

REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 09-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 09. marts 2021 kl. 18:30

Mødested Teams

Mødedeltagere Merete Scheelsbeck, Emil Viskum, Toke Elling, Thomas Bak, Kurt Scheelsbeck, Jeanette Ingemann, Helle Koch, Esat Sentürk, Anne Mette Bak

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - marts 2021.....	5
A - Status for behandlingen af klager på det sociale børne- og ungeområde i 2020 - ISU.....	6
A - Udmøntning af pulje til indfasning af minimumsnormeringer i daginstitutionerne - ISU.....	13
A - Anvisningsregler til dagtilbud - søskendehensyn - ISU.....	16
A - Foreløbige resultater af satspuljeprojektet STIME - ISU.....	18
A - Statusrapportering for 2020 fra §17.4 Opgaveudvalget Uddannelse Til Alle (UTA) - ISU.....	21
I - Udskydelse af kvalitetsrapport 2020 - ISU.....	24
I - Oprettelse af yderligere to 0. klasser - ISU.....	25
I - Samarbejde om og med lokalefællesskab, klub i Læringshuset - ISU.....	28
I - Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde - SU, ISU.....	31
I - Sagsbehandlingstider for 2. halvår af 2020 - SU, ISU, ÆSU.....	33
Lukket.....	36
Lukket.....	37
Underskriftsark - Institutions- og Skoleudvalget - marts 2021.....	38

Punkt 1: Lukket

18/1862

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

20/23084

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Godkendt.

Punkt 3: Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget - marts 2021

20/23084

Bilag

Evaluering af Familieplanen

Bilag 1 - Evaluering af 'Familieplanen'

Artikel i fagbladet Fysioterapeuten - Trille og Tumle

Artikel i fagbladet Ergoterapeuten - Trille og Tumle

Redegørelse for underretninger 2020

Magtanvendelser Flønghuset 2020

Status på medlemstal i klubber

Klubtilbud ifm. at specialsporet og modtageklasserne flyttes fra Charlotteskolen til Fløng Skole

Handleplan Impulsen - ISU marts 2021

Svar på henvendelse vedr. deltagerkreds til frikommuneforsøg på folkeskoleområdet

Punkt 4: A - Status for behandlingen af klager på det sociale børne- og ungeområde i 2020 - ISU

20/1800

Baggrund

Administrationen redegør i denne sag for antallet af klager i 2020 på det sociale børne- og ungeområde og specialundervisningsområdet og for resultatet af kommunens genvurdering. Der ses tilbage på tidligere år.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget tager redegørelsen til efterretning.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Godkendt.

Sagsfremstilling

Administrationen har gennem en årrække orienteret Institutions- og Skoleudvalget om udfaldet af den lokale klagebehandling. Disse orienteringer har taget udgangspunkt i alle klager over afgørelser på alle lovområder på det sociale børne- og ungeområde og specialundervisningsområdet.

I tabel 1 vises antal klager i 2016-2020. Opgørelsen nuancerer dataene i tabel 3 over udfaldet af Ankestyrelsens klagebehandling.

Det bemærkes, at klager over afgørelser på børnehandicapområdet efter servicelovens §§ 41, 42-43 og 44/84 udgør grundlaget for Social- og Ældreministeriets såkaldte danmarkskort over fejl i klagesager på børne- og ungeområdet.

Tabel 1

Modtagne klager i perioden 2016-2020, fordelt på lovområder

Paragraf	Emne	2016	2017	2018	2019	2020
§ 11-12a	Foranstaltning, ikke klageadgang		1	2	2	
§ 11, stk. 4	Økonomisk støtte, jf. § 11			1	1	
§ 32 og 36	Hjemmetræning	1			1	
§ 41	Merudgiftsydelse	33	23	13 *	6	2
§ 42-43	Tabt arbejdsfortjeneste	13	22	9	5	4
§ 44-45	Personlig hjælp og ledsagelse					1
§ 52	Foranstaltninger	2	3	1	2	
§ 52, 3, 7	Socialpædagogisk friplads	1	1		1	3
§ 52a	Økonomisk hjælp		1	3	2	

§ 68	Hjemgivelse (periode - ophør)	1		1	1	
§ 69	Ændring af anbringelsessted		1	1		
§ 71	Samvær	13	8	6	7	11
§ 76-76a	Efterværn	3	2	5	3	6
§ 84, jf. 44	Aflastning	10	7	3	6	2
§ 159	Egenbetaling ifm. anbringelse		1	1	1	7
§ 20, stk. 2	Folkeskolebørn	2	2	2	1	4
§ 43	Behandl.mæssig friplads. Dagtilbud				1	
-	Aktindsigt – Part		3	1		2
	Aktindsigt – Ikke part				1	
	Serviceoven SL - øvrige bestem.	3	1	3	1	4
	Sagsbehandling		2	3	4	
I alt pr. år		82	78	54 *	46	47

*5 ens klager angik et boligselskabs huslejestigning. Byrådets behandling gav medhold til klagerne.

Som borger har man ret til at klage over en afgørelse. Det skal ske inden for 4 uger, hvorefter kommunen skal genvurdere klagen. Det har kommunen også 4 uger til. Hvis afgørelsen fastholdes i sin helhed eller delvist, sender kommunen klagen til Ankestyrelsen eller Klagenævnet for specialundervisning, alt afhængig af lovområdet. Resultatet af kommunens genvurderinger ses i tabel 2.

Det fremgår af tabel 1, at antallet af klager på børne- og ungeområdet er faldet stødt gennem de seneste fem år. Den mest markante ændring er de fortsat få klager på børnehandicapområdet.

Dette kan tilskrives administrationens fokus på overholdelse af de formelle sagsbehandlingsskridt, de socialfaglige koordinatore i Familieafdelingen, en generelt tættere dialog borger og medarbejder imellem, dialogmøder med forældre til børn med handicap samt efteruddannelse af medarbejderne, herunder en bevidst inddragelse af børnene, hvilket Familieafdelingen har samarbejdet med Børns Vilkår om. Kvalitetshåndbogen på det børnesociale område fastlægger serviceniveauet og er med at afstemme borgerne forventninger.

I tabel 2 ses på udfaldet af administrationens genvurdering i 2020, mens tabel 3 giver et overblik over de seneste 5 år.

Det sker, at en borger trækker sin klage inden genvurderingen, hvorfor de ikke indgår i opgørelsen. Det er ikke sket i 2020. I 2019 var der 2 og 5 i 2018. Administrationen vurderer, at det blandt andet kan tilskrives en forkert opfattelse af afgørelsen, og at dette efterfølgende er afklaret i en dialog mellem borger og sagsbehandler. Ankestyrelsens anvender samme opgørelsesmetode.

Udfald af administrationens genvurdering i 2020, antal og procentvis fordeling

Paragraf	Emne	Trukket *	Medhold	Delvist medhold	Afvist/ bortfald	Fast- holdt	Ændret/ ophæv
§ 11-12a	Foranstalt. Ikke klageadg.						
§ 32 og 36	Hjemmetræning						
§ 41	Merudgiftsydelse					2	
§ 42-43	Tabt arbejdsfortjeneste		1			3	
§ 44-45	Pers. hjælp og ledsagelse			1			
§ 52, 3, 7	Socialpædagogisk friplads					2	1
§ 68	Hjemgivelse – ophør					1	
§ 71	Samvær		1		2	5	3
§ 76-76a	Efterværn					4	2
§ 84	Aflastning					2	
§ 159	Egenbetal. ifm anbringelse			1		6	
	SL - øvrige bestemmelser				1	3	
	Aktindsigt, part		1			1	
§ 20-2	Folkeskolebørn		1			3	
I alt 2020			4	2	3	32	6
Pct.fordel			9	4	7	67	13

* Kun realitetsbehandlede klager indgår i beregningen af den procentvise fordeling.

Det fremgår af tabel 3, at borgerne ved genvurderingen har fået helt eller delvis ret i deres klager i 13 og 16 % af de behandlede klager i henholdsvis 2020 og 2019.

Som det også ses af tabel 3, ligger andelen af fastholdte afgørelser i 2019-20 højere end de foregående år. De 6 ændrede/ophævede afgørelser (vist i tabel 2) skyldes primært, at der ikke har været gennemført en lovpligtig partshøring inden afgørelsen, hvilket har medført en ophævelse, hvorefter høringen er gennemført, og der er truffet ny afgørelse med samme udfald.

