

REFERAT Socialudvalget d. 06-09-2016

Mødedato Tirsdag d. 06. september 2016 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B101

Mødedeltagere Sabah Abid, Jeanette Ingemann, Kurt Scheelsbeck, Laurids
Christensen, Conny T. Krogh, Flemming Hansen, Svend-Erik
Hermansen

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 06-09-2016.....	4
M - Meddelelser - Socialudvalget - september 2016.....	5
A - Budgetbemærkninger Socialudvalget - SU.....	6
A - Status på særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) - SU, ISU, AMU.....	7
I - Plan for lovgivning af Taxhusets juridiske grundlag - SU.....	9
I - Godkendelse af ny helhedsplan i Charlottetkvarteret - SU.....	10
I - Godkendelse af hovedstadsregionens afrapportering om borgere med svære spiseforstyrrelser - I	12
I - Udkast til ny frivillighedspolitik - SU, FKU ÆSU.....	14
I - Rammeaftale 2017 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet - ISU,SI	16
Lukket.....	19

Punkt 1: Lukket

16/11573

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden - Socialudvalget - 06-09-2016

16/522

Indstilling

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Godkendt.

Punkt 3: M - Meddelelser - Socialudvalget - september 2016

16/522

Baggrund

Herunder nyt fra råd, nævn og udvalg.

Punkt 4: A - Budgetbemærkninger Socialudvalget - SU

16/60

Baggrund

De generelle budgetbemærkninger og udvalgenes bemærkninger (budgetdokument 2. niveau) er udarbejdet til Byrådets budgetseminar som understøttende bemærkninger i budgetprocessen.

Indstilling

At Socialudvalget godkender udvalgets bemærkninger for budget 2017-2020.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

Udvalgets budgetbemærkninger indeholder:

- Beskrivelse af udvalgets ansvarsområde
- Beskrivelse af politikområdernes mål
- Beskrivelse af politikområdernes udfordringer
- Økonomisk oversigt (tabel)
- Mængdeforudsætninger (hvis der er sådanne på området)

For budget 2017-2020 er nedenstående punkter udeladt fra budgetbemærkningerne i forhold til sidste års bemærkninger:

- Beskrivelse af aktivitetsområder og økonomisk udsving mellem årene
- Økonomisk oversigt fordelt på udgifter og indtægter

Proces

De generelle budgetbemærkninger og udvalgenes bemærkninger blev publiceret 18-08-2016 i eDagsorden under "Budgetmateriale" forud for årets budgetseminar 26-08-2016 og Byrådets 1. behandling 06-09-2016.

Budgetbemærkningerne opdateres endeligt efter budgetvedtagelsen og forelægges som M-sag på Økonomiudvalget i december 2016 (ligesom i 2015). Bemærkningerne offentliggøres efterfølgende på kommunens hjemmeside.

Bilag

Budgetbemærkninger - Socialudvalget

Punkt 5: A - Status på særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) - SU, ISU, AMU

16/2034

Baggrund

Administrationen har de senere år oplevet en betydelig stigning i antal borgere, der visiteres til Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) og dermed også stigende udgifter til ordningen. På den baggrund har administrationen gennemført en analyse af praksis i sager, hvor der er bevilliget STU-forløb.

I denne sag orienteres Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet om analysen af bevillingspraksis i STU-forløb. Sagen rummer desuden en præsentation af hovedkonklusioner fra nøgletalsanalysen Ballerup Benchmark på STU-området for 2015, samt en prognose for STU-forløb i 2016.

Institutions- og Skoleudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres desuden via en meddelelsessag.

Indstilling

At Socialudvalget tager sagen til efterretning.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 07-09-2016

Sagen er ændret til en meddelelsessag.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

Målgruppen for STU-forløb er unge med betydelige fysiske og psykiske vanskeligheder, der har behov for særlige foranstaltninger, der ikke kan opfyldes i det almene uddannelsessystem. Det drejer sig eksempelvis om unge med autisme spektrum forstyrrelser, udviklingshæmning, mental retardering, psykiske lidelser og indlæringsvanskeligheder. Ansvar for at udbyde STU ligger hos kommunerne, der også har det økonomiske ansvar.

Adgangen til STU sker igennem tre trin. Først vurderer Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), at den unge er i målgruppen for STU. Herefter vurderer et tværfagligt team i Høje-Taastrup Kommune, der består af medarbejdere fra Børne- og Ungerådgivningscentret, Ungeenheden (under Jobcentret) og Social- og Handicapcentret, om de også ser den unge til at være i målgruppen for STU. Hvis de er uenige, kommer den unge tilbage til UU, hvor den unge stadig vil have krav på en uddannelsesplan og et uddannelses tilbud via UU. Hvis den unge vurderes til at være i målgruppen for STU overgår sagen til Social- og Handicapcenteret. Som det sidste trin laver Social- og Handicapcenteret en udredning af den unges behov, og visiterer til et konkret STU-forløb.

Administrationen har siden 2011 haft stort fokus på at reducere enhedsudgifterne til STU-forløb, og har i den forbindelse bl.a. etableret pris- og indkøbsaftaler sammen med de andre vestegnskommuner. Herudover er der i visitationen fokus på altid at visitere til det billigste tilbud, der matcher borgerens behov. Alligevel har Høje-Taastrup kommune igennem de senere år oplevet en stigning i antallet af STU-forløb, samt stigende udgifter til STU-forløb. Samtidig viste en benchmark analyse af udgifter til STU i 2014, at Høje Taastrup Kommune har en højere modtagerandel end andre kommuner i Region Hovedstaden.

