

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 30-11-2021

Mødedato Tirsdag d. 30. november 2021 kl. 15:00

Mødested Mødelokale B101

Mødedeltagere Helle Koch (Afbud), Betina Liv Moe, Jeanette Ingemann, Peter
Faarbæk, Anne Mette Bak, Maj-Britt Hartvig, Bjarne Kogsbøll
(Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget december 2021.....	4
A - Strategiske mål for fordeling af §79 midler i 2022 - ÆSU.....	5
I - Kvalitetsstandard og ydelsesbeskrivelser 2022 - ÆSU.....	9
Lukket.....	13
Underskriftsblad.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/22278

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 30-11-2021

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget december 2021

20/22278

Bilag

Tilsynsrapport - DFS plus

Tilsynsrapport - VEST Hjemmeplejen 2021

Tilsynsrapport - SYD Hjemmeplejen 2021

Status på dokumentation i Cura og medicinhåndtering

Status på indsatser til at sikre en værdig ældrepleje

Ældretilsyn, Sengeløse plejecenter, Styrelsen for Patientsikkerhed

Status på arbejdet med forenkling i Sundheds- og Omsorgscentret

Status på sagsbehandlingstider på ældre- og sundhedsområdet

Budgetbemærkninger 2022-25 - Ældre- og Sundhedsudvalget

Høringssvar 291121 Sagsbehandlingsfrister

Punkt 3: A - Strategiske mål for fordeling af §79 midler i 2022 - ÆSU

21/21473

Baggrund

Ældre- og Sundhedsudvalget tildeler hvert år tilskud efter servicelovens § 79 til aktiviteter for ældre og handicappede borgere i Høje-Taastrup Kommune. Udvalget kan ved tildeling af midler beslutte at fremme særlige indsatsområder.

I denne sag skal udvalget tage stilling til, hvilke kriterier der skal være gældende i 2022 for tildeling af midler fra § 79-puljen. Endelig fordeling af puljemidler for 2022, sker i udvalgs mødet i april 2022.

Indstilling

At Ældre- og Sundhedsudvalget godkender at:

1. Det vægtes positivt, hvis klubber og foreningers ansøgninger, om tilskud til særlige aktiviteter for ældre og handicappede fra § 79- puljen, omfatter aktiviteter der fremmer:
 - a) motion, træning og forebyggende tiltag,
 - b) frivilligt arbejde der understøtter værdig ældrepleje
 - c) frivilligt arbejde omkring plejecentrene,
 - d) fremmer bekæmpelse af ensomhed.

2. Der i 2022 maksimalt tildeles 60 % af udgifterne til transport og udflugter.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 30-11-2021

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i februar 2009 de overordnede kriterier for tildeling af tilskud efter servicelovens § 79, der giver Byrådet mulighed for at bevilge tilskud til tilbud med aktiverende og forebyggende sigte for kommunens ældre og handicappede borgere.

Jævnfør Byrådets beslutning anvendes §79-puljen til forenings- og transporttilskud for ældre og handicappede borgere.

§79 puljen består i princippet af to puljer:

- Pulje til Foreningstilskud, der kan søges af klubber og foreninger, som har generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte rettet mod ældre og handicappede.

- Pulje til dækning af klubber og foreningers kørselsudgifter i forbindelse med foreningsaktiviteter for ældre og handicappede.

De to puljer administreres efter samme principper og Ældre og sundhedsudvalget kan prioritere indenfor de to puljer og kan beslutte at flytte midler fra den ene pulje til den anden. Puljerne er gennem de senere år i princippet behandlet som en pulje.

Bevillingsoverholdelse sikres gennem udvalgets prioritering af bevilget tilskud til klubber og foreninger, samt fastsættelse af tilskudsprocent for dækning af transportudgifter.

Tildeling af midler har de seneste år taget udgangspunkt i nedenstående indsatsområder, der foreslås videreført i 2022, da de understøtter kommunens værdige seniorpolitik og sundhedspolitik.

- Motion, træning og forebyggende tiltag omfatter alle former for motion, der giver kommunens ældre og handicappede borgere mulighed for at bevare og øge deres funktionsniveau og sundhed. Indsatsområdet vil være med til at bevare borgernes funktionsevne, så de længst muligt har et aktivt og selvstændigt liv.
- Frivilligt arbejde – tilskud til foreninger, som laver aktiviteter, der understøtter værdig ældrepleje. Den værdige ældrepleje handler om den enkeltes livskvalitet, selvstændighed og værdighed.
- Frivilligt arbejde omkring plejecentrene omfatter alle former for fælles aktiviteter for beboerne på plejecentrene og borgerne i plejecentrets lokalområde. Der kan dog ikke søges om tilskud til aktiviteter og anskaffelser, der forudsættes, afholdt via plejecentrenes driftskonti.
- Indsatser der fremmer bekæmpelse af ensomhed, omfatter aktiviteter og sociale arrangementer/foredrag mv. der har til formål at bekæmpe ældre og handicappede borgeres ensomhed.

