

REFERAT Socialudvalget d. 01-09-2015

Mødedato Tirsdag d. 01. september 2015 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B101

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 01-09-2015.....	3
M - Meddelelser - Socialudvalget - september 2015.....	5
I - Godkendelse af Rammeaftale 2016 - ISU, SU.....	7
I - Vedtægtsændringer for Domea.dk - SU.....	11
Lukket.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 01-09-2015

15/152

Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 01-09-2015

INDSTILLING

Godkendelse af dagsorden.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 01-09-2015

Godkendt.

Punkt 2: M - Meddelelser - Socialudvalget - september 2015

15/152

Bilag

Konsekvenser af landsretsdom vedr. borgerstyret personlig assistance efter § 95

Orientering om udfald af ansøgning om lånedispensation til Taxhuset

Status på partnerskabsaftale med veteransport 2014

Orientering om dialogmøde d. 16-06-2015 til SU

Dialogmøde_Powerpoint_16.06.15

M - Meddelelser - Socialudvalget - september 2015

Baggrund

Meddelelser herunder nyt fra Råd, Nævn og Udvalg.

Punkt 3: I - Godkendelse af Rammeaftale 2016 - ISU, SU

14/27752

I - Godkendelse af Rammeaftale 2016 - ISU, SU

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en årlig rammeaftale for det specialiserede socialområde. Rammeaftalen indeholder to dele: en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

KKR Hovedstaden behandlede i juni udkastet til rammeaftalen og anbefalede kommunerne at godkende denne.

Byrådet skal behandle dette inden endelig behandling i KKR Hovedstaden i oktober.

Udviklingsstrategien for 2016 omfatter både det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet og gælder perioden 01-01-2016 til 31-12-2016.

INDSTILLING

Det indstilles, at Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Rammeaftale 2016 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 01-09-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen indeholder to dele, en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

Udviklingsstrategien har til formål at kortlægge, om der er områder, hvor der er behov for særlig koordination eller samarbejde på tværs af kommunerne og/eller mellem kommunerne og Region Hovedstaden. Det kan være regulering af antal pladser blandt de tilbud, der er omfattet af Udviklingsstrategien, eller andre indsatser eller tiltag i tværkommunalt regi i forhold til forskellige målgrupper.

Udviklingsstrategien for det vidtgående specialundervisnings- og fritidstilbudsområde har hidtil været udarbejdet af KFS (Koordinerende Funktion for Specialundervisning). Enheden blev nedlagt 01-08-2015, og derfor overgår arbejdet med udviklingsstrategien for dette område til det fælleskommunale sekretariat for det specialiserede socialområde. Det må derfor fremadrettet forventes, at udviklingsstrategien for det vidtgående specialundervisnings- og fritidstilbudsområde indgår som en del af KKR Hovedstadens samlede udviklingsaftale.

For så vidt angår det specialiserede socialområde er følgende tilbud i Høje-Taastrup Kommune på voksenområdet omfattet af Udviklingsstrategi 2016: Frøgård Allé, Taxhuset, Blå Kors Pensionat og Blå Kors Behandlingscenter. Ingen tilbud er omfattet på børne- og ungeområdet.

Det fælleskommunale sekretariat kortlægger hvert år det forventede udbud og efterspørgsel efter pladser inden for de forskellige målgrupper på det specialiserede socialområde. Generelt oplever kommunerne ikke akutte problemstillinger, så der forventes for 2016 i det store hele at være overensstemmelse mellem udbud og efterspørgsel.

Flere kommuner peger dog på, at det kan være vanskeligt at finde egnede tilbud til voksne med hjerneskade, voksne med øvrige svære sociale problemer, voksne med multiple og sammensatte vanskeligheder samt ældre borgere med komplekse handicap.

Tilsvarende peger flere kommuner dog på, at det kan være vanskeligt at finde egnede tilbud til børn og unge med psykiske vanskeligheder, børn og unge med multiple og sammensatte vanskeligheder samt unge med misbrug og hjemløshed.

