

REFERAT Økonomiudvalget d. 09-09-2014

Møtedato Tirsdag d. 09. september 2014 kl. 17:00

Møtested Mødelokale B105

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - Økonomiudvalget.....	3
M - Økonomiudvalget meddelelser september 2014.....	5
A - Budgetanalyse vedr. administration og digitalisering - ØU.....	7
I - Digitaliseringsstrategi for HTK - 2014-2018 - ØU.....	10
I - Stillingtagen til en eventuel videreførelse af S-tog til Roskilde via Hedehusene og Trekroner - TI	14
I - Endelig behandling af Kommuneplan 2014 med Vejplan 2014 - TU og PMU.....	17
I - Endelig vedtagelse af lokalplan for solfangeranlæg ved Fløng og tillæg til Kommuneplan 2014 -	20
I - Lokalplan 2.04.5, Præstegårdsvej, endelig vedtagelse - PMU.....	22
I - Endelig vedtagelse af lokalplan 2.05.2 samt tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2014 for ejendommen	24
I - Godkendelse af Styringsaftale 2015, del II af Rammeaftale 2015 - ISU, SU.....	27
I - Godkendelse af kommunal valgfagsrække - ISU.....	30
I - Reerslev forsamlingshus - regnskab 2013 - FKU.....	33
I - Udvidelse af Eliteidrætsbestyrelsen - FKU.....	35
I - Midlertidige hjælpemidler - ÆSU.....	37

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - Økonomiudvalget

14/116

Godkendelse af dagsorden - Økonomiudvalget

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Godkendt.

Punkt 2: M - Økonomiudvalget meddelelser september 2014

14/116

Bilag

Lokalt Erhvervs klima

Planche til Det lokale erhvervs klima i Høje-Taastrup.pdf

M - Økonomiudvalget meddelelser september 2014

Punkt 3: A - Budgetanalyse vedr. administration og digitalisering - ØU

13/24597

Bilag

Rapport BDO.pdf

A - Budgetanalyse vedr. administration og digitalisering - ØU

Baggrund

Ved budgetforliget for 2014 blev det vedtaget, at der skulle gennemføres budgetanalyser på udvalgte områder, herunder administrations- og digitaliseringsområdet.

Oprindeligt var der forudsat en analyse, som skulle være baseret på tal fra en specialrapport i 6-kommunesamarbejdet om benchmarking. Imidlertid besluttede styregruppen i benchmarkingsamarbejdet, at der ikke skulle udarbejdes specialrapport på netop administrations- og digitaliseringsområdet.

I foråret 2014 har Høje-Taastrup Kommune derfor udleveret data til BDO i forbindelse med, at BDO har gennemført en benchmarkanalyse for Hvidovre Kommune, hvor fokus var på hovedkonto 6. I benchmarkanalysen indgår Hvidovre, Tårnby, Gladsaxe og Glostrup. Nærværende sag beskriver resultaterne af denne analyse.

INDSTILLING

at Økonomiudvalget tager orientering om administrationsanalysen til efterretning.

Sagsfremstilling

Denne sag opsummerer de overordnede resultater fra benchmarkinganalysen på administrationsområdet, som BDO har gennemført i foråret 2014.

Generelt set er det vigtigt, at sammenligninger mellem kommuner tages med et vist forbehold, idet nogle forskelle kan forklares med forskelle i konteringspraksis. Benchmark kan således primært bruges til at identificere områder, hvor en nærmere undersøgelse synes relevant.

Administrationen vurderer overordnet, at rapporten ikke umiddelbart giver anledning til at pege på helt konkrete, oplagte effektiviseringspotentialer i Høje-Taastrup Kommune. Selv om Høje-Taastrup Kommune således i denne analyse er Høje-Taastrup fremstår med lave udgifter, så er kommunes udgiftsniveau stadigvæk over landsgennemsnittet. Derfor foreslår administrationen, at der fortsat arbejdes med effektivisering af den administrative opgaveløsning. Dette skal ses i lyset af det fortsatte behov for at udvikle og forbedre den kommunale opgaveløsning inden for de eksisterende økonomiske rammer – herunder også regeringens ambition om at frigøre 12 mia. kr. i 2020 gennem modernisering af den offentlige sektor.

Resultater fra BDO-analysen

For at kortlægge den administrative baseline har BDO først analyseret de udvalgte kommuners regnskab. Der er her indhentet regnskab for central administration for 2013 i sammenligningskommunerne. På baggrund af dette regnskab er udgifterne til administration beregnet på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets definition.

Udgifter til administration pr. indbygger

Af rapporten kan det udledes at:

Blandt sammenligningskommunerne har Høje-Taastrup Kommune næst højeste nettoudgift pr. indbygger på Hovedkonto 6.

Udgift pr. indbygger er endvidere specificeret for udvalgte del-områder af administrationen. Denne udspecificering viser, at der er betydelige forskelle mellem kommunernes udgifter pr. borger på de udvalgte områder. Bl.a. har Høje-Taastrup Kommune de højeste udgifter til it og telefoni.

En årsagsforklaring til de højere it udgifter pr. indbygger, kan måske findes i, at outsourcing af IT driften er dyrere en "In house" drift, og modsvares af en høj kvalitet i driften. Administrationsanalysen giver dog anledning til at overveje en nærmere analyse af netop IT-udgifter med henblik på at finde årsagsforklaringer på de højere udgifter til IT og forslag til nedbringelse af samme. Opmærksomheden skal rettes på, at der kan være forskellig konteringspraksis blandt kommunerne, herunder specielt på kontering af systemafgifter til fagsystemer, løbende drift af pc'er mv. På baggrund af det totale indbyggertal, totale antal ansatte, totale antal administrative ansatte samt den samlede månedlige lønudgift har BDO udregnet en række nøgletal (side 25), hvorfra følgende kan udledes, at Høje-Taastrup Kommune har:

- næst færrest ansatte (i alt) med ca. 77,5 ansatte pr. 1.000 indbyggere,
- færrest administrative ansatte pr. 1.000 indbyggere med ca. 12,
- næst flest ikke-administrative ansatte pr. 1.000 indbyggere,
- den næstlaveste administrationsgrad (antal administrative ansatte i forhold til ansatte i alt) på 15,8%, hvilket kun er

0,2 procentpoint højere end Gladsaxes.

- den laveste udgift (484 kr.) til administrative medarbejdere pr. indbygger,
- en lidt højere gennemsnitsmånedsløn for de administrative ansatte end de øvrige kommuner.

Gennemsnitlig månedsløn for administrative ansatte

Ved den gennemsnitlige månedsløn for administrative ansatte (side 27) kan det udledes, at blandt sammenligningskommunerne og region hovedstaden har Høje-Taastrup Kommune:

- en højere gennemsnitlig månedsløn for chefer end især Hvidovre og Glostrup. Der er særligt to forhold, som betyder, at der er god grund til en højere gennemsnitsløn i HTK. For det første defineres chefer i analysen som dem, der er ansat efter Cheftalen. Hvor HTK kun ansætter direktører og centerchefer efter Cheftalen, ansætter Hvidovre også chefer på lavere niveauer efter Cheftalen, hvilket bidrager til at reducere gennemsnitslønningerne. For det andet bestemmes direktørernes lønninger bl.a. af indbyggertallet. Da Glostrup Kommune er mindre end HTK, får direktørerne i Glostrup Kommune lavere lønninger end i HTK, hvilket reducerer gennemsnitslønningerne i Glostrup Kommune.
- har en lidt højere gennemsnitlig månedsløn for kontor- og it personale og lidt lavere for socialrådgivere/socialformidlere end de øvrige kommuner,
- gennemsnitlige månedslønner for akademikere på niveau med Hvidovre og samtidig lidt højere end de andre kommuner.

