

REFERAT Institutions- og Skoleudvalget d. 01-04-2025

Mødedato Tirsdag d. 01. april 2025 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 1.14

Mødedeltagere Anne Mette Bak, Esat Sentürk, Jeanette Ingemann, Emil
Viskum, Marjan Ganjjou, Melis Aydin, Kurt Scheelsbeck, Nina Strøm
Tønnes, Simon Bødtkjær Nielsen

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget 01-04-2025.....	5
A - Tiltag til styrkelse af uvildighed i tilsynet på dagtilbuds- og klubområdet.....	6
I - Ny klyngestruktur og struktur for forældrebestyrelser på dagtilbudsområdet - ISU.....	10
I - Konvertering af 1 stilling som fremskudt børne- og ungerådgiver til myndighedsrådgiver.....	15
Lukket.....	18
Lukket.....	19
Underskriftsblad - Institutions- og Skoleudvalget 01-04-2025.....	20

Punkt 1: Lukket

25/69

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

21/24693

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 01-04-2025

Godkendt.

Punkt 3: Meddelelser - Institutions- og Skoleudvalget 01-04-2025

21/24693

Bilag

Klassedannelse ved skoleindskrivning til skoleår 2025-2026

Opdatering på brugen af lettere tilgængelig behandling (hjælp til svære følelser)

Opgørelse af personaleomsætning og sygefravær i 1-4. kvartal 2024 samt udgifter til eksterne vikarer i 4. kvartal

Bilag. Opgørelse af personaleomsætning og sygefravær for perioden 4. kvartal 2023-3. kvartal 2024 samt udgifter til eksterne vikarer i 3. kvartal

Punkt 4: A - Tiltag til styrkelse af uvildighed i tilsynet på dagtilbuds- og klubområdet

20/19205

Baggrund

Institutions- og Skoleudvalget har på møde 14-01-2025 ønsket en sag, hvor der redegøres for mulige tiltag for at øge uvildigheden i tilsyn på dagtilbudsområdet, herunder muligheden for at kombinere nuværende tilsyn med et eksternt tilsyn. På møde 04-03-2025 bad Institutions- og Skoleudvalget ydermere om en uddybning af uvildigheden i tilsynet på klubområdet.

I denne sag behandles Institutions- og Skoleudvalgets to forespørgsler, og administrationen anbefaler tiltag til styrkelse af uvildigheden i tilsynet på de to områder, der anvender KIDS: dagtilbuds- og klubområdet.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget godkender en model for styrkelse af uvildigheden i tilsynet på dagtilbuds- og klubområdet med to eksterne tiltag og et internt tiltag, der har til formål at øge kontrolelementet i tilsynet samt styrke de interne tilsynsførendes tilsynsfaglighed:

1. Stikprøve- og kvalitetskontrol med ekstern konsulent
2. Ekstern certificering af konsulenter, der laver KIDS-observationer i forbindelse med tilsyn
3. Tilsynsnetværk på tværs af centre

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 01-04-2025

Godkendt med tilføjelse til punkt 1 om, at der på dagtilbudsområdet foretages 6 stikprøver i en tilsynsperiode.

For stemte A (2), C (5), Ø (1)

Imod stemte B (1) med den bemærkning, at B ønsker at alle uanmeldte tilsyn skal være eksterne.

Dermed godkendt.

Sagsfremstilling

Institutions- og Skoleudvalgets forespørgsel tager afsæt i en national debat om tilsynet på dagtilbudsområdet. Afsættet er en analyse fra Tænketanken DEA. I analysen konkluderer DEA, at kommuner har en tendens til at overvurdere kvaliteten i dagtilbud i forbindelse med tilsyn, hvor der anvendes KIDS som observationsmateriale. Høje-Taastrup Kommune er ikke en del af DEA's analyse og oplever ikke problemer med overvurdering i tilsynet, da 12 daginstitutioner har haft skærpet tilsyn i perioden fra september 2023 til maj 2024. Men analysens konklusion og Institutions- og Skoleudvalgets ønske om øget uvildighed har givet anledning til, at administrationen nu anbefaler tiltag til styrkelse af uvildigheden i tilsynet på de to områder, der anvender KIDS: dagtilbuds- og klubområdet.

