

REFERAT Socialudvalget d. 06-10-2021

Mødedato Onsdag d. 06. oktober 2021 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B101

Mødedeltagere Esat Senturk, Emil Viskum, Jeanette Ingemann, Marjan
Ganjjou, Steffen Mølgaard Jensen, Turan Akbulut, Sabah Abid
(Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser - Socialudvalget - oktober 2021.....	4
A - Status på døgnstøttetilbuddet SPIR - SU.....	5
A - Forslag fra B om praksis i udmåling af hjælp til borgere - SU.....	10
A - Evaluering af Høje-Taastrup Foreningslederakademi 2020-2021 - SU-FKU.....	12
Lukket.....	14
Meddelelser til og fra administrationen - Socialudvalget.....	15
Underskriftsblad.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

20/22278

Beslutning Socialudvalget den 06-10-2021

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser - Socialudvalget - oktober 2021

20/22278

Punkt 3: A - Status på døgnstøttetilbuddet SPIR - SU

20/2867

Baggrund

I forbindelse med budget 2020-2023 godkendte byrådet etablering af et nyt døgndækket tilbud i borgerens egen bolig som alternativ til at bo på et midlertidigt botilbud.

Den økonomiske effekt af tilbuddet er meget lovende på baggrund af de foreløbige erfaringer i 2021, og administrationen har forventninger til besparelser på botilbud i de kommende år.

Denne sag redegør for etableringen af tilbuddet, herunder målgruppen og visitation af borgere, input fra borgerne som får støtte fra tilbuddet, samt den realiserede økonomiske effekt ved at borgere bor i egen bolig/flytter i egen bolig i stedet for at skulle bo på et midlertidigt tilbud.

Indstilling

At Socialudvalget tager administrationens redegørelse til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 06-10-2021

Godkendt.

Sagsfremstilling

Tilbuddet er startet op 01-04-2021 og målgruppen er borgere med store støttebehov, som nu kan få udvidet støtte i selvstændig bolig. Det nye tilbud tilbyder støtte af en høj faglig kvalitet til borgerne som får mulighed for at bo hjemme og derved undgår en eventuel institutionalisering. Samtidig er tilbuddet et billigere og mere fleksibelt alternativ til at skulle bo på et botilbud. Støtten tilpasses borgerens behov, uden at borgeren skal flytte, når dennes støttebehov ændrer sig.

Borgerne får støtte i enten 10 eller 20 timer om ugen, og timerne er efter behov fordelt på hele døgnet. Støtten bliver tilrettelagt ud fra borgerens individuelle ressourcer og behov med henblik på at fremme størst mulig mestring i eget liv. Det kan være støtte til praktiske opgaver i hjemmet, ernæring, hygiejne, kommunikation med for eksempel myndigheder og støtte til sociale relationer, beskæftigelse og uddannelse. I lighed med botilbud tilbyder SPIR også et fællesskab med andre borgere igennem fx forskellige udendørs arrangementer, fællesspisning og besøg i ungeværestedet som ligger på Parkskolen. Derudover har tilbuddet personale, som borgerne kan komme i kontakt med døgnet rundt.

Målgruppen

Målgruppen er borgere med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse og/eller særlige sociale problemer. Det kan enten være borgere, der allerede har en bolig fx fordi de bor hjemme hos deres forældre eller borgere, som står uden en bolig, fordi de kommer fra botilbud, fængsel, psykiatrisk hospital eller hidtil har boet hos forældre eller er hjemløse.

Visitation til tilbuddet

Processen omkring etablering af tilbuddet blev skudt i gang i foråret 2020, men er blevet forsinket i et år af den efterfølgende corona-nedlukning. I foråret 2021 genstartede administrationen processen med at vurdere og gå i dialog med borgere i målgruppen - og deres pårørende. I vurderingen er der fokus på borgere:

- Der har behov for støtte i en overgangsfase fra f.eks. bomiljø eller indlæggelse på psykiatrisk hospital til egen bolig.
- Der er målgruppen for et botilbud, men som kan have gavn af og er motiveret for at bo i egen bolig.
- der bor i egen bolig og har et omfattende støttebehov - herunder har brug for støtte om aftenen og i weekenden.
- der bor i egen bolig, og hvor der er behov for en afklaring af om borger kan blive boende