Kommunens Værdige Seniorpolitik og Sundhedspolitik lægger vægt på, at borgerne fastholder eller forbedrer deres funktionsniveau og er aktive hele livet. Seniorpolitikken lægger desuden vægt på, at borgerne skal opleve livsglæde længst muligt. Aktiviteter i fællesskab vil være med til at understøtte dette.

Ældre- og Sundhedsudvalget kan gennem en prioritering af indsatsområderne være med til at fremme det forebyggende sigte og dermed understøtte arbejdet med rehabilitering.

For at styrke de prioriterede indsatsområder foreslås det, at der i lighed med foregående år maksimalt kan gives tilskud til dækning af 60 % af udgifterne til transport og udflugter.

Nedenstående oversigt viser udmøntet pulje for de seneste tre år.

	2021	2020	2019
Motion, træning og forebyggende tiltag	48.500	38.500	57.300
Frivilligt arbejde der understøtter værdig ældrepleje	25.300	138.625	81.083
Frivilligt arbejde omkring plejecentrene	0	12.500	27.550
Andre aktiviteter (frivilligt arbejde og sundhedsfremme tiltag)	0	96.856	62.200
Transport (Tilskud til udflugter)	57.630	60.017	87.100
Samlet tilskud	131.430	346.498	315.233

På grund restriktionerne i forbindelse med Covid-19 var der en del foreninger, der ved udgangen af 2020 ikke havde anvendt tildelt tilskud. Disse foreninger fik ekstraordinært overført uforbrugte tilskudsmidler til anvendelse i budgetåret 2021. I alt blev der overført 139.530 kr. mellem regnskabsårene således at foreningerne i år 2021 har haft 270.960 kr. til rådighed, et lavere niveau end i de to foregående år, hvilket må tilskrives forårets restriktioner.

Generelt viser de seneste års ansøgninger at det stort set er de samme foreninger og klubber, der søger om tilskud hvert år.

Tilskud til Motion, træning og forbyggende tiltag omfatter tilskud til aktiviteter som, billard, bowling, gymnastik, svømning, nyttehaver og værested.

Tilskud til frivilligt arbejde omfatter primært tilskud til Ældresagen og vedrører spisevenner, sorg- og livsmodsgrupper, cafearrangementer, telefon- og vågetjeneste samt pårørendeaflastning.

Andre aktiviteter omfatter tilskud til foredrag, særligt udstyr, samt fejring af særlige mærkedage.

Transport omfatter tilskud til transport i forbindelse med udflugter, museumsbesøg, teaterbesøg og koncerter.

Administrationen foretager ved udmøntning af §79 puljen i 2022 en koordinering med § 18-puljen så ansøgninger, der vurderes at være § 18-formål videregives til behandling i forbindelse med næste udmøntning af § 18-puljen.

Ansøgningskriterierne offentliggøres på kommunens hjemmeside og i lokalavisen forud for ansøgningsfristen.

Økonomi

Der er i budget 2022 afsat i alt 514.781 kr. til foreningstilskud for ældre og handicappede borgere via § 79-puljen, heraf er der på forhånd disponeret 120.000 kr. til partnerskabsaftale med TIK –Veteransport, samt 30.000 kr. til transport i henhold til Folkeoplysningsloven. Ifølge denne lov skal handicappede betale det samme for undervisning på aftenskoler som ikkehandicappede, men de får til gengæld dækket transport i forbindelse med aftenskolernes undervisning.

Samlet set er der i 2022 364.781 kr. til udmøntning af tilskud til aktiviteter for ældre og handicappede borgere

Punkt 4: I - Kvalitetsstandard og ydelsesbeskrivelser 2022 - ÆSU

21/20604

Baggrund

Ifølge bekendtgørelse om kvalitetsstandarder og frit valg af leverandører af personlig pleje og praktisk bistand, skal Byrådet mindst én gang om året beslutte serviceniveauet i kvalitetsstandarderne for personlig pleje og praktisk hjælp samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning. I denne sag forelægges samtlige kvalitetstandarder gældende for år 2022 til politisk godkendelse.