Om uvildighed og data i tilsynet

Byrådet skal sikre uvildighed i tilsynet på dagtilbudsområdet (jf. Dagtilbudsloven) og på klubområdet (jf. beslutning i Byrådet d. 04-03-2025).

Høje-Taastrup Kommune lever aktuelt op til kravet om uvildighed på dagtilbudsområdet samt til dagtilbudslovens krav om, at tilsynet skal føres på baggrund af relevante data. Dette ved at tilsynet baserer sig på et bredt datagrundlag med inddragelse af både kvantitative og kvalitative data, observationer i praksis samt tilsynsdialoger, at alle tilsynsførende observerer og vurderer med udgangspunkt i samme værktøjer og metoder, og der gennemføres uanmeldte observationer i praksis i alle institutioner hvert andet år.

På klubområdet er der også allerede indført tiltag, der styrker uvildigheden. Klubområdet har gennemført ekstern certificering af den tilsynsførende, der laver KIDS-observationer, og etableret et tværkommunalt KIDS Klub netværk med henblik på at styrke tilsynsfagligheden hos den tilsynsførende.

De konsulenter, der foretager observationer i praksis på dagtilbuds- og klubområdet, er ansatte i Høje-Taastrup Kommune. Det gælder for konsulenterne, at hvis de har konkrete interesser i en enkelt afdeling/institution, er de "inhabile" og får ikke mulighed for at lave tilsyn disse steder.

Afdækning af andre kommuners brug af eksterne tilsynsførende

Administrationen har undersøgt anvendelsen af eksterne tilsynsførende blandt 15 andre kommuner, der anvender KIDS på dagtilbudsområdet.

Blandt de 15 kommuner er der kun 4 kommuner (Glostrup Kommune, Lolland Kommune, Syddjurs Kommune og Vesthimmerland Kommune), som anvender en eller flere eksterne konsulenter som led i tilsynet på dagtilbudsområdet. De 11 øvrige kommuner anvender ikke eksterne tilsynsførende. I de 11 kommuner er det typisk en eller flere medarbejdere fra forvaltningen, der udgør kommunens tilsynsførende – ligesom i Høje-Taastrup Kommune.

De 11 kommuner uden brug af eksterne tilsynsførende er:

- Allerød Kommune
- Brøndby Kommune
- Frederiksberg Kommune
- Frederikssund Kommune
- Herlev Kommune
- Kolding Kommune
- Københavns Kommune
- Roskilde Kommune
- Slagelse Kommune
- Sønderborg Kommune
- Viborg Kommune

Administrationen har ikke kendskab til kommuner, der allerede anvender eksterne tilsynsførende som led i tilsynet med KIDS Klub på klubområdet.

Tiltag til styrkelse af uvildigheden i tilsynet

Administrationen vurderer, at det er afgørende, at der er fuld tillid til tilsynets kvalitet og på den baggrund, at det er hensigtsmæssigt at kombinere det nuværende tilsyn med et eksternt tilsyn.

Administrationen anbefaler derfor to eksterne tiltag og et internt tiltag, der har til formål at øge kontrolelementet i tilsynet samt styrke tilsynsfagligheden blandt de interne tilsynsførende.

Tiltag 1: Stikprøve- og kvalitetskontrol med ekstern konsulent

Administrationen vil indføre stikprøve- og kvalitetskontrol med KIDS ved ekstern konsulent som en kontrol af, om eksterne og interne observatører scorer ens. Dette for at styrke kontrolelementet og den eksterne del af tilsynet og sikre uvildighed.

På dagtilbudsområdet vil det blive foretaget af en ekstern konsulent i 3-6 dagtilbud indenfor en tilsynsperiode (2 år). Alle tilsynsførende vil blive orienteret om kontrollens fokusområder og eventuelle opmærksomhedspunkter, så der sikres en læring og blandt alle tilsynsførende.

For klubområdet vil der også blive indført stikprøve- og kvalitetskontrol med KIDS Klub foretaget af en ekstern konsulent. Det vil ske på én klub indenfor en tilsynsperiode på 2 år.

