

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 05-03-2025

Mødedato Onsdag d. 05. marts 2025 kl. 18:00

Mødested Mødelokale 1.14

Mødedeltagere Jeanette Ingemann, Mikael Emanuel, Sabah Abid, Turan Akbulut, Maj-Britt Hartvig, Mette Gagner, Thomas Bak

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden 05-03-2025.....	4
Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget 05-03-2025.....	5
A - Status på tværkommunal akutfunktion - ÆSU.....	6
I - Svar på høring om sagsbehandlingsfrister - ISU, AMU, SU, ÆSU.....	8
Lukket.....	12
Underskriftsblad - Ældre- og Sundhedsudvalget 05-03-2025.....	13

Punkt 1: Lukket

25/2287

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden 05-03-2025

24/23527

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 05-03-2025

Godkendt.

Punkt 3: Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget 05-03-2025

24/23527

Bilag

Torstorp Rehabiliteringscenter Tilsynsrapport 2024

Status på aktiviteter på plejehjemmene

Status på rehabiliteringsindsatsen

Punkt 4: A - Status på tværkommunal akutfunktion - ÆSU

17/5703

Baggrund

Albertslund, Glostrup, Høje-Taastrup og Vallensbæk kommune har siden juni 2018 haft et samarbejde om en fælles akutfunktion (herefter FAF). I slutningen af februar 2024 fik Ældre- og Sundhedsudvalget en status på FAFs aktiviteter i 2023. Denne sag er en status på aktiviteter i FAF i 2024.

Indstilling

At Ældre- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 05-03-2025

Godkendt.

Sagsfremstilling

FAF er et tilbud til borgere, der har særlige observations-, pleje- eller behandlingsbehov, som ikke kan varetages af den øvrige kommunale hjemmesygepleje, da der er tale om specialiserede indsatser, som kræver særlige kompetencer. Formålet med en kommunal akutfunktion er at forebygge forværring af akut opstået eller kendt sygdom gennem en tidlig, proaktiv indsats, som understøtter kommunernes øvrige arbejde med tidlig opsporing. Dette skal bidrage til at reducere antallet af forebyggende indlæggelser og genindlæggelser. Desuden er formålet med den kommunale akutfunktion at kunne levere opfølgning på hospitalets pleje- og behandlingsindsats – med tidligere hjemtagning af komplekse borgere, som fortsat har brug for en særlig sygeplejefaglig indsats. Alle kommuner er forpligtet til at have en akutfunktion, som følger Sundhedsstyrelsens nationale kvalitetsstandard for kommunale akutfunktioner i hjemmesygeplejen.

Det er Høje-Taastrup Kommune, der driver FAF. En del af samarbejdsaftalen mellem de fire kommuner indebærer, at samarbejdskommunerne årligt får en årsopgørelse, som blandt andet indeholder en statistisk oversigt over aktivitetstal, leverede indsatser og antal behandlede borgere (se bilag 1). I det nedenstående præsenteres en overordnet status på den fælles akutfunktion i 2024 samt brugen af funktionen i Høje-Taastrup Kommune.

Overordnet status på FAF i 2024

Af årsopgørelsen fremgår det, at der har været i alt 3001 henvendelser til FAF i 2024. Ordet ”henvendelser” dækker over aktiviteter i den fælles akutfunktion, såsom telefonhenvendelser, første besøg hos borgerne og opfølgende besøg hos borgerne. I 2023 var der i alt 3103 henvendelser. Det færre antal henvendelser i 2024 skyldes blandt andet, at hospitalerne har henvist færre borgere til IV-behandlinger og opfølgende besøg i eget hjem.

Størstedelen af henvendelserne til FAF kommer fra de praktiserende læger og vedrører borgere, som bor i eget hjem. I både 2023 og 2024 var 88 % af henvendelserne relevante i forhold til FAFs målgruppe og de indsatser, som FAF kan levere. FAF vil fortsat arbejde på at tydeliggøre over for deres samarbejdspartnere, hvilket opgaver akutfunktionen varetager.

De fysiske besøg hos borgerne udgør i alt 76 % af henvendelserne i 2024 mod 77 % af henvendelserne i 2023. Den resterende del af henvendelserne håndteres gennem telefonisk sparring.