På den baggrund gennemførte administrationen i starten af 2016 en analyse af praksis i sager, hvor der er bevilliget STU-forløb. Formålet med analysen var at vurdere, 1) hvorvidt der bliver visiteret inden for lovens målgruppe, og 2) hvorvidt de tilbud, Høje Taastrup Kommune har prisaftaler med, anvendes. Analysen blev foretaget af en ekstern konsulent og bestod i en gennemgang af de på daværende tidspunkt ti nyeste sager.

Resultater af analyse af bevillingspraksis i STU-sager

Gennemgangen af de ti sager viste, at alle borgere var visiteret korrekt - der var kun én sag, hvor der var tvivl om, hvorvidt den unge var en del af målgruppen for STU-forløb. I denne sag anbefalede konsulenten, at det blev drøftet, hvor mange delelementer af en ordinær uddannelse, der kunne indgå i et STU-forløb.

Administrationen har i forlængelse af undersøgelsen været i dialog med de andre vestegnskommuner for at finde ud af, om der er forskelle i visitationspraksis, og samtidig set på antal klager, der er behandlet i Ankestyrelsen vedrørende afslag på STU. Samlet set tyder noget på, at Høje-Taastrup kommune ikke giver helt så mange afslag på STU, som andre kommuner. Derfor har administrationen taget initiativ til at udveksle afslag med de andre vestegnskommuner, for at se om vi kan lære noget af dem.

I forhold til valg af tilbud viste analysen, at de fleste unge har fået et tilbud hos en af de leverandører, som kommunen har indgået en prisaftale med i fællesskab med de andre vestegnskommuner. Enkelte af de unge fik et tilbud hos en leverandør, som ikke er omfattet af prisaf talen, da det var nødvendigt for at kunne imødekomme den unges særlige behov. Den eksterne konsulent giver i analysen anbefalinger til at forbedre dokumentationen i sagerne om STU-forløb, så de faglige begrundelser for valg af et konkret tilbud fremgår tydeligere. Anbefalingerne er indarbejdet i afdelingens arbejdsgange.

Ballerup Benchmark 2015

I foråret 2016 kom nøgletalssammenligningen "Ballerup Benchmark" for 2015, der sammenligner udgifter til ydelser på det specialiserede socialområde for voksne på tværs af kommuner i Region Hovedstaden.

Ifølge denne har Høje-Taastrup Kommune i 2015 en større stigning i andelen af borgere, der modtager STU end andre kommuner i Region Hovedstaden, ligesom Høje-Taastrup kommune også har en større stigning i prisen for STU-forløb end andre kommuner i Region Hovedstaden – se tabel 1.

Tabel 1: Udvikling i andel borgere og enhedspris

	Andel borgere der modtager STU pr. 1000 indbyggere		Enhedspris	
	2012	2015	2012	2015
Høje-Taastrup Kommune	1,3	1,8	265.595	305.179
Øvrige kommuner Region Hovedstaden (gennemsnit)	1,4	1,5	283.145	289.380

I sammenligning med andre kommuner i Region Hovedstaden er Høje-Taastrup kommune placeret højt på enhedspris på STU-forløb i 2015, hvilket ikke har været tilfældet i tidligere år. I Ballerup Benchmark fra 2012 og 2014 lå Høje-Taastrup Kommune lavt/middel på enhedspris sammenlignet med gennemsnittet. Administrationen undersøger tallene nærmere, og informerer udvalgene om konklusionerne, når de foreligger.

Prognose 2016

På baggrund af administrationens nuværende kendskab til borgere i målgruppen for STU-forløb forventer administrationen et antal forløb i 2016 næsten svarende til antal forløb i 2015. Sammen med en mindre stigning i enhedspris ved prisfremskrivning forventes derfor en udgiftsstigning på 0,7 mio.kr. Se tabel 2.

Tabel 2: Antal STU-forløb samt udgifter til STU i perioden 2015-2017

Årstal	Antal STU-forløb (helårspersoner)	Udgifter (mio. kr.)	Enhedspris
2014	56	15,3	273.796 kr.
2015	53	16,1	305.179 kr.
2016	54	16,8	310.456 kr.

Samlet vurdering

Det er administrationens vurdering, at:

- Høje-Taastrup Kommunes bevillingspraksis i STU-sager grundlæggende er i orden i forhold til målgruppe og valg af tilbud, hvorfor der ikke umiddelbart ser ud til at være mulighed for at hente store besparelser på området.
- Høje-Taastrup Kommune har en højere andel af borgere, der er i STU-forløb, sammenlignet med andre kommuner i Region Hovedstaden og en højere enhedspris pr. forløb. Administrationen har fortsat fokus på muligheder for at skærpe kommunens bevillingspraksis og påvirke udviklingen i enhedspris.
- Administrationen forventer en stigning i udgiftsniveau til STU-forløb i 2016 på 0,7 mio. kr. sammenlignet med 2015, hvilket er indregnet i budgetforudsætningerne for 2016.

Punkt 6: I - Plan for lovliggørelse af Taxhusets juridiske grundlag - SU

15/15011

Baggrund

Botilbuddet Taxhuset blev godkendt med vilkår af Socialtilsynet i 2015. Taxhuset er registreret - og drives som - et længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 samtidig med, at bygningerne er opført som lejeboliger efter § 105, stk. 2 i almenboligloven. Socialtilsynet har påpeget, at denne konstruktion ikke er lovlig, og Taxhuset har fået et påbud om at bringe det i orden inden 01-11-2016.