Status på tilbuddet

Døgnstøttekorpset består af 11 medarbejdere og støtter aktuelt 17 borgere. Tilbuddet startede op med 8 borgere i april, og er så langsomt blevet forøget med 3 borgere i maj, 4 borgere i juni, 1 borger fra midt juli og 1 borger fra august. Da der har vist sig at være en del efterspørgsel efter tilbuddet har administration valgt at udvide tilbuddet fra 6 til 9 helårspersoner i 2021. Tilbuddet har foreløbigt base i bomiljøet Kløverhuset på Rugvænget 2 i Taastrup. I prioriteringsforslag for 2022-2023, er der lagt op til en udvidelse af lokaler for at skabe den fornødne plads til korpset og borgerne i SPIR og derved sikre, dels mulighed for at facilitere sociale fællesskaber i endnu højere grad end det er muligt i dag på grund af pladmangel, dels at udvide tilbuddet med gruppebaseret støtte indenfor fx angstforløb, økonomi og budgetlægning og DAT (dialektisk adfærdsterapi).

Hvad siger borgerne til at få støtte af SPIR?

Medarbejderne har talt med de borgere, der havde lyst og overskud til at svare, om hvad det har betydet at blive visiteret til SPIR, hvordan de oplever den støtte de får og hvad døgnkorpset kan gøre endnu bedre.

Om tilbuddet og støtten:

- ”Jeg føler det er et godt sted med gode mennesker, hvor jeg kan komme med mine problemer.”
- ”Da jeg slap min behandling, følte mine forældre og jeg os helt alene. Det gør vi ikke nu. I er der, og møder mig som et menneske med respekt. Jeg havde simpelthen ikke kunne begå mig, uden jeres støtte. Jeg føler mig hel nu og jeg mærker, at jeg rykker mig, fordi vi planlægger hvad jeg gerne vil udvikle mig på. Jeg oplever, at I gør rigtig meget, for at jeg har det godt. Men udfordrer mig også på det der er svært for mig.”
- ”Det har betydet at jeg har fået mere selvtillid, fordi jeg selv tror på, at I tror på mig, da jeg flyttede fra bomiljø til selvstændig lejlighed. Og støtten tilpasses mit behov på en god måde.”
- ”Det har betydet, at jeg kunne få noget mere hjælp i hverdagen og noget mere stabilitet. Det er som regel, om aftenen jeg har brug for støtte, fordi det er der hvor jeg får sluppet af og er alene, og så kan det godt blive kaotisk for mig. Før kunne jeg kun få støtte og kontakte min tidligere kontaktpersoner til kl.16, men i SPIR kan jeg få støtte hele tiden. Det giver mig ro. Jeg oplever støtten som god og stabil. I er også gode til at følge op på tingene.”

Flere af borgerne har peget på, som et udviklingspunkt, at det er vigtigt, at de ved hvilke medarbejdere, der støtter dem hvornår. Det har tilbuddet taget til sig, og enten får borgerne vagtplanen tilsendt eller en sms om, hvem der kommer det næste døgn. Generelt har SPIR fokus på at starte dialogen med borgerne om deres behov hurtigst muligt efter visitation og på at sikre at borgerne kontakter SPIR, når de har behov - uanset tidspunkt på døgnnet. Det er nyt for mange af borgerne, at de kan det.

Den realiserede økonomiske effekt

Nedenstående tabel viser antal borgere i tilbuddet, tidspunkt for deres overgang til SPIR, antal timer, hvilken udgift kommunen ville have haft til den enkelte borger, hvis ikke SPIR tilbuddet havde været der samt den besparelse eller investering, der har været i den enkelte sag. I to tilfælde har administrationen vurderet at SPIR er det bedste tilbud til den konkrete borger selvom SPIR er dyrere end det alternative tilbud. Begrundelsen er, at administrationen forventer, at borgeren kommer hurtigere på fode til gavn for både kommune og borger. Samlet set giver det en besparelse (som helårseffekt) på 2,4 mio. kr. Pr. 01-10-2021 er der en yderligere besparelse på vej, idet administrationen forventer at kunne afslutte én borger, der aktuelt får 10 timers støtte om ugen, til mindre eller ingen støtte, samt at nedjustere støtten for 3 borgere der aktuelt få 20 timers støtte til 10 timer om ugen, fordi deres behov har ændret sig.