Tabel 3

Opsamling. BURC's genvurderinger i 2016-2020, procentvis fordeling

	Medhold	Delvist medhold	Afvist/ bortfald	Fastholdt	Ændret/ ophæv
Pct. af afgjorte i alt 2020	9	4	7	67	13
Pct. af afgjorte i alt 2019	11	5	14	70	0
Pct. af afgjorte i alt 2018	20	6	22	51	0
Pct. af afgjorte i alt 2017	5	16	25	52	1
Pct. af afgjorte i alt 2016	3	14	25	52	7

Som anført videregendes helt eller delvist fastholdte afgørelser til Ankestyrelsen eller Klagenævnet.

I tabel 4 ses udfaldet af de klager, hvor Ankestyrelsen har afsluttet sin behandling i 2020 af de klager, som kommunen modtog i kalenderåret 2020. I tabel 5 ses tallene for 2019, mens tabel 6 opsummerer for 2016-2020.

Tabellerne 4 og 5 er baseret på administrationens datagrundlag, og derved adskiller de sig fra Ankestyrelsens statistikker. Ankestyrelsen medtager i sine resultater (danmarkskortet) også sin behandling af klager, som borgerne selv kan have indsendt uden kommunens viden, eller som styrelsen har taget op af egen drift. Ankestyrelsen lader i sit datagrundlag ikke afviste sager som følge af f.eks. fristoverskridelse og trukket af borger tælle med.

Det bemærkes, at tallene er opgjort medio februar 2021, og at de vil ændre sig, indtil Ankestyrelsen har afsluttet behandlingen af alle modtagne klager.

Tabel 4

Ankestyrelsens behandling af klager, modtaget i kommunen i 2020, antal og pct.

Tal opgjort medio februar 2021

Paragraf	Emne	Sag afvist /bortfald *	Genvurder. stadfæstet	Genvurder.	Hjemvist
----------	------	---------------------------	--------------------------	------------	----------

ophæv/
ændr

	Aktindsigt - Part	1			
§ 41	Merudgifter		1		
§ 42-43	Tabt arbejdsfortjeneste		1	1	
§ 52, 3, 7	Socialpædagogisk friplads		2		
§ 71	Samvær		3		
§ 76-76a	Efterværn		4		
§ 159	Egenbetal ifm. anbringelse		1		
	Serviceoven. Øvrige §§		2		
§ 20 stk. 2	Folkeskolebørn	2			
I alt 2020		3	14	1	0
Pct.fordel af afgjorte i alt 2020			93	7	

* Kun realitetsbehandlede klager indgår i beregningen af den procentvise fordeling

Administrationen ser med tilfredshed på, at Ankestyrelsen i så stor udstrækning har fastholdt kommunens genvurdering af klager fra 2020 og slet ikke har hjemvist 2020-klager til fornyet behandling i kommunen. Som det ses af tabel 5, blev syv 2019-klager hjemvist.

Tabel 5

Ankestyrelsens behandling af klager, modtaget i kommunen i 2019, antal og pct.

Paragraf	Emne	Sag afvist /bortfald *	Genvurder. stadfæstet	Genvurder. ophæv/ændr	Hjemvist
§ 11	Økonomisk støtte, jf. § 11		1		
§ 32	Hjemmetræning				1
§ 41	Merudgifter		3		3
§ 42-43	Tabt arbejdsfortjeneste		3		1
§ 52	Foranstaltninger		2		1

§ 52a	Økonomisk hjælp		1		
§ 52, 3, 7	Socialpædagogisk friplads	1			
§ 68	Hjemgivelse - ophør)			1	
§ 71	Samvær		4		
§ 76-76a	Efterværn	1	2		
§ 84, jf. 44	Aflastning	1	3		
§ 159	Egenbetal ifm. anbringelse		1		
	SL - øvrige §§		1		
	Folkeskolebørn				1
§ 43	Behandl. friplads (Dagtilbud)		1	1	
I alt 2019		3	21	2	7
Pct.fordel af afgjorte i alt 2019			70	7	22

* Kun realitetsbehandlede klager indgår i beregningen af den procentvise fordeling

I den sidste tabel 6 ses udviklingen i Ankestyrelsens klagebehandling over de seneste fem års klager til kommunen.

Mest markant er som allerede anført andelen af stadfæstede genvurderinger, at og ingen genvurderinger er hjemvist til fornyet behandling.

Tabel 6

Opsamling. Ankestyrelsens behandling af klager. Modtagne afgørelser i 2016-2020, procentvis fordeling

	Sag afvist /bortfald *	Genvurder. stadfæstet	Genvurder. ophæv/ændr	Hjemvist
Procentvis fordeling 2020		93	7	0
Procentvis fordeling 2019		70	7	23
Procentvis fordeling 2018		65	9	26
Procentvis fordeling 2017		62	14	24
Procentvis fordeling 2016		51	14	34

* Realitetsbehandlede klager indgår i beregningen af den procentvise fordeling

Opsummering

Sammenholdes tabellerne ud fra et borgerperspektiv, er det administrationens vurdering, at borgerne i vidt omfang kan fæste tillid til afgørelserne. Mellem 13 og 16 % har ved den lokale genvurdering i 2020 og 2019 fået helt eller delvis ret i deres klage, og når Ankestyrelsen så senere vurderer afgørelserne, jf. tabel 6, fastholdes kommunens vurdering i udpræget grad med stadfæstelsesandele på 70-93 % i klager fra 2019-20.

Punkt 5: A - Udmøntning af pulje til indfasning af minimumsnormeringer i daginstitutionerne - ISU

20/3941

Baggrund

I finansloven for 2020 og 2021 er der afsat puljemidler til indfasning af minimumsnormeringer i kommunale, selvejende og private daginstitutioner for 0-5-årige med henblik på lovbundne minimumsnormeringer fra 2024.

Høje-Taastrup kommunes andel er af Børne- og Undervisningsministeriet foreløbigt opgjort til at udgøre 7,257 mio. kr. i 2021, som skal fordeles mellem daginstitutionerne.

Derudover indgår i den indgåede aftale om minimumsnormeringer at puljemidlerne til indfasning af minimumsnormeringer skal indregnes i bruttodriftsudgifterne som ligger til grund for beregning af forældrebetaling og tilskud til børn i private institutioner mv.

Byrådet godkendte den 16-02-2021, at indfasningen af minimumsnormeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner for 0-5-årige fortsættes i 2021-2023 og tog stilling til forældrebetalingen.

Endvidere besluttede Byrådet, at bedre normeringer skal kunne mærkes i hele kommunen og derfor ønskede Institutions- og skoleudvalget en sag om den konkrete udmøntning af minimumsnormeringer.

Denne sag omfatter udelukkende udmøntningen af pulje til indfasning af minimumsnormeringer i 2021.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget godkender, at puljemidlerne til indfasning af minimumsnormeringer på 7,3 mio. kr. anvendes i 2021 til finansiering af:

1. revision 0,01 mio. kr.,
2. øget tilskud til børn i privatinstitutioner 0,2 mio. kr.,
3. én gruppeordning 1 mio. kr.
4. og resten, 6 mio. kr., fordeles forholdsmæssigt mellem institutionerne

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Sagen blev udsat. Udvalget bad om en uddybende beskrivelse af punkt 3, så det tydeliggøres, hvilke børn der går i gruppen samt hvordan puljemidlerne kan anvendes som foreslået.

Sagsfremstilling

Formålet for puljen til indfasning af minimumsnormeringer er at fortsætte arbejdet med det normeringsløft, der skal føre frem til lovbundne minimumsnormeringer i 2024.

Af den indgåede aftale om indfasning af minimumsnormeringer fremgår bl.a.:

- at tilskuddet skal anvendes til pædagogisk personale, som varetager en pædagogisk funktion i direkte tilknytning til børnene i kommunale, selvejende og privatinstitutioner.

- der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser)
- at tilskud til børn i privatinstitutioner forhøjes idet puljemidlerne til minimumsnormeringer fra 2021 skal indgå i beregningsgrundlaget for tilskuddet og at forhøjelsen kan finansieres af puljemidlerne
- at det er op til kommunen i indfasningsperioden, at beslutte, hvorledes tilskuddet skal fordeles blandt kommunale daginstitutioner og selvejende daginstitutioner

I 2020 blev puljemidlerne til indfasning af minimumsnormeringer fordelt forholdsmæssigt mellem de kommunale og selvejende institutioner i Høje-Taastrup Kommune.

Af nedenstående oversigt fremgår hvad Høje-Taastrup Kommune har modtaget i puljemidler i 2020 og 2021, samt anslået størrelse på midler til minimumsnormeringer fra 2022 og frem.

Midler til minimumsnormeringer i mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Bevilgede puljemidler	4,7	7,3				
Anslået bevilling			9,1	12,7		
Anslået bloktilskud					16,3	16,3

Daginstitutionernes grundbudget til personaleressourcer beregnes i en ressourcemodel der bygger på faktorer som belastningsgrad (antal enheder pr. voksen), ledelse, antal børn omregnet til enheder (3-5 årig udgør 1 enhed og 0-2 årig 2 enheder), åbningstid, fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere mv. Derudover får institutionerne midler fra centrale puljer ud fra forskellige socioøkonomiske kriterier eller til særlige formål.