Indstilling

At Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. Kvalitetstandard for 2022 med følgende ændringer
 - a. borgere der under ophold i en aflastningsbolig visiteres til en plejebolig, automatisk omfattes af plejeboligarantiens principper
 - b. borgere der visiteres til en ældrebolig, kan 2 gange takke nej til en anvist bolig, hvorefter borgeres behov revurderes
 - c. borgere der registreres på venteliste til en ældrebolig, skal tilkendegive hvilke boligområder og boligtyper de ønsker
2. Ydelseskatalogerne for henholdsvis kommunale sygepleje- og omsorgsydelser 2022

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 30-11-2021

Anbefales, idet det bemærkes, at:

1. Udvalget er enige om, at der skrives en evaluering ind i forhold til punkt 1b.
2. Udvalget er enige om, at administrationen skal forelægge ny selvstændig sag til Ældre- og Sundhedsudvalget til beslutning om visitationskriterier for plejeboliger, herunder muligheder for ændringer.

Sagsfremstilling

I december 2018 godkendte Byrådet en ny struktur for kommunens kvalitetsstandard for ældre- og sundhedsområdet. Det er fortsat denne struktur, der benyttes.

Strukturen medfører, at kvalitetsstandard for Ældre- og Sundhedsområdet består af dokumenterne:

- Kvalitetsstandarder, som er skrevet til borgerne
- Ydelseskatalog for henholdsvis omsorgsydelser og for sygeplejeydelser (Ydelseskatalogerne er skrevet til myndighed og leverandører).

Den borgerrettede kvalitetstandard er opbygget i en læsevenlig og tidssvarende udgave. Kvalitetsstandard indeholder oplysninger om de ydelser, som Høje-Taastrup Kommune tilbyder borgerne. Kvalitetsstandard ligger på kommunens hjemmeside.

De to ydelseskataloger er skrevet til myndighed og leverandører. De fungerer som redskab for medarbejderne ved at tydeliggøre hvilke ydelser, de enkelte pakker rummer. De to ydelseskataloger er alene et administrativt redskab tilgængeligt for myndighed og leverandører.

Årlig revidering:

Den årlige revidering af kvalitetsstandard og ydelseskatalogerne omfatter redaktionelle ændringer, samt eventuelle ændringer i serviceniveauet.

De redaktionelle ændringer omfatter sproglige præciseringer, tilpasning til dokumentationsmetoden Fællesprog III, samt de af Byrådets beslutninger truffet i løbet 2021 med indflydelse på kvalitetsstandarden.

Redaktionelle ændringer:

Ingen af de redaktionelle ændringer har direkte betydning for kvalitet eller serviceniveau i kommunens kvalitetsstandard. De er udelukkende foretaget for at gøre teksten mere forståelig og letlæselig, eller for at tilpasse teksten til den nationale dokumentationsmetode FSIII.

Udover de sproglige præciseringer omfatter de redaktionelle ændringer:

Kvalitetsstandard (til borgerne):

- Tilpasning i forhold til etablering af et ernæringsteam, for understøttelse af temaet om mad og måltid i "Værdig Seniorpolitik".
- Tøjvask: Præciseres af at tøjvask omfatter max. 8 kg. tøj pr. gang.
- Handicapkørsel: Præcisering af, at borgeren også skal være visiteret til et ganghjælpemiddel for at kunne benytte handicapkørsel.

Ydelseskatalog for sygepleje:

- Præcisering af koordinering: Der er tilføjet praktiserende læge/huslæge, pårørendesamtale samt den gode indflytning, da disse også er samarbejdspartnere i forbindelse med koordinering.
- Psykiatrisk sygepleje: Præcisering fra psykiatrisk pleje til psykiatrisk sygepleje, da ydelsen leveres af sygeplejersker.
- FAF-Intravenøs væskebehandling/medicinsk behandling (aftale med Region Hovedstaden): Præcisering af hvem, aftalen er indgået med, da intravenøs væskebehandling er delegeret af Region Hovedstaden til FAF.

Ydelseskatalog for omsorgsydelser:

- Vedrørende daghjem for borgere med en demenssygdom:
- Præcisering af målgruppe for daghjem er for borgere uden for plejecentret med en demenssygdom.
- Redaktionel tilpasning for at præcisere, at der ikke kan tilbydes bad med videre til borgerne. Der kan tilbydes toiletbesøg og hjælp til personlig hygiejne efter toiletbesøg.
- Ordet "motion" er slettet, idet ordet "aktivitet" står nedenunder og bedre beskriver indholdet til ydelsens målgruppe.
- Redaktionel tilpasning med præcisering af, at hvil i seng ikke er en mulighed. I stedet bliver borgerne tilbudt hvil i en hvilestol.
- Redaktionel tilpasning med præcisering af, at borgerne skal betale for de materialer, som de bruger.
- Præcisering af, at tøjvask omfatter 8 kg vask pr. gang. Vaskes der mere, opkræves borgeren for mervask. Det er ikke en ny praksis, men blot en præcisering som konsekvens af en ny kontrakt.