Tiltag 2: Ekstern certificering af konsulenter, der laver KIDS-observationer i forbindelse med tilsyn

Institutions- og Skoleudvalget har tidligere besluttet certificering af 2-3 tilsynsførende konsulenter på dagtilbudsområdet i KIDS for yderligere at styrke kontrolelementet og sikre, at der måles retvisende og ensartet. Certificeringen af disse medarbejdere er ikke igangsat endnu, da en væsentlig ændring af KIDS-materialet har været undervejs. Administrationen har derfor ønsket at vente med certificeringen på dagtilbudsområdet, til det nye materiale er klar.

Det nye materiale er nu klar, og administrationen igangsætter en proces, hvor medarbejdere, der leverer data ind i tilsynet på dagtilbudsområdet, bliver certificeret. Dette vil styrke mandatet og tilsynsfagligheden for observatøren – både i dialogen med praksis (leder og medarbejder) og som bidragsyder ind i tilsynet. Administrationen forventer, at alle observatører kan være certificeret inden udgangen af 2. kvartal 2026, og vil løbende sikre opkvalificering og certificering af nye medarbejdere.

Den tilsynsførende på klubområdet er allerede certificeret i brug af KIDS Klub.

Tiltag 3: Tilsynsnetværk på tværs af centre

Som en ekstra kvalitetssikring etablerer administrationen et tilsynsnetværk på tværs af centre i kommunen. Tilsynsnetværket skal have fokus på opgaven med at føre tilsyn og at styrke tilsynsfagligheden. Netværkets drøftelser vil blive tilrettelagt, så eventuelle bias eller blinde vinkler i forhold til de enkelte centres tilsyn kan komme frem i lyset og blive drøftet og håndteret. Tilsynsnetværket vil på samme tid medvirke til at styrke samarbejdet mellem centre, der anvender KIDS (aktuelt Familie- og Dagtilbudscetret og Unge- og Uddannelsescentret). Administrationen planlægger at afholde første møde i tilsynsnetværket i løbet af 2025.

Konsekvenser ved tiltagene:

Administrationen vurderer, at de tre tiltag styrker tilsynet og uvildigheden heri. Stikprøve- og kvalitetskontrollen med ekstern konsulent bidrager med en kontrol af, om eksterne og interne observatører scorer ens. Den eksterne certificering af de tilsynsførende konsulenter i KIDS bidrager ligeledes til at sikre, at der måles retvisende og ensartet og at kommunens medarbejdere bliver bedre klædt på til at anvende redskabet. Etableringen af et tilsynsnetværk på tværs af centre understøtter en styrket tilsynsfaglighed på tværs og en organisatorisk læring om tilsyn.

Implementeringen af de tre tiltag på klubområdet kræver kun få personaleressourcer, da der kun er en tilsynsførende på klubområdet, og denne allerede er certificeret i brug af KIDS Klub.

Implementeringen af de tre tiltag på dagtilbudsområdet kræver personaleressourcer svarende til ca. 0,3 årsværk årligt i 2025 og 2026 og ca. 0,2 årsværk årligt i årene herefter. Særligt i 2025 og 2026 vil der dermed være lidt færre personaleressourcer i pædagogisk udviklingsteam til at skabe fremdrift i forhold til de øvrige igangværende indsatser i dagtilbuddene.

Tiltagene bidrager til en yderligere opkvalificering af medarbejdere i pædagogisk udviklingsteam, som understøtter dagtilbudsområdet, og den tilsynsførende på klubområdet. Dette vil på længere sigt styrke udviklingsdelen af tilsyn på både dagtilbuds- og klubområdet.

Økonomi

Tiltagene til at styrke uvildigheden er forbundet med merudgifter. Udgifterne til alle tre tiltag kan afholdes indenfor rammen.

Udgifterne til dagtilbudsområdets stikprøve- og kvalitetskontrol er 80.000-160.000 kr. i hver tilsynsperiode (hen over 2 år), mens udgifterne til certificering af alle 20 KIDS-observatører på dagtilbudsområdet er ca. 60.000 kr. Alle omkostninger til dagtilbudsområdets implementering af tiltag 1 og 2 afholdes indenfor Familie- og Dagtilbudscentrums egen ramme til kompetenceudvikling.