Ledelsen har en løbende opmærksomhed på at sikre, at der er en ligelig fordeling mellem samarbejdskommunernes andel af henvendelserne og de respektive kommuners indbyggertal. I 2024 vedrørte 48,43 % af henvendelserne borgere i Høje-Taastrup Kommune, hvilket er en anelse mere end kommunens indbyggertal, som udgør 45 % af det samlede indbyggertal

i de fire samarbejdskommuner. I 2023 var det 47,76 % af alle henvendelserne, der vedrørte borgere i Høje-Taastrup. Ledelsen vil fortsat arbejde på at sikre, at de fire samarbejdskommuner benytter FAF, når relevant.

I 2021 blev der foretaget en intern evaluering af FAF. På baggrund af evalueringen besluttede ledelsen i de fire samarbejdskommuner, at FAF fremover mere specifikt skal vurdere og registrere, hvorvidt deres indsats har været med til at forebygge en indlæggelse, kvalificere en indlæggelse, forkortet en indlæggelse eller hjulpet borgeren på anden vis.

I 2024 har indsatsen i mindst 48 % af tilfældene været med til at forebygge en indlæggelse på et hospital. I 2023 forebyggede FAFs indsats en indlæggelse i mindst 45 % af tilfældene. I 2024 har indsatsen været med til at kvalificere en indlæggelse på et hospital i 11 % af tilfældene. I 2023 var indsatsen med til at kvalificere en indlæggelse i mindst 10 % af tilfældene.

Derudover har FAFs indsats betydet, at i knap 17 % af tilfældene i 2024 er indlæggelsen af borgerne på hospitalet blevet forkortet, så kommunerne har kunnet hjemtage dem tidligere. I 2023 var det 21 % af tilfældene, hvor indsatsen bidrog til at forkorte en indlæggelse. Årsagen til at færre borgere er blevet hjemtaget fra hospitalet i 2024 er, at det førhen primært har været de medicinske (dvs. de ikke kirurgiske) afdelinger på Glostrup Hospital, der har brugt FAF til at hjemtage borgere. De medicinske afdelinger på Glostrup blev lukket i december 2023 og er derefter blevet fusioneret med Hvidovre Hospital. Derudover har Hvidovre Hospital i løbet af 2024 været igennem en større organisatorisk ændring. FAF har i løbet af efteråret 2024 fået opbygget en tæt samarbejdsrelation med afdelingen for ældresygdomme på Hvidovre Hospital med henblik på fremover at øge antallet af borgere, der henvises til hjemmebehandling af FAF.

Siden efteråret 2021 har FAF også været ansvarlig for den intravenøse behandling af borgere i kommunalt regi. I 2024 har FAF givet i alt 470 intravenøse behandlinger, hvilket er betydeligt færre end i 2023, hvor antallet af intravenøse behandlinger var 890. Årsagen til faldet er, at afdelingerne på Glostrup, som tidligere har henvist størstedelen af borgerne til intravenøs behandling i eget hjem, er lukket og er rykket til Hvidovre Hospital. Så FAF har i løbet af 2024 arbejdet på at opbygge en tæt samarbejdsrelation med Hvidovre Hospital med henblik på at sikre, at de fremover vil henvise flere borgere fremover til intravenøs behandling i eget hjem, hvis relevant.

Der er på nuværende tidspunkt ikke truffet nogen endelig beslutning om, hvorvidt FAF fortsat skal løse opgaven med intravenøs behandling i kommunalt regi. Det skyldes, at aftalen om IV-behandling, som oprindeligt løb frem til oktober 2023, er blevet forlænget frem til efteråret 2025.

Fremtidig placering af Akutsygeplejen er et af de områder i forbindelse med sundhedsreformen som den nye Region Østjylland vil skulle træffe beslutning om. Ældre- og Sundhedsudvalget vil blive orienteret om processen herfor.

Ældre- og Sundhedsudvalget vil i første kvartal af 2026 få præsenteret en årlig status for FAF i 2025.

Bilag

Årsrapport 2024.pdf

Punkt 5: I - Svar på høring om sagsbehandlingsfrister - ISU, AMU, SU, ÆSU

24/11284

Baggrund

Ankestyrelsen har på baggrund af en høj omgørelsesprocent på det sociale område og kritik fra foreningen #enmillionstemmer intensiveres deres tilsyn med kommunernes vedtagelse af sagsbehandlingsfrister på det sociale område. I den forbindelse er Høje-Taastrup og 15 andre kommuner i december 2023 varslet tilsyn for manglende sagsbehandlingsfrister. Det forventes, at der snarligt foretages varetages stikprøver og muligt tilsyn i yderligere 30 kommuner. Byrådet har, i bestræbelsen på at efterleve kravene, over to omgange behandlet høringssvar fra Ankestyrelsen

– senest i oktober 2024. I december 2024 er Ankestyrelsen vendt tilbage, og påpeger, at Høje-Taastrup kommune bør vedtage yderligere sagsbehandlingsfrister for at leve op til retssikkerhedsloven. Administrationen har løbende gennem 2024 været i dialog med Ankestyrelsen for at få vejledning i hvilke sagsbehandlingsfrister der udestår.

I denne sag skal Institutions- og Skoleudvalg, Socialudvalg, Arbejdsmarkedsudvalg, Ældre- og Sundhedsudvalg, Økonomiudvalg samt Byråd tage stilling til yderligere 25 sagsbehandlingsfrister. Administrationen foreslår desuden, at Byrådet stiler et brev til den ansvarlige minister med ønsket om at forenkle og afbureaukratisere forløbet, således at der skabes klarhed over hvad Ankestyrelsen forventer af kommunerne og der ikke unødigt spildes administrative ressourcer i kommuner og styrelser.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. De i sagen oplyste sagsbehandlingsfrister vedrørende Barnets lov samt visitation til særlige dagtilbud.
2. Byrådets svar til Ankestyrelsen.
3. At Byrådet fremsender vedlagte henvendelse til Social- og boligministeren med ønsket om forenkling af tilsynet.

At Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. De i sagen oplyste sagsbehandlingsfrister vedrørende lov om en aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.
2. Byrådets svar til Ankestyrelsen.
3. At Byrådet fremsender vedlagte henvendelse til Social- og boligministeren med ønsket om forenkling af tilsynet.

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. De i sagen oplyste sagsbehandlingsfrister efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension samt lov om social pension.
2. Byrådets svar til Ankestyrelsen.
3. At Byrådet fremsender vedlagte henvendelse til Social- og boligministeren med ønsket om forenkling af tilsynet.

At Ældre- og Sundhedsudvalget godkender:

1. De i sagen oplyste sagsbehandlingsfrister vedrørende lov om friplejeboliger og lov om social service.
2. Byrådets svar til Ankestyrelsen.
3. At Byrådet fremsender vedlagte henvendelse til Social- og boligministeren med ønsket om forenkling af tilsynet.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 04-03-2025

Sagen anbefales med et ekstra punkt 4:

At udvalget bestiller en opfølgning på udvalgte paragraffer til om et år efter samme model, som den evaluering Økonomiudvalget har bestilt på sidst vedtagne frister.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 05-03-2025

Sagen anbefales med et ekstra punkt 4:

At udvalget bestiller en opfølgning på udvalgte paragraffer til om et år efter samme model, som den evaluering Økonomiudvalget har bestilt på sidst vedtagne frister.

Beslutning Socialudvalget den 05-03-2025

Sagen anbefales med et ekstra punkt 4:

At udvalget bestiller en opfølgning på udvalgte paragraffer til om et år efter samme model, som den evaluering Økonomiudvalget har bestilt på sidst vedtagne frister.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 05-03-2025

Sagen anbefales med et ekstra punkt 4:

At udvalget bestiller en opfølgning på udvalgte paragraffer til om et år efter samme model, som den evaluering Økonomiudvalget har bestilt på sidst vedtagne frister.

Sagsfremstilling

I december har Ankestyrelsen besvaret det høringssvar, som Byrådet behandlede i oktober. Af svaret fremgår, at Høje-Taastrup kommune mangler nogle enkelte sagsbehandlingsfrister. Ankestyrelsen fortæller samtidig, at de nævnte frister blot er eksempler. Det har ikke været muligt for administrationen at få udleveret en opgørelse over paragraffer, som kommunen skal vedtage. Det er ikke alle paragrafer under den sociale lovgivning, som kommunerne skal have en sagsbehandlingsfrist for. Det er alene de paragrafer, som borgeren kan ansøge om. Imidlertid er der ingen af de 15 kommuner, der er blevet varslet tilsyn ultimo 2023, som i skrivende er godkendt af Ankestyrelsen.

Administrationen indstiller samtidig, at Byrådet sender et brev til den ansvarlige minister for socialområdet med henstilling om at forenkle tilsynet gennem bedre vejledning af kommunerne fra Ankestyrelsens side. Høje-Taastrup kommune har kun interesse i at overholde loven, men vejledningen og forløbet af kommunerne i høring vidner om uklare krav og en tung proces, der medfører øget administrativt ressourcetræk i kommunerne i en tid hvor alle er optaget af det modsatte.

Paragraf	Indhold	Forslag til sagsbehandlingsfrist
§ 29 i Barnets lov	Anonym og åben rådgivning	4 uger
§ 35 i Barnets lov	Økonomisk støtte til forældremyndighedsindehaver	12 uger
§ 36 i Barnets lov	Økonomisk støtte til forældre til transport ifm. møder i barnets handlekommune	4 uger
§ 46 i Barnets lov	Anbringelse uden for hjemmet med samtykke	5 måneder. Akutte dog med det samme.
§ 47 og 49 i Barnets lov	Anbringelse uden samtykke	Umiddelbart efter

B&U afgørelsen

§ 58 i Barnets lov	Godkendelse af netværksplejefamilier	8 uger
§ 59 i Barnets lov	Dækning af netværksplejefamiliens øvrige og ekstraordinære omkostninger	8 uger
§ 75 og 76 i Barnets lov	Støtte til forældre til anbragte børn	4 uger
§102 i Barnets lov	Anmodning om hjemgivelse.	7 dage (lovbestemt)
§103 i Barnets lov	Samvær og kontakt	4 uger
§110 i Barnets lov	Helhedsorienteret plan	8 uger
§120 i Barnets lov	Opretholdelse af døgnophold for unge med nedsat funktionsevne	Skal træffes senest når den unge er 17.5 år
§ 187i Barnets lov	Forældrebetaling for døgnophold	4 uger
§32 i Lov om social service	Visitation til særlige dagtilbud	6 måneder
Lov om en aktiv socialpolitik §24	Aktivitetstillæg	4 uger
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats §126	Tilskud til selvstændige erhvervsdrivende	6 mdr.
§21 i lov om efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension	Invaliditetsydelse efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension.	3 måneder
§17 i Lov om social pension	Pleje- og bistandstillæg til pensioner tilkendt før 2003.	3 måneder
§79 i Lov om social service	Aktivitets- og dagtilbud	2 måneder
§ 3 i Lov om friplejeboliger	Friplejeboliger	2 måneder
§ 90 i Barnets lov og §114 i lov om social service	Handicapbil - særlig indretning	6 måneder
§114 i lov om social service (§ 90 i Barnets lov)	Handicapbil - reparation	4 uger
§114 i lov om social service (§ 90 i Barnets lov)	Handicapbil - genbevilling	6 måneder
	Forbrugsgoder	
§ 113 i lov om social service (§ 90 i Barnets lov)	Mindre (f.eks. gelænder)	4 uger
	Større (f.eks. el-scootere og 3-hjulet cykler)	4 måneder
§ 112 i lov om social service (§ 90 i Barnets lov)	IKT-hjælpemidler (F.eks. syns-, høre-, og talehjælpemidler)	4 uger

Sagsbehandlingsfrister skal offentliggøres på kommunens hjemmeside, og administrationen har sammen med borgerrådgiveren revideret oversigten på hjemmesiden. For at borgeren lettere kan orientere sig, så er sagsbehandlingsfristerne nu inddelt i en række underkategorier, som i højere grad afspejler borgerens situation fremfor den administrative organisering. Under hver kategori er ydelserne opdelt alfabetisk, da borgeren ofte kender navnet på ydelsen. Ved de få sagsbehandlingsfrister med større intervaller er nævnt eksempler, således borgeren kan få indtryk af hvorfor en sagsbehandlingsfrister kan variere ift. opgavens kompleksitet (ex forskellen for en boligindretning, som kan være en mindre tilpasning eller en større ombygning).

I januar besluttede Byrådet at evaluere fire af de netop vedtagne sagsbehandlingsfrister, og sammenligne disse med sagsbehandlingsfrister for omegnskommuner. Det er ikke administrationens indstilling, at nogle af de sagsbehandlingsfrister, som denne sag vedrører, skal indgå i denne evaluering, da der er tale om paragraffer som sjældent er i brug og vedrører få borgere, eller hvor sagsbehandlingstiden er sammenlignelig med sammenligningskommuner.

I vedlagte svar til Ankestyrelsen redegøres der for vedtagelsen af yderligere sagsbehandlingsfrister, og hvordan kommunen forholder sig til de retningslinjer som Ankestyrelsen har opstillet ift. retssikkerhedsloven.

Bilag

Høringssvar fra Byrådet til Ankestyrelsen

Øget bureaukrati ifm. tilsyn af sagsbehandlingsfrister

Punkt 6: Lukket

24/23527

Punkt 7: Underskriftsblad - Ældre- og Sundhedsudvalget 05-03-2025

24/23527