Kompetencer

En del af BDOs undersøgelse indeholder en spørgeskemaundersøgelse, hvor lederne i de fire kommuner har oplyst egen uddannelsesmæssige baggrund. Det er centerchefsniveauet, som deltog i denne undersøgelse.

Af rapporten (side 27) kan det udledes at:

- hovedparten af lederne i de fire kommuner enten har en lang eller mellemlang videregående uddannelse,
- Høje-Taastrup Kommune er den kommune, hvor flest chefer har en lang videregående uddannelse,
- niveauet i chefernes gennemsnitsløn kan ses i sammenhæng med chefniveauets kompetenceprofil samt at der i Høje-Taastrup er færre chefer (på cheflønsaftale) end i de andre kommuner på nær Glostrup.

Administrationen vil præsentere rapportens hovedresultater på mødet.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Godkendt.

Punkt 4: I - Digitaliseringsstrategi for HTK - 2014-2018 - ØU

13/3833

Bilag

Sammenhængende og effektiv kommune - Digitaliseringsstrategi HTK

Handlingsplan for Digitalisering HTK

Bilag - delanalyser til digitaliseringsstrategien

I - Digitaliseringsstrategi for HTK - 2014-2018 - ØU

Baggrund

Administrationen har i samarbejde med konsulentvirksomheden, Devoteam A/S gennemført og afsluttet en større proces med udarbejdelse af en ny digitaliseringsstrategi, som afløser for den nuværende digitaliseringsstrategi.

INDSTILLING

at Økonomiudvalget og Byrådet godkender den nye digitaliseringsstrategi for Høje-Taastrup Kommune.

Sagsfremstilling

Digitaliseringen i Høje-Taastrup Kommune (HTK) har – som del af den offentlige og fælleskommunale digitaliseringsstrategi - indtil nu haft stærkt fokus på digitalisering af administrationen og realisering af handleplanerne for øget digital selvbetjening i den offentlige sektor. Målsætningen om øget digitalisering på borgervendte digital selvbetjening løsninger er lykket til fulde (digitaliseringsstrategi og kanalprioritering 2011-2012).

- Der er implementeret og idriftsat 16 nye digitaliseringsløsninger (DUBU, BYG og Miljø, Digital flytning, Pension ansøgning, pladsanvisning etc.) siden 2012. Benyttelsesprocent på over 80 %, med EU sundhedskort som topscorer med en udnyttelsesprocent på 90 via digital selvbetjening.
- Alle medarbejdere i borgerservice har gennemført et større uddannelse og kompetenceforløb i relation til anvendelse og brugen af de nye digitale selvbetjeningsløsninger.
- I takt med af nye digitaliseringsløsninger er implementeret, er papirblanketter løbende blev afskaffet og stilles ikke længere til rådighed på kommunes hjemmeside eller i borgerservice. Antal at brevpost der frankeres centralt er blevet reduceret med over 30 % (mål opfyldelse var 25 %) og er blevet erstattet af digitale forsendelser, der sendes elektronisk til borgernes digitale postkasse.

Der forligger nu en ny digitaliseringsstrategi, som markerer et sporskifte i digitaliseringen, hvor HTK bevæger sig fra en situation med en smal strategi med primær relevans borgerserviceområdet, til en mere omfavnende og visionær strategi, som er ambitiøs på *hele kommunens* vegne. Samtidig lægges der op til at strategien finansieres via effektiviseringer (omlægning af arbejdsgange) i hele organisationen.

Strategien er udarbejdet på baggrund af et ønske om at prioritere digitalisering samtidig med, at der i udgangspunktet ikke er afsat en økonomisk ramme til strategien ligesom der ikke er ledige digitaliseringsressourcer i it-budgettet.

Ovenstående betyder, at den udarbejdede strategi afspejler en hård prioritering, hvor digitaliseringsindsatser som er lovbundne/aftalt i økonomiaftalerne er prioriteret højest.

Strategiens hovedpunkter

Visionen for strategien er at fremme mere *sammenhængende og effektive borgerforløb*. Visionen understøttes af tre prioriterede hovedtemaer. Hertil kommer et tema om drift og it infrastruktur, som delvis er en forudsætning for digitaliseringen, delvis afspejler kommende udfordringer, som skal adresseres uafhængigt af digitaliseringsstrategien.

1. Obligatoriske digitaliseringsprojekter der skaber værdi

HTK skal i højere grad udnytte de potentialer der ligger i de obligatoriske digitaliseringsinitiativer, som er aftalt fælleskommunalt og fællesoffentligt.

- monopolbrud af KMD fagsystemer (KMD sag, KMD sygedagpenge, samt KMD aktiv)

- sammenhængene kommunikation med sundhedssektoren (Medicinkort og MEDcom)

- Digital kommunikation med borgerne, obligatoriske digitale selvbetjeningsløsninger (bølgeplanerne 3 samt 4 samt

digital post)

2. **Digital velfærd.** Pædagogisk it og velfærdsteknologi

Med fokus på digital velfærd anvendes teknologi til at gentænke de ydelser som borgeren får, hvilket løfter kvaliteten for borgeren eller fremmer effektiviteten i leverancen af velfærdsydelserne. Temaet samler en række teknologier, der kan bidrage til at udvikle ydelserne inden for pædagogisk it og velfærdsteknologi.

- Digitale læringsmidler og læringsformer
- digital kommunikation mellem forældre og daginstitutioner
- digitaliseringshjælpemidler og telemedicin i omsorgsområderne

3. **Implementering i bund**

Ved få investeringer skal der opnås bedre udnyttelse af eksisterende it løsninger som allerede er implementeret og anvendes i dag. Der er udvalgt følgende it løsninger til implementering i bund:

- DUBU (Digitalisering - udsatte børn og unge)
- Acadre (ESDH, sags og dokumenthåndtering)
- HTK LIS (Ledelsesinformationssystem)
- Prisme (Koncernløsningen, Økonomi, Løn mv.)
- Koncern Intranet
- GIS
- Tale til tekst (Dragon)

4. **Infrastruktur og drift**

For at opretholde en sikker, stabil og fremtidssikret it drift som fundament for øget digitalisering, er det nødvendigt at foretage investeringer i ny it infrastruktur.

Nedenstående it infrastruktur investeringer skal se i sammenhæng, hvor punkt A til C er nødvendige mens nye it driftssamarbejder alene er effektiviserings tiltag. Der skal foretages investeringer til:

A) Styrkelse af it netværket til kommunes institutioner. Den nuværende datahastighed og kapacitet på datanetværket til mange af de kommunale institutioner, er i dag en teknisk barriere for at understøtte eksisterende samt ny digitalisering. I dag har flere institutioner utilstrækkelig eller manglende mulighed for at kunne benytte eksisterende fagsystemer eller nye digitale løsninger.

B) Ny telefoniplatform. Nuværende telefoni løsning er teknologisk forældet og er en brændende platform. Der skal afsættes investering til en ny telefoni løsning for at sikre den fremtidige telefoniske kommunikation til kommunen og for at tilvejebringe rette tekniske samspil til kommende digitaliseringstiltag.

C) Versionsopgradering af kommunes kontorpakke. Kommunes nuværende Microsoft Office version er allerede to versioner bagud i forhold til nyeste version. I de obligatoriske digitaliseringsinitiativer, konkurrenceudsættelse af KMD fagsystemer, stiller der krav om kommunerne skal versionsopgradere

støttesystemer, herunder Microsoft Office og må max. være en version "bagud" Versionsopgraderingen skal skabe bedre samspil/integration med kommunes kommende fagsystemer.

Sidst men ikke mindst skal der afsøges muligheder for at danne nye effektive it driftsformer evt. i samarbejde med øvrige kommuner

Udmøntningen af strategien skal ske gennem en handlingsplan for digitalisering med prioriterede projekter inden for hvert hovedtema.

