

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget d. 04-10-2023

Mødedato Onsdag d. 04. oktober 2023 kl. 18:00

Mødested Mødelokale 1.14

Mødedeltagere Jeanette Ingemann, Mikael Emanuel (Afbud), Nina Strøm Tønnes (Afbud), Turan Akbulut, Maj-Britt Hartvig, Özdes Durukan, Thomas Bak

Innholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget - oktober 2023.....	5
A - Hjælpemiddelområdet - ÆSU.....	6
A- Boligprognose for ældreområdet 2024 - ÆSU.....	10
Lukket.....	13
Underskriftsblad - Ældre- og Sundhedsudvalget - oktober 2023.....	14

Punkt 1: Lukket

23/16514

Afbud Mikael Emanuel, Nina Strøm Tønnes

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

22/21671

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-10-2023

Godkendt.

Afbud Mikael Emanuel, Nina Strøm Tønnes

Punkt 3: Meddelelser - Ældre- og Sundhedsudvalget - oktober 2023

22/21671

Bilag

Birkehøj plejehjem Tilsynsrapport 2023

Status på Elderlearn i Høje- Taastrup Kommune

Vederlagsfri fysioterapi

Afbud Mikael Emanuel, Nina Strøm Tønnes

Punkt 4: A - Hjælpeområdene - ÆSU

23/12491

Baggrund

På udvalgsmødet i juni måned besluttede udvalget, at der skulle fremlægges en udvalgssag omkring følgende indenfor hjælpeområdet:

- Genbevillingspraksis for kropsbårne hjælpemidler.
- Udlevering af hjælpemidler uden visitering.
- Ubrugte kropsbårne hjælpemidler (eksempelvis bleer, stomiprodukter og katetre), samt lagre af disse.

Indstilling

At Ældre- og Sundhedsudvalget godkender:

1. At alle borgere ved genbevilling i videst muligt omfang modtager flerårige bevillinger.
2. At fortsætte med den nuværende praksis omkring visitering af standardhjælpeområder.

Der blev udleveret hørings svar fra Seniorrådet.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-10-2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

I nedenstående fremstilles de tre områder som sagen indeholder.

Genbevillingspraksis

På områder hvor borgerne anvender hjælpemidlet dagligt er der løbende bevillinger. Dette gælder bleer, stomi produkter, katetre og diabetes produkter. En række produkter genbevilles årligt, som følge af at de skal udskiftes. Genbevillingen består primært i, at der udarbejdes en bevillingsskrivelse som borger kan anvende til bestilling af produkt hos leverandøren.

Der er ikke noget lovgivningsmæssigt, der forhindrer kommunen i at vedtage brugen af flerårige bevillinger til borgere, der er bevilget kropsbårne hjælpemidler. De fleste genbevillinger drejer sig om brystproteser, kompressionsstrømper, forhøjelse af fodtøj og parykker.

Det anslås, at der årligt er cirka 400 genbevillinger ud af det samlede antal ansøgninger. Det er ikke alle genbevillinger, hvor det er relevant at give flerårige bevillinger.

Der er en del borgere, hvor det ud fra en individuel vurdering vil være relevant at give en flerårig bevilling, og hvor det vil være til gavn for både borger og kommunen at anvende denne praksis. Det er ikke muligt at komme med en eksakt vurdering af, hvor mange borgere det drejer sig om, da der ikke forefindes relevante historiske data.

For nogle borgere vil det dog ikke være hensigtsmæssigt at give flerårige bevillinger. Det drejer sig primært om borgere, der ikke har behov for årlig udskiftning af hjælpemidlet samt borgere, hvor der bør foretages en faglig vurdering af om deres behov har ændret sig siden sidste bevilling.

Det var eksempelvis for år tilbage praksis at bevilge brystproteser som flerårige bevillinger. Den praksis blev stoppet, da erfaringen var at leverandøren fast sendte nye proteser årligt til borgerne. Flere borgere havde ikke brug for årlig udskiftning, og det var derfor en øget økonomisk udgift for kommunen med de flerårige bevillinger. Borgere der er bevilget kompressionsstrømper skal eksempelvis ofte have en ny model ud fra en faglig vurdering, som kræver en ny årlig bevillingsskrivelse til leverandøren.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at alle borgere med behov for årlig udskiftning af hjælpemidlet og med et stabilt behov hvad angår type og model af hjælpemidlet, fremover modtager flerårige bevillinger.