Tendensen i regionen svarer til Høje-Taastrup Kommunes vurdering af udviklingen på området. Dette gælder både

for børne- og ungeområdet og for voksenområdet.

På baggrund af tilbagemeldingerne fra kommunerne er der udvalgt fire fokusområder for udviklingsaftalen.

1. Når borgere med svære og komplekse handicap bliver ældre
2. Øget diagnosticering af børn og unge med autisme, autismspektrum forstyrrelser og ADHD
3. Behov for en omstillingsparat tilbudsvifte med stor fleksibilitet i tilbuddene
4. Målrettede tilbud til voksne med hjerneskade skal fortsat sikres.

Fokusområderne 1 og 2 bliver genstand for vidensdelingsaktiviteter mellem kommunerne i hovedstadsregionen.

For så vidt angår fokusområde 3, har Social- og Handicapcentret i flere år arbejdet med en tilpasning af tilbudsviften til mindre indgribende fleksible tilbud, der tager afsæt i at bruge og udvikle borgernes kompetencer mest muligt. I henhold til "Plan for socialområdet for voksne" er det i 2016 planlagt, at der skal udarbejdes en analyse af erfaringerne med de seneste års tilpasninger med henblik på at vurdere behovet for evt. yderligere tilpasninger.

Med hensyn til fokusområde 4 arbejder Social- og Handicapcentret på at etablere to udredningspladser på Taxhuset målrettet borgere med erhvervede hjerneskader fra hele hovedstadsregionen, som endnu ikke er fuldt afklaret i forhold til deres permanente støttebehov. Administrationen skønner, at pladserne kan være klar i 2016. Den daværende minister for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Manu Sareen, udmeldte desuden dette fokusområde som et nationalt tema i november 2014.

Efterspørgslen på pladser på hjerneskadeområdet betyder, at Høje-Taastrup Kommune forventer en høj belægning på pladserne.

Mål for 2016

Som særligt tema for 2016 er der lagt op til, at der skal udarbejdes en strategi for det tværgående specialiserede socialområde i hele hovedstadsregionen, herunder at der skal fastsættes målsætninger for området.

Formålet med denne strategi er at udvikle en fælles ramme, der kan understøtte den tværgående koordination, samarbejde og ejerskab for det specialiserede socialområde mellem kommunerne og mellem kommunerne og regionen. Dette skal desuden bidrage til at skabe øget forståelse for og fokus på, inden for hvilke målgrupper der er behov for tværkommunale tilbud, behovet for at nogle kommuner løfter opgaven for fællesskabet, udviklingen inden for målgrupperne og dennes betydning for tilbuddenes sammensætning m.v.

Politiske mål forventes at blive et centralt styringsredskab på det sociale område i de kommende år. Dette gælder både i en national sammenhæng, hvad regeringens 2020-mål vidner om, og i en lokal sammenhæng, hvor kommunalbestyrelserne kan bruge målene til at tydeliggøre deres forventninger til, hvilke resultater den kommunale opgaveløsning skal skabe.

Endvidere er der i Udviklingsstrategi 2016 beskrevet en række udviklingstendenser, som understreger behovet for en strategi og fælles målsætninger for tværgående samarbejde. Herunder kommunernes hjemtagningsstrategier med fokus på lokale og mindre indgribende indsatser samt inklusion, ændret efterspørgsel efter og forventninger til øget fleksibilitet i de højt specialiserede tilbud, øget fokus på effekt og dokumentation, den faglige og teknologiske udvikling samt en fortsat stram økonomisk ramme. Disse er alle udviklingstendenser, som er med til at omforme og udfordre den eksisterende tilbudsvifte, og som fordrer en ændret tilgang til de højt specialiserede tilbud, hvor det fælles fokus i højere grad skal være på kvalitet og faglig udvikling samt metode og effekt i tilbuddene.