Tabel 1: Borgere i SPIR pr. 1.august 2021

	Borger	Dato for SPIR indsats	Antal timer	Udgift SPIR pr. år	Udgift, hvis borger ikke havde haft SPIR tilbud*	Besparelse/investering
1	Borger 1	01-04-2021	10	299.300	554.000	254.700
2	Borger 2	01-05-2021	20	598.600	720.000	121.400
3	Borger 3	01-04-2021	10	299.300	660.000	360.700
4	Borger 4**	01-04-2021	20	598.600	660.000	61.400
5	Borger 5	01-04-2021	20	598.600	1.500.000	901.400
6	Borger 6***	01-04-2021	10	299.300	350.000	50.700
7	Borger 7**	01-05-2021	20	598.600	800.000	201.400
8	Borger 8	01-04-2021	20	598.600	660.000	61.400
9	Borger 9	01-06-2021	20	598.600	600.000	1.400
10	Borger 10**	01-04-2021	20	598.600	720.000	121.400
11	Borger 11	01-05-2021	20	598.600	560.520	-38.080
12	Borger 12	01-04-2021	20	598.600	780.000	181.400

13	Borger 13	01-06- 2021	20	598.600	720.000	121.400
14	Borger 14	12-07- 2021	10	299.300	338.000	38.700
15	Borger 15	01-06- 2021	10	299.300	357.700	58.400
16	Borger 16	01-06- 2021	10	299.300	338.000	38.700
17	Borger 17	01-08- 2021	20	598.600	500.000	-98.600
	I alt			8.380.400	10.818.220	2.437.820

*Udgiften er baseret på den faglige vurdering i forbindelse med visitation ud fra flere parametre som nævnt under afsnittet "visitation til tilbuddet" og omhandler bl.a. behovet for støtte i ydertimer, motivation for egen bolig og brobygning til egen bolig fra andre tilbud.

** forventes sat ned fra 20 til 10 timer pr. 1/10

*** er ved at blive afsluttet til mindre eller ingen støtte

Billige boliger er en forudsætning

En forudsætning for at borgeren kan visiteres til tilbuddet er, at borgeren har eller kan få en bolig. De borgere der indtil visitation til SPIR har boet på et botilbud, har typisk ikke samtidig egen bolig. Syv af borgerne i SPIR bor aktuelt hjemme hos deres forældre, men på sigt vil et næste skridt være at flytte hjemmefra. Her vil der være behov for hjælp til en billig bolig, da det er unge mennesker med en lav betalingsevne. I administrationens vurdering af, om SPIR er det fagligt rigtige tilbud til den rigtige pris, bliver boligen derfor en central faktor. En af mulighederne kan være at bruge frikommunehjemlen om huslejetilskud i forbindelse med kommunens boligsociale anvisning.

Samlet vurdering

Administrationen vurderer, at det er en succes, at SPIR nu er kommet i gang. Fra borgerudsagnene er det tydeligt, at borgerne er glade for tilbuddet, og at de får den støtte der gør, at de kan trives i egen bolig. Flere borgere viser også allerede gode tegn på progression efter de første seks måneder i tilbuddet. Samtidig er det vigtigt for kommunen, at udgiften til midlertidige botilbud falder i de kommende år. Ud fra de foreløbige erfaringer med SPIR er det administrationens vurdering, at det vil være muligt.

For at realisere det fulde potentiale af SPIR, skal borgeren have adgang til en billig bolig. Administrationen arbejder videre med at undersøge muligheder inden for loven til at hjælpe udvalgte målgrupper til en billig bolig.

Økonomi

Budgetforslag

I det oprindelige budgetforslag var der en forventning om en nettobesparelse på -0,7 mio. kr. årligt.

Besparelse

Der er samlet set tale om en årlig besparelse på -2,4 mio. kr. ved at de 17 borgere nu får støtte gennem SPIR i stedet for på et botilbud.

Den faktiske besparelse overstiger derfor langt den forventede besparelse på -0,7 mio. kr.