De lovbundne minimumsnormeringer vil medføre, at der på kommuneniveau og målt som et årligt gennemsnit skal være 1 pædagogisk personale pr. 3 børn i vuggestuer og 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i børnehaver. Det er ikke muligt med nuværende ressourcefordeling og registreringspraksis, at afgøre præcist hvad normeringen er i Høje-Taastrup Kommune. Ud fra Danmarks Statistiks opgørelse ligger Høje-Taastrup Kommune tæt på minimumsnormeringerne, men det kan dække over afvigelser mellem institutionerne, samt at der i opgørelserne f.eks. indgår personale ansat for statslige puljemidler til kompetenceudvikling, institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn m.fl., som fremadrettet skal udelades af opgørelsen.

I aftalen om indfasning af minimumsnormeringer indgår, at det skal være muligt at følge den enkelte daginstitutioners normeringer, så det er gennemskueligt, om aftalen om minimumsnormeringer bliver omsat helt ude i den enkelte daginstitution. Derfor skal den eksisterende dagtilbudsportal under Undervisningsministeriet udbygges med konkrete kvalitetsindikatorer på institutionsniveau. Den konkrete udformning af portalen drøftes videre med aftalepartierne i 2021.

For Høje-Taastrup Kommune betyder det at ressourcefordelingen kan forventes at skulle tilpasses og målrettes den registrerings- og indberetningspraksis som revideringen af dagtilbudsportalen vil kræve.

Det kan betyde at puljemidlerne til indfasning af minimumsnormeringer på sigt ikke skal fordeles forholdsmæssigt mellem institutionerne, men målrettes de institutioner som ellers ikke vil opfylde kravet om minimumsnormeringer.

Indtil den ændrede opgørelsesmetode bliver implementeret af ministeriet foreslår administrationen, at puljemidlerne finansierer det øgede tilskud til børn i privatinstitutioner, revisionsudgifter og resterende midler fordeles forholdsmæssigt mellem institutionerne.

Dog foreslås i 2021 at 1 mio. kr. af puljemidlerne finansierer 1 gruppeordning, som blev midlertidigt etableret og finansieret i 2018 til 2020. Der er et fortsat og stigende behov for gruppeordninger til børn med særlige behov og administrationen vil til budget 2022 udarbejde en analyse af behovet og de økonomiske konsekvenser.

Institutionerne vil med forslaget få tilført 6 mio. kr. i 2021 fra pulje til indfasning af minimumsnormeringer, hvilket er 1,3 mio. kr. mere end i 2020.

Budgetår	2020	2021
Fordeles mellem institutionerne	4.734.000	6.047.000
Finansiering af gruppeordning		1.000.000
Øget tilskud til børn i privatinst. mv.		200.000
Revisionsudgift	10.000	10.000
Bevilgede puljemidler	4.744.000	7.257.000

Rekruttering af kvalificeret personale er i fokus i institutionerne og det er administrationens vurdering, at den foreslåede tildeling i 2021 både vil give institutionerne mulighed for forbedre normeringen sammenlignet med 2020 og fastholde personalet og børnene i den gruppeordning der er behov for.

Punkt 6: A - Anvisningsregler til dagtilbud - søskendehensyn - ISU

19/19707

Baggrund

I forbindelse med ændrede regler på dagtilbudsområdet besluttede Byrådet nye anvisningsregler med virkning fra 01-01-2020. Det blev herefter anciennitetsprincippet dvs. barnets plads på ventelisten, der er hovedreglen ved tilbud om plads. Hertil kommer en række hensyn som fx søskende, der kan indgå i en sammenhængende vurdering af hvem, der skal tilbydes en ledig plads. Før dagtilbudsreglerne blev ændret, har Høje-Taastrup kommune haft en egentlig søskendegaranti. Det blev ændret til et søskendehensyn ved beslutningen i 2020. Administrationen har fået nogle henvendelser om dette fra forældre og blev samtidig blevet opmærksom på, at retningslinjerne ikke var så tydelig på hjemmesiden. Derfor fremlægges denne sag til præcisering af retningslinjerne.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget fastholder anciennitetsprincippet som primært ved pladsanvisning til dagtilbud.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

C fremførte ændringsforslag om, at udvalget anbefaler en ændring af principperne for pladsanvisning til dagtilbud ift. søskende, så anvisningsreglerne fremover er:

Søskende har fortrin til plads i samme dagtilbud under forudsætning af, at børnene skal kunne gå i samme dagpleje, vuggestue eller børnehave i mindst 6 måneder - og have stået på venteliste i mindst 3 måneder. Forslaget blev vedtaget.

Sagen videreføres til Økonomiudvalget og Byrådet.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Ny Dagtilbudslov har Byrådet 19-11-2019 truffet beslutning om ændring af retningslinjerne for anvisning af plads.

Konkret skal forældrenes mulighed for at tilkendegive ønsker om at stå på venteliste administreres i sammenhæng med kommunens øvrige retningslinjer for optagelse. Derfor kan forskellige hensyn indgå som fx børn med særlige sociale eller pædagogiske behov, søskende i samme dagtilbud, institutionens mulighed for at tilgodese alle børns behov og derfor i enkelte tilfælde må tage hensyn til alder og køn samt et geografisk hensyn til familiernes bopæl i det omfang det er muligt. Der er således ikke længere en søskende-garanti, men et hensyn.

I praksis betyder det, at administrationen fra 01-01-2020 har anvist plads efter anciennitetsprincippet, så børn der har stået længst tid på ventelisten i forhold deres behovsdato som udgangspunkt tilbydes en ledig plads. Der tages hensyn til søskende ved, at børn der står relativt højt på ventelisten med mindst 3 måneders anciennitet, kan springe flere børn over, hvis de har søskende i samme institution og under forudsætning af at børnene bl.a. kan gå i samme tilbud i mindst 6 måneder jf. Byrådets retningslinjer.

På baggrund af en konkret henvendelse fra en familie, hvor deres barn var nr. 20 på ventelisten og administrationen derfor ikke har ladet hensynet til søskende i samme institution vægte, er det blevet tydeligt, at det kunne være hensigtsmæssigt med en tydeligere politisk beslutning fra Institutions- og skoleudvalget. Der er behov for at vurdere, om retningslinjerne for anvisning af plads skal skærpes, så søskende optages uanset plads på ventelisten. I det konkrete tilfælde ville det betyde, at 19 andre børn med længere anciennitet ville blive sprunget over for at tilgodese hensynet om søskende i samme institution.

Administrationen er blevet opmærksom på, at flere andre kommuner anviser plads ud fra fx ”søskendefortrin” i Københavns Kommune og ”søskendefordel” i Odense Kommune.

Administrationen har derfor rettet henvendelse til Børne- og Undervisningsministeriet. Ifølge ministeriets fortolkning er anciennitetsprincippet lovbestemt, altså skal, mens søskende kan være et hensyn, som den enkelte kommunalbestyrelse kan tage, og dermed også prioritere vægtningen af. Ministeriet udtaler, at dette ligger indenfor rammerne af Byrådets beslutning. Derfor fremlægges denne sag, så det politisk kan vurderes, om der ønskes en ændring af Byrådets nuværende retningslinjer og en højere prioritering af søskende.

Det er administrationens vurdering, at den administrative praksis omkring søskendehensynet ikke har været tydeligt formidlet på kommunens hjemmeside og der derfor med en vis ret, har kunnet opstå forskellige forventninger blandt forældrene til, hvordan hensynet administreres. Administrationen har ikke fået mange forældrehenvendelser om søskendehensynet, men den konkrete sag viser dog, at der kan opstå uklarhed. Sagen viser også, at en søskendegaranti vil tilsidesætte hensyn til andre børn med længere anciennitet, som også venter på en plads. Der er altså en risiko for at ”flytte rundt på utilfredsheden”, derfor anbefaler administrationen, at det nuværende søskendehensyn fastholdes og den administrative praksis er tydeliggjort på hjemmesiden:

- Søskende i samme dagtilbud, i det omfang det er muligt i forhold til anciennitetsprincippet, og under forudsætning af at børnene skal kunne gå i samme dagpleje, vuggestue eller børnehave i mindst 6 måneder - og have stået på venteliste i mindst 3 måneder.