Udgifter til stikprøve- og kvalitetskontrol i tilsynsperioden for klubberne er ca. 27.000 kr. Omkostningerne holdes inden for Unge- og Uddannelsescentrums egen ramme.

Finansiering af udgifter forbundet med tilsynsnetværket afholdes indenfor de deltagende centres rammer.

Punkt 5: I - Ny klyngestruktur og struktur for forældrebestyrelser på dagtilbudsområdet - ISU

24/8889

Baggrund

Pr. marts 2025 er en ny klyngestruktur trådt i kraft på dagtilbudsområdet. Det betyder, at de nuværende forældrebestyrelser ikke længere er repræsentative for den nye struktur på dagtilbudsområdet.

Administrationen fremlægger derfor forslag til en ny forældrebestyrelsesstruktur samt en revideret styrelsesvedtægt for forældrebestyrelser i 0-6-års dagtilbud i Høje-Taastrup Kommune.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. En ny forældrebestyrelsesstruktur på dagtilbudsområdet efter model 2, dvs. med en forældrebestyrelse pr. klynge, hvor der er reserveret 2-3 pladser i bestyrelserne til hvert dagtilbud i klyngen.
2. Den nye styrelsesvedtægt for forældrebestyrelser i 0-6-års dagtilbud i Høje-Taastrup Kommune.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 01-04-2025

A stillede ændringsforslag til indstillingens punkt 1 om at ny forældrebestyrelsesstruktur følger Model 3

For stemte A (2)

Imod stemte C (5), B (1)

Undlod (Ø)

Ikke anbefalet

Ø kom med følgende ændringsforslag:

Der tilføjes et nyt punkt 3 til indstillingen, der er ledelsesmæssig fokus på, at beslutningskompetencen til kontaktførældrerådet er bredest mulig

For stemte C (5), Ø (1), B (1)

Imod stemte A (2)

Anbefales.

For den samlede indstilling

Punkt 1, 2 og nyt punkt 3:

For stemte C (5), B (1) og Ø (1)

Imod ingen

Undlader A (2)

Dermed anbefalet.

Sagsfremstilling

Administrationen har implementeret en ny klyngestruktur på dagtilbudsområdet pr. 01-03-2025. Dette er som følge af en omstrukturering af ledelsen på dagtilbudsområdet, hvor der er sket en opnormering i den driftsnære pædagogiske ledelse og en nedskalering af klyngeledelsen fra 11 til 7 klyngeledere. Institutions- og Skoleudvalget er orienteret herom på møde 03-12-2024.

Den nye klyngestruktur består af 7 klynger med 4-6 institutioner i hver, hvor den tidligere bestod af 11 klynger med 1-3 institutioner i hver. Den nye klyngestruktur er lavet ud fra principper om harmonisering af ledelses- og opgavespænd i klyngen, og herudover er der taget hensyn til antal institutioner i klyngen, geografi, kendte relationer, fordeling af nye dagtilbud og lokal kontekst. De nye klynger fremgår af bilag 1.

Den nye klyngestruktur betyder, at der skal gennemføres en tilpasning af strukturen for forældrebestyrelser og en revidering af styrelsesvedtægten for forældrebestyrelser i 0-6-års dagtilbud således, at det passer til de nye klynger.

Den nuværende struktur for forældrebestyrelser

I dag er der en forældrebestyrelse for hver af de tidligere klynger (dvs. 11 forældrebestyrelser i alt). Hver forældrebestyrelse består af 7 eller 9 forældrerepræsentanter, som vælges blandt forældrene i klyngen, samt 1 personalerepræsentant og suppleanter.

Herudover kan der etableres en kontaktførældregruppe i hvert dagtilbud, som har til formål at hjælpe med lokale forældrearrangementer og børnerelaterede aktiviteter i institutionerne. Dette er tilsvarende kontaktførelde på skoleområdet.

Mulige modeller for ny forældrebestyrelsesstruktur på dagtilbudsområdet

Administrationen har i dialog med klyngelederne på dagtilbudsområdet udviklet 3 modeller for en ny forældrebestyrelsesstruktur, som matcher den nye klyngestruktur.