Administrationen vurderer, at tilbuddet kan udvide og tilbyde flere borgere døgnstøtte i egen bolig. Derfor tager Byrådet stilling til et prioriteringsforslag vedrørende udvidelse af tilbuddet inklusiv yderligere fysiske rammer i forbindelse med budgetforhandlingerne i forbindelse med Budget 2022-2023.

Punkt 4: A - Forslag fra B om praksis i udmåling af hjælp til borgere - SU

21/10383

Baggrund

Radikale Venstre stillede på Byrådsmødet maj 2021 et forslag om at stoppe med at anvende overvågning i udmåling af hjælp til borgere. Resultatet af diskussionen på Byrådsmødet blev, at Byrådet ønsker en undersøgelse af, 1) hvorvidt der anvendes overvågning af borgere i udmåling af hjælp samt 2) hvorvidt der kan findes alternative metoder til udmåling af hjælpen. I denne sag svarer administrationen på politikernes spørgsmål.

Sagen var på dagsorden på Socialudvalgets møde 18-08-2021, hvor sagen blev udsat, da Socialudvalget ønskede yderligere dialog med Handicaprådet.

Indstilling

At Socialudvalget tager sagen til efterretning.

Der blev udleveret høringssvar fra Handicaprådet.

Beslutning Socialudvalget den 18-08-2021

Sagen udsættes, da udvalget ønsker dialog med Handicaprådet før sagen behandles.

Beslutning Socialudvalget den 06-10-2021

Godkendt. B ønsker sagen gjort til en indstillingssag. (Standsningsretten).

Sagsfremstilling

I Høje-Taastrup Kommune er det ikke gældende praksis at benytte overvågning til udmåling af hjælp. Når en borger henvender sig for hjælp, indgås et samarbejde og en dialog med borgeren om, hvilken grad af hjælp og støtte borgeren har brug for, for at kunne opretholde sit liv. Selve udmålingen af hjælpen sker på baggrund af denne dialog samt eventuel indhentning af yderligere oplysninger fra sundhedsvæsenet, skole, pårørende eller andre støttepersoner, som hjælper borgeren.

Dokumentation for udmåling af hjælp

Administrationen har kun kendskab til én sag de sidste seks år, hvor det var nødvendigt at benytte observation for at sikre den nødvendige dokumentation. Der er tale om en BPA-sag (Borgerstyret Personlig Assistance), der var blevet hjemvist fra Ankestyrelsen, fordi dokumentationen for kommunens udmåling af støttebehov skulle være mere præcis. I den konkrete sag betød det, at borgeren på nogle punkter fik bevilliget mindre hjælp, end administrationen oprindeligt havde vurderet, og på andre punkter fik borgeren mere.

Praksis i BPA-sager

Udmålingen i BPA-sager er anderledes end i andre typer af sager, da hjælpen og støtten opgøres meget præcist i halve og hele timer. Samtidig gives hjælpen som et kontant tilskud til borgeren til ansættelse af hjælpere til det udmålte antal støttetimer. Det betyder, at kommunen ikke har en leverandør, som observerer borgerens støttebehov, og som kan bidrage til vurderingen af borgerens støttebehov. Støtten i en BPA-ordning udmåles derfor primært på baggrund af samtale med borgeren om dennes støttebehov. Derudover har kommunen mulighed for at indhente oplysninger fra læge, skole eller andre sundhedspersoner, der kan sige noget om borgerens støttebehov. Hvis administrationen træffer en afgørelse om hjælp og støtte, som borgeren ikke er enig i, så kan borgeren klage til Ankestyrelsen. Her har administrationen erfaret, at Ankestyrelsen peger på observation i borgerens hjem, som en mulig vej for at sikre den nødvendige dokumentation.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at observation i borgerens hjem ikke er en fremgangsmåde, der fremmer en tillidsfuld relation mellem kommunen og borgeren. Derfor er det ikke en metode, der generelt anvendes. Som følge af BPA-områdets særlige karakter kan det dog ikke afvises, at observation kan blive nødvendigt i visse sager, hvis Ankestyrelsen fastholder, at kommunen skal levere mere præcis information om borgerens støttebehov.