Ligesom KKR Hovedstaden på sundhedsområdet har formuleret fælles målsætninger, vil der være en stor værdi i at formulere fælles målsætninger for samarbejdet på tværs af kommunerne og regionen. Det kan give en klarere pejling af, hvad der skal prioriteres i det tværkommunale og tværsektorielle samarbejde, og det kan muliggøre benchmarking og læring på tværs af hovedstadsregionen.

Udmelding fra resortministeren

Ministeren for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har mulighed for hvert år at udmelde særlige temaer, som skal indgå i udviklingsstrategien. Daværende minister, Manu Sareen, valgte ikke at benytte denne mulighed i forbindelse med Udviklingsstrategi 2016.

- Styringsaftalen

Styringsaftalen er den økonomisk, tekniske del af rammeaftalen og skal bl.a. sikre fælles spilleregler om takstberegning og -udvikling. Aftalen omfatter hele det takstbelagte område for både børn og voksne, det vil sige tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning, hvor der sker salg af pladser til andre kommuner.

Der er foretaget følgende justeringer i Styringsaftale 2016 i forhold til aftalen for 2015:

- Aftalen om takstudvikling for 2016 samt aftale om udvikling i overheadprocenten blev godkendt på møde i KKR Hovedstaden den 24-04-2015 og er indskrevet i Styringsaftale 2016.

- o Aftale om takstudvikling: Priserne i de takstbelagte tilbud i 2016 skal reduceres med en procent i forhold til prisniveauet i 2014 (efter P/L fremskrivning).

- o Aftale om reduktion af overheadprocent: Fra de nuværende 7 procent arbejdes hen imod 6 procent som et gennemsnitligt mål for kommunerne under ét ved udgangen af 2017.

- Styringsaftale 2016 er tilpasset i forhold til den nye takstbekendtgørelse af 12-01-2015. Tilpasning til takstbekendtgørelsen kan langt hen ad vejen rummes inden for den eksisterende Styringsaftale.

Den nye takstbekendtgørelse indeholder en række nye muligheder, som er indarbejdet i Styringsaftalen:

- o Mulighed for at fastsætte flere takstniveauer for samme tilbud, hvor taksten for de forskellige niveauer afspejler forskellige ydelsesniveauer.

- o Mulighed for at anvende alternative finansieringsformer til takstfinansiering såsom forpligtende købsaftaler og delt finansieringsansvar, hvilket især kan anvendes i forbindelse med etablering af nye tværkommunale tilbud for at reducere risikoen for driftsherrekommunen.

Særligt vedr. takstudvikling i perioden 2014-2016

I Høje-Taastrup Kommune er der på det specialiserede voksenområde tale om et fald i taksterne på 2,5 % (efter P/L fremskrivning), mens der på det vidtgående specialundervisningsområde er en stigning på 3,8 % i taksterne, og taksterne for specialfritidstilbuddene (SFO) falder med 1,4 %. Udviklingen i taksten for undervisnings- og fritidstilbud for børn kan alene relateres til ændret lovgivning. Således indgår effekten af folkeskolereformen ikke i taksten for 2014, mens taksten for 2016 er ført ajour. Herefter kan det konkluderes, at Høje-Taastrup Kommune med et fald på 2,5 % overholder den forventede aftale.

Punkt 4: I - Vedtægtsændringer for Domea.dk - SU

15/14985

I - Vedtægtsændringer for Domea.dk - SU

Baggrund

Administrationsorganisationen Domea.dk har fremsendt reviderede vedtægter til Høje-Taastrup Kommune, idet det påhviler Byrådet at påse, at vedtægterne er i overensstemmelse med reglerne i lov om almene boliger.

INDSTILLING

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender

1. vedtægtsændringer for administrationsorganisationen Domea.dk
2. at vedtægterne fremlægges til offentligt gennemsyn.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 01-09-2015

Anbefales.

Sagsfremstilling

Repræsentantskabet i Domea.dk har på repræsentantskabsmøde den 19.06.2015 vedtaget en række ændringer i Domea.dks vedtægter.

