

# REFERAT Økonomiudvalget d. 22-03-2023

**Mødedato** Onsdag d. 22. marts 2023 kl. 17:15

**Mødested** 1.23

**Mødedeltagere** Emil Viskum, Esat Sentürk, Henrik Torning, Kurt Scheelsbeck, Lars Prier, Merete Scheelsbeck, Peter Faarbæk, Toke Elling, Özdes Durukan

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
I - Garantistillelse i forbindelse med CO2-fangst på Vestforbrænding - ØU.....	4
Underskriftsark Økonomiudvalget 22-03-2023.....	7

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Økonomiudvalget den 22-03-2023**

Godkendt.

## **Punkt 2: I - Garantistillelse i forbindelse med CO2-fangst på Vestforbrænding - ØU**

23/3527

### **Baggrund**

Hvert år udleder Vestforbrænding cirka 500.000 tons CO<sub>2</sub>. For at leve op til sit samfundsansvar og for at sikre at ejerkommunerne kan reducere CO<sub>2</sub>-udledningen, har Vestforbrændings bestyrelse besluttet at ansøge om tilskud fra statens CO<sub>2</sub>-udbud for at kunne finansiere CO<sub>2</sub>-fangst, transport og lagring og dermed gøre Vestforbrændings og ejerkommunernes affaldsforbrænding klimaneutral.

Hvis Vestforbrænding ikke får tildelt statstilskud, vil etablering af et anlæg til CO<sub>2</sub>-fangst skulle afvente en ændring af de nuværende regler om, at anlægs- og driftsomkostningerne ikke kan finansieres via affaldstaksterne.

Uden statstilskud kan Vestforbrænding derfor ikke med den nuværende regulering sikre CO<sub>2</sub>-neutral affaldsbehandling for ejerkommunerne, hvilket også betyder, at omkostningerne til øgede CO<sub>2</sub>-afgifter som følge af Grøn Skattereform derfor skal betales over taksterne af ejerkommunernes borgere og virksomheder (affaldskunderne).

Opnåelse af statstilskud vil således give mulighed for både CO<sub>2</sub>-neutral affaldsbehandling og en stor økonomisk gevinst for borgere og virksomheder.

### **Indstilling**

At Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. at der træffes beslutning om, at kommunen selvstændigt påtager sig de økonomiske forpligtelser efter kontrakten med Energistyrelsen, jf. § 7b i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, samt friholder Vestforbrænding for krav efter kontrakten med Energistyrelsen.
2. at der træffes beslutning om efter § 10, stk. 14, i Vestforbrændings vedtægt at godkende, at Vestforbrænding ved overdragelse af kontrakten med Energistyrelsen til datterselskabet påtager sig de påkrævede forpligtelser efter kontrakten med Energistyrelsen og hæfter solidarisk for forpligtelserne efter kontrakten med Energistyrelsen.
3. at kommunen stiller solidarisk garanti for lån til etablering af anlæg til CO<sub>2</sub>-fangst op til 3,2 mia. kr. Høje-Taastrup Kommunes inter-partes andel af garantien svarer til kommunens ejerandel på 5,52 % svarende til i alt 176,4 mio. kr.

### **Beslutning Økonomiudvalget den 08-03-2023**

Sagen udsættes med henblik på nærmere vurdering. Der indkaldes til ekstraordinært Økonomiudvalgsmøde inden Byrådsmødet med henblik på at behandle sagen.

### **Beslutning Økonomiudvalget den 22-03-2023**

Anbefales

### **Sagsfremstilling**

Efter to ansøgningsrunder i løbet af 2022 er Vestforbrænding nu én af tre udvalgte virksomheder til at kunne afgive den endelige ansøgning om et statstilskud på op til 8,1 mia. kr. til fangst og lagring af CO<sub>2</sub>. De to andre udvalgte er Ørsted og Aalborg Portland. Projektet er nærmere beskrevet vedhæftede bilag 1.

Statstilskuddet er et driftstilskud. Tilskuddet kommer fra en CCS-pulje (CO2 fangst og lagring) på samlet godt 8,1 mia. kr., hvorfra der årligt udbetales op til 400 mio. kr., hvis Vestforbrænding kan dokumentere at have fanget og permanent lagret 400.000 tons CO2. Hvis Vestforbrænding får tildelt statstilskuddet, vil det kunne finansiere både anlægs- og driftsomkostningerne i en periode på 20 år.

Et statsligt finansieret anlæg til CO2-fangst vil betyde, at ejerkommunernes affaldsforbrænding bliver CO2-neutral samtidigt med, at ejerkommunernes borgere og virksomheder ikke fremover skal betale øgede CO2-afgifter over affaldstakterne.

Det er forventningen, at de stigende CO2-afgifter, som Vestforbrænding vil blive ramt af, hvis der ikke etableres et CO2-fangstanlæg, vil betyde en forøgelse af de årlige driftsomkostninger ved forbrænding af affald, der overgår udgifterne til etablering CO2-fangst. Det skønnes således under alle omstændinger nødvendigt på sigt at etablere CO2-fangst. Med den særlige statslige tilskudspulje er der nu en mulighed for at få omkostningerne hertil finansieret via et tilskud.

Høje-Taastrup Kommune er medejer af Vestforbrænding I/S med en ejerandel på 5,52 %. CO2-fangstanlægget kommer til at ligge i et selvstændigt fangstselskab (Fangst A/S) under Vestforbrænding, som skal drives på kommercielle vilkår. Vestforbrændings affalds- og varmekunder må ikke belastes af udgifterne til CO2-fangst mv., og derfor er det ved en ny lov bestemt, at den enkelte kommune selvstændigt og ubegrænset skal påtage sig de økonomiske forpligtelser i kontrakten med Energistyrelsen. Det er derudover en forudsætning, at ejerkommunerne stiller solidarisk garanti for fangstselskabets lånefinansiering.