Punkt 7: A - Foreløbige resultater af satspuljeprojektet STIME - ISU

18/8720

Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har siden 2018 samarbejdet med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center i Region Hovedstadens Psykiatri og Københavns, Gentofte, Frederiksberg, Lyngby-Taarbæk, Gladsaxe kommuner og Bornholms Regionskommune i satspulje-projektet ”Styrket tværsektoriel indsats for børn og unges mentale sundhed” – også kaldet STIME. STIME har udviklet nye forebyggende indsatser og nye måder at samarbejde på tværsektorielt. Byrådet godkendte kommunens deltagelse i december 2018. Senest blev ISU informeret om projektet i december 2020 ifm. en forlængelse af projektet frem til april 2022.

Udvalget skal tage stilling til, hvad der skal ske i forbindelse med projektets udløb i 2022.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget

1. Drøfter de foreløbige resultater.
2. Godkender, at sagen oversendes til budget 2022.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Godkendt.

Sagsfremstilling

Tidlig indsats er vejen frem

Administrationen er aktuelt i gang med at afprøve indsatserne, hvorfor det endnu er for tidligt at sige noget konkluderende om effekter. De foreløbige resultater i Høje-Taastrup Kommune viser dog, at børnenes/de unges trivsel er forbedret og deres dagligdag efter indsatsen er mindre påvirket af deres vanskeligheder.

Derfor vil administrationen indstille til, at STIME indsatserne fortsætter som en del af tilbudsviften i kommunen efter projektudløb.

Baggrunden for deltagelse i projekt STIME

Flere og flere børn og unge kæmper med psykisk sårbarhed, mentale sundhedsproblemer og psykiske lidelser. Mistrivslen påvirker børnenes/de unges udvikling, læring og sociale liv, ligesom den kan ramme hele familien og komme til at koste kommunen dyrt.

Tal fra Sundhedsdatastyrelsen viser, at antallet af børn og unge med kontakt til børnepsykiatrien er steget med 50% de seneste 10 år.

En ny rapport fra Vidensråd for Forebyggelse viser, at antallet af 10-24-årige, der bliver diagnosticeret med psykisk sygdom som fx angst, selvskade eller ADHD, er steget de seneste 20-30 år. Omkring 100.000, svarende til 15% af en årgang, bliver diagnosticeret med en psykisk sygdom, inden de blev 18 år.

Da forskningen også peger på en stor social ulighed, så børn og unge med lavere indkomst og lavere uddannelsesniveau rammes hårdest, er det vigtigt, at børn og unge med symptomer på mentale helbredsproblemer og psykisk sygdom bliver opsporet og har let og lige adgang til behandling.

STIME – et godt bud på indsatser indenfor mental sundhed

I den nyligt vedtagne Sundhedspolitik 2021-24 for Høje-Taastrup Kommune er der fokus på den mentale sundhed og et mål om, at flere borgere i kommunen trives. Kommunen vil lægge vægt på et samarbejde på tværs af kommunens afdelinger for at sikre opsporing, forebyggelse og en tidlig indsats ift. mistrivsel.

Målet med STIME har derfor været at tilbyde: En tidlig, helhedsorienteret og tværsektoriel indsats, hvor barnet/den unge hjælpes på mindst indgribende måde udenfor psykiatrien, inden problemerne vokser sig store.

STIME er således et bud på en tidlig og forebyggende indsats i kommunen, hvor kommunens PPR-psykologer i samarbejde med særligt skolerne, sundhedsplejen, de fremskudte socialrådgivere, og på sigt med Ungecentret og almen praksis, kan møde og afhjælpe de unges psykiske mistrivsel.

Vidensråd for Forebyggelse peger på, at bedre forebyggelse og tidlig behandling af mentale helbredsproblemer hos børn og unge er vejen frem. Vidensrådet anbefaler derfor en national strategi på området, som koordinerer indsatser og samarbejde på tværs af bl.a. skoler, kommuner og regioner. Set i det lys er STIME et pionerprojekt.

En ny måde at arbejde på

Høje-Taastrup Kommune er sammen med vores samarbejdspartnere i projekt STIME gået nye veje. STIME har på tværs af sektorer, organisationer og fagområder udviklet nye, evidensbaserede og forebyggende tilbud til børn, unge og deres familier. Der er udviklet indsatser til fire spor: Angst/depression, selvskade, uro og spiseforstyrrelse. I STIME er der også skræddersyet uddannelse, supervision og vejledning til fagpersoner omkring målgruppen i STIME.

Kommunen har ikke før tilbudt en tidlig indsats til unge med selvskadende adfærd eller angst/depression og en så tidlig indsats til børn med angst. De tidlige indsatser i STIME kan forebygge, at den psykiske mistrivsel hos børn og unge udvikler sig, kommer til at kræve mere gennemgribende behandling og føre til alvorlige psykiatriske lidelser. Følgerne kan række langt ind i voksenlivet i form af isolation, lavt selvværd og påvirke uddannelse, arbejde, familieliv og venskaber, hvilket potentielt kan give høje udgifter i kommunen.

I Høje-Taastrup Kommune møder lægerne i almen praksis jævnligt børn og unge, som mistrives og har begyndende symptomer på psykiske lidelser. De praktiserende læger mangler et tilbud, som de kan henvise børnene/de unge til. Med STIME er det nu muligt at gå i dialog med lægerne og afhjælpe det behov.

Viden og erfaringer fra Høje-Taastrup Kommune

Høje-Taastrup Kommune deltager på to spor: 1) Angst/depression og 2) selvskade. Indsatserne startede lokalt op i 2020, og der er indtil nu kommet henvendelser vedr. 50 børn og 40 unge. Der har været forløb med 47 børn og 23 unge. Ved udgang af projektet anslås der at have været forløb med ca. 80 børn og 65 unge i alt. Konsulentvirksomheden Implement står for den eksterne evaluering af STIME, og forventes at have slutevalueringen klar i 1. kvartal 2022. Der er gennemført en foreløbig evaluering af effekter af STIME i Høje-Taastrup Kommune (bilag 1: Foreløbig evaluering af STIME) på baggrund af et mindre antal udfyldte slutevalueringer, som bl.a. viser:

- 82 pct. af børnene/de unge har en forbedret trivsel, efter de har deltaget i STIME.
- Påvirkningen og belastningen af børnenes trivsel og funktionsniveau i dagligdagen er i gennemsnit 45 pct. mindre, efter at børnene har deltaget i STIME.
- Næsten alle forældrene er tilfredse med forløbet og vil anbefale det til andre.

Forældre til fire børn i Høje-Taastrup Kommune er blevet interviewet om deres erfaringer:

- Alle forældrene oplever, at de har fået ny viden og flere værktøjer til at håndtere deres børns vanskeligheder på en ny måde.
- Et barn har ikke længere problemer med at indgå i og deltage i legeaftaler, ligesom hun nu kan deltage i fritidsgymnastik.
- Et af børnene reagerede før forløbet med ondt i maven og af og til opkast, når han skulle afleveres i skolen om morgenen. Nu vinker han bare farvel og siger ”Hej, hej”.
- En teenager har lært at bruge teknikker, så han bedre kan håndtere de svære følelser og tanker. Selv om han stadig har bekymringer, får bekymringerne ham ikke længere til at skade sig selv.

Økonomi

Projektet har indgået aftale med VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) om at lave et økonomisk estimat over omkostningerne til opstart og drift af projektets indsatser. VIVE har en rapport klar i slutningen af marts 2021. Vi vil sammenholde rapporten med effekterne af indsatserne ift. at køre projektet i drift.

Bilag

Bilag 1: Foreløbig evaluering af STIME

Punkt 8: A - Statusrapportering for 2020 fra §17.4 Opgaveudvalget Uddannelse Til Alle (UTA) - ISU

18/2487

Baggrund

Med henvisning til kommissoriet for §17,4 Opgaveudvalget Uddannelse Til Alle (UTA) skal UTA-udvalget - én gang årligt - afgive status til Institutions- og Skoleudvalget over, hvor langt opgaveudvalget er nået med implementeringen af udvalgets opgaver. Dertil kommer en beretning om, hvilke temaer udvalget har arbejdet med. Denne statusrapportering vedrører 2020, og næste statusrapportering fra UTA-udvalget bliver sammenfaldende med status for den Sammenhængende Kommunale Ungeindsats, der i henhold til udvalgets årshjul er på dagsordenen i december 2021.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget godkender afrapporteringen.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Godkendt. Udvalget ønsker en temadrøftelse i maj 2021 om status for Campus-arbejdet og ungdomsuddannelsesstilbud i HTK.