I denne sag fremlægger administrationen et forslag til plan for lovliggørelse af Taxhusets juridiske grundlag.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at Høje-Taastrup Kommune ansøger Socialtilsynet om godkendelse af Taxhuset efter Almenboligloven §105,2 med støtte efter Serviceloven §85/83.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Anbefales.

Sagsfremstilling

Taxhuset er et botilbud for borgere med svære senhjerneskader og multiple funktionsnedsættelser med et stort støttebehov inden for personlig hjælp, pleje og omsorg og socialpædagogisk støtte. Taxhuset har 50 pladser, hvoraf 14 pt. bebos af borgere fra Høje-Taastrup Kommune. De resterende pladser er solgt til andre kommuner, og Taxhuset indgår som specialiseret tilbud for borgere med senhjerneskade i KKR Hovedstadens forsyningsnetværk.

Jf. mødesag som blev forelagt Socialudvalget i februar 2016 står flere kommuner i samme situation, og en principafgørelse fra Ankestyrelsen har bragt tvivl om, hvor vidt kommunerne kan drive højt specialiserede tilbud i boliger efter Almenboligloven. Borgmesteren har på den baggrund rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet, samt Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, med henblik på at gå i dialog om mulige løsninger for at bringe det juridiske grundlag for Taxhuset i orden. Administrationen har i forlængelse heraf modtaget præciseringer til fortolkningen af lovgivningen fra de to ansvarlige ministerier. Endvidere har KL udsendt et vejledende notat på området på baggrund af deres dialog med ministerier.

KL og Social- og Indenrigsministeriet er enige om, at kommunerne godt kan drive højt specialiserede tilbud som Taxhuset efter Almenboligloven. Det skal da godkendes af Socialtilsynet som tilbud efter almenboliglovens § 105 stk. 2, hvori borgerne modtager støtte efter servicelovens §§ 83 og 85 (henholdsvis personlig hjælp, omsorg og pleje samt socialpædagogisk støtte) og ikke som § 108 tilbud efter serviceloven, som det er i dag. Administrationen anbefaler i forlængelse heraf, at Høje-Taastrup Kommune søger Socialtilsynet om re-godkendelse af Taxhuset på det grundlag. Borgerne på Taxhuset har i dag en lejekontrakt på deres bolig, og de kan blive boende i boligen med den samme støtte, selvom boligens juridiske grundlag ændres. Taxhusets målgruppe ændres ikke, så Høje Taastrup Kommune vil også fremadrettet kunne give tilbud til denne målgruppe.

Punkt 7: I - Godkendelse af ny helhedsplan i Charlott kvarteret - SU

16/11573

Baggrund

I denne sag skal Byrådet godkende den nye helhedsplan i Charlott kvarteret.

Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender den nye helhedsplan i Charlott kvarteret.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Anbefales.

Sagsfremstilling

Den boligsociale helhedsplan i Charlott kvarteret udløber 30-09-2016. Der eksisterer i dag boligsociale helhedsplaner i Charlott kvarteret, Gadehavegård og Taastrupgaard. Helhedsplanerne indeholder en række integrationsfremmende aktiviteter og initiativer, der skal bidrage til at skabe en positiv udvikling i områderne. Det vurderes, at det er afgørende for at løfte boligområderne, at samarbejdet med boligorganisationerne omkring helhedsplanerne fastholdes. Der er krav om, at der afsættes medfinansiering på 25 % til at supplere de 75 % som Landsbyggefondens finansierer. Jævnfør byrådets beslutning 25-08-2015 har Høje-Taastrup Kommune allerede afsat en årlig ramme på 1,5 mio. kr., som svarer til 12,5 % af medfinansieringen, mens boligselskaberne har afsat et tilsvarende beløb. Alle nye helhedsplaner skal følge fire indsatsområder, som er udpeget af Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet. Temaerne er 1), Kriminalpræventiv indsats, 2) Uddannelse og beskæftigelse, 3) Forebyggelse og forældreansvar samt 4) Tryghed og trivsel. Samtidig har Høje-Taastrup Kommune og Landsbyggefonden lagt særlig vægt på, at indsatserne i den boligsociale helhedsplan lægger sig tæt op ad de kommunale politikker og visioner. Herunder er skitseret de væsentligste indsatser i Charlott kvarterets nye boligsociale helhedsplan.

Kriminalpræventive indsatser

Aktiviteterne inden for dette indsatsområde ses som et supplement, der kan gå hånd i hånd med politiets og de kommunale indsatser. Det kriminalpræventive arbejde tager udgangspunkt i løbende at identificere unge, der kan karakteriseres som særligt kriminalitetstruede, og at gøre en særlig indsats for at motivere netop disse unge til at benytte sig af tilbud, der kan føre dem væk fra en kriminel løbebane.

Job for uddannelse - Helhedsplanen i Charlott kvarteret har lavet en bred satsning på fritidsjobs til unge. Som noget nyt, er der oprettet et samarbejde med lokale virksomheder og den kommunale fritidsjobindsats, Job for uddannelse. Sammen med den lokale klub og skole udvælges en målgruppe af unge, som vil have gavn af at komme i et virksomhedsforløb på tre måneder hos en lokal virksomhed. De unge får hjælp til at lave ansøgninger og deres forældre involveres i processen. Målet er at give de unge en tidligere og stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet samtidig med, at de på egen hånd lærer at tage ansvar og initiativ.