Det nuværende regelgrundlag tillader ikke, at Vestforbrænding kan afholde udgifter til CO2-fangst over taksterne. Tværtimod er det med lov nr. 1593 fra december 2022 blevet et krav, at ejerkommunerne i stedet skal påtage sig risikoen for det tilfælde, at omkostningerne til CO2-fangst ikke kan afholdes af statstilskuddet på godt 8 mia. kr. Dog vil den i Vestforbrænding oparbejdet fri egenkapital kunne anvendes som en del af risikoafdækningen. Lov nr. 1593 er baggrunden for de nedenstående noget atypiske indstillingspunkter, hvor ejerkommunerne påtager sig de økonomiske garantier og hæftelser. Indstillingspunkterne er udarbejdet med bistand fra advokatselskabet Bech Bruun for at sikre, at de lever op til de nye krav i lov nr. 1593.

Vestforbrænding har ved valg af velkendte teknologier, meget erfarne entreprenører og rådgivere, eksternt review af projektet ved EY samt samarbejdspartnere i form af to statslige selskaber sikret robustheden i projektet med en lang række tiltag (for en uddybning se bilag 1 og 3). Det gør det efter Vestforbrændings opfattelse meget lidt sandsynligt, at udgifterne til CO2-anlægget vil overskride statstilskuddet. Skulle dette alligevel ske, har Vestforbrænding udarbejdet et "worst case scenario" (se bilag 1 for en uddybning), hvor der selv i en situation med ingen CO2-fangst i det første år og kun 50 % CO2-fangst i de efterfølgende to år vil være 950 mio. kr. tilbage i fri egenkapital, driftskapital og anfordringsgaranti, der kan trækkes på, således at risikoen for at trække på de kommunale garantier og hæftelser vurderes at være minimal.

Der er i alt opstillet følgende økonomiske reserver for at sikre, at kommunernes garantier og hæftelser ikke aktiveres:

- Kontraktmæssig håndtering af risici i værdikæden mod samarbejdspartnere og leverandører
- Op til 1.600 mio. kr. reserveret af statstilskuddet til uforudsete anlægs- og driftsomkostninger
- 600 mio. kr. i driftskredit fra projektets långiver og 50 mio. kr. i fri egenkapital til Fangst A/S
- 600 mio. kr. i anfordringsgaranti fra Vestforbrændings fri egenkapital til at afdække kontraktmæssige risici overfor Energistyrelsen
- 400 mio. kr. i yderligere fri egenkapital i Vestforbrænding

Det er Vestforbrændings vurdering, at det samlede projekt udgør en unik mulighed for at få finansieret CO2-fangst via et statstilskud på over 8 mia. kr. Efter Vestforbrændings opfattelse bør den noget usædvanlige kommunale hæftelse og

garantistillelse ikke stå i vejen for en både klimamæssig og økonomisk meget attraktiv investering. Vestforbrændings bestyrelse har anbefalet etablering af CO<sub>2</sub>-anlægget og forventes på bestyrelsesmødet den 22. marts 2023 at træffe endelige beslutning om ansøgning om statstilskud.

Alle Folketingets partier (på nær Nye Borgerlige) står bag ”Klimaaftalen for Energi og Industri m.v.” fra juni 2020, hvori det blev besluttet, at fangst og lagring af CO<sub>2</sub> skal være en vigtig brik i indfrielsen af Danmarks klimapolitiske mål. Her blev der oprettet en markedsbaseret teknologineutral pulje til at fremme fangst, lagring og anvendelse af CO<sub>2</sub> – ”CCUS-puljen”.

Det er et krav efter kontrakten med Energistyrelsen, at Vestforbrænding påtager sig forpligtelserne, idet kontrakten efter elforsyningslovens regler om tilknyttet aktivitet skal overdrages til et af Vestforbrænding helejet datterselskab med begrænset hæftelse. Konkret betyder det, at Vestforbrænding påtager sig de i kontrakten opstillede garantiforpligtelser, hvis Vestforbrænding tildeles kontrakten fra Energistyrelsen.

Det skyldes, at Vestforbrænding efter lovbemærkningerne til § 7b i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion ikke kan honorere sådanne krav på grund af den prisregulering, som Vestforbrændings forsyningsaktiviteter er omfattet af.

## **Økonomi**

Træffes der beslutning i overensstemmelse med ovenstående, skal kommunen underskrive erklæring om selvstændigt at påtage sig de økonomiske forpligtelser efter kontrakten med Energistyrelsen og om friholdelse af Vestforbrænding for krav efter kontrakten. Konkret betyder det, at kommunerne hæfter solidarisk for forpligtelserne efter kontrakten med Energistyrelsen.

I kontrakten med Energistyrelsen er der et loft på det samlede erstatningskrav på 650 mio. kr. med undtagelse af svig, lovbrud, bod mv., hvor hæftelsen er ubegrænset. Høje-Taastrup Kommunes relative andel af erstatningskravet, svarer til 35,9 mio. kr.

Derudover skal ejerkommunerne stille garanti for lån til etablering af anlæg til CO<sub>2</sub>-fangst på affaldsforbrændingsanlægget i Glostrup, som vil skulle optages af det datterselskab til Vestforbrænding, som skal varetage opgaverne vedrørende CO<sub>2</sub>-fangst. Det vil sige, at Høje-Taastrup Kommune skal stille en garanti på 176,4 mio. kr. for lånet.

## **Bilag**

Vestforbrændings ejerkommuners ejerandel

Erklæring

Spørgsmål & Svar CO<sub>2</sub>-fangst 30-02-2023

## **Punkt 3: Underskriftsark Økonomiudvalget 22-03-2023**

22/22769