Sagsfremstilling

UTA-udvalget har til formål:

- At sikre videreførelsen af implementeringen af strategi og målsætninger for ungdomsuddannelsesområdet i Høje-Taastrup Kommune
- At medvirke til udvikling og implementering af unge- og campusmiljø i Høje-Taastrup Kommune
- At medvirke til implementering af en ny Forberedende Grunduddannelse og en sammenhængende kommunal ungeindsats
- At kvalificere de politiske beslutninger på uddannelsesområdet, så flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse både på kort og langt sigt

Implementering af UTA-udvalgets opgaver i 2020

UTA-udvalget kom godt fra start med et møde i februar 2020 men måtte grundet Coronasituationen efterfølgende aflyse to møder. UTA-udvalget har efter sommerferien gennemført to møder, ét fysisk og ét digitalt.

På mødet i februar godkendte UTA-udvalget et årshjul med temaer knyttet til opgaven med udvikling og implementering af et unge- og campusmiljø i Høje-Taastrup.

Temaer i UTA-udvalgets opgave med et unge- og campusmiljø

De nedenstående temaer har været omdrejningspunkt for møderne efter sommerferien og vil ligeledes være centrale temaer på UTA-udvalgets fire planlagte møder i 2021.

- Uddannelsesinstitutioner i udviklingen af campus
- Ungeinddragelse i udviklingen af campus
- Virksomheder i udviklingen af campus
- Fablab og 21st Century Skills i udviklingen af campus

- Fonsdarbejde i udviklingen af campus
- Klimafokus i udviklingen af campus
- Governance-struktur og campusbestyrelse

Uddannelsesinstitutioner i udviklingen af campus:

I efteråret 2020 er der gennemført en række strategiske dialogmøder med fire erhvervsskoler med hovedafdelinger i Region Hovedstaden. Der er tale om NEXT, TEC, SOSU H. og Hotel- og Restaurantskolen (HRS). Det har endnu ikke været muligt at etablere et formaliseret strategisk partnerskab, og dialogen med ungdomsuddannelsesinstitutioner med hovedafdelinger både i Region Hovedstaden og Region Sjælland vil derfor fortsætte i 2021. Dette som opfølgning på indledende dialog i efteråret 2019.

Ungeinddragelse i udviklingen af campus:

I efteråret 2020 er der gennemført en dialog med ca. 100 unge vedr. deres drømme om og ønsker til unge- og uddannelsesliv i Høje-Taastrup og mere konkret til et campusmiljø i Gadehavegård-kvarteret. Tre centrale fokuspunkter har været muligheder knyttet til tæt samarbejde med virksomheder, stærkt klima- og bæredygtighedsfokus og ungeinvolvering. Det er sket på tre fokusgrupper og tre ungecampus. Formanden har budt velkommen til de tre ungecampus, og tre af de unge deltog i §17,4 UTA-udvalgets møde 14-09-2020.

Virksomheder i udviklingen af campus:

I efteråret 2020 har der været dialog med en række virksomheder, som i forvejen sidder i Høje-Taastrup Kommunes Vækstråd eller tidligere har indgået i Partnerskab om Job og Vækst. Overordnet set er der opbakning til idéen med udvikling af campus, og der tegner sig perspektiver for praktikpladsgarantier, mentorordninger mv. Derudover har dialogen bidraget til foreløbig indikation af konkrete uddannelsesbehov og indkredsning af virksomhedsklynger.

Fablab og 21st Century Skills i udviklingen af campus:

Med inspiration fra UTA-udvalgets studietur i november 2019 til Campus Bindslev i Silkeborg har udvalget fokuseret på, hvordan etablering af et fablab kan udgøre hjertet i campus og dermed også i autentiske læringsforløb med fokus på styrkelse af de unges 21st Century Skills. Dette er sket med mødeoplæg fra RUC's fablab og oplæg om Fremtidens Skole, hvor der arbejdes med udvikling af tværfaglige autentiske læringsforløb. Dette fokus har givet anledning til målrettet arbejde med visionen om et fablab økosystem i Høje-Taastrup, hvor et fablab i campus kan have satellitter på grundskoler og på Høje-Taastrup Gymnasium.

Fonsdarbejde i udviklingen af campus:

Der har været de første indledende fonsdkontakter, og der er interesse for visionen om et campusmiljø. Videre dialog vil kræve et formaliseret partnerskab mellem Høje-Taastrup Kommune, uddannelsesinstitutioner og virksomheder.

Klimafokus i udviklingen af campus:

I dialog med alle interessenter er der fokuseret på klima. Dels i forhold til etablering af et fysisk campusmiljø og i forhold til de autentiske læringsforløb, som campus skal være ramme for. Klima vil fortsat være et centralt fokuspunkt i udviklingsprocessen, men et isoleret klimafokus kan ikke alene gøre et campusmiljø attraktivt. Det er nærmere en forudsætning, at et campusmiljø har et stærkt klimafokus i en helhed med nytænkte autentiske læringsprocesser og attraktive fysiske læringsmiljøer – herunder et campus-fablab med satellitter.

Governance-struktur og campusbestyrelse:

I dialogen med de forskellige interessenter er det fremgået, at der skal etableres et mere formelt strategisk partnerskab med uddannelsesinstitutioner og virksomheder, før der kan skitseres en egentlig governance-struktur. Herunder fx med etablering af en bestyrelse eller et advisory board eller lignende. I forhold til ungeinvolvering i sammenhængen vil det være relevant med en kobling til det kommende Ungeklimaråd i Høje-Taastrup Kommune.

UTA-udvalgsmøder i 2021

UTA-udvalget har planlagt følgende møder i 2021:

- Torsdag d. 11. februar
- Torsdag d. 10. juni
- Torsdag d. 16. september
- Torsdag d. 9. december

Punkt 9: I - Udskydelse af kvalitetsrapport 2020 - ISU

21/2277

Baggrund

Ifølge dagtilbudsloven skal Byrådet sikre, at udviklingen på dagtilbudsområdet drøftes politisk mindst hvert andet år med udgangspunkt i, hvordan kommunens rammer for dagtilbud og eventuelle prioriterede indsatser for området bidrager til, at dagtilbuddene kan opfylde de krav, der følger af loven.

I Høje Taastrup Kommune er det politisk besluttet at følge udviklingen tæt, hvorfor ovenstående drøftelse finder sted en gang om året i forbindelse med fremlæggelse af kvalitetsrapporten.

Kvalitetsrapporten fremlægges almindeligvis i maj-juni måned, men grundet Corona-situationen anbefaler administrationen, at den udgår og først fremlægges igen i maj-juni 2022.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at fremlæggelse af kvalitetsrapporten for 2020 udgår og først fremlægges i 2022 på baggrund af de helt særlige omstændigheder, som gør sig gældende i forbindelse med Corona.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Anbefales.

Sagsfremstilling

Corona- situationen forudsætter en anderledes prioritering i kommunens dagtilbud for dels at sikre overholdelse af skiftende restriktioner på området, og dels et hensyn til både børnenes og personalets trivsel.

Derfor er det på nuværende tidspunkt vanskeligt at prioritere arbejdet i forhold til en konstruktiv kvalitetsrapport. Det er blandt andet ikke muligt at foretage tilsyn grundet restriktionerne. Tilsyn danner et væsentligt og afgørende grundlag for analyse af kvaliteten. Derfor vurderer administrationen, at kvalitetsrapporten med fordel kan udsættes til efteråret.

Punkt 10: I - Oprettelse af yderligere to 0. klasser - ISU

20/17151

Baggrund

Administrationen har opgjort resultatet af skoleindskrivningen til 0.klassetrin for skoleåret 2021-22. I forlængelse heraf ser administrationen for to skolers vedkommende grund til at ændre på tildelingen af klasser, så det ikke sker alene på baggrund af antal indskrevne elever jf. bilag 2 til skolestyrelsesvedtægten, men sådan at der vises rettidig omhu og tildeles ekstra klasser for at kunne tage hånd om socioøkonomiske forhold for Mølleholmskolens vedkommende og for forventninger om yderligere tilflytning for den samlede skole i Nærhedens vedkommende.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet

1. Træffer beslutning om oprettelse af yderligere en 0. klasse på den samlede skole i Nærheden til start august 2021.
2. Træffer beslutning om oprettelse af yderligere en 0.klasse på Mølleholmskolen til start august 2021.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Anbefales.

Sagsfremstilling

Den samlede skole i Nærheden

I forlængelse af skoleindskrivningen ser administrationen grund til at tildele ressourcer til yderligere en 0.klasse til den samlede skole i Nærheden.

Baggrunden er, at der ved skoleindskrivningen er 56 elever fordelt på to klasser på Hedehusene Skole og 38 elever fordelt på to klasser på Charlotteskolen, således at den samlede skole vil få fire 0. klasser. Administrationen forudser allerede nu en større tilflytning til Nærheden i takt med, at boligerne står klar til indflytning, og derfor forventes det, at der inden for meget kort tid vil være behov for oprettelse af yderligere en 0. klasse til i alt 5 klasser.