Uddannelse og beskæftigelse

Alternativ skoleforløb - Helhedsplanen i Charlott kvarteret har sammen med Charlotteskolen og klub 5'eren i en årrække tilrettelagt alternative skoleforløb for flere af Charlotteskolens klassetrin. Formålet er at øge elevernes faglige niveau og motivere dem til læring, sikre en øget trivsel og give dem en følelse af tilhørsforhold og medborgerskab. I praksis har det betydet, at eleverne pjækker mindre, er mindre ensomme og er blevet gladere for deres klassekammerater. Dermed øges også elevernes grundlag for læring og deres motivation for at søge mod ungdomsuddannelserne efter endt 10. klasse.

Forebyggelse og forældreansvar

Baba projektet - Projektet går målrettet efter at give fædre bedre værktøjer til faderrollen. Projektet dækker alle tre udsatte boligområder i Høje-Taastrup Kommune. Det er baseret på interesserede fædres frivillige deltagelse i 9 måneders skræddersyede kursusmoduler. Modulerne skal gøre fædre opmærksomme på vigtigheden af deres rolle og gøre dem i stand til at være gode rollemodeller i deres børns opvækst. Sidenhen inviteres fædre til selv at være tovholdere på lignende kursusforløb til nye hold fædre. Projektet er igangsat med støtte fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, boligselskaberne VIBO, Domea og KAB samt af Høje-Taastrup Kommunes egen Integrationspulje.

Familieindsatser i Charlott kvarteret - Familieindsatserne er bygget op som en vifte af komplementerende aktiviteter og tilbud. Her er blandt andet tale om familiekurser, trivselssamtaler, opsøgende indsatser, mødregrupper og fædrenetværk. Formålet er at give forældre værktøjer til selv at modvirke negativ social arv, sikre at børn får tilstrækkelige

sprogkunderskaber og sikre bedre forældrefærdigheder. Indsatsen afvikles i tæt samarbejde med Børn- og Ungerådgivningscenteret, Familiehuset samt Charlotteskolen med SFO.

Tryghed og trivsel

I de udsatte boligområder oplever beboerne utryghed på en række fronter. Her er ikke nødvendigvis kun tale om utryghed forbundet med at færdes i bebyggelserne, men også utryghed i forbindelse med at navigere i det danske system og økonomisk utryghed. Tendensen er desværre også, at meget få beboere engagerer sig i beboerdemokratiet, ligesom der er en stor andel af enlige, ældre og ensomme i bebyggelserne.

Trivsel i Charlotteager - Helhedsplanen har siden foråret 2016 samarbejdet med den kommunale, områdebaserede sundhedsindsats. Formålet er at få taget kontakt til de beboere, som isolerer sig i deres lejligheder eller at formidle kommunale sundhedstilbud til de borgere, som har udfordringer med livsstilssygdomme.

Ud over de nævnte indsatsområder har boligselskaberne egne initiativer, der støtter op om tryghed, naboskab, medborgerskab, ungdomsaktiviteter og udeliv for alle aldersgrupper. De skaber liv i boligområderne, modvirker isolation og ensomhed hos udsatte beboere og opbygger langvarige relationer og kendskab til familier på tværs af generationer. På den måde opbygger helhedsplanerne en tillid og et lokalt kendskab, som Høje-Taastrup Kommune har stor gavn af.

Bilag

Charlottekvarteret - Samlet Boligsocial Helhedsplan 2016 - 2020

Charlottekvarteret - Budgetark

Punkt 8: I - Godkendelse af hovedstadsregionens afrapportering om borgere med svære spiseforstyrrelser - ISU og SU

15/23232

Baggrund

Hvert år udpeger Socialstyrelsen nogle målgrupper, som skal undersøges nærmere med henblik på at sikre, at der er det rette udbud af tilbud og vidensmiljøer til borgere med meget sjældne funktionsnedsættelser, særligt komplekse sociale problemer eller andre komplekse behov. Undersøgelsen skal danne baggrund for en dialog med kommunalbestyrelserne og regionen om udviklingen på området.

Den 02-11-2015 udpegede Socialstyrelsen målgruppen ”borgere med svære spiseforstyrrelser”, som kommunalbestyrelserne skal afrapportere samlet på senest den 15-10-2016.

I denne sag fremlægges resultatet af den afdækning, der er foretaget på tværs af alle kommuner i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden omkring udbud og vidensmiljøer vedrørende borgere med svære spiseforstyrrelser. Afrapporteringen er vedlagt som bilag.

KKR Hovedstaden behandlede afrapporteringen den 22-06-2016 og anbefaler, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender den.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender hovedstadsregionens afrapportering vedrørende borgere med svære spiseforstyrrelser.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 07-09-2016

Anbefales.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Anbefales.

Sagsfremstilling

Borgere med svær spiseforstyrrelse og samtidigt behov for en højt specialiseret social indsats

Målgruppen i Socialstyrelsens udmelding omfatter børn, unge og voksne, som har en svær spiseforstyrrelse og et samtidigt behov for højt specialiseret rehabilitering på det sociale område.

Ved svære spiseforstyrrelser forstås typisk og atypisk bulimi samt anoreksi. Borgerne i målgruppen har behov for rehabilitering for at genvinde evnen til at klare sig selv, trives og leve et velfungerende hverdagsliv med mulighed for sociale aktiviteter samt mulighed for arbejde eller uddannelse.

Blandt højt specialiserede rehabiliteringsindsatser og -tilbud på det sociale område kan der i uddrag nævnes netværksintervention, måltidsstøtte, motion og genoptræning, træning af dagligdagskompetencer, psykologiske og sociale kompetencer, fritidsaktiviteter, botilbud. For voksne er der tillige en beskæftigelses- eller uddannelsesrettet indsats, mens der for børn og unge kan være tale om familieintervention, anbringelse på et anbringelsessted med fagprofessionelle med specialiserede kompetencer samt en skolerettet indsats. Der arbejdes for borgere under 18 år som udgangspunkt primært med indsatser, som tilrettelægges med udgangspunkt i hele familien.