Bilag

Dagsordenpunkt_1_Forslag fra B om stop overvågn_19-05-2021.docx

Høringssvar SU-møde den 18-08-21 pkt. 3A

Notat om Handicaprådets drøftelse af forslag fra B på rådets møde den 2. september.

Punkt 5: A - Evaluering af Høje-Taastrup Foreningslederakademi 2020-2021 - SU-FKU

20/6631

Baggrund

Evalueringen af Høje-Taastrup Foreningslederakademi 2020/2021 forelægges Socialudvalget og Fritids- og Kulturudvalget.

Indstilling

At Socialudvalget og Fritids- og Kulturudvalget tager evalueringen til efterretning.

Beslutning Fritids- og Kulturudvalget den 05-10-2021

Godkendt.

Beslutning Socialudvalget den 06-10-2021

Godkendt.

Sagsfremstilling

Fjerde omgang af Høje-Taastrup Foreningslederakademi blev afsluttet i juni 2021. Det har ligesom de øvrige år været en succes, denne gang med 17 kursister, som gennemførte hele forløbet. Der er 20 pladser på foreningslederakademiet, som var besat før opstart. Et par deltagere blev forhindrede i at starte, og det lykkedes at genbesætte nogle af pladserne. En enkelt faldt fra undervejs i forløbet.

Foreningslederakademiet er nu evalueret. Programmet for næste forløb er planlagt på baggrund af evalueringen i samarbejde med Sportshouse og styregruppen, som består af repræsentanter fra samrådene. Kursisterne har i evalueringen af foreningslederakademi 2020/2021 givet udtryk for, at de har fået stort fagligt udbytte af forløbet og et stærkere netværk på tværs af foreninger. Af evalueringen fremgår det bl.a. at:

- Samtlige deltagere oplever den samlede programpakke som relevant
- Samtlige deltagere oplever, at de har fået styrket deres kompetencer som foreningsledere
- 16 ud af 17 deltagere oplever, at de har fået styrket deres netværk som foreningsledere
- Samtlige deltagere vil anbefale foreningslederakademiet til andre fra deres forening

Der er fortsat stor tilfredshed med indholdet i modulerne, niveauet af undervisningen og rammerne for foreningslederakademiet. Derfor er programmet for 2021/2022 uændret i forhold til sidste år.

To af oplægsholderne har fået nyt job siden programmet for 2021/2022 blev lagt. Den ene er fortsat med som oplægsholder, mens den anden sender sin efterfølger i stedet. Indholdet er overordnet det samme.

Den samlede evalueringsrapport er vedhæftet. Kursisternes kommentarer til de enkelte evalueringsspørgsmål vil blive taget med i overvejelserne i forbindelse med planlægning af foreningslederakademiet fremadrettet og øvrige tilbud som fx spotkurser. Femte forløb af foreningslederakademiet starter i oktober 2021 og løber til marts 2022. Der er 20 pladser på holdet, der fordeles til deltagere fra idrætsforeninger, spejdergrupper, kulturelle og sociale foreninger.

Der er aktuelt stadig ledige pladser på holdet, og administrationen har de seneste år oplevet, at der skulle arbejdes aktivt for at rekruttere tilstrækkeligt med deltagere til at fylde holdene op. Dette på trods af, at tilbuddet om foreningslederakademiet har været annonceret både mundtligt og skriftligt.

Folkeoplysningsudvalgets behandling af sagen

Folkeoplysningsudvalget har behandlet sagen om evaluering af Høje-Taastrup Foreningslederakademi for 2020/21 på deres møde 22-09-2021. Udvalget tog evalueringen til efterretning.

Bilag

Evaluering af HTK Foreningslederakademi Hold 4 2020-21.pdf

Punkt 6: Lukket

21/1274

Punkt 7: Meddelelser til og fra administrationen - Socialudvalget

20/22278

Baggrund

Administrationen er, som aftalt politisk, i dialog med Handicaprådet, Seniorrådet, Udsatterrådet og Integrationsrådet om deres ønsker til læsevenligheden i kvalitetsstandarderne. Udvalget nikkede til, at denne proces betyder, at de resterende kvalitetsstandarder ikke vil ligge færdig i løbet af efteråret som oprindeligt planlagt.

Punkt 8: Underskriftsblad