For at undgå senere klassesdeling af de 4 klasser, når der skal oprettes en ny 5. klasser på grund af tilflytning, er det administrationens vurdering, at den samlede skole i Nærheden bør tildeles ressourcer til at kunne oprette 5 kommende 0. klasser allerede nu. Dermed sikres plads til kommende nye børnefamilier som flytter til skolens distrikt.

Mølleholmskolen

Resultatet af skoleindskrivningen viser, at der er elever til 2 klasser i modsætning til tidligere, hvor der typisk har været elever til 3 klasser. Der er i år i alt 52 elever, hvilket betyder oprettelse af 2 klasser med 26 elever i hver.

Administrationen vurderer, at det vil være en høj klassekvotient, særligt fordi PPR og skolen opererer med en model, hvor børn med særlige behov fra skolens U-klasserække langsomt indsluses fra dette specialspor til en almenklasse og på den måde er med til at øge inklusionsgraden.

Samtidig er det billedet, at Mølleholmskolen vil have større socioøkonomiske udfordringer end tidligere på grund af tilflytning fra Taastrupgård til Blåkilde.

Såvel gradvis indslusning af specialelever og de socioøkonomiske udfordringer er vanskelige at lykkes med i klasser, der allerede fra starten har en høj klassekvotient.

På den baggrund anbefaler administrationen, at der tildeles ressourcer til yderligere en 0.klasse til start august 2021.

Byrådet har tidligere besluttet, at klassekvotienten for Mølleholmskolen nedsættes til 20 elever i forhold til frit skolevalg. Der er kun 3 elever der aktuelt har ønsket Mølleholmskolen fra andre distrikter, og derfor forventes oprettelse af en ekstra

0. klasse på Mølleholmskolen ikke at påvirke den øvrige skoleindskrivning og antal 0. klasser i kommunen.

Ved skoleindskrivningen til skoleåret 2021/22 forventes den aktuelle klassesdannelse af 0. klasser pr. 10-02-2021 at se således ud:

Skole	Antal elever	Antal klasser
Charlotteskolen	38	2
Hedehusene skole	56	2
Reerslev skole	15	1
Borgerskolen	72	3
Mølleholmskolen	51	2
Ole Rømer-Skolen	94	4
Sengeløse skole	44	2
Fløng skole	60	3
Torstorp skole	62	3
I alt	492	22

Der kan ske ændringer af både antal elever og antal klasser frem til skolestart. Der fremlægges en M-sag med orientering om den endelige klassesdannelse på udvalgets møde i september 2021.

Økonomi

Skolerne tildeles ressourcer ud fra, at der lovgivningsmæssigt maksimalt kan være 28 elever i klassen.

Der tildeles ca. 865.000 kr. i budget til personaleressourcer til én 0. klasse pr. skoleår. Såfremt der dannes to ekstra 0. klasser på henholdsvis den samlede skole i Nærheden og Mølleholmskolen vil der jævnfør modellen blive tilført i alt 721.000 kr. i 2021, svarende til 360.000 kr. pr. klasse. De ekstra klasser vil, såfremt det besluttes at oprette dem, blive indregnet i budget 2022-2025.

Da klassesannelserne for skoleår 2021/22 endnu ikke er fastlagt vides det ikke, om to ekstra 0. klasser samlet set vil betyde en merudgift i forhold til det budgetlagte, idet der kan være færre klasser på andre klasstrin end det forventede.

Ressourcetildeling 0. klasse i 2021-priser	Antal klasser	5/12-del i 2021	Ressourcetildeling skoleår 2021/22
Den samlede skole i Nærheden	1	360.417	865.000
Mølleholmskolen	1	360.417	865.000

Total	2	720.833	1.730.000
-------	---	---------	-----------

Punkt 11: I - Samarbejde om og med lokalfællesskab, klub i Læringshuset - ISU

20/1835

Baggrund

Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkendte i november 2020 'Ny klubstruktur for NærHeden', med et ønske om at få "... præsenteret en beskrivelse af behovet for, og organisering af, samlokation. Udvalget ønsker, at følgegruppen inddrages".

Følgegruppen er nedsat på baggrund af et dialogmøde i oktober 2020 mellem Institutions- og Skoleudvalget og formænd for hhv. skolebestyrelser og forældrebestyrelser for klubber i Hedehusene. Følgegruppen består af repræsentanter fra skole- og klubbestyrelser, klubmedlemmer, institutionsledere, personale fra både klub og skole, lokalområdet repræsenteret ved den boligsociale helhedsplan i Charlott kvarteret og administrationen. Følgegruppen havde første møde omhandlende samarbejde med lokalfællesskab i februar 2021.

Indstilling

At

1. Institutions- og Skoleudvalget godkender lokalfællesskab for klub i Læringshuset.
2. Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at der bevilges 1 mio. kr. til indkøb af inventar til lokalfællesskab for klub i Læringshuset finansieret af afsat beløb til anlæg af ny klub i 2024.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Anbefales.

Sagsfremstilling

Der er på institutionelt og administrativt niveau arbejdet med samlokation under overskriften

"samarbejde om og med lokalfællesskab". Der foregår allerede samarbejde mellem klubber og skoler. Lokalfællesskab dækker den praktiske og logistiske del af samarbejdet omkring klubtilbud i Læringshuset.

Organisering

Den nye klub i Nærheden vil være én samlet klub pr. 01-04-2021 med en samlet ledelse. Der vil i en overgangsfase være klub på tre lokationer: Klub Inns bygninger, 5'ens bygninger samt i Læringshuset, hvor der i 2021 vil være klub for 4. klasse, i 2022 og frem for 4. - 5. klasse. Der vil blive arbejdet pædagogisk med, at alle medlemmer får et tilhørsforhold til alle klublokationer gennem aktiviteter, besøgsdage etc.

Behov for samarbejde med lokalfællesskab

Arbejdet med samarbejde om og med lokalfællesskab i Læringshuset understøtter et samlet Hedehusene. Både klub og skole vil samarbejde om at skabe integration mellem de to tidligere skoler og byområder til gavn for et fællesskab både i skole og fritid.

Behovet for lokalfællesskab bunder i muligheden for et vedvarende tættere samarbejde og pædagogisk faglig udvikling mellem klub og Fremtidens skole. Begge institutioner ser udviklingsmuligheder i et samarbejde omkring børn og årgange

samt omkring projekter og autentiske læringsforløb. Yderligere vil lokalfællesskabet understøtte samarbejde og nærhed, når den nye klubbygning forventet står færdig i 2025.

Samarbejde om lokalfællesskab vil igangsætte en proces vedr. kompetenceudvikling af klubmedarbejdere i fællesskab med Fremtidens skole. Dette vil medføre, at klubpersonale kan understøtte autentiske læringsforløb som fx et naturvidenskabeligt forløb for mellemtrinnet i samarbejde mellem Læringshuset og Gokart-klubben med fokus på bæredygtighed, fart mm.

Der er under nedlukning af skoler i forbindelse med Corona kommet gode erfaringer med at samarbejde endnu tættere mellem klub og skole, hvor klubpædagoger har understøttet online undervisning fra klublokalitet. Denne erfaring forventes videreført bl.a. ift. sårbare børn og unge.

Følgegruppe

Følgegruppen har på sit første møde diskuteret samarbejde med og om lokalfællesskab. Følgegruppen bakker op om samarbejde med og om lokalfællesskab for klub i Læringshuset og ser muligheder i lokalfællesskabet. Medlemmerne har tiltro til samarbejdet mellem klub og skole. Følgegruppen løfter dog nedenstående seks opmærksomhedspunkter, som administrationen vil arbejde videre med i samspil med Følgegruppen:

1) Udeareal – sikre at udearealet er stort nok til klub og skole

Fokus på udeareal, fx sikre at den nye klubbygning bliver bygget, så udeareal maksimeres for børnene i både skole og fritid.

2) Klubs tilhørsforhold til tre lokationer

Fokus på, hvordan klubben bedst kan arbejde med en model med flere lokationer, for at sikre, at alle klubbørn føler tilhørsforhold til hele klubben.

3) Kvadratmeter i endelig nybygget klub

Sikre tæt opfølgning af børn og unges trivsel og brug af klub i Læringshuset mhp. vurdering af nok antal kvadratmeter til nybygget klub.

4) Fælles ejerskab til lokaler

Sikre, at både pædagoger og lærere oplever fælles ejerskab og udvikling af Læringshuset, så pædagoger ikke er gæster i egen klub.

5) Arenaskift fra Læringshuset til fritid

Sikre oplevelsen af arenaskift fra lærings- til fritidsarena, altså fra skole til klub. Dette er en pædagogisk opgave for klubben i samarbejde med skolen, og understøttes bl.a. gennem indkøb af inventar til klub i Læringshuset i inventarprojektet.

