forhold til tidligere år. Tendensen har vist sig at gælde for året som helhed. Helt konkret er der for 2014 tale om det laveste antal klager i den periode, hvor centret har valide data for. Centret har således modtaget 42 klager i hele 2014. Dette ses i tabel 1.

Administrationen ser dette som udtryk for, at den indsats, der er gjort, er lykkedes. Det markante fald kan også ses som resultat af, at medarbejderne i højere grad end tidligere indgår i en aktiv dialog med borgerne, hvor medarbejderne i nogle tilfælde besøger borgerne for at forklare sagens sammenhæng. Dette har også været tilfældet for store og vanskelige sager.

Tabel 1. Fordeling af klager på § 41-42 området og andre lovområder. 2009-2014, antal.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
§ 41-42 området	26	68	138	35	39	20
Andre lovområder	22	21	25	20	33	22
I alt	48	89	163	55	72	42

Blandt de 22 klager på andre lovområder end over afgørelser efter servicelovens § 41-42 vedrører ni afgørelser om samvær, mens de øvrige er fordelt på kontaktperson, efterværn, valg af anbringelsessted og få andre.

Genvurdering

Man har som borger ret til at klage over kommunens afgørelse, hvis den ikke imødekommer ens ansøgning fuldt ud. Så skal afgørelsen genvurderes. Dette foretages af en stabsmedarbejder i Børne- og Ungerådgivningscenteret, og vedkommende er organisatorisk ikke en del af den faglige afdeling, der har truffet afgørelsen. På den måde sikres habiliteten i klagebehandlingen. Genvurderingen skal være sket inden fire uger fra modtagelsen af klagen.

Udfaldet af Høje-Taastrup Kommunes genvurdering er vist med antal i tabel 2.

Tabel 2. Fordeling af genvurderingen i HTK af § 41-42 klager. 2010-2014, antal.

Antal	2010	2011	2012	2013	2014
Afgørelse fastholdt, (medhold til kommunen)	57	96	23	28	6
Delvis medhold til borger	3	9	2	3	3
Medhold til borger	8	23	7	4	6
Ændret	0	7	0	0	1

Afslag/henlagt	0	3	3	4	0
Mangler genvurdering					4*
I alt	68	138	35	39	20

* Der mangler endnu genvurdering af 4 klager, som er modtaget sidst i 2014.

For at kunne sammenligne de enkelte år er udfaldet vist i tabel 3 med procenter. Datagrundlaget for 2014 er meget begrænset, hvilket skal iagttages, når der ses på den procentvise fordeling på udfaldsmulighederne.

Tabel 3. Genvurderede klager vedr. § 41-42. 2010-2014, procentvis fordeling.

Procent	2010	2011	2012	2013	2014
Afgørelse fastholdt, (medhold til kommunen)	83,8	69,6	65,7	71,8	37,5
Delvis medhold til borger	4,4	6,5	5,7	7,7	18,8
Medhold til borger	11,8	16,7	20,0	10,3	37,5
Ændret	0,0	5,1	0,0	0,0	6,3
Afslag/henlagt	0,0	2,2	8,6	10,3	
I alt	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Udfald af Ankestyrelsens klagebehandling

Når det ved kommunens genvurdering falder sådan ud, at afgørelsen fastholdes helt eller delvist, skal klagen videresendes til Ankestyrelsen, der så vurderer sagen i sin helhed. Tabel 4 viser udfaldet af de afgjorte klagesager fra 2011-14, hvor Høje-Taastrup Kommune ved udgangen af 2014 har modtaget en afgørelse.

Tabel 4. Afgjorte klagesager fra Ankestyrelsen. 2011-2014, antal.

	Afvist, overskredet klagefrist o.a.	HTK. Medhold	Borger og HTK med- hold i delforhold	Borger. Medhold	HTK medhold. Delforhold hjemvist	Borger med- hold. Delfor- hold hjemvist	Sagen hjemvist til fornyet vurdering	I alt
2011	4	50	9	8	11	3	19	104
2012	1	18	0	2	1	1	1	24
2013	2	15	2	4	1	2	2	28
2014	1	1	0	2		0	0	5

Videreudvikling af administrationens klageregistrering

Administrationen har hidtil registreret de modtagne klager som én klage pr. borger. Der er ofte flere forhold i en klagesag, hvor borgeren er uenig med kommunens afgørelse. Når både administrationen og senere også Ankestyrelsen skal tage stilling, sker det, at der er forskelligt udfald ved afgørelsen af de enkelte punkter. Det ses i tabellerne der, hvor der eksempelvis er anført 'delvis medhold' eller 'medhold i forskellige delforhold'.

Det har betydet, at det ikke umiddelbart er muligt at sammenligne kommunens egne opgørelser med de opgørelser, som Ankestyrelsen offentliggør. Hertil kommer, at Ankestyrelsen i sine statistikker opgør udfaldet for en kommunes vedkommende som de klager, som Ankestyrelsen i et givet kalenderår har behandlet fra den pågældende kommune uanset, hvornår borgerne har klaget. Det synliggør altså styrelsens produktion i et givet kalenderår. I Høje-Taastrup Kommunes statistikker er der taget udgangspunkt i, hvornår der er klaget. Det gør det muligt at følge udfaldet af de klager, der for eksempel blev fremsendt i 2011.

Ankestyrelsen har i dag digitaliseret sin sagsbehandling og forventer nu, at kommunen genvurderer hvert enkelt klageforhold for sig og indsender resultaterne punkt for punkt. Det gør det muligt for kommunen at optælle på samme måde som Ankestyrelsen.

Administrationen har i det lys valgt at ændre sin registreringsform fra 1. januar 2015, sådan at opgørelser af klager fra denne dato følger Ankestyrelsens metode. Administrationen vil færdiggøre registreringerne for de hidtidige år efter den gamle metode og klagedata fra og med 2015 efter den nye metode.

Punkt 8: Lukket

14/31557