Udlevering af hjælpemidler uden visitering

Siden 01-01-2022 har der hver mandag været åbent depot, hvor borgerne har haft mulighed for i tidsrummet 10-14 at møde op og få en straks vurdering af en sagsbehandler samt få behandlet ansøgning om standard hjælpemidler som eksempelvis rollatorer, badebænke, albuestokke, transportkørestole og toiletforhøjere.

Borgerne skal selv stå for transport ud til depot og for at medbringe hjælpemidler bevilget på åbent depot.

Høje-Taastrup Kommune har en politisk fastsat sagsbehandlingsfrist på disse hjælpemidler på 2 uger. Visitationen har dagligt telefontid i to timer, hvor borgerne kan henvende sig og i mange tilfælde også straks få behandlet en ansøgning om standard hjælpemidler. Bevilges borgerne hjælpemidler ad den vej, leveres hjælpemidlerne af depotet.

Siden åbent depot blev en mulighed, har der været monitoreret på brugen af åbent depot, både hvad angår henvendelser og hvad angår de hjælpemidler borgerne søger om. Der har primært været søgt om rollatorer, badebænke og toiletforhøjere. Antallet af borgere der har benyttet sig af muligheden for at komme på åbent depot, har været ret lille i de 20 måneder det har eksisteret.

Der har været behandlet i gennemsnit 2,5 konkrete ansøgninger om ugen og 2 andre slags henvendelser, som eksempelvis reparationer, ombytning, aflevering af hjælpemidler samt vejledning.

Den forholdsvis lille interesse for åbent depot vurderes at hænge sammen med den korte sagsbehandlingstid, der er på de omfattede hjælpemidler ved vanlig visitation, og muligheden for at få bevilget de omfattede hjælpemidler telefonisk samt

leveret efterfølgende af depotet.

Administrationen har undersøgt, hvor mange rollatorer, badebænke og toiletforhøjere der i alt er udlånt, samt hvor mange udlån der er årligt og indenfor den sidste måned. I nedenstående tabel ses antal samt priser på de tre standardhjælpemidler.

	Rollator	Badebænk	Toiletforhøjer
Pris	599 kroner	335 kroner	399 kroner
Samlet antal udlån	1909 stk.	1310 stk.	655 stk.
Udlån det sidste år	448 stk.	258 stk.	131 stk.
Udlån den sidste måned	37 stk.	26 stk.	11 stk.

Da nogle borgere kan have flere rollatorer, er de 1909 udlånte rollatorer ikke et udtryk for unikke borgere der har lånt en rollator. De borgere der er bevilget flere rollatorer, er borgere der ikke kan transportere rollator ind og ud af deres bolig, eksempelvis på grund af trapper. Det er ikke muligt at fremskaffe data på hvor mange borgere der har flere rollatorer i udlån.

Når borgerne oplever et behov for at søge de tre førnævnte standardhjælpemidler, skyldes det et fald i deres funktionsniveau, der kan være hensigtsmæssigt at vurdere fagligt. Rollator og badebænk søges oftest fordi borger oplever balanceproblemer og toiletforhøjer søges oftest på grund af oplevet nedsat muskelstyrke i de store muskler i benene. Derfor er det vigtigt, at borgerne vejledes og støttes i at supplere med enkle øvelser i hverdagen i forhold til rehabilitering og/eller egentlig genoptræning, da behovet for hjælpemidlerne kan være en indikator for et potentielt yderligere funktionstab på sigt. Denne vejledning finder i dag sted som en del af visitationspraksis, og det vil borgerne ikke få mulighed for, hvis de selv kan hente eller bestille hjælpemidlerne uden visitering.

Hjælpemidlerne er genbrugshjælpemidler, som kommer i udlån til flere borgere på nuværende tidspunkt, når borgerne af forskellige årsager ikke har brug for hjælpemidlerne mere. Udleveres hjælpemidlerne til borgerne uden visitering, vil det ikke være muligt at genbruge hjælpemidlerne i samme omfang som nu, da det ikke kan påregnes at borgerne vil returnere hjælpemidler, de ikke anvender længere. Af samme grund kan det medføre øgede udgifter til indkøb af hjælpemidler, såfremt de tre mest udlånte standard hjælpemidler udleveres uden visitation

Samlet set anbefaler administrationen, at den nuværende praksis, hvor der er faglig visitation knyttet til udlevering af standardhjælpemidler, fastholdes.