Der er som bilag (delanalyse til digitaliseringsstrategien) vedlagt baggrundsmateriale, der opsummerer de fælles offentlige initiativer og sammenhænge. Endvidere er ligeledes vedlagt som bilag, handlingsplanen en oversigt over den samlede projekt/idé portefølje fremkommet på de afholdte workshops. Heri indgår en lang række forslag som grundet begrænsede økonomiske ressourcer og implementeringskapacitet ikke foreslås prioriterede på nuværende tidspunkt.

ØKONOMI

Implementering af strategien forudsætter at der initialt afsættes en samlet anlægsramme til IT infrastruktur på i alt kr. 16. mio. kr. fordelt med 11 mio. kr. i 2015 samt 5 mio. kr. i 2016. Tilvejebringelse af finansieringen til it infrastruktur er lagt ind i et budget prioriteringsforslag – PF digitaliseringsstrategi (nr. AN1-4).

I budgetperioden forventes der samlet set at være en positiv business case (den årlige effektivisering ved fuld indfasning er ca. 10 mio. kr. afhængig af konkretisering af effektiviseringerne). Det skal understreges, at de fleste af projekterne i planen fortsat mangler nærmere konkretisering, hvorfor økonomien skal ses som et foreløbigt overslag, hvor effektiviseringerne er estimeret forholdsvis højt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 5: I - Stillingtagen til en eventuel videreførelse af S-tog til Roskilde via Hedehusene og Trekroner - TU

12/27202

Bilag

Regionalt knudepunkt Høje Taastrup - også fremover. notat 21.08.2014 fra COWI

Henvendelse til TM af 10.02.2014, med opklarende spørgsmål til svarbrev på spørgsmål om konsekvenserne for togbetjening af Høje Taastrup og Hedehusene stationer ved en videreførelse af S-tog til Roskilde

Svar på henvendelse til Transportministeriet af 10. februar vedr. evt. S-togs betjening af Hedehusene Station- Til Klaus Torsbjerg Møller.pdf

Henvendelse fra Transportministeren til Borgmesteren om fremtidsscenariet for S-tog betjening af Hedehusene Station ved en videreførelse af S-tog til Roskilde

Besvarelse af henvendelse fra Jørn Petersen vedr. fremtidsscenarie for togbetjening af Hedehusene Station ved en videreførelse af

I - Stillingtagen til en eventuel videreførelse af S-tog til Roskilde via Hedehusene og Trekroner - TU

Baggrund

I december 2012 behandlede Byrådet forslag til Trafikplan 2012 – 2027. Planen indeholder mål og visioner for den kollektive trafik. I den forbindelse omtales meget kort et forslag om at supplere trafikken mellem Høje Taastrup og Roskilde med S-tog. Det fremgik ikke af forslaget, hvilke konsekvenser det ville få for den fremtidige togbetjening af stationerne i Høje Taastrup og Hedehusene. Det fremgik imidlertid af et notat fra Transportministeriet af 28-09-2012 om forbedring af togbetjeningen af Roskilde. Det var oplysninger i dette notat, der indgik i sagen ved Byrådets behandling.

Som følge af en henvendelse fra en borger i Hedehusene, har det efterfølgende vist sig, at der var fejl i ovenstående notat fra Transportministeriet. Spørgsmålet om en eventuel forlængelse af S-tog til Roskilde, forelægges derfor til fornyet behandling.

INDSTILLING

At Teknisk Udvalg, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at det meddeles Trafikministeren at:

1. Høje-Taastrup kommune forventer, at togbetjeningen i Hovedstadsområdet tilrettelægges i overensstemmelse med de forudsætninger, visioner og ønsker for udviklingen af en stærk hovedstad, således som det kommer til udtryk i Fingerplan 2007 – Landsplandirektiv for hovedstadsområdets planlægning.
2. Høje-Taastrup kommune forventer, at det ved tilrettelæggelse af togbetjeningen fastholdes, at Høje Taastrup Station er et regionalt knudepunkt, der også i fremtiden har en omstigningsfunktion mellem fjerntog, regionaltoget og S-tog.
3. Det forventes, at Hedehusene Station fortsat betjenes med Regionaltoget, og at trafikudbuddet her forøges, i takt med det forøgede befolkningsunderlag, som i løbet af de kommende 15 - 20 år forventes at blive fordoblet. Det er i den forbindelse Høje-Taastrup kommunes forventning, at Hedehusene Station senest fra 2018 betjenes med 4 regionaltoget pr. time både mod København og Roskilde, således som det er forudsat for Trekroner Station.

Sagsfremstilling

Efter henvendelsen fra en borger i Hedehusene, rettede administrationen henvendelse til transportministeriet, med henblik på at få oplysninger om den faktisk forventede trafikbetjening af stationerne i Høje Taastrup og Hedehusene, ved en eventuel forlængelse af S-tog fra Høje Taastrup til Roskilde via Hedehusene og Trekroner Stationer.

Transportministeriet oplyser herefter, at der i ministeriets notat af 28-09-2012 desværre er fejl, både hvad angår den forventede S-togsbetjening og regionaltogets betjening af stationerne. Ministeriet beklager disse fejl, og den forvirring disse har skabt, og for en detaljeret beskrivelse af de omtalte fremtidsscenarier, henvises der til Trafikstyrelsens rapport af juli 2011 om S-togsbetjening af Roskilde.

Administrationen har herefter anmodet rådgivende firma COWI, om at gennemgå det foreliggende materiale, og vurdere fordele og ulemper for kommunen, ved en forlængelse af S-tog fra Høje Taastrup til Roskilde via Hedehusene og Trekroner stationer. Rapporten er vedlagt som bilag til sagen. Fra rapporten kan følgende hovedelementer fremdrages.

Nuværende betjening:

Høje-Taastrup Kommune har tre stationer, Taastrup med S-tog, Hedehusene med regionaltoget og Høje Taastrup med både S-tog og regional/IC og lyntog.

Høje Taastrup og Taastrup har begge 10 min drift i dagtimerne med S-tog til og fra København.

Der er 4 fjernspor mellem Høje Taastrup og Roskilde, der anvendes til både regionaltoget og fjerntog. Høje Taastrup betjenes af 10 tog pr. time på hverdage i dagtimerne.

Hedehusene betjenes med to afgang pr. time, der både kører mod Ringsted og København.

Fremtidig betjening efter ny København – Ringstedbane (Basis 2018 **uden** videreførelse af S-tog):

Høje Taastrup betjenes med 11 afgang pr. time og Hedehusene er fastholdt med nuværende betjening med 2 afgang pr. time.

Fremtidig betjening af Høje Taastrup og Hedehusene (Basis 2018 **med** videreførelse af S-tog).

Her opererer Trafikstyrelsen med 2 scenarier – S-tog 2018 grundscenarie og S-tog 2018 udvidet scenarie.

I grundscenariet har S-tog 6 afgang pr. time til Høje Taastrup med de 3 afgang stoppende på alle stationer, og de øvrige 3 afgang uden stop mellem Glostrup og Dalshøj og uden stop mellem Valby og København H. Det er de sidste tre afgang, der forlænges til Roskilde med stop i Hedehusene. Den regionale betjening reduceres kraftigt på Høje Taastrup til 5 regionaltog pr. time. Hedehusene mister i dette scenarie helt sin regionaltogets betjening, mens Trekroner bevarer 2 afgang pr. time med regionaltog, selvom de ligesom Hedehusene får S-tog.

Med det udvidede scenarie vil også de 3 stoppende S-tog på alle stationer blive forlænget til Roskilde via Hedehusene. Herved får Hedehusene som Høje Taastrup, både 3 stoppende afgang pr. time og 3 hurtigafgang pr. time mod København.

Begge S-togsscenarier betyder en kraftig reduktion i regionaltog på Høje Taastrup Station, som dermed mister sin funktion som regional trafikknudepunkt, og derfor alene bliver en lokalstation.

Rejsetiden fra Høje Taastrup bliver i alle relationer uændret eller lidt bedre (de hurtige S-tog). Fra Hedehusene bliver mange relationer lidt hurtigere med S-tog end regionaltog, men rejsetiden bliver betydeligt længere til både Valby, København H. og Nørreport. Da ca. 75 % af de rejsende fra Hedehusene skal til en station der i dag er regionaltogets betjent, vil disse få en betydeligt længere rejsetid, hvis regionaltog bliver erstattet med S-tog.

Der vil nok være en del rejsende/pendlere fra Hedehusene, der vil foretrække et større antal afgang pr. time, som S-tog vil kunne tilbyde, men det vil resultere i længere rejsetid for flertallet.

Sammenfatning:

Fordele ved en videreførelse af S-tog:

- Hyppigere afgang fra Hedehusene station
- Kortere rejsetider for et mindretal

Ulempe ved en videreførelse af S-tog:

- Høje Taastrup mister sin funktion som regional trafikknudepunkt, og omstigningsfunktion mellem fjerntog, regionaltog og S-tog
- En halvering af antal afgang med regionaltog
- Forlænget rejsetid for flertallet af rejsende fra Hedehusene

Det anbefales derfor, at Byrådet som alternativ til videreførelse af S-tog til Roskilde, kræver at Hedehusene senest fra 2018 betjenes med 4 regionaltog pr. time både mod København og Roskilde, således som det er forudsat for Trekroner Station, samt at Høje Taastrup Station fastholdes som trafikalt knudepunkt.

BESLUTNING TEKNISK UDVALG DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

A, C, F, O og Ø anbefaler.

V undlader at stemme.

Punkt 6: I - Endelig behandling af Kommuneplan 2014 med Vejplan 2014 - TU og PMU

13/24735

Bilag

Hvidbog. Fortegnelse over indkomne høringssvar til forslag til Kommuneplan 2014

Læsevejledning Kommuneplan 2014

Sammenfattende redegørelse af miljøvurdering til Kommuneplan 2014 - 99705-14_v1_Sammenfattende redegørelse af miljøvurdering til Kommuneplan 2014.pdf

I - Endelig behandling af Kommuneplan 2014 med Vejplan 2014 - TU og PMU

Baggrund

Forslag til Kommuneplan 2014 og vejplan 2014 for kommunen blev vedtaget af Byrådet 22-10-2013.

Forslaget har været i offentlig høring i perioden frem til 01-03-2014.

Der har i høringsperioden været afholdt et velbesøgt borgermøde 03-02-2014, med 75 deltagere.

Hørings svar og bemærkninger forelægges nu sammen med administrationens vurderinger og anbefalinger om justering og tilretning af planen.

Byrådet skal tage stilling til endelig vedtagelse af Kommuneplan 2014, med tilhørende sammenfattende redegørelse om miljøhensyn, samt til endelig vedtagelse af Vejplan 2014 for Høje-Taastrup Kommune.

INDSTILLING

At Teknisk Udvalg, Plan- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet endeligt vedtager Kommuneplan 2014, med tilhørende sammenfattende redegørelse om miljøhensyn, samt Vejplan 2014 for Høje-Taastrup Kommune med de forslag til rettelser, som fremgår af vedlagte bilag.

Sagsfremstilling

Som led i høringen er der modtaget 8 hørings svar, fra statslige myndigheder, borgere og andre interessenter:

- Forsvarets bygnings- og etableringsstjeneste foreslår justering af retningslinje om risikovirkomheder samt supplerende redegørelse
- Vejdirektoratet foreslår ændring af visning og justering af retningslinjer for motorvejsramper ved Hveen Boulevard(v. Ikea og Aller) og Roskildevej i Taastrup øst
- Energinet foreslår en række henvisninger og supplement til planens redegørelse for afstandskrav til energiforsyningsanlæg
- Naturstyrelsen har fremsendt en række bemærkninger, som forudsættes indarbejdet i planen som forudsætning for endelig vedtagelse. Bemærkningerne handler om byudvikling og udlæg af ny byzone, rækkefølgeplanlægning, retningslinjerne for detailhandel, afgrænsning, retningslinjer og rammer for det stationsnære kerneområde, samt naturinteresser. Bemærkningerne har primært karakter af mindre justeringer af retningslinjerne, samt tilføjelser til redegørelsen. Bemærkningerne om det stationsnære kerneområde i Høje Taastrup er der redegjort nærmere for nedenfor.
- Vestforbrænding har bemærkninger til den foreslåede justering af rammebestemmelsen for området ved det tidligere forbrændingsanlæg.
- NærHeden P/S har bemærkninger til rammebestemmelser for det område selskabet ejer.
- Andelsforeningen Morelhaven III i Torstorp ser med bekymring på forslaget om udpegning af et område til større vindmølle i Transportcentret samt principiel reservation til letbane.
- Københavns fjernstyringsklub har bemærkninger til udpegningsgrundlag og retningslinjer for området ved Soderup, hvor modelflyvebanen er beliggende.

Siden forslaget blev vedtaget af Byrådet kræver nye regler, at kommuneplanens redegørelse suppleres med en redegørelse og vurdering af grundvandsforholdene ved udlæg af ny byzone. Administrationen har derfor udarbejdet en supplerende grundvandsredgørelse for hele kommunen og forslag til vurdering og retningslinjer for området ved Mølleager. Det er en statslig forudsætning for at acceptere udvidelsen af rammeområdet ved Mølleager, at grundvandsredgørelsen indarbejdes i planens redegørelse.

Med baggrund i de indkomne hørings svar har administrationen udarbejdet en sammenfattende redegørelse om, hvordan der er taget miljøhensyn i planen og om hvordan de indkomne hørings svar er taget i betragtning ved forslaget til endelige plan. Redegørelsen skal efter lov om miljøvurdering, vedtages af Byrådet og offentliggøres sammen med den endeligt vedtagne kommuneplan.

Kommuneplanen rummer desuden kommunens vejplan. Forslag til vejplan har været i offentlig høring, og ovennævnte bemærkninger i høringssvaret fra Vejdirektoratet, foreslås indarbejdet i planen. Den endeligt vedtagne vejplan skal efter reglerne i vejlovgivningen, vedtages af Byrådet og offentliggøres.

Materiale findes i den digitale plan

Følgende materiale kan ses i den digitale plan, jf. vedlagte bilag Læsevejledning til Kommuneplan 2014:

- De enkelte høringssvar
- Notat fra Naturstyrelsen med opsummering af forudsætninger for accept af endelig vedtagelse af planen, herunder styrelsens accept af den fremsendte grundvandsredegørelse.
- Notater med administrationens vurdering af de enkelte indsigelser, samt hvidbog med sammenfatning af vurderinger og anbefalinger.
- Grundvandsredegørelse
- Kommuneplanforslaget, forslaget til vejplan, miljørapport samt en sammenfattende redegørelse om miljøforhold.

Det skal bemærkes at den digitale plan viser forslaget til kommuneplan. Planen rettes først til, når Byrådet har vedtaget den endeligt.

Opsummering af forslag til ændringer ved endelig vedtagelse af planen

Samlet foreslår administrationen en række mindre administrative og redaktionelle tilretninger af planen, samt supplerende redegørelser, primært på områder krævet af de statslige myndigheder. Disse fremgår af hvidbogen. Her kan særligt fremhæves følgende:

Det stationsnære kerneområde i Høje Taastrup by (området omkring stationen indenfor 600 m gangafstand), tilrettes som forudsat af Naturstyrelsen, og rammer og retningslinjer justeres som foreslået. Det betyder at kerneområdet bliver mindre end oprindeligt foreslået. Stationsnære kerneområder er de områder nær stationerne, hvor der er mulighed for at lokalisere store intensive kontor og servicevirksomheder, samt publikumsorienterede virksomheder mv. Der er nærmere redegjort for dette ændringsforslag i hvidbogen og det supplerende notat om stationsnære kerneområder.

BESLUTNING TEKNISK UDVALG DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING PLAN- OG MILJØUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 7: I - Endelig vedtagelse af lokalplan for solfangeranlæg ved Fløng og tillæg til Kommuneplan 2014 - PMU

14/4612

Bilag

Rettet til lokalplan 5.14 for solfangeranlæg vest for Fløng

Rettet tillæg nr. 5 til kommuneplan 2014

I - Endelig vedtagelse af lokalplan for solfangeranlæg ved Fløng og tillæg til Kommuneplan 2014 - PMU

Baggrund

Byrådet vedtog i juni 2014 forslag til lokalplan 5.14 og forslag til tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2014. Lokalplan og kommuneplantillæg giver mulighed for etablering af et solfangeranlæg vest for Fløng. Forslagene har været i offentlig høring med frist til 25-08-2014. Byrådet kan herefter vedtage planerne endeligt.

INDSTILLING

At Plan- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender at lokalplan 5.14 og tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2014 vedtages endeligt.

Sagsfremstilling

Der er ikke indkommet indsigelser til planforslagene.

Der er ikke foretaget ændringer i de forslag, Byrådet vedtog i juni.

BESLUTNING PLAN- OG MILJØUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 8: I - Lokalplan 2.04.5, Præstegårdsvej, endelig vedtagelse - PMU

14/4387

Bilag

Rettet lokalplan 2.04.5 for Præstegårdsvej 5

Rettet tillæg nr. 2 til kommuneplan 2014

I - Lokalplan 2.04.5, Præstegårdsvej, endelig vedtagelse - PMU

Baggrund

Byrådet vedtog i juni 2014 forslag til lokalplan 2.04.5 og forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2014.

Lokalplan og kommuneplantillæg udlægger den tidligere forpagterbolig til Høje Taastrup Kirke til enfamiliebolig med udvidede muligheder for erhverv for beboerne.

Forslagene har været i offentlig høring med frist til 25-08-2014. Byrådet kan herefter vedtage planerne endeligt.

INDSTILLING

At Plan- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at lokalplan 2.04.5 og forslag til tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2014 vedtages endeligt.

Sagsfremstilling

Der er ikke indkommet indsigelser til planforslagene.

Der er ikke foretaget ændringer i de forslag, Byrådet vedtog i juni.

ØKONOMI

Lokalplanområdet får adgang over Rådhusets matrikel. Der skal derfor eventuelt udarbejdes en aftale om vedligeholdelse af vejen.

BESLUTNING PLAN- OG MILJØUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 9: I - Endelig vedtagelse af lokalplan 2.05.2 samt tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2014 for ejendommen Præstegårdsvej 2, Høje Taastrup Landsby - PMU

13/9713

Bilag

Rettet lokalplan 2.05.2 til mødesagen

Rettet tillæg 4 til kommuneplan 2014

Bemærkninger fra Høje Taastrup Landsbylaug

Indsigelse fra Bygaden 45A vedr. Præstegårdsvej 2

Stiftsøvrighedens bemærkninger vedr. lokalplan 2.05. 2

Arkæologiske interesser

I - Endelig vedtagelse af lokalplan 2.05.2 samt tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2014 for ejendommen Præstegårdsvej 2, Høje Taastrup Landsby - PMU

Baggrund

Byrådet vedtog forslag til lokalplan 2.05.2 for Præstegårdsvej 2 17-12-2013 samt tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2014 11-06-2014. Forslagene giver mulighed for at opføre en tæt/lav boligbebyggelse på 10 boliger.

Forslagene har været offentliggjort henholdsvis fra 14-01 til 11-03-2014 og fra 11-06 til 06-08-2014.

INDSTILLING

At Plan- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender

1. at parkeringskravet ændres fra 13 til 15 p-pladser, og
2. at lokalplan 2.05.2 samt tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2014 vedtages endeligt.

Sagsfremstilling

Lokalplan 2.05.2 muliggør, at der opføres en tæt/lav boligbebyggelse på 10 boliger i form af tre dobbelthuse og fire fritliggende huse i traditionel byggeskik med murede facader og ligesidet sadeltag belagt med røde tagsten af tegl eller beton. Bebyggelsens huse har samme volumen som de eksisterende huse i Høje Taastrup Landsby og placeres sådan, at bebyggelsen understøtter Bygadens og Præstegårdsvejs gedeforløb.

Der er kommet fire indsigelser til lokalplanforslaget og ingen til tillægget til kommuneplanen i høringsperioden.

Indsigelserne er følgende:

1. Høje Taastrup Landsbylauget foreslår, at den interne boligvej gøres ensrettet med indkørsel fra Bygaden og udkørsel til Præstegårdsvej. Landsbylauget mener, at der bør anlægges væsentlig flere parkeringspladser end 13 p-pladser til 10 boliger, da mange husstande i landsbyen har 2 biler. Landsbylauget finder parkeringskravet utilstrækkeligt, da området i forvejen er stærkt belastet med parkerede biler fra besøgende til rådhuset, kirken og ældreboligerne.
2. Brudebutikken på Bygaden 45A gør opmærksom på, at der ikke er tilstrækkelig med parkeringspladser til bebyggelsen, og hvis 3 ud af de 10 boliger har to biler, så er der ingen parkering til gæster.
3. Helsingør Stiftsøvrighed ved Kgl. Bygningsinspektør udtaler, at den skitserede bebyggelse er lidt ude af trit med den traditionelle bebyggelse ved at have en trempel, som gør, at facadehøjden overskrider den ældre bebyggelses proportioner, og at det derfor er en illusion, at de påtænkte huse harmonerer med den gamle landsbybebyggelse. Den Kgl. Bygningsinspektør konkluderer, at den påtænkte bebyggelse ikke væsentlig vil forringe kirkens omgivelser og har derfor ikke yderligere bemærkninger. Menighedsrådet ved Høje Taastrup Kirke foreslår, at den interne boligvej ensrettes. Provstiudvalget bemærker, at lokalplanforslagets krav til parkering kan medføre, at kirkens areal vil blive anvendt til parkering.
4. Kroppedal udtaler, at lokalplanområdet ligger i et område, som er yderst rigt på fund fra størstedelen af oldtiden, og indgår i et større kulturarvsareal af national betydning. På baggrund af dette ønsker Kroppedal Museum at foretage en arkæologisk forundersøgelse.

Ad. 1. og 2. Den interne boligvej er ensrettet og alene udlagt i en bredde af 5 meter, hvor de 3 meter er kørebane og 2 meter til gangzone. En lokalplan kan ikke fastlægge regler, der vedrører færdselsloven som ensretning af veje. I redegørelsen til lokalplanen tilføjes det, at boligvejen er ensrettet. Alle indsigere undtagen Kroppedal Museum bemærker, at parkeringskravet ikke er tilstrækkeligt. Administrationen vurderer ud fra indsigelserne, at parkeringskravet bør hæves fra 13 pladser til 15 pladser, hvilket svarer til 1,5 parkeringsplads pr bolig. Krav om yderligere 2 parkeringspladser kan medføre, at boligantallet må reduceres fra 10 til 9 boliger, også set ud fra, at der indenfor lokalplanområdet er store niveau-forskelle, og boligerne samtidigt skal placeres, så der er niveaufri adgange til disse. Det skal bemærkes, at området ligger stationsnært, og det bør mindske behovet for de enkelte

husstande for bil nr. 2. Hvad angår gæsteparkering findes der tæt på den kommende bebyggelse parkeringspladser, eksempelvis ved rådhuset, der ikke benyttes i aftentimerne og i weekends, og som kan benyttes som gæsteparkering til bebyggelsen.

Ad. 3. Kgl. Bygningsinspektør bemærker, at en trempelkonstruktion er fremmedartet for landsbymiljøet. Hertil kan siges, at der ikke i Høje Taastrup Landsby er et ensartet bygningsudtryk med ensartede bygningsvolumener, da der findes mange forskellige hustyper i landsbyen. Lokalplanen giver mulighed for en tagkonstruktion udformet som en trempelkonstruktion for at give så meget volumen i tagetagen. Normalt er trempelhøjden 1 meter målt fra færdigt gulv til overkant trempelrem, lokalplanen giver mulighed for en trempelhøjde på 1,20 meter.

Kgl. Bygningsinspektør skal på vegne af Kirkeministeriet sikre, at bebyggelse inden for kirkebeskyttelseszonen ikke har en større bygningshøjde end 8,50 meter. Lokalplanen fastlægger en højde på højst 8,50 meter.

Ad. 4. Kroppedal Museums bemærkninger er en oplysning til en kommende byggherre, at museet henstiller til, at der foretages arkæologisk forundersøgelse, da området er så rigt på fortidsfund. Dog er byggherren i sin ret til at fravælge forundersøgelsen, men hvis der påvises fortidsminder i forbindelse med anlægsarbejdet, kan arbejdet standses i lighed med ethvert andet anlægsarbejde i op til et år ifølge Museumsloven.

BESLUTNING PLAN- OG MILJØUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 10: I - Godkendelse af Styringsaftale 2015, del II af Rammeaftale 2015 - ISU, SU

14/8452

Bilag

Styringsaftale_i_Rammeaftale_2015 efter KKR_juni2014.pdf

I - Godkendelse af Styringsaftale 2015, del II af Rammeaftale 2015 - ISU, SU

Baggrund

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en årlig rammeaftale for det specialiserede socialområde. Rammeaftalen indeholder to dele, en udviklingsstrategi som Byrådet godkendte i maj, og en styringsaftale, som denne sag vedrører. KKR Hovedstaden behandlede i juni udkastet til styringsaftale. Byrådet skal behandle dette inden endelig behandling i KKR Hovedstaden i oktober.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Styringsaftale 2015 for det specialiserede socialområde og specialundervisning (del af Rammeaftale 2015).

Sagsfremstilling

Styringsaftalen er den økonomisk, tekniske del af rammeaftalen og skal bl.a. sikre fælles spilleregler om takstberegning og -udvikling. Aftalen omfatter hele det takstbelagte område for både børn og voksne, det vil sige tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisning, hvor der sker salg af pladser til andre kommuner. Høje-Taastrup Kommune har fra efteråret 2013 deltaget i en tværkommunal arbejdsgruppe vedr. takster. Formålet var at sikre en flerårig strategi for takstudviklingen for derved at sikre mådehold i udgiftsudviklingen i kommunerne og på de enkelte tilbud.

Udkastet til Styringsaftale 2015 rummer flere nye elementer i forhold til tidligere års strategier, heriblandt:

1. Flerårig strategi for takstudviklingen. Taksterne må frem til 2016 maksimalt stige med pris- og lønfremskrivningen minus en procent i forhold til prisniveauet i 2014. Dette er i tråd med det politiske ønske om at reducere omkostningerne på området. I praksis indebærer det, at der skal foregå en kollektiv nettoomkostningsreduktion på 1 pct. over perioden. Der er ikke konkrete KKR-mål for takstudviklingen i 2015.

Der er til budget 2015 fremlagt et forslag om at effektivisere driften af tilbuddene på voksenområdet med samlet 2 mio. kr. Hvis forslaget vedtages, vil det få betydning for taksterne for 2015. Administrationen vil efter budgetvedtagelsen foretage den endelige vurdering af, om der skal foretages udgiftsreduktioner frem mod taksterne for 2016 for at imødekomme KKR-kravet om at reducere taksterne med 1 %.

2. Det anbefales i styringsaftalen, at kommunerne har fokus på faglig metodeudvikling og kompetenceudvikling af medarbejderne.

Det er en del af grundlaget i Social- og Handicapcentrets plan for socialområdet for voksne, at der skal arbejdes efter metoder, der virker. Evidensen på området er ringe, så det er begrænset med evidensbaserede metoder, men centret har stor opmærksomhed på at implementere metoder, der er afprøvet og evalueret andre steder. Centret vil desuden systematisk følge effekten af de metoder, som anvendes, så vi kan opsamle viden, om de virker. Begge dele er en del af den langsigtede omstillingsplan for området og vil blive implementeret over de kommende 1-4 år. I den forbindelse vil medarbejderne blive uddannet, så de kan arbejde efter de nye metoder og med at måle og dokumentere effekter.

På børne- og ungeområdet driver kommunen ikke tilbud, hvor der sælges pladser.

3. Det anbefales også, at driftsherrerne har fokus på a) udvikling og omlægning af tilbud ift. den fremtidige efterspørgsel efter fleksible tilbud og indsatser med fokus på borgernes udvikling, b) anvendelse af velfærdsteknologi i indsatserne og på c) at udvikle tilbuddene, så de kan dokumentere effekten af indsatserne.

Ad a: Det kan oplyses, at Social- og Handicapcentret i flere år har omlagt indsatserne til mindre indgribende fleksible tilbud, der tager afsæt i at bruge og udvikle borgernes kompetencer mest muligt. I den forbindelse er der etableret syv nye bomiljøer i kommunen på de seneste tre år, og det tidligere Vestervænget (omfattet af KKR aftalen) er nedlagt.

Ad b: Anvendelse af velfærdsteknologi er også en del af Plan for socialområdet for voksne og er rammesat til for alvor at blive rullet ud fra 2016. Der er dog allerede nu lokale initiativer, hvor der blandt andet ses på anvendelsen af apps til smartphones, kommunikation via Skype og lignende løsninger.

På børne- og ungeområdet benytter medarbejderne allerede iPads som understøttende redskab i deres opgavevaretagelse.

Ad c: Det er en central del af Plan for socialområdet for voksne, at tilbuddene og myndighed skal dokumentere og følge effekten af deres indsatser. Arbejdet med at få etableret og implementeret en fælles ensartet dokumentationspraksis i hele organisationen (myndighed og tilbud) er planlagt til at gå i gang september 2014. I den forbindelse er der indbygget kompetenceudvikling af alle centrets medarbejdere og implementering af relevante systemer. Der søges om midler til denne indsats i forbindelse med budget 2015.

Børne- og Ungerådgivningscentret benytter så vidt muligt evidensbaserede metoder, når der igangsættes nye tiltag. Samarbejdet med Mødrehjælpen og Socialstyrelsen omkring Familiens Hus er baseret på en sådan tilgang, og medarbejderne skal i det daglige virke benytte manualer. Der søges om midler til at videreføre Familiens Hus efter projektets udløb i maj 2015.

Begge centre har som køber af pladser på udenbys tilbud fokus på, at disse tilbud løbende evaluerer deres indsats og resultater i forhold til de borgere, der benytter tilbuddene.

Det omtales i udkastet til styringsaftale, at KKR Hovedstaden ikke har indgået konkrete tværkommunale aftaler eller aftale med Region Hovedstaden om oprettelse og lukning af tilbud og pladser i 2015. Styringsaftalen omtaler principper for etablering, lukning og omlægning af tilbud.

Rammeaftalen regulerer alene køb og salg af pladser mellem brugerkommuner og driftsherrer indenfor regionen. Hvis Høje-Taastrup Kommune vil indgå en aftale med et tilbud i en anden region, skal der indgås særskilte købskontrakter med denne driftsherre.

Det er administrationens vurdering, at udkastet til Styringsaftale 2015 rummer en stillingtagen til de mange aktuelle styringsmæssige udfordringer på området, og at der i fælleskommunalt regi, er en overvejende vilje til at løse, såvel de kendte som ukendte udfordringer sammen.

Det bemærkes også, at styringsaftalen for 2015 i sine anbefalinger påpeger et ansvar hos udbudssiden, idet den opfordrer til, at kommunerne arbejder dynamisk med omkostningsstyring og effektiv ressourceudnyttelse, herunder udredning, tilbudsmatch og systematisk opfølgning på sager i forhold til effekt og økonomi m.m.

Når KKR Hovedstaden forventeligt har vedtaget Styringsaftale 2015 i oktober, vil fagcentre forholde sig til punkterne i den samlede Rammeaftale 2015 i planlægningen af, hvorledes disse skal indgå i centrenes arbejde i 2015-16.

Som anført ovenfor er administrationen allerede godt i gang med en række allerede planlagte og igangsatte tiltag. I forhold til omkostningsreduktionen afhænger yderligere tiltag for 2016 af budgetvedtagelsen for 2015.

Efter Byrådets behandling skal Fælleskommunalt sekretariat orienteres om udfaldet af denne.

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING SOCIALUDVALGET DEN 02-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 11: I - Godkendelse af kommunal valgfagsrække - ISU

14/14002

I - Godkendelse af kommunal valgfagsrække - ISU

Baggrund

Denne sagsfremstilling skal ses i forlængelse af drøftelser på mødet i Institutions- og Skoleudvalget 13-08-2014. Drøftelserne omhandlede valgfaget "Almindelige Indvandresprog", der er en del af den ordinære valgfagsrække. Den ordinære valgfagsrække består af fag, for hvilke der er udarbejdet Fælles Mål af Undervisningsministeriet. Byrådet skal i denne sag tage stilling til, hvorvidt man fremadrettet ønsker, at faget "almindelige indvandresprog" skal indgå i Høje-Taastrup Kommunes valgfagsrække.

INDSTILLING

At Institutions- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at valgfaget "Almindelige Indvandresprog" udgår af den kommunale valgfagsrække.

Sagsfremstilling

Den centralt udbudte, ordinære valgfagsrække består i dag af fagene Tysk, Fransk, Spansk, Billedkunst, Medier, Filmkundskab, Drama, Musik, Håndværk og Design, Madkundskab, Almindelige Indvandresprog samt Arbejdskendskab. Normalpraksis er, at kommunerne med udgangspunkt i den ordinære valgfagsrække, udbyder en kommunal valgfagsrække. De enkelte skoler udvælger derefter hvilke fag fra den kommunale valgfagsrække, der udbydes på skolen. Altså udbyder skolerne ikke nødvendigvis alle fag i valgfagsrækken, men et mindre udsnit. Den ordinære valgfagsrække, udformet af Undervisningsministeriet, er altså et tilbud og der er ingen krav om at alle valgfag udbydes. Derfor kan Byrådet selv afgøre hvilke fag der indgår i den kommunale valgfagsrække. Det eneste lovkrav er, at der udbydes minimum to fag. Vælger Byrådet, at man ikke ønsker at udbyde et givent fag, skal man være opmærksom på følgende:

1. I flere kommuner er praksis, at Byrådet forud for skoleårets begyndelse, udvælger fag der skal indgå i den kommunale valgfagsrække. Folkeskolerne i disse kommuner, udvælger derefter hvilke af disse fag de ønsker at udbyde. I Høje-Taastrup Kommune har folkeskolerne hidtil kunne vælge frit fra Undervisningsministeriets ordinære valgfagsrække.
2. Der er ingen formkrav til udvælgelsen/fravælgelsen af valgfag i Folkeskoleloven (udover at der skal udbydes minimum to fag).
3. Forvaltningsretligt er skoleleder og Byråd "det samme", hvilket kunne medfører problemer i forbindelse med fravalget da det finder sted efter skoleårets start, men da ingen af folkeskolerne i Høje-Taastrup Kommune udbyder faget "almindelige indvandresprog", er der ingen forvaltningsretslige udfordringer ved at faget udgår.

Hvordan defineres "almindelige indvandresprog"?

Undervisningsministeriet har ikke en formel definition af hvad der kan betegnes som et almindeligt indvandresprog. Derimod lægges der i fagbeskrivelsen vægt på, at elevgrundlaget er afgørende, da en forudsætning for at udbyde faget er, at eleverne har et *fornødent forhåndskendskab* til sproget. Altså er et indvandresprog defineret som almindeligt, hvis en tilstrækkelig andel af eleverne har forhåndskendskab til sproget.

Hvad indeholder faget?

I bekendtgørelsen om formål, kompetencemål og færdigheds- og vidensmål for folkeskolens fag og emner (Fælles Mål), er faget "almindelige indvandresprog" beskrevet ved følgende:

"§ 27. Eleverne skal i faget almindelige indvandrersprog for elever med fornødent forhåndskendskab til det pågældende sprog videreudvikle en aktiv tosproget kompetence på grundlag af allerede erhvervede færdigheder i såvel dansk som indvandrersproget. Eleverne skal opnå indsigt i sprog og kulturel mangfoldighed i Danmark og i de lande, hvor indvandrersproget tales.

Stk. 2. Faget skal styrke elevernes internationale forståelse og forståelse af sprog og kulturel mangfoldighed i Danmark.

Stk. 3. Faget skal give eleverne viden om mulighederne for indvandrersprogets anvendelse i erhverv i Danmark, i andre lande og i internationale sammenhænge.”

Hvordan adskiller faget sig fra modersmålsundervisning?

Først og fremmest udbydes faget lige for alle elever. Der er principielt, i modsætning til ved modersmålsundervisning, ingen krav om, at en eller begge forældre skal have tilknytning til målsprogslandet. Derudover er fokus i højere grad rettet mod erhvervslivet end det er tilfældet med modersmålsundervisning. Kompetencemålet for faget er, at eleven kan bruge sin flersprogethed i kulturelle og erhvervsmæssige sammenhænge. Derved er fagets fokus at lære elevernes, at bruge deres flersprogethed som en ressource i erhvervslivet, samt at give dem en forståelse af kulturel mangfoldighed.

Konsekvenser ved vedtagelse af den kommunale valgfagsrække

Vedtages denne valgfagsrække betyder det, at faget "almindelige indvandresprog" udgår af den kommunale valgfagsrække. Da ingen af kommunens skoler udbyder faget i indeværende skoleår, er det administrationens vurdering, at der ikke er forvaltningsretslige problemer forbundet med vedtagelsen. Derudover er det muligt for Byrådet at revurdere sin beslutning og træffe beslutning om at udbyde valgfaget, så frem dette skulle blive aktuelt i fremtiden.

BESLUTNING INSTITUTIONS- OG SKOLEUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 12: I - Reerslev forsamlingshus - regnskab 2013 - FKU

14/14500

Bilag

Reerslev Forsamlingshus - Regnskab 2013 underskrevet

Reerslev forsamlingshus R2013 - følgebrev

I - Reerslev forsamlingshus - regnskab 2013 - FKU

Baggrund

Byrådet modtager regnskabet, som dokumentation af, at tilskuddet er gået til formålet.

INDSTILLING

At Fritids- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender regnskab 2013 for Reerslev forsamlingshus.

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for Reerslev forsamlingshus har fremsendt det af bestyrelsen godkendte regnskab for 2013 til Byrådets godkendelse.

Beløb i hele kr.	Regnskab 2013
Indtægter	284.444
Heraf tilskud fra Høje Taastrup Kommune	75.200
Udgifter	258.316
Resultat (overskud)	26.128
Egenkapital primo	74.589
Årets regulering (over/underskud)	26.128
Egenkapital ultimo	100.717

Regnskab 2013 udviser et overskud på 26.128 kr.

Regnskab 2013 er gennemgået og godkendt af de foreningsvalgte revisorer.

BESLUTNING FRITIDS- OG KULTURUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 13: I - Udvidelse af Eliteidrætsbestyrelsen - FKU

14/13231

I - Udvidelse af Eliteidrætsbestyrelsen - FKU

Baggrund

I denne sag skal der tages stilling til forslag om en udvidelse af Eliteidrætsbestyrelsen i Høje-Taastrup Kommune.

INDSTILLING

At Fritids- og Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at Fritids- og Kulturudvalgets næstformand bliver født medlem i Eliteidrætsbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 22-04-2014, i sag om "Sammensætning af Eliteidræts-bestyrelse", at:

- Fritids- og Kulturudvalget udpeger ét medlem fra Fritids- og Kulturudvalget som medlem af Eliteidrætsbestyrelsen.
- Eliteidrætsbestyrelsens øvrige sammensætning bliver én repræsentant fra Idrættens Samråd, én repræsentant fra hver af eliteklubberne, fritids- og kulturchefen samt sekretær fra administrationen.
- at formanden for Fritids - og Kulturudvalget er født medlem.

På baggrund af drøftelser i Fritids- og Kulturudvalget har udvalget bedt administrationen om at fremlægge en sag hvori det indstilles, at Eliteidrætsbestyrelsen udvides til, at Fritids- og Kulturudvalgets næstformand også bliver født medlem i bestyrelsen.

BESLUTNING FRITIDS- OG KULTURUDVALGET DEN 03-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.

Punkt 14: I - Midlertidige hjælpemidler - ÆSU

14/17020

Bilag

Høringssvar fra Seniorrådet - midlertidige hjælpemidler - punkt 6I

I - Midlertidige hjælpemidler - ÆSU

Baggrund

På Byrådsmødet 18-03-2014 fremsatte Socialdemokraterne forslag om, at der foretages en analyse af mulighederne for at udlåne hjælpemidler i en midlertidig periode. Ældre- og Sundhedsudvalget forelægges i denne sag administrationens svar herpå.

INDSTILLING

At Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender, at administrationen søger Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold om dispensation til at gennemføre et projekt, hvor en ordning med bevilling af visse midlertidige hjælpemidler kan afprøves.

Der blev udleveret høringsvar fra Seniorrådet.

Sagsfremstilling

Byrådet behandlede 18-03-2014 følgende forslag fra Socialdemokratiet:

"Der foretages en analyse af mulighederne for at udlåne hjælpemidler i en midlertidig periode, for at hjælpe vores borgere til at blive selvhjulpne i den periode, hvor de har pådraget sig en midlertidig funktionsnedsættelse, samt økonomien forbundet med en sådan ordning".

Byrådet oversendte forslaget til behandling i Ældre- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Bevilling af hjælpemidler i kommunalt regi er reguleret i Lov om Social Service, hvor det er en betingelse, at der er tale om en varig funktionsnedsættelse. Hjælpemidler til brug ved en midlertidig funktionsnedsættelse er regionens ansvar og udlånes af det behandlende hospital. Ved vurdering af, hvilke hjælpemidler hospitalet skal udlåne i en midlertidig periode, anlægges der en vurdering af, hvad der er nødvendigt for at klare de helt basale dagligdags funktioner i hjemmet. Herudover er det muligt for borgerne selv at leje hjælpemidler af private firmaer, der tilbyder denne ydelse.

Som bilag til Sundhedsaftalen mellem Region Hovedstaden og Kommunerne i regionen ligger snitfaldekataloget for behandlingsredskaber og hjælpemidler, som er en hjælp til fortolkning af lovgivningen. Her er de generelle principper beskrevet således:

"Det offentlige – region og kommune – er forpligtet til at udlevere et behandlingsredskab eller hjælpemiddel til en borger/patient, når en af nedenstående betingelser er opfyldt:

- Personer med *varigt* nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, når hjælpemidlet i væsentlig grad afhjælpe de varige følger af den nedsatte funktionsevne, i væsentlig grad kan lette den daglige tilværelse i hjemmet eller er nødvendig for at den pågældende kan udøve et erhverv. – Kommunen leverer (jævnfør Lov om Social service)
- Der er tale om behandlingsredskaber, som indopereres som led i behandling, ordineres som led i behandling eller som en fortsættelse af den iværksatte behandling. – Regionen leverer (jævnfør Sundhedsloven)

Hvis ingen af disse betingelser er opfyldt *ligger forpligtelsen hos borgeren selv.*"

Arbejdsmarkedslovgivningen indeholder også en forudsætning om, at der skal være tale om en varig nedsættelse af erhvervsevnen, inden der kan sættes foranstaltninger i gang.

Der er således ikke lovhjemmel til at yde hjælpemidler til brug ved en midlertidig funktionsnedsættelse i kommunalt regi.

Antal borgere

Det er ikke muligt, at opgive et præcist tal på, hvor mange borgere, der henvender sig med et ønske om hjælpemidler i en midlertidig periode. Disse forespørgsler registreres ikke på en måde, så der kan trækkes statistik på det.

Generelt er der langt færre henvendelser, end der har været tidligere, da arbejdet med snitfaldekataloget har været med til at sikre, at hospitalerne i langt større udstrækning end tidligere opfylder deres forpligtelse til at levere hjælpemidler i en midlertidig periode efter hospitalsbehandling.

De henvendelser, der er, handler ofte om, at borgeren eller pårørende ønsker at være på forkant i forbindelse med en planlagt operation og henvender sig til kommunen, hvor de oplyses om, at hjælpemidler efter operation er noget, de får med hjem fra hospitalet.

Derudover kan der være forskel på hospitalets vurdering af, hvad der er nødvendigt og hensigtsmæssigt og det, borgeren eller de pårørende forventer.

Der er således tale om ganske få henvendelser til Høje-Taastrup Kommune om midlertidige hjælpemidler. De fleste løses ved henvisning til rette instans. Tilbage er få komplekse sager, som ikke falder ind under den gældende lovgivning, og hvor problemerne kun kan løses med en anderledes helhedstænkning.

Andre kommuner

Ved rundspørge til andre kommuner i regionen og Roskilde Kommune har alle svaret, at man ikke udleverer hjælpemidler til borgere med midlertidige funktionsnedsættelser. Roskilde Kommune har udtrykkeligt korrigeret en tidligere oplysning om, at man der udleverer hjælpemidler til midlertidigt brug.

Opmærksomhedspunkter

- Der er ikke lovhjemmel til at udlevere hjælpemidler til borgere med en midlertidig funktionsnedsættelse
- Der er risiko for en opgaveflytning- og øget udgiftsudvikling, hvis kommunen udleverer hjælpemidler til midlertidigt brug
- Der er risiko for, at kommunen kommer til at udlevere hjælpemidler til borgere, hvor det lægeligt er vurderet, at det vil modvirke behandlingen, at give hjælpemidler. Det kan f. eks. være borgere, hvor det er vigtigt, at de støttes på benet efter en behandling
- Hvis det drejer sig om hjælpemidler til transport til arbejde, vil det være en begrænset del af borgerne, der kan hjælpes med et hjælpemiddel som f. eks. en el-scooter.

Forslag til projekt

Set i lyset af Høje-Taastrup Kommunes fokus på helhed for borgerne og hverdagsrehabilitering kunne det være interessant at søge Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold om dispensation fra de gældende love og regler med henblik på at gennemføre et projekt med henblik på at afdække effekten af at udlåne hjælpemidler til midlertidigt brug i nogle nærmere definerede situationer, hvor det ville skabe mere helhed for borgeren, f. eks. i forhold til familie og arbejde.

Hvis der gives dispensation til et projekt, skal der udarbejdes en kvalitetsstandard for bevilling af midlertidige hjælpemidler.

ØKONOMI

Et projekt vil kunne afdække de økonomiske konsekvenser af at udvide den kommunale service til midlertidige hjælpemidler i nogle nærmere definerede situationer, hvor det ville skabe mere helhed for borgeren, f. eks. i forhold til familie og arbejde. Der må forventes udgifter både i forhold til indkøb af hjælpemidler og forbrug af personaleressourcer.

BESLUTNING ÆLDRE- OG SUNDHEDSUDVALGET DEN 02-09-2014

Anbefales.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 09-09-2014

Anbefales.