6) Integration af både unge og forældre fra boligområderne

Sikre, at der pædagogisk arbejdes med og indtænkes integration mellem de to boligområder.

Følgegruppen består ydermere af unge fra klubberne. De var med på mødet i form af interviews med fire unge, to fra hver klub. De unge gav i deres interviews opbakning til ideen om lokalfællesskab, så længe det blev sikret, at der var en tydelig markering mellem skole og fritid, tydelige voksne og gode attraktive klubaktiviteter.

For at understøtte klubaktivitet i Læringshuset er det væsentligt, at klubben kan indrette områder, hvor der skal være lokalefællesskab, med fokus på klubpædagogik og fritid. Der er ikke indtænkt klubinventar i Læringshusets oprindelige inventarbudget. Der foregår pt. et samarbejde på tværs af klub og skole for at sikre en samstemthed i inventarindkøb. Klubinventar vil fokusere på muligheder for opbevaring, fleksibilitet og en understøttelse af at skabe et arenaskift for klubmedlemmer efter skoletid. Der er etableret et samarbejde med konsulentfirmaet AUTENS, der har bistået med mulige løsninger for lokalefællesskaber. De kan understøtte rådgivning til valg af inventar til klub ift. inventarprojektet for Læringshuset, for at sikre sammenhæng mellem de forskellige behov for inventar.

Der igangsættes en proces vedr. inventarudbud med start i uge 13 2021, hvor de første fire uger vil have medarbejderinddragelse til udfærdigelse af udbud af inventar. Det endelige udbud forventes offentliggjort i uge 17.

Følgegruppen vil blive indkaldt til næste møde i marts 2021, hvor temaet vil være behov og ønsker til den nybyggede klub, herunder også udearealet.

I 2. og 3. kvartal af 2021 igangsættes en proces vedr. kompetenceudvikling og samarbejde med inddragelse af personale fra både klub og skole, for at understøtte en fælles vidensbase og et tæt samarbejde.

Tidsplan 2021: organisering, personalesamarbejde og -kompetenceudvikling samt inventar

Ny organisering	1. april
Følgegruppe	Marts: Møde vedr. nybygget klub November: Status Ideudvikling, medarbejderinddragelse og
Inventarudbud	udarbejdelse af udbud: uge 13 – 16 Offentligt udbud: uge 17
Kompetenceudvikling	2. og 3. kvartal
Samarbejde mellem klub og skole – personale	2. og 3. kvartal

Økonomi

Der er i Budgetforlig 2021 afsat 16 mio. kr. i både 2023 og 2024 (i alt 32 mio. kr.) til en ny klub i NærHeden på den nyhervvede grund ved Læringshuset. Administrationen vurderer, at indkøb af inventar til klub kan gøres inden for en ramme på 1 mio. kr. inkl. rådgivning. Inventarindkøb vil ske som et udbud. Inventarkøbet indgår som del af det samlede anlægsbudget for en ny klub. Der er afsat rådighedsbeløb til etablering af klub på i alt 32 mio. kr., fordelt med 16 mio. kr. i 2023 og 16 mio. kr. i 2024. Rådighedsbeløb på 1 mio. kr. ex. moms fremrykkes fra 2023 til 2021, hvor inventarkøbet finder sted. Beløbet anlægsbevilges.

Der er bevilliget 4,4 mio. kr. til køb af grund til klub i december 2020. Inkl. denne bevilling til inventar på 1 mio. kr. giver det et samlet rådighedsbeløb til anlæg af ny klub på 26,6 mio. kr.

Punkt 12: I - Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde - SU, ISU

21/2710

Baggrund

KKR Hovedstaden har 03-02-2021 godkendt en økonomimodel til at udvikle tilbudsviften på det specialiserede socialområde. Modellen sendes til godkendelse i de 29 kommuner i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden.

KKR Hovedstaden har gennem flere år arbejdet på at udvikle tilbudsviften. I Rammeaftale 2019-2020 indgik fokus på udvikling af tilbudsviften og et fælleskommunalt samarbejdsspor om de målgrupper på det specialiserede socialområde, som kommunerne har svært ved at finde pladser til.

Økonomimodellen indebærer en underskudsgaranti. Underskudsgarantien kan gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen. Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud.

I arbejdet med økonomimodellen er KL, Social- og Indenrigsministeriet, Socialtilsynet samt bruger- og handicaporganisationer involveret.

Indstilling

At Socialudvalget, Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender økonomimodellen til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde.

Beslutning Socialudvalget den 10-03-2021

Anbefales.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Anbefales. Udvalget bad om et notat før møde i Økonomiudvalget, der beskriver, hvordan det sikres i økonomimodellen, at private driftsherrer ikke etablerer en overkapacitet, som påfører kommunen ekstraudgifter.

Sagsfremstilling

KKR Hovedstaden ønsker en solidarisk tilgang til at oprette tilbud til borgere med særlige behov, fordi kommunerne har et fælles ansvar og behov for at have de rette tilbud. Formålet er at sikre en relevant og aktuel tilbudsvifte i forhold til borgere med særlige behov, som understøtter borgernes retssikkerhed og bidrager til, at disse tilbud er økonomisk rentable og af den aftalte faglige kvalitet.

Økonomimodel med underskudsgaranti (jf. bilag 1)

Underskudsgarantien kan gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen.

Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud.

Underskudsgarantien bygger på øvrige gældende regler og aftaler for området.

Økonomimodellen bygger på bekendtgørelsens mulighed for, at kommunerne kan indgå forpligtende købsaftale med driftsherrer om køb af et antal pladser i en periode, hvis pladserne ikke efterspørges af andre.

Økonomimodellen skal i første omgang bruges til at oprette nye pladser til den målgruppe, hvor behovet er størst: ”voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign.” (jf. bilag 2). Størstedelen af kommunerne i Region Hovedstaden mangler pladser til denne målgruppe. De nye pladser skal oprettes på eksisterende driftssikre tilbud i Hovedstadsregionen, og borgernes muligheder for frit at vælge tilbud styrkes ved mindre udvidelser i hele geografien.

KKR Hovedstaden anbefaler, at der til en start etableres 16-20 pladser løbende over en passende periode. Den løbende udvidelse med pladser skal sikre, at kommunerne kan få borgerne klar til de nye pladser, og at driftsherrer kan nå at etablere pladserne, herunder ansætte yderligere personale mv. Det er vurderingen, at der er en meget høj efterspørgsel efter disse pladser, og at det derfor ikke er sandsynligt, eller kun i meget begrænset omfang sandsynligt, at økonomimodellen kommer i anvendelse.

Modellen afprøves i første omgang på voksenområdet, men den vil også kunne komme i spil på børne- og ungeområdet. Høje-Taastrup Kommune er ikke driftsherre her.

Vurdering

Administrationen vurderer, at den nye økonomimodel er et vigtigt skridt i retning mod at sikre en tilpas bred tilbudsvifte, der svarer til kommunernes behov. Administrationen vurderer, at kommunerne og Region Hovedstaden i fællesskab tager ansvar for udviklingen af det specialiserede socialområde. Der indgår f.eks. en række værdier for det videre samarbejde, såsom at tage ansvar, at udvise respekt for tilbuds evne til at drive økonomisk rentabelt og fælles interesse i kvalitet overfor borgerne m.v. Der er tale om en model med lav grad af bureaukrati og høj grad af gennemsigtighed, som fremmer det fælleskommunale samarbejde om opgaven.

Administrationen vurderer, at fokus på at etablere pladser til voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign. er velvalgt. Det er en lille målgruppe, men også en målgruppe i vækst, og administrationen oplever, at det kan være svært at finde en plads, når behovet opstår. Høje-Taastrup Kommune har på nuværende tidspunkt ikke et tilbud, som omfatter målgruppen, og vil derfor ikke byde ind som driftsherre på etablering af de nye pladser.

Økonomi

Godkendelse af økonomimodellen indeholder ikke en bevilling, men kan på sigt medføre udgifter afhængig af om de nyoprettede pladser bliver belagt eller ej. Omvendt kan der også blive tale om en udgiftsreduktion, såfremt de nye pladser bliver billigere end de pladser, kommunerne kan købe i dag.

Bilag

Økonomimodel godkendt af KKR Hovedstaden den 3. februar 2021

Målgruppebeskrivelse for voksne med autismespektrumforstyrrelser i kombination med adfærdsudfordringer mv.