Ubrugte kropsbårne hjælpemidler

Udvalget har ønsket en vurdering af om ubrugte bleer, stomi og katetre kan genanvendes.

Der kan opstå situationer, hvor der på grund af dødsfald eller borgers behov for andet produkt er produkter i overskud der kasseres.

I de overordnede nationale retningslinjer for hygiejne, er der beskrevet Nationale Infektionshygiejniske Retningslinjer (NIR) for plejehjem, hjemmepleje og opholdssteder. I den står følgende: ”Rent udstyr, der har været inde hos en borger eller har været åbnet, men ikke anvendt, skal betragtes som brugt udstyr. Brugt engangsudstyr skal kasseres, og flegangsudstyr skal genbehandles”.

Det betyder konkret, at bleer, stomiposer og andet engangsudstyr skal kasseres, selvom det er ubrudt, idet de har været opbevaret hos borger.

Økonomi

Såfremt det besluttes at udlevere standard hjælpemidler uden visitering, vil det være svært at indhente de 300.000 kroner, som prioriteringsforslag ÆSU05 til budget 2024 lægger op til at hente ved øget genanvendelse af hjælpemidler, såfremt forslaget vedtages.

Bilag

Høringssvar 4A Hjælpemidler fra Seniorrådet.pdf

Afbud Mikael Emanuel, Nina Strøm Tønnes

Punkt 5: A- Boligprognose for ældreområdet 2024 - ÆSU

23/14268

Baggrund

Administrationen har udarbejdet den årlige boligprognose på ældreområdet. Prognosen har til formål at vurdere det fremtidige behov for pleje-, ældre- og handicapvenlige boliger i Høje-Taastrup Kommune.

Økonomiudvalget har taget indstillingen til efterretning, som bl.a. indebærer, at sagen skulle sendes til faglig behandling i Ældre- og Sundhedsudvalget. Økonomiudvalget har derudover bestilt en budgetblok med bud på håndtering af den aktuelle kapacitetsudfordring i forhold til midlertidige pladser og plejeboliger fra 2026.

Indstilling

At Ældre- og Sundhedsudvalget tager Boligprognosen 2024 til efterretning og at prognosemodellen bliver justeret for Boligprognosen 2025.

Der blev udleveret hørings svar fra Seniorrådet.

Beslutning Ældre- og Sundhedsudvalget den 04-10-2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

Befolkningsprognosen for Høje Taastrup Kommune viser et stigende antal borgere frem mod 2033. For borgere over 65 år estimeres en stigning på 20 % fra 2023 til 2033. Den største stigning i kommunen ses hos borgere i alderen 85-89 år på 95 % og hos de 90+ år på 87 %.

Med den stigende andel af ældre i Høje- Taastrup kommune, kan der også forventes en højere efterspørgsel på og visitering til pleje-, ældre og handicapvenlige boliger. Men hvor stor efterspørgslen bliver, vil bl.a. afhænge af sundhedstilstanden blandt de ældre borgere og de generelle adkomstforhold og udformning af boligerne i Høje- Taastrup Kommune.

Plejeboliger

Gennemsnitsalderen for indflytning i en plejebolig i Høje Taastrup Kommune er 81 år. Det er derfor især udviklingen i antallet af borgere over 80 år, der vil få betydning for, om behovet for plejeboliger vil stige de kommende år. Befolkningsprognosen peger på en stigning for de 80+ årige frem til 2033 og det må derfor forventes, at behovet for plejeboliger vil stige som konsekvens af stigningen i befolkningsantallet.

Ud fra plejeboligprognosen estimeres det, at Høje Taastrup kommune frem til 2026 vil kunne leve op til ventetidsgarantien og have en balance i forhold til ledige boliger og venteliste. Fra 2026 og frem forventes det, at Høje Taastrup Kommune vil opleve en stigning i antallet af borgere på ventelisten herunder også den generelle venteliste, der gør, at kommunen alt andet lige ikke kan forventes at kunne overholde ventetidsgarantien med den planlagte kapacitet.

Økonomiudvalget blev i 2022 præsenteret for en Boligprognose 2023, der beskrev en tilbagegang i antallet af borgere, der ønskede at flytte i plejebolig under Covid-19-pandemien, bl.a. på grund af besøgsrestriktionerne på plejehjem. Denne udvