

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 18-08-2021

Mødedato Onsdag d. 18. august 2021 kl. 16:00

Mødested Mødelokale B105

Mødedeltagere Kurt Scheelsbeck, Steffen Mølgaard Jensen, Hugo Hammel, Turan Akbulut, Betina Liv Moe, Sabah Abid, Bjarne Kogsbøll

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser - Arbejdsmarkedsudvalget - august 2021.....	4
I - Projekt 'Bedre beskæftigelse med sundhedskompetencer' AMU.....	5
I - Ændring af praksis vedr. beregning af godtgørelse ved aktivering - AMU.....	8
Lukket.....	10
Underskriftsblad.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/22278

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 18-08-2021

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser - Arbejdsmarkedsudvalget - august 2021

20/22278

Bilag

Orientering om STARs opfølgning på beskæftigelsesindsats og skærpet tilsyn.

Orienteringsbrev om tilsyn med indsats.docx

Orientering om ændring af bekendtgørelse

Kortlægning af kommunernes praksis på handicapområdet

Rapport Kortlægning af kommunernes praksis på handicapområdet.pdf

Handlekatalog

Benchmarking af jobcentrene 1. halvår 2020 - 2. halvår 2020

Ledighedsudviklingen i Høje-Taastrup Kommune under Covid 19 August 2021

Punkt 3: I - Projekt 'Bedre beskæftigelse med sundhedskompetencer' AMU

20/2974

Baggrund

Administrationen har i samarbejde med eksterne partnere i 2020 indsendt ansøgning om økonomisk støtte i forbindelse med projekt ” Bedre beskæftigelse med sundhedskompetencer” til henholdsvis Den Fælles Regionale Pulje til Forskning i Forebyggelse samt Novo Nordisk Fonden. Den Fælles Regionale pulje til Forskning i Forebyggelse og Novo Nordisk Fonden har imødekommet ansøgningerne.

Sagen forelægges Arbejdsmarkedsudvalget idet administrationen vurderer, at projektet er relevant for at få belyst de lediges sundhedskompetencer med henblik på at udvikle mere målrettede tværgående tilbud til ledige, der understøtter borgernes tilbagevenden på arbejdsmarkedet og deres sundhed.

Indstilling

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at der til budget 2021 gives en indtægtsbevilling på -216.430 kr. og en udgiftsbevilling på 216.430 kr. til implementering af projektet.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 18-08-2021

Anbefales.

Sagsfremstilling

Der er tale om et projekt igangsat af et samarbejde mellem Statens Institut for Folkesundhed på Syddansk Universitet, Odontologisk Institut på Københavns Universitet samt Holbæk Sygehus.

Projektet

Projektet tager udgangspunkt i det potentiale, der er i inddragelse af sundhedskompetencer i de beskæftigelsesrettede indsatser, hvilket skyldes de sundhedsmæssige barrierer, der udfordrer tilknytning til arbejdsmarkedet blandt en stor del af de arbejdsløse. Sundhedskompetencer er borgerens evne til at få adgang til, forstå og bruge information om sundhed.

Projektet skriver sig ind i Høje-Taastrups strategi om helhedsorienterede og tværfaglige indsatser og i en række eksisterende og planlagte indsatser rettet mod målgruppen. Administrationen efterlyser tværfaglige indsatser herunder sundhedsindsatser, der styrker udsatte ledige borgeres sociale situation og beskæftigelsesmuligheder. Administrationen oplever, at målgruppen er vanskelig at motivere og fastholde i eksisterende tilbud. Administrationen ser derfor et potentiale i at undersøge borgernes sundhedsforståelser og praksisser. Ambitionen er at opnå en basal forståelse af sundhed hos udsatte ledige, der kan føre til ny praksis for indsatser til styrkelse af borgernes sundhedskompetencer og deres forløb hos kommunen og i sundhedsvæsnet.

Projektet er i tråd med Høje-Taastrup Kommunes beskæftigelsesplan, hvor et af temaerne er at få ledige udsatte borgere tættere på arbejdsmarkedet. Ligeledes er projektet i tråd med kommunens kommende reviderede sundhedspolitik, hvor der er fokus på at øge den sociale lighed i sundhed samt på borgernes mentale sundhed.

Det forventes, at projektet skal forankres i eksisterende processer herunder det Arbejdsmarkedsrehabiliterende hus, som der aktuelt arbejdes med at få etableret.

Projektet sker i et tæt samarbejde mellem forskningsinstitutionerne samt frontmedarbejdere i Høje-Taastrup Kommune. Fagpersoner vil bidrage med indsigt i de presserende problemstillinger, hverdagslivets betingelser og de systemisk og organisatorisk oplevede muligheder og barrierer indenfor området.

Projektets opbygning

Projektet har overordnet til formål at kortlægge lediges sundhedsforståelser og -praksisser med henblik på at udvikle indsatser til forbedring og håndtering af sundhedskompetencer blandt udsatte ledige med formål at få dem i beskæftigelse. Projektet løber fra august 2021 til juni 2022 og omfatter 75 spørgeskemaer samt dybdegående interview med 35 borgere.

Der er to tilgange til projektet. Den ene tilgang har overordnet til formål at kortlægge sundhedskompetencer hos borgere med sundhedsmæssige udfordringer og som har været ledige over 1 år. Identificere barrierer for og tiltag til forbedring af indsatser til målgruppen med fokus på sundhedskompetencer og progression mod arbejdsmarkedet. Den anden tilgang undersøger hvorledes de borgere, der får tilkendt ressourceforløb, agerer i og oplever systemets håndtering af deres sundhedsudfordringer. Blandt andet undersøges ressourceforløbsborgeres oplevelser og tanker om deres kommunale og regionale forløb for at identificere muligheder for forbedring af forløbene, så de opleves mere sammenhængende på tværs af kommunen og sundhedsvæsenet.

Projektet skal således:

1. Kortlægge udsatte lediges sundhedskompetencer
2. Identificere barrierer for og tiltag til forbedring af indsatser til udsatte ledige med fokus på sundhedskompetencer og progression mod arbejdsmarkedet
3. Undersøge snitfladerne mellem kommunen og det regionale sundhedsvæsen ift. ressourceborgeres sundhedsudfordringer

Målgruppen

Målgruppen for projektet er de borgere, hvor der vurderes at have det største behov for at afdække borgernes sundhedsforståelse og praksisser.

Målgruppen vil bestå af:

- Ledige med over 1 års ledighed som er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere, borgere i jobafklaringsforløb, borgere i ressourceforløb samt borgere på ledighedsydelse
- Borgere tilkendt ressourceforløb
- Ledige som er vurderet af kommunen som havende en helbredsmæssig udfordring
- Ledige som er vurderet af kommunen til at have beskæftigelses-/uddannelsespotentiale

Med viden fra projektet forventes udviklet indsatser, der styrker borgernes sundhedsvaner, sundhedskompetence samt sundhed. Derudover vil projektet bidrage til at nedbryde de barrierer, der har indflydelse på borgernes gennemførelse af behandlingsforløb og derved understøtte at borgeren kommer tættere på arbejdsmarkedet.

De kommunale udgifter til projektet er begrænset, men det forventes at viden fra projektet vil kunne give et økonomisk udbytte i form af mere målrettede indsatser til borgere med sundhedsmæssige udfordringer.

Økonomi

Tilskuddet fra Den Fælles Regionale Pulje til Forskning i Forebyggelse på 96.790 kr. samt Novo Nordisk Fonden på 24.740 kr. er givet for perioden 01-09-2021 – 31-05-2022. Dette beløb søges med denne sag tillægsbevilget.

Punkt 4: I - Ændring af praksis vedr. beregning af godtgørelse ved aktivering - AMU

21/12499

Baggrund

Administrationen har gennem det seneste år haft en dialog med borgerrådgiveren om måden at beregne godtgørelse for udgifter i forbindelse med borgeres deltagelse i aktiveringstilbud indenfor og udenfor kommunen.

Byrådet traf i forbindelse med budgetforliget 2019 beslutning om at reducere godtgørelsen til aktivering udenfor Høje-Taastrup fra 1.000 til 700 kr. og fra 600 til 400 kr. når aktiveringen var placeret i Høje-Taastrup Kommune. Begge beløb er pr. måned.

Der har været tvivl om fortolkningen af det individuelle skøn, og hvor vidtrækkende kommunens bemyndigelse er. Som en del af dialogen har administrationen været i skriftlig dialog med Ankestyrelsen med henblik på at fastlægge den korrekte tolkning af lovens intentioner.