Punkt 13: I - Sagsbehandlingstider for 2. halvår af 2020 - SU, ISU, ÆSU

20/8400

Baggrund

I denne sag samles der op på overholdelse af sagsbehandlingsfristerne på 12 udvalgte områder. Ved udgangen af 2019 var 4 områder udfordret, hvilket også var tilfældet efter 1. halvår af 2020. Efter 2. halvår af 2020 er 3 områder udfordret med en høj andel af overskredne sagsbehandlingsfrister. Samlet set er der ikke tale om mange sager, og forklaringen på hvorfor sagsbehandlingstiden overskrides skal findes i både corona-nedlukningen som udskyder svar fra eksterne parter, mulighed for at visitere, manglende kapacitet samt hensynet til at finde det rigtige match mellem borger og botilbud.

Indstilling

At Socialudvalget, Institutions- og Skoleudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Økonomiudvalget tager sagen til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 10-03-2021

Anbefales.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-03-2021

Anbefales.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 09-03-2021

Anbefales.

Sagsfremstilling

Siden 2019 har Økonomiudvalget halvårligt fulgt op på sagsbehandlingstiderne for 12 udvalgte områder. Sideløbende har der iværksat indsatser i Socialudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget, som bl.a. har medført reviderede sagsbehandlingsfrister samt tildeling af ressourcer. På områder som merudgifter til voksne (SU) og kropsbårne hjælpemidler (ÆSU) er andelen af overskredne sagsbehandlingstider nu nedbragt væsentligt.

Af områder der fortsat er udfordret ved udgangen af 2020 finder vi midlertidige botilbud, tabt arbejdsfortjeneste samt ældreboliger. Botilbudsområdet har en periode haft svært ved at følge med i antallet af ansøgninger, og samtidig er hensynet til rette match mellem borger og tilbud vægtet højt. Visitationen til ældreboliger er udfordret af coronarestriktionerne, og derfor er det de akutte sager som er blevet prioriteret. Tabt arbejdsfortjeneste var udfordret tilbage i 2019, men der er tale om få overskredne sager. Her har administrationen afventet svar fra eksterne parter, som har været ramt af nedlukning og ekstraordinær travlhed.

I marts 2020 besluttede Økonomiudvalget fortsat at følge op på sagsbehandlingsfristerne. År 2020 har på mange måder været et usædvanligt år, hvor overskridelse af sagsbehandlingsfristen på 2 områder kan tilskrives de særlige omstændigheder, som coronapandemien har medført. Omvendt har der over de sidste 2 år været forskellige områder med udfordringer. Derfor kan det give god mening fortsat at følge op på disse områder, og dermed sikre overensstemmelse mellem sagsbehandlingsfrist og sagsbehandlingstid. Nedenfor er en opgørelse af henholdsvis overholdte og overskredne sager. Derfor er indstillingen, at sagen tages til efterretning, og Socialudvalg, Institutions- og Skoleudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalg samt Økonomiudvalg følger sagsbehandlingstiderne i 2021.

Sagsbehandlingstider juli-december 2020

Område §§	Antal sager der overholder	Antal sager der overskrider	Sagsbehandlingsfrist
-----------	----------------------------	-----------------------------	----------------------

	sagsfristen	sagsfristen	
Længerevarende botilbud	0	1	3 måneder (ved 1. gangs visitation)
Midlertidige botilbud	1	8	3 måneder (ved 1. gangs visitation)
Merudgifter	14	3	2 måneder
Kontanthjælp	355		4 uger
Enkeltydelser	292		6 uger
Behandling i Rehabiliteringsteamet	125		6 måneder
Merudgifter til børn § 41	4	1	12 uger (nye ansøgninger)
Tabt arbejdsfortjeneste § 42	5	7	12 uger (nye ansøgninger)
Aflastning § 44	1	1	8 uger
Plejeboliger	36	3	Enkle sager: 7 arbejdsdage Komplekse sager: 2 måneder
Ældreboliger	15	28	Enkle sager: 7 arbejdsdage Komplekse sager: 2 måneder
Hjælpe midler (kropsbårne)	1134	95	6 uger. 4 uger ved genbevilling

Botilbud og merudgifter:

Team Myndighed har prioriteret behandling af §100 sager, og et højt antal sager er behandlet indenfor sagsbehandlingsfristen. Det har ikke været muligt at behandle ansøgninger om botilbud indenfor tidsfristen, da teamets kapacitet desværre endnu ikke er genoprettet. Der lægges samtidig også vægt på at finde det rette match med en leverandør, som både kan rumme borgerens behov, er den rette til prisen og som borgeren og de pårørende er tilfredse med. Det kan tage tid, og der skal samtidig være en ledig plads. Alle sager er stadig under behandling.

Kontanthjælp og enkeltydelser:

Sagsbehandlingsfristerne på beskæftigelsesområdet har siden 2013 været administreret efter tiden fra sagen var fuldt oplyst, og til at der kunne træffes en afgørelse. Administrationen forelagde i december 2020 sag på Arbejdsmarkedsudvalgets, Økonomiudvalgets og Byrådets møde, hvor det besluttedes at sagsbehandlingsfristen fra den 1. januar 2021 opgøres fra der ansøges om hjælp til at der træffes en afgørelse. Denne ændring sker på baggrund af udmelding fra tilsynet under Ankestyrelsen om at en sagsbehandlingsfrist skal gælde fra den dag en borger ansøger om en ydelse.

Det har ikke været muligt at udskille sagerne fra de var fuldt oplyst, men det er administrationens vurdering, at sagsbehandlingsfristerne i al væsentlighed overholdes. Når sagerne fremadrettet opgøres fra ansøgt til afgørelse, så vil antallet af sager der hhv. overholder og overskrider sagsbehandlingsfristen kunne opgøres. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra borger har ansøgt til sagen er afgjort er aktuelt hhv. 3 uger for kontanthjælp, og 5 uger for ansøgning om enkeltydelser.

Antallet af ansøgninger på kontanthjælpsområdet er steget fra 270 sager i første halvår til 355 sager i 2. halvår, hvilket tilskrives coronaperioden, hvor flere borgere har mistet deres forsørgelsesgrundlag. Antallet af enkeltydelsesansøgninger er derimod faldet (fra 372 ansøgninger i 1. halvår). Der er fortsat fokus på sagsbehandlingen i Ydelsesservice for at sikre, at borgerne får en afklaring på deres ansøgning så hurtigt som muligt. Den fokuserede sagsbehandling har medført at andre ydelsesopgaver prioriteres lavere, herunder adviseringer (hændelser vedr. borgerne) om udbetaling af feriepenge, lønindtægt, tilbagebetalingskrav.

Behandling i rehabiliteringsteamet:

Der har i 2. halvår 2020 været behandlet 125 sager i rehabiliteringsteamet, hvilket er identisk med 1. halvår 2020 (125 sager). Siden april 2020 har der været afholdt møder i rehabiliteringsteamet, dog uden borgerfremmøde, men med borgerinddragelse og borgerdialog. Administrationen vurderer, at den lovpligtige sagsbehandlingsfrist på 6 måneder i al væsentlighed overholdes.

Tabt arbejdsfortjeneste, merudgifter til børn og aflastning:

Opgørelsen på disse lovområder foretages med sagsafslutningsdato ligesom Ankestyrelsen. Der er medtages afgørelser fra 15. juni – 31. december 2020.

Manglende fristoverholdelse i perioden kan bl.a. tilskrives følgevirkning af Covid-19, hvor administrationen har måttet afvente tilbagemelding fra eksterne parter, der har været ramt af nedlukning og ekstraordinær travlhed. Covid-19 har ligeledes haft indvirkning på mulighederne for at introducere nyansatte til området.

Pleje- og ældreboliger:

Både for ældreboliger og plejeboliger ses en lille stigning i det samlede antal ansøgninger i forhold til 1. halvår af 2020, samtidig med at der er sket et lille fald i antallet af sager, der overskrider sagsbehandlingsfristen. Sagsbehandlingstiderne for ældreboliger afspejler desuden en ophobning af sager i første halvår, der skyldtes nedlukning pga. Coronarestriktioner. Dette betød, at der ikke kunne gennemføres hjemmebesøg, medmindre der var tale om akutte situationer frem til 10-06-2020.

Kropsbårne hjælpemidler:

I første halvdel af 2020 sås et fald i antallet af ansøgninger om kropsbårne hjælpemidler, hvilket formodes at skyldes Corona. I andet halvår af 2020 vurderes det, at sagsmængden er tilbage på vanligt niveau, men det har fortsat været muligt at overholde sagsbehandlingsfristen for 92 % af alle ansøgninger i perioden.

Punkt 14: Lukket

21/1274

Punkt 15: Lukket

20/23084

Punkt 16: Underskriftsark - Institutions- og Skoleudvalget - marts 2021

Baggrund

Underskriftsark - Institutions- og Skoleudvalget - marts 2021.