Tilpasninger til Byrådets beslutninger:

Følgende beslutninger er truffet i Byrådet i løbet af 2021 og indarbejdet i kvalitetsstandard og ydelseskatalog:

- Borgere visiteret til madordning med udbringning, visiteres fremover til kølemad. (Budgetaftalen for 2022-2025).
- Borgeren kan maksimalt bevilges op til 104 ture med handicapkørsel. (Budgetaftalen for 2022-2025).
- Kørsel til vaccination mod Covid-19, for borgere, der på grund af fysiske eller psykiske funktionsevneniveau ikke er i stand til selv at transportere sig til og fra vaccinationssted (Borgmester bemyndigelse pr. 22-02-2021).

Ændring af serviceniveau:

Ældre- og Sundhedsudvalget behandlede på mødet den 08-09-2021 boligprognose vedrørende det fremtidige behov for pleje- og ældreboliger i Høje-Taastrup Kommune.

Prognosen viste, at der er en risiko for, at der i de kommende år vil være vakante plejeboliger.

Udviklingen i antal borgere visiteret til en plejeboliger har, siden prognosen blev udarbejdet i sommeren 2021, ikke ændret sig væsentligt. Der er fortsat en risiko for vakante plejeboliger, og der er fortsat en udfordring med, at sikre et fornuftigt flow i brugen af aflastningsboliger. Borgere der har ophold i en aflastningsbolig, og er visiteret til en plejebolig, kan med den nuværende kvalitetsstandard, forblive i aflastningsboligen indtil borgeren får anvist en ønsket/specifik plejebolig. Udfordringen er, at der kan være vakante plejeboliger parallelt med at en borger, visiteret til en plejebolig, optager en aflastningsplads, hvilket kan medføre, at færdigbehandlede borgere ikke kan hjemtages fra hospitalerne. Det vil sige, at kommunen både betaler for tomgangsleje og for færdigbehandlet borgere på hospitalet. Til at imødekomme denne udfordring foreslås det, at kvalitetstandarden for plejeboliger ændres så borgere, der under ophold i en aflastningsbolig visiteres til en plejebolig, automatisk omfattes af plejeboligarantiens principper.

I udvalgets behandling af boligprognosen (den 08-09-2021), blev der efterspurgt en undersøgelse af muligheden for at udleje de vakante plejeboliger til andre kommuner. De omkringliggende kommuner er spurgt, om de ønsker at leje plejeboliger i Høje-Taastrup Kommune, ingen af kommunerne har ønsket at indgå en aftale om faste lejemål. Det er dog en generel praksis, at borgere oplyses om det frie valg af plejebolig i og udenfor kommunen.

Ligeledes blev der efterspurgt en vurdering af Høje-Taastrup Kommunes serviceniveau for visitation til plejeboliger. Sammenhold af visitationskriterierne for plejeboliger, viser at Høje-Taastrup kommune ligger på niveau med de øvrige vestegnskommuner.

Ældreboligprognosen viste, at der siden januar 2020 er sket en markant stigning i antallet af borgere visiteret til en ældrebolig, samtidig med, at der opleves en stigning i antallet af borgere der takker nej tak til en anvist ældrebolig. En udvikling der ikke har ændret sig væsentligt, siden prognosen blev udarbejdet og som tydeligt illustreres når der ses på indflytningsmønstret for de nye ældreboliger Gartnergården. Boligerne blev frigjort til udlejning i foråret 2021 og først i november er samtlige boliger udlejer. Samlet set har kommunen i 2021 anvendt ca. 0,6 mio. kr. på tomgangsleje for vakante ældreboliger i Gartnergården. Derudover anvendes der mange administrative ressourcer på at sende boligtilbud til borgere der takker nej tak til en bolig.

Til at imødekomme denne udfordring foreslås det, at den nuværende kvalitetsstandard ændres til, at borgere der er visiteret til en ældrebolig, ved optag på venteliste skal vælge hvilke boligområder og boligtyper, de ønskes ældrebolig placeret, samt at borgerne maksimalt kan sige nej tak 2 gange til en anvist ældrebolig, hvorefter borgers behov vurderes på ny.

Økonomi

Udmøntning af kvalitetsstandarder sker inden for det eksisterende budget, idet budgettet er tilpasset budgetforliget for budgetår 2022.

Bilag

Kvalitetsstandarder 2021

Ydelsesbeskrivelse omsorg

Ydelsesbeskrivelse sygeplejen

Punkt 5: Lukket

20/22278

Punkt 6: Underskiftsblad