Ifølge Landspatientregistret udgør målgruppen cirka 9 % af det samlede antal mennesker, som har en spiseforstyrrelse. Der er altså reelt tale om en lille delmængde af borgere med spiseforstyrrelser.

Afdækningen viser, at der i hele hovedstadsregionen i 2014 og 2015 var henholdsvis 146 og 162 personer inden for målgruppen. Da der var både registrerings- og fortolkningsmæssige udfordringer i forbindelse med dataindsamlingen, er talgrundlaget for begrænset til at kunne udlede egentlige tendenser. Det er da heller ikke kommunernes oplevelse, at der er en stigning inden for borgere med svære spiseforstyrrelser og behov for højt specialiseret rehabilitering på det sociale område.

Voksne udgør med 83 borgere i 2014 og 97 i 2015 den største andel af borgere inden for målgruppen, nemlig cirka 60 % begge år med relativt flest i alderen 18-29 år. Størstedelen af antallet af børn og unge vurderes at være i aldersgruppen 13-17 år. Den største gruppe er altså indenfor aldersgruppen 13-29 år. I alt var der 63 og 65 børn og unge under 18 år.

Konklusioner

Det konkluderes i Hovedstadsregionens afrapportering, at både kommunerne og Region Hovedstaden gennemgående oplever overensstemmelse mellem udbuddet af højt specialiserede indsatser/tilbud til målgruppen og kommunernes behov herfor. Der er derfor ikke for nuværende behov for tiltag for at få flere pladser.

Kommunernes tilbagemeldinger viser en tendens til, at kommunerne i højere grad end tidligere anvender mindst indgribende, såkaldte matrikelløse indsatser.

Dette er helt i tråd med det generelle billede på socialområdet for voksne, hvor udviklingen er, at kommunerne arbejder med udgangspunkt i strategier om inklusion, recovery, mestring af eget liv med udgangspunkt i borgernes eget hjem, egne netværk og omgivelser, idet dette vurderes at være til størst gavn for borgerne.

På børneområdet benyttes de matrikelløse indsatser ud fra et inkluderende sigte, og det er klart kommunernes erfaring, at indsatser, der foregår tæt på og med udgangspunkt i barnet/den unge og dennes pårørende, giver de bedste resultater. Afrapporteringen peger imidlertid også på konkrete udfordringer på området. Det drejer sig især om:

- Fastholdelse og fortsat udvikling af kompetencer, faglighed og metoder
- Viden om og udvikling af tilbudsvifte og indsatser til målgruppen
- Fokus på og udvikling af det tværsektorielle samarbejde

Som svar på disse udfordringer er KKR Hovedstadens Embedsmandsudvalg for Socialområdet og Specialundervisning i gang med at etablere et tværregionalt netværk, der skal bidrage til at skabe bedre sammenhæng mellem de regionale og kommunale indsatser og dermed mere effektive forløb. Derudover er der i afrapporteringen en række konkrete anbefalinger til tiltag fra nationalt hold, som vurderes at kunne afhjælpe udfordringerne.

Høje-Taastrup Kommune

På børne- og ungeområdet er der aktuelt hverken kendskab til børn eller unge inden for målgruppen, altså med svære spiseforstyrrelser som bulimi og anoreksi.

De børn, som har en spiseforstyrrelse i lettere grad, er oftest i behandling i psykiatrien eller på hospitalernes børneafdelinger.

Når Sundhedsplejen i det opsøgende arbejde får kendskab til børn med spiseforstyrrelse, henvises disse altid til egen læge, og udfordringerne drøftes med forældrene. Det samme gælder overvægtige børn og unge.

FamilieSporet, der er en afdeling under Børne- og Ungerådgivningscentret, arbejder med familieintervention i tråd med rehabiliteringsindsatserne. Afdelingen har flere medarbejdere med kompetencer inden for området, blandt andet fra arbejdet i regionalt regi med børn og unge med spiseforstyrrelser.

Det er administrationens vurdering, at børne- og ungeområdet med både de interne kompetencer og samarbejdet med andre aktører kan håndtere de mulige udfordringer for nuværende.

Heller ikke på voksenområdet var der i 2014 og 2015 borgere i målgruppen i Høje-Taastrup Kommune, men målgruppen er ikke ukendt for administrationen. Når der har været borgere i kommunen med svære spiseforstyrrelser med samtidigt behov for et højt specialiseret rehabiliteringsforløb har kommunen købt et tilbud eksternt, idet der ikke i kommunens eksisterende tilbud er de nødvendige ressourcer og kompetencer til at kunne løfte sådanne opgaver.

I mindre komplekse sager med spiseforstyrrelser løftes opgaven af kommunens egne tilbud, det kan enten være på bomiljøer eller i hjemmevejledningen. Det er administrationens vurdering, at der i de senere år er sket en stigning i antallet af borgere, som – typisk i kombination med psykiske lidelser eller sociale problemer – har spiseforstyrrelser i en eller anden form. Det stiller særlige krav til medarbejderne, ligesom det stiller krav om et tæt og velfungerende tværsektorielt samarbejde, hvorfor administrationen er positiv over for de tiltag, der peges på i afdækningen, som skal bidrage til at udvikle blandt andet en høj faglighed på området og et velfungerende tværsektorielt samarbejde.

Administrationen vil i forlængelse heraf undersøge, hvorvidt der er problemstillinger på dette område, som administrationen særligt bør følge op på.

Bilag

Hovedstadsregionens afrapportering 2016. Borgere med svære spiseforstyrrelser

Punkt 9: I - Udkast til ny frivillighedspolitik - SU, FKU ÆSU

14/32196

Baggrund

Byrådet besluttede 28-05-2013, at der skulle udarbejdes en ny Frivillighedspolitik. I sagsfremstillingen præsenteres et forslag til Høje-Taastrup Kommunes nye Frivillighedspolitik samt processen for den politiske forankring.

Indstilling

At Fritids- og Kulturudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at udkastet til ny frivillighedspolitik sendes i høring.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Anbefales. Udvalget ønskede følgende tekst fra budgetforlig fra 2016 indført i politikken.

”Mulighederne for forsikring af frivillige undersøges for øjeblikket i Indenrigsministeriet på baggrund af en henvendelse fra kommunen. Når en afgørelse foreligger tages der stilling til videre initiativer i Høje-Taastrup Kommune”.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 06-09-2016

Anbefales. Udvalget ønskede følgende tekst fra budgetforlig fra 2016 indført i politikken.

”Mulighederne for forsikring af frivillige undersøges for øjeblikket i Indenrigsministeriet på baggrund af en henvendelse fra kommunen. Når en afgørelse foreligger tages der stilling til videre initiativer i Høje-Taastrup Kommune”.

Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes første frivillighedspolitik blev vedtaget i 2003. Siden da er der sket en stor udvikling på frivillighedsområdet. Den nye frivillighedspolitik adskiller sig især indholdsmæssigt fra den gamle på følgende områder:

Fra frivilligt socialt arbejde til frivillighed i bred forstand

Den tidligere frivillighedspolitik tog primært udgangspunkt i frivillighed på det sociale område. Især var der fokus på tildelingen af økonomisk støtte efter Servicelovens § 18. Den nye frivillighedspolitik tager afsæt i et bredere frivillighedsbegreb. På foreningssiden favner den således både det frivillige sociale område, det folkeoplysende område, det kulturelle område og integrationsområdet. Udover foreningslivet favner den også de frivillige i kommunale institutioner og enheder. Herudover favner den frivillighed på tværs af alle kommunale fagområder. Den nye frivillighedspolitik sætter desuden fokus på det aktive medborgerskab og civilsamfundet som ressource og fællesskab.

Fra tildeling af støtte til samarbejde og samskabelse

I den tidligere frivillighedspolitik var samarbejdet mellem kommunen og foreningslivet primært beskrevet via retningslinjerne for tildeling af §18-midler og via kontaktgruppen for det frivillige sociale arbejde. Den nye frivillighedspolitik sætter fokus på flere forskellige og mere fleksible samarbejdsformer og inviterer til mere dialog mellem kommunen, foreninger, borgere og erhvervsliv. Desuden sætter den nye frivillighedspolitik fokus på, hvordan vi fremadrettet i højere grad kan åbne kommunen op og invitere de frivillige indenfor til samarbejde. Den understøtter således udviklingen hen imod kommune 3.0, visionen om kommunen som lokalsamfund med ressourcestærke og aktive samfundsborgere, hvor velfærd skabes i samspil mellem kommunen og borgerne.

Foreningslivet suppleres med nye organiseringsformer

Siden den første frivillighedspolitik blev formuleret, er det traditionelle foreningsliv i tiltagende grad blevet suppleret af nye former for frivillighed og nye organiseringsformer. Det etablerede foreningsliv står fortsat stærkt, men suppleres i højere grad af løsere organiserede indsatser, aktiviteter og spontane tiltag, hvor frivillige er tilknyttet på ad hoc basis. Den nye frivillighedspolitik favner således både foreningslivet og den løsere organiserede og ad hoc baserede frivillighed.

Politikkens udarbejdelse

Politikken er blevet til i samspil mellem mange forskellige interne og eksterne parter. En tværfaglig arbejdsgruppe har stået bag udarbejdelsen af politikudkastet og afholdelsen af kick off-event 01-03-2016. I løbet af processen har en række andre parter desuden været involveret og bidraget til politikken. For at sikre en bred og repræsentativ involvering, har følgende aktiviteter været gennemført:

- Kick off-event for kommunale medarbejdere, samarbejdspartnere, rådsmedlemmer og repræsentanter for det lokale frivilligområde
- Fokusgruppeinterview med 3 lokale frivillige sociale foreninger (der tilsammen repræsenterer ældreområdet, patientområdet, børne- og ungeområdet, kulturområdet og integrationsområdet).
- Inddragelse af Folkeoplysningsudvalget

- Inddragelse af Seniorrådet, Handicaprådet, Udsatterrådet og Integrationsrådet
- Inddragelse af skolebestyrelserne (kun to meldte tilbage på henvendelsen).

Høring

Såfremt udkastet til frivillighedspolitik vedtages, vil den blive sendt i høring. Høringsparterne er kontaktgruppen for det frivillige sociale arbejde, frivilligcenteret, samt råd og nævn. Ligeledes vil den nye frivillighedspolitik blive lanceret i forbindelse med den lokale markering af Frivillig Fredag 30-09-2016. Når høringsperioden er overstået, vil høringssvarene evt. blive indarbejdet i politikken, inden den sendes til endelig politisk godkendelse.

Proces for implementering af frivillighedspolitikken

Det er forventningen, at frivillighedspolitikken endeligt godkendes på udvalgmøderne i december 2016. Når frivillighedspolitikken er endeligt vedtaget, vil den danne afsæt for en række temadrøftelser i de enkelte fagudvalg. På baggrund heraf vil der blive formuleret særskilte handleplaner, der knytter politikens indsatsområder til hvert fagområde. Der vil årligt blive fulgt op på politikens mål og succeskriterier, og 2 år efter politikens godkendelse vil der blive lavet en midtvejsevaluering, som ligeledes tager udgangspunkt i politikens mål og succeskriterier. Som led i politikens implementering vil den blive præsenteret på de forskellige fagområder og niveauer i kommunen samt blandt relevante samarbejdsparter og interessenter.

Bilag

Frivillighedspolitik - udkast

Punkt 10: I - Rammeaftale 2017 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet - ISU,SU

15/22577

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Som led i dette skal kommunerne og Region Hovedstaden hvert år udarbejde en rammeaftale. Rammeaftalen med dens udviklingsstrategi og styringsaftale skal vedtages i alle kommuner inden den endelige vedtagelse i KKR Hovedstaden og Region Hovedstaden.

Rammeaftalen og det tilhørende materiale er udarbejdet af 'Fælleskommunalt sekretariat for det specialiserede socialområde' efter inddragelse af kommunerne. KKR Hovedstaden har den 22-06-2016 anbefalet, at Rammeaftale 2017 godkendes af kommunerne og Region Hovedstaden.

Indstilling

At Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Rammeaftale 2017 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Beslutning Institutions- og Skoleudvalget den 07-09-2016

Anbefales.

Beslutning Socialudvalget den 06-09-2016

Anbefales.

Sagsfremstilling

Rammeaftale 2017 er første skridt i retning af en ændret tilgang i arbejdet med den årlige rammeaftale, hvor ønsket er, at der fremadrettet skal være længere og flerårige perspektiver i de udviklingsprojekter, fokusområder og fælles målsætninger, der besluttes for området.

Til den samlede Rammeaftale 2017 hører 11 bilag, hvoraf fem hører til udviklingsstrategien og seks til styringsaftalen. Bilagens indhold er primært af mere teknisk karakter, herunder beskrivelser af bevægelserne på området, procedure for samarbejde m.v.

Rammeaftale 2017 samt udviklingsstrategi og styringsaftale er vedlagt denne sag. Alt materiale er tilgængeligt på en fælleskommunal hjemmeside www.rammeaftale-h.dk.

Udviklingsstrategien

Udviklingsstrategien omfatter aftaler for, hvordan udviklingen af det specialiserede social- og undervisningsområde kan understøttes fagligt og kapacitetsmæssigt.

Generelt oplever kommunerne, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov og de højt specialiserede udbud af pladser og ydelser inden for alle målgrupper. På baggrund heraf vurderes der aktuelt ikke at være behov for i 2017 at indgå tværkommunale aftaler og/eller aftaler mellem kommunerne og Region Hovedstaden om konkrete reguleringer af tilbud eller pladser, omfattet af Udviklingsaftale 2017.

Følgende tilbud på Høje-Taastrup Kommunes voksenområde er omfattet af Udviklingsstrategien: Botilbuddet Frøgård Allé, Botilbuddet Taxhuset, Blå Kors Pensionat samt Blå Kors Behandlingscenter. Der er ikke nogen tilbud på børne- og ungeområdet.

Udviklingsstrategien skal i henhold til lovgivningen også omfatte aftaler om særlige temaer og fokusområder på tværs af kommunerne og regionen.

Tendenser og bevægelser på det specialiserede socialområde

Tendenserne i regionen svarer til administrationens vurdering af udviklingen på området. Det gælder både for børne- og ungeområdet og for voksenområdet.

For så vidt angår 0-17 årsområdet, har administrationen en forventning om et stigende antal børn og borgere med udviklingsforstyrrelser (autismespektrum, ADHD, ADD og lignende), udviklingshæmning, fysisk funktionsnedsættelse, multiple funktionsnedsættelser samt stofmisbrugsproblemer.

Det er samtidig administrationens oplevelse, at børn diagnosticeres tidligere med egentlige sindslidelser (tunge psykiatriske diagnoser).

På voksenområdet ses der fortsat en stigning i tilgangen fra børne- og ungeområdet af borgere med psykiatriske diagnoser. Derudover er alderdom og generel svækkelse blandt målgrupperne på det specialiserede voksenområde en problematik, som giver kommunerne udfordringer med blandt andet at finde egnede tilbud.

Ligesom i 2016 vil kommunernes tilrettelæggelse af indsatserne på voksenområdet også i 2017 fokusere på mindst indgribende foranstaltninger med afsæt i rehabilitering, recovery, individuelle og fleksible løsninger i selvstændig bolig m.v. Det er en generel tendens i mange kommuner, at man er udfordret af blandt andet mangel på billige boliger.

Særligt tema og fokusområder for 2017

Det særlige tema for 2017 ligger i forlængelse af temaet i 2016, hvor der skal formuleres fælles målsætninger for området. I 2017 vil der være fokus på at få implementeret disse fælles målsætninger i de 29 kommuner og Region Hovedstaden, herunder at iværksætte og implementere relevante initiativer. Formuleringen af konkrete initiativer sker først i slutningen af indeværende år.

Fælleskommunalt sekretariat leder processen. Kommunerne i regionen og Region Hovedstaden indgår i arbejdet for både at sikre inddragelse af relevant viden og erfaringer samt for at sikre et bredt ejerskab.

Formålet med fælles målsætninger er at udvikle en fælles ramme, der kan understøtte den tværgående koordination, samarbejde og ejerskab for det tværgående specialiserede socialområde mellem kommunerne og mellem kommunerne og regionen. Dette skal desuden bidrage til at skabe øget forståelse og fokus på, inden for hvilke målgrupper der er behov for tværkommunale tilbud, behovet for at nogle kommuner løfter opgaven for fællesskabet, udviklingen inden for målgrupperne og dennes betydning for tilbuddenes sammensætning m.v.

Modellen er kendt fra sundhedsområdet, hvor KKR Hovedstaden har formuleret fælles sundhedspolitiske målsætninger. KKR Hovedstaden har tydeligt tilkendegivet, at man ønsker at forfølge samarbejdssporet i koordineringen og udviklingen af det specialiserede socialområde. Fælles målsætninger på tværs af kommunerne og regionen kan således give en klarere pejling af, hvad der skal prioriteres i det tværkommunale og tværsektorielle samarbejde, og muliggøre benchmarking og læring på tværs af hovedstadsregionen.

For så vidt angår fokusområder, er det besluttet, at der i 2017 skal være fokus på specialiseret socialpædagogisk støtte og bistand (servicelovens § 85) samt kommunernes erfaringer med at omsætte Voksenudredningsmetoden (VUM) til praksis. Fokusområderne udspringer af de bevægelser, der har præget området de seneste år, herunder recovery- og rehabiliteringsperspektiver, progression og effektdokumentation samt mindst indgribende indsatser i borgernes nærmiljø. Fokusområderne vil blive behandlet som vidensdelingsaktiviteter på tværs af kommuner og region i løbet af 2017.

Det er administrationens vurdering, at såvel det overordnede tema, som går på tværs af børn, unge og voksenområderne, som fokusområderne, der kun vedrører voksenområdet, er relevante. For så vidt angår fokusområderne, så flugter de godt med Social- og Handicapcentrets igangværende indsatser og Plan for Socialområdet for voksne 2014-2020.

Styringsaftalen

Styringsaftalen er den økonomisk, tekniske del af rammeaftalen, som blandt andet skal sikre fælles spilleregler om takstberegning og -udvikling. Aftalen omfatter hele det takstbelagte område for både børn og voksne, det vil sige tilbud på det specialiserede socialområde, den vidtgående specialundervisning, misbrugsbehandling, specialtandplejen samt STU, hvor der sker salg af pladser til andre kommuner.

Aftalen opfordrer til, at kommunerne, som henholdsvis myndighed og driftsherre, har fokus på en række punkter, fx

- På myndighedssiden:
at gennemføre styringsmæssige tiltag, der sikrer effektiv ressourceudnyttelse gennem grundig udredning og match af tilbud, systematisk opfølgning på sager i forhold til effekt og økonomi, aktiv anvendelse af kvalitetsstandarder m.v.
- På driftsherresiden:
at arbejde med differentierede takster inden for rammerne af styringsaftalen, at benytte velfærdsteknologi i indsatserne, at udvikle tilbuddene, så de kan dokumentere effekterne af indsatserne, faglig metodeudvikling og kompetenceudvikling af medarbejdere.

Økonomi

Der er foretaget følgende justeringer i Styringsaftale 2017 i forhold til aftalen for 2016:

- Aftalen om takstudvikling for 2017 samt aftale om udvikling i overheadprocenten blev godkendt på møde i KKR Hovedstaden den 20-04-2016 og er indskrevet i Styringsaftale 2017.
- Aftale om takstudvikling: Priserne i de takstbelagte tilbud i 2018 skal reduceres med to procent i forhold til prisniveauet i 2014 (efter P/L fremskrivning).
- Aftale om reduktion af overheadprocent: Fra de nuværende 7 procent arbejdes hen imod 6 procent som et gennemsnitligt mål for kommunerne under ét ved udgangen af 2017.

Indsatser i Høje-Taastrup Kommune

Kommunernes efterlevelse af aftalen om udvikling i udgifter per dag i perioden 2014-2018 måles som udviklingen i udgifter per dag fra 2016 til 2018 lagt sammen med en allerede foretaget analyse af udviklingen i udgifter per dag fra 2014 til 2016.

Perioden 2014-2016:

Taksterne på det specialiserede børneområde er reduceret med 1 pct. i forhold til indarbejdelsen af Folkeskolereformen. Målt i forhold til niveauet før folkeskolereformen er der tale om en stigning på 3,8 pct. på den vidtgående specialundervisning og et fald på 1,4 pct. på specialfritidstilbuddene. De frivillige midler er indirekte tilført kommunekassen i forbindelse med Folkeskolereformen. Der blev tilført 1 mio. kr. varigt til kommunekassen, som dels blev udmøntet ved at øge lærernes undervisningsforpligtigelse (effektivisering), dels ved at reducere i den øvrige drift (driftsmidler).

Der er på det specialiserede voksenområde sket en reduktion i taksten på 2,5 pct. De frigivne midler er tilført kommunekassen i forbindelse med beregningen af takster for budgetåret.

Perioden 2016-2018:

Der vil i efteråret 2016 blive udarbejdet et forslag til en reduktion på yderligere 1 pct. på det specialiserede børneområde, svarende ca. 270.000 kr.

På det specialiserede voksenområde er der allerede indarbejdet en reduktion i det administrative overhead fra 7 pct. til 6 pct. i forbindelse med budgetlægningen for 2017. Der vil i løbet af efteråret 2016 blive udarbejdet forslag til udmøntning af evt. manglende reduktion.

For begge områder gælder, at forslagene vil indgå som prioriteringsbidrag til budget 2018.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2017

Udviklingsstrategi i Rammeaftale 2017

Styringsaftale i Rammeaftale 2017

Punkt 11: Lukket

15/26272