Indstilling

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender fremadrettet ændring af praksis vedr. beregning af befordringsgodtgørelse og godtgørelse.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 18-08-2021

Anbefales.

Sagsfremstilling

På baggrund af den verserende dialog mellem borgerrådgiveren og administrationen, er Ankestyrelsen kommet med en vejledende udtalelse om, hvordan reglerne omkring befordringsgodtgørelse og godtgørelse bevilget efter Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats (LAB) skal fortolkes.

Ifølge gældende lovgivning:

- Skal kommunen udbetale befordringsgodtgørelse til at dække borgerens udgifter i forbindelse med deltagelse i aktiveringstilbud, hvis der er mere end 24 km til og fra aktiveringsstedet.
- Kan kommunen undtagelsesvis bevilge en godtgørelse hvis der er under 24 km til og fra aktiveringsstedet, såfremt der foreligger særlige forhold af fysisk, psykisk eller økonomisk karakter.

Ankestyrelsen oplyser i deres skriftlige vejledende svar til Høje-Taastrup Kommune, at der efter deres vurdering skal være tale om et individuelt skøn, og at der således ikke efter deres vurdering er mulighed for at godtgørelsen alene kan gives på to satser beroende på om et tilbud er indenfor eller udenfor kommunens grænser.

Administrationen har spurgt Ankestyrelsen om fortolkning af selve lovteksten hvor det står anført at det er kommunen som fastsætter nærmere retningslinjer for godtgørelsen. Ankestyrelsen fastslår, at borgerne kan få udbetalt op til 1000 kr. om måneden i hel eller delvis godtgørelse til anslåede udgifter ved at deltage i tilbud. Ankestyrelsen noterer desuden, at

da der efter deres vurdering skal være tale om et individuelt skøn, er der ikke efter deres vurdering mulighed for at en kommune kan have retningslinjer med faste satser.

Administrationen har derfor nu udarbejdet forslag om en ny fortolkning for bevilling af befordringsgodtgørelse og godtgørelse, der tager udgangspunkt i at sikre lovmedholdelighed og at der foretages individuelle skøn i hver sag.

- Befordringsgodtgørelse efter Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats § 175 er en ydelse borgeren har ret til, når borgeren har mere end 24 km tur/retur fra egen bopæl til tilbudssted. Borgeren kan kun modtage befordringsgodtgørelse for de faktiske fremmødedage i aktiveringstilbuddet.
- Godtgørelse efter Lov om Aktiv beskæftigelsesindsats § 176 kan bevilges, når f.eks transporten er under 24 km, og borger har begrænsninger i forhold til at cykle eller gå.

Hvis borger i forvejen har et månedskort der dækker zonerne f.eks. til brug for fritidsaktivitet, meddeles borger afslag på ansøgning om godtgørelse.

- Slitage på tøj
- ? Bruger borger eget tøj i funktion der forventes at slide på tøjet, kan borger have en udgift.
- ? Er det nødvendigt at købe særligt tøj eller sko, kan borger have en udgift.
- ? Har borger fået bevilget arbejdstøj efter LAB § 172 har borger således ikke en udgift til tøj eller sko.

Administrationen vil omlægge sin praksis så den flugter med Ankestyrelsens vurdering omkring individuelle skøn og en klar skelnen mellem befordringsgodtgørelse og godtgørelse. Der skal således ikke længere tages højde for om aktiveringen foregår indenfor eller udenfor kommunens grænser.

Administrationen kender endnu ikke de økonomiske konsekvenser ved denne omlægning. Der vil dog være borgere som i dag modtager godtgørelse ved aktivering indenfor kommunens grænser som fremadrettet ikke længere vurderes berettiget hertil. På den anden side kan borgere der deltager udenfor kommunens grænser fremadrettet modtage mere end de modtager i dag i befordringsgodtgørelse.

Der vil blive tale om en overgangsordning, så alle nye ansøgninger om befordringsgodtgørelse og godtgørelse vil blive vurderet efter den nye praksis. Bevillinger efter gammel praksis vil ikke blive ændret før udløb.

Godtgørelse efter LAB § 176 er en 'kan paragraf' og kommunen kan vælge helt at beslutte ikke at bevilge ydelser efter denne paragraf.

Godtgørelse vil indgå som et prioriteringsforslag og vil kunne findes i prioriteringskataloget til budget 2022.

Punkt 5: Lukket

20/22278

Punkt 6: Underskriftsblad