For at sikre forældrenes perspektiv og ønsker i forhold til den nye forældrebestyrelsesstruktur inviterede administrationen alle medlemmer af de nuværende forældrebestyrelserne til et fælles forældremøde 24-02-2025. Dette var i stedet for en formel høringsproces, da flere af forældrebestyrelserne har afholdt de sidste møder i de tidligere klynger og er begyndt at orientere sig mod de nye klynger. Administrationen har derfor vurderet, at dette fællesmøde understøtter en grundigere inddragelse og mulighed for drøftelse med input fra en bredere kreds af forældrerepræsentanter. Denne inddragelsesproces er således en erstatning for en formel høringsproces.

Der deltog 37 forældrerepræsentanter på fællesmødet, og alle 11 klynger var repræsenteret. Der var arrangeret tolk til de forældre, som ikke taler dansk. På mødet blev de tre modeller for en ny forældrebestyrelsesstruktur præsenteret, og forældrerepræsentanterne sad i mindre grupper og drøftede fordele og ulemper ved alle tre modeller. I bilag 2 ses en opsamling af forældrenes perspektiver og input.

Forældrenes gennemgående ønsker og anbefalinger fra fællesmødet er indarbejdet i det videre arbejde med en ny forældrebestyrelsesstruktur samt øvrige tiltag til at styrke inddragelse og samarbejde med forældrebestyrelserne.

De tre mulige modeller for en ny forældrebestyrelsesstruktur er:

Model 1 indebærer, at der etableres en forældrebestyrelse pr. klynge, dvs. 7 forældrebestyrelser i alt. Hver forældrebestyrelse består af 9-13 forældrerepræsentanter og 1 personalerepræsentant samt suppleanter. Valget af forældrerepræsentanter og suppleanter sker på tværs af hele klyngen.

Der kan ligesom i dag etableres en kontaktførældregruppe i hvert dagtilbud.

Model 2 følger samme struktur som model 1 med en forældrebestyrelse pr. klynge og samme antal repræsentanter. Forskellen er, at valget til forældrebestyrelsen sker indenfor hvert dagtilbud, hvor der er reserveret 2-3 pladser i forældrebestyrelsen til hvert dagtilbud i klyngen. Dette for at sikre, at forældregruppen i alle dagtilbud bliver repræsenteret. Med model 2 fastholdes også en kontaktførældregruppe i hvert dagtilbud tilsvarende model 1.

Model 3 indebærer, at der etableres en forældrebestyrelse i hvert dagtilbud, dvs. med det aktuelle antal institutioner er det 42 forældrebestyrelser i alt. Dette sikrer, at forældregruppen i alle dagtilbud er repræsenteret i bestyrelserne. Det giver omvendt betydelige udfordringer i forhold til bestyrelsernes beslutningskompetencer og opgavevaretagelse, da bestyrelserne med denne model ikke tilsvarende budgetmæssige enheder på dagtilbudsområdet (klyngerne).

Fordele og ulemper ved modellerne

	Beskrivelse	Fordele	Ulemper
Model 1	En forældrebestyrelse pr. klynge med valg på tværs af hele klynge	Mindsker risikoen for tomme pladser.	Større mulighed for at blive valgt for forældre fra store dagtilbud end forældre fra smådagtilbud, da det er en flertalsafgørelse. Risiko for forældrebestyrelser, som kun består af forældre fra ét eller få dagtilbud i klyngen.
Model 2	En forældrebestyrelse pr. klynge med reserverede pladser til hvert dagtilbud	Sikrer at alle dagtilbud bliver repræsenteret og får demokratisk indflydelse i forældrebestyrelserne – også de små institutioner. Undgår at enkelte dagtilbud kan dominere og sætte dagsorden i bestyrelsen.	Kan medføre tomme pladser, hvis ingen forældre i et givent dagtilbud ønsker at stille op til bestyrelsen.
Model 3	En forældrebestyrelse pr. dagtilbud	Sikrer, at alle dagtilbud bliver repræsenteret og får demokratisk indflydelse i forældrebestyrelserne.	Forældrebestyrelserne matcher ikke de budgetmæssige enheder (klyngerne), hvilket er u hensigtsmæssigt for bestyrelsernes virke og indflydelse.

Input og anbefalinger til valg af model for ny forældrebestyrelsesstruktur

De nuværende forældrerepræsentanter, klyngelederne og administrationen anbefaler alle model 2.

For det første anbefales model 2 fordi den tilskynder, at der i forældrebestyrelsen indgår medlemmer fra alle institutioner og dermed sikres en bredere repræsentation og demokratisk indflydelse for alle institutioner, uanset størrelse. Dette var der stor opbakning til fra de nuværende forældrebestyrelsesmedlemmer på fællesmødet.

For det andet anbefales model 2, fordi den sikrer at forældrebestyrelserne udøver deres opgavevaretagelse og beslutningskompetencer for en klynge, som udgør en budgetmæssige enhed på dagtilbudsområdet. Dette vurderes mest hensigtsmæssigt for at sikre bestyrelsernes virke og indflydelse, og det tilsvarende den nuværende struktur på dagtilbudsområdet samt strukturen for andre områder eksempelvis skoleområdet. Dermed kan forældrebestyrelsen også fortsat være en central samarbejds- og sparringspartner for klyngelederne på den strategiske og faglige udvikling af dagtilbuddene i klyngen.

Efter forslag fra forældrerepræsentanterne på fællesmødet kan eventuelle tomme pladser i bestyrelserne ved model 2 besættes af forældre fra andre dagtilbud i klyngen – dog altid med maksimalt 3 forældrerepræsentanter pr. dagtilbud. Dette sikrer, at forældrebestyrelserne ikke bliver for små ved eventuelle tomme pladser, men fastholder samtidig den brede demokratiske deltagelse og sikring mod, at enkelte dagtilbud kan dominere og sætte dagsorden i forældrebestyrelserne.

En oversigt over, hvordan den nye forældrebestyrelsesstruktur med model 2 udmøntes i praksis, fremgår af bilag 3.

Konsekvenser for styrelsesvedtægten for forældrebestyrelser på dagtilbudsområdet

En ny forældrebestyrelsesstruktur giver anledning til en justering af styrelsesvedtægten for forældrebestyrelser i 0-6-års dagtilbud i Høje-Taastrup Kommune.

Administrationen har udarbejdet en ny styrelsesvedtægt med udgangspunkt i model 2 samt med følgende mindre ændringer:

- En tydeliggørelse af deltagelsen i forældrebestyrelsesmøderne fra en pædagogisk leder pr. møde som en understøttende funktion uden stemmeret
- Ændring i antal Institutions- og Skolerådsmøder fra 3 årligt til 1 årligt i tråd med eksisterende praksis.

Der er ingen ændringer i forældrebestyrelsernes virksomhed og kompetencer.

Den nye styrelsesvedtægt med udgangspunkt i model 2 fremgår af bilag 4 med markering af de foreslåede ændringer.

Øvrige tiltag for at styrke inddragelse og samarbejde med forældrebestyrelserne på dagtilbudsområdet

Der var blandt forældrerepræsentanter på fællesmødet et bredt ønske om, at kontaktfarældre-grupperne i de enkelte dagtilbud får et tydeligere formål og mandat i forhold til lokale forhold samt at der sikres en tydeligere sammenhæng mellem forældrebestyrelsen og kontaktfarældregrupperne.

For at imødekomme dette vil administrationen gå i dialog med de nye forældrebestyrelser, når disse er konsolideret, om at fastlægge en større rolle og tydeligere opgavevaretagelse for kontaktforsældregrupperne samt muligheden for at styrke sammenhæng og nærhed mellem bestyrelserne og forældrene i de enkelte dagtilbud.

Herudover planlægger administrationen – med opbakning fra klyngelederne og de nuværende forældrebestyrelser – at oprette et tværgående netværk for de syv forældrebestyrelsesformænd. Formålet med netværket er at styrke en vidensdeling på tværs samt styrke muligheden for dialog eller høring i tilfælde, hvor der er brug for hurtig respons.

Bilag

Ny klyngestruktur pr 1. marts 2025.docx

Opsamling fra fælles møde for forældrebestyrelser, mandag den 24. februar 2025.docx

Forældrebestyrelsesstruktur på dagtilbudsområdet i HTK.pptx

Ny styrelsesvedtægt for forældrebestyrelser på dagtilbudsområdet med model 2.docx

Punkt 6: I - Konvertering af 1 stilling som fremskudt børne- og ungeråd giver til myndighedsrådgiver

21/25058

Baggrund

Familieafdelingen har gennem længere tid været udfordret på overholdelsen af sagsbehandlings-fristerne for ansøgninger på handicapkompenserede ydelser. Dette skyldes et højt sagspres i Familieafdelingen og særligt i Specialrådgivningen, som behandler handicapsager og ansøgninger i forbindelse hermed.

Familieafdelingen har 8 stillinger til fremskudte børne- og ungerådgivere, som ikke har myndighedsfunktion. En af disse stillinger er ubesat. Administrationen foreslår, at den ubesatte stilling som fremskudt børne- og ungeråd giver konverteres til en myndighedsrådgiver i Specialrådgivningen med henblik på at afhjælpe det store sagspres og bidrage til at styrke rettidighed og opretholdelse af kvaliteten i både igangværende og nye sager.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at en stilling som fremskudt børne- og ungeråd giver konverteres til en børne- og ungeråd giver med myndighedsfunktion i Familieafdelingen i en periode på 2 år.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 01-04-2025

Udvalget undlod at stemme.

Sagsfremstilling

Familieafdelingen har gennem længere tid været udfordret på overholdelsen af bestemte sagsbehandlingsfrister. Det gælder særligt de politisk fastsatte sagsbehandlingsfrister for ansøgninger på de handicapkompenserede ydelser tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter.

I 2024 var fristoverholdelsen på behandling af ansøgninger om tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter på mellem 20 og 50 pct. for hhv. nye og eksisterende sager. Det vil sige, at det er mellem 5 og 8 ud af 10 sager, hvor fristen ikke overholdes. Dette ses også af borgerrådgiverens beretning for 2024, som har stort fokus på udfordringerne i Specialrådgivningen og anbefaler et fokus på disse fristoverskridelser.

Årsager til udfordringerne med fristoverholdelsen for de handicapkompenserende ydelser

De store udfordringer med at overholde de politisk fastsatte sagsbehandlingsfrister for ansøgninger på de handicapkompenserede ydelser skyldes et højt sagspres i Familieafdelingen.

Antallet af åbne sager i Familieafdelingen er steget med 160 sager i 2024, hvilket er en stigning på 11 pct. De 160 flere sager svarer til ca. 5 ekstra årsværk. Sagsstigningen er særlig stor i Specialrådgivningen, hvor antal sager er steget med 27 pct. i 2024. Herudover er antal ansøgninger om handicapkompenserende ydelser også steget markant. Konkret er der modtaget ca. 100 ansøgninger om tabt arbejdsfortjeneste i nye sager i 2024, hvilket er en fordobling fra tidligere år.

Herudover er der med barnets lov også indført en række lovkrav, som betyder, at ressourcetrækket i de enkelte sager er steget. Dette gælder særligt de nye krav om øget inddragelse af børn og unge, gennemførelse af screening i alle sager samt krav om to myndighedsrådgivere på flere sagsskridt.

Endelig er Familieafdelingen og særligt Specialrådgivning påvirket af en høj andel barsler og personaleomsætning, hvilket uundgåeligt påvirker stabiliteten og effektiviteten i sagsbehandlingen.

Tidligere opnormeringer

Familieafdelingen er med Børnepakken 2 blevet opnormeret med 3 årsværk med myndigheds-funktion fra 01-01-2024 samt yderligere et årsværk fra direktionen pulje i efteråret 2024. Opnormeringerne blev givet for at styrke kvalitet og rettidighed i sagsbehandlingen, imødekomme det øgede ressourcebehov i forbindelse øget sagsmængde, omstilling til barnets lov samt med baggrund i en meget høj barselsandel, hvilket sænkede den reelle normering i Familieafdelingen.

Men de store sagsstigninger på området betyder, at sagspresset i Familieafdelingen – trods disse opnormeringer – fortsat er meget højt. Det høje sagspres har konsekvenser for både rettidigheden og kvaliteten i sagsbehandlingen, herunder overholdelsen af sagsbehandlingsfristerne.

Udfordringerne er aktuelt størst i Specialrådgivningen, hvor både sagsstigningerne og udskiftningen i medarbejdere har været størst. Administrationen vurderer derfor, at der behov for en opnormering i Specialrådgivningen for at styrke rettidighed, lovmedholdelighed og kvaliteten i sagsbehandlingen i tråd med konklusionerne fra borgerrådgiverens beretning for 2024.

Administrationens anbefaling

Familieafdelingen har aktuelt 63 børne- og ungerådgivere, hvoraf 7 er fremskudte børne- og ungerådgivere. Fremskudte børne- og ungerådgivere har til formål at styrke den tidlige forebyggende indsats og understøtte dagtilbud og skoler i opsporing og indsats for børn i begyndende mistrivsel. Fremskudte børne- og ungerådgivere har ikke myndighedsfunktion og indgår således ikke i varetagelsen af selve sagsbehandlingen i Familieafdelingen.

Der er med Børnepakken 2 opnormeret med 3 fremskudte børne- og ungerådgivere til dagtilbuds-området samt i budgetaftale for 2024 afsat midler til yderligere 1 fremskudt børne- og ungerådgiver til folkeskolerne. Dermed er der samlet set afsat midler til 8 fremskudte børne- og ungerådgivere.

Men administrationen vurderer, at 7 fremskudte børne- og ungerådgivere godt kan løse opgaven med at understøtte dagtilbud og skoler i opsporing og tidlig indsats for børn i begyndende mistrivsel. Dette er med baggrund i, at Familieafdelingen – som følge af en rekrutteringsudfordring – reelt kun har haft 7 fremskudte børne- og ungerådgivere siden marts 2024. Der er således allerede en plan for samt gode erfaringer med fordeling af de 7 fremskudte børne- og ungerådgivere til at dække alle kommunens folkeskoler og kommunale dagtilbud.

Administrationen anbefaler derfor at konvertere en stilling som fremskudt børne- og ungerådgiver til en myndighedsrådgiver i Specialrådgivningen i en periode for 2 år. Dette for at afhjælpe det store sagspres i teamet, styrke overholdelse af sagsbehandlingsfristerne samt generelt bidrage til at sikre rettidighed, lovmedholdelighed og en opretholdelse af kvaliteten i sagsbehandlingen i såvel nye som igangværende sager.

Der er ingen personalemæssige konsekvenser af konverteringen, da den 8. stilling som fremskudt børne- og ungerådgiver aktuelt er ubesat.

Administrationen foreslår, at stillingen konverteres for en 2-årig periode til at rette op på det nuværende efterslæb i sagsbehandlingen i Specialrådgivningen, og at administrationen herefter gør status for Institutions- og Skoleudvalget med henblik på, om stillingen skal konverteres tilbage til en fremskudt børne- og ungerådgiver.

Økonomi

Der er ingen udgift forbundet med konverteringen af en stilling fra fremskudt børne- og ungerådgiver til børne- og ungerådgiver med myndighed.

Punkt 7: Lukket

25/1272

Punkt 8: Lukket

21/24693

Punkt 9: Underskriftsblad - Institutions- og Skoleudvalget 01-04-2025

21/24693

Baggrund

Godkendelsesark

Mødedato tirsdag den 1. april 2025

Udvalg Institutions- og
Skoleudvalget

Møde

Referat

Dagsordenpunkt 9 - Underskriftsblad - Institutions- og
Skoleudvalget 01-04-2025

Bruger

Anne Mette Bak

Emil Viskum

Esat Sentürk

Jeanette Ingemann

Kurt Scheelsbeck

Marjan Ganjjou

Melis Aydin

Nina Strøm Tønnes

Simon Bøtkjær Nielsen

Status

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Dato for godkendelse

tirsdag den 1. april 2025

tirsdag den 1. april 2025

torsdag den 3. april 2025

tirsdag den 1. april 2025

onsdag den 2. april 2025

tirsdag den 1. april 2025

tirsdag den 1. april 2025

tirsdag den 1. april 2025

tirsdag den 1. april 2025