Vedtægtsændringerne består af følgende 5 punkter:

1. Ændret bestyrelsessammensætning og nye indstillingskredse.

Antallet af indstillingskredse reduceres fra de nuværende 9 regioner til 5 kredse. Bestyrelsen vil fortsat bestå af 15 medlemmer og de beboervalgte vil fortsat udgøre et markant flertal. Antallet af beboervalgte reduceres dog med én, for at skabe plads til en repræsentant for medarbejderne på servicecentre/ejendomskontorer.

2. Ændret valgbarhed til Domea.dks bestyrelse og ny proces for indstilling af kandidater.

I den nuværende struktur skal man være medlem af en organisationsbestyrelse for at være valgbar, og det er kun boligorganisationernes repræsentanter på regionsmødet, der kan stemme om det.

Fremover skal alle beboere være valgbare til Domea.dks bestyrelse. Alle beboere skal kunne deltage i afstemningen om, hvem der skal indstilles til bestyrelsen fra netop deres kreds. Den nye indstillingsprocedure evalueres af repræsentantskabet efter 2 valgperioder (4 år).

3. Indførelse af åremålsbegrænsning for medlemmer af Domea.dks bestyrelse.

Ved valg af bestyrelsesmedlemmer skal det tilstræbes, at intet bestyrelsesmedlem kommer til at sidde i en sammenhængende periode på mere end 8 år. Såfremt et siddende bestyrelsesmedlem vælges som formand eller næstformand så gælder en ny 8 års periode dog fra det tidspunkt, hvor vedkommende vælges som formand eller næstformand. Den samlede valgperiode kan i så fald maksimalt udgøre 16 år.

Ændringen vil sikre løbende udskiftning og fornyelse i bestyrelsen.

4. Navneændring til Domea.dk

5. Mindre tilpasninger og præciseringer i vedtægterne, herunder

- Oplysningerne om Holbæk kommune som tidligere hjemstedskommune slettes.
- Oplysninger om Domea.dks garantikapital opdateres.
- Det præciseres, at medlemmer af Domea.dks repræsentantskab skal vælges blandt organisationsbestyrelsens medlemmer i den enkelte boligorganisation.
- Begrebet "en administreret boligorganisation" erstattes med "en almen boligorganisation, som har indgået administrations- eller forretningsføreraftale med Domea.dk".
- Begrebet "datterorganisationer" erstattes af "boligorganisationer".

Tilpasningerne sikrer, at vedtægterne er opdateret.

Omkring baggrunden for forslag 1-3, der omhandler en ny demokratisk struktur, oplyser Domea at der ikke længere var sammenhæng mellem Domeas administrative opbygning og de 9 regioner rundt om i landet, samt at den politiske deltagelse i beboerdemokratiet er under forandring. De nye – og ofte yngre – demokrater tiltrækkes ikke af

et system, hvor adgangen til f.eks. Domeas bestyrelse er betinget af mange års tro tjeneste i lokale afdelings- og organisationsbestyrelser, men det ændrer jo ikke ved, at deres evner og egenskaber kan være relevante for Domeas bestyrelse.

Bygge- og Boligstyrelsen har udsendt normalvedtægter for almene administrationsorganisationer. Almenboliglovens og normalvedtægternes regler om beboernes medindflydelse er minimumsbestemmelser. Eventuelle indskrænkninger i forhold hertil i vedtægterne for en almen administrationsorganisation er derfor uden gyldighed. Der er ikke noget til hinder for, at der kan gives beboerne en større medindflydelse.

Domea.dks vedtægtsændringer afviger fra normalvedtægterne i forhold til valgbarhed til Domeas bestyrelse. De øvrige vedtægtsændringer afviger ikke i forhold til normalvedtægten.

Det er administrationens vurdering, at det, at alle beboere nu, frem for tidligere kun bestyrelsesmedlemmer, er valgbare til Domeas bestyrelse øger beboernes medindflydelse.

Punkt 5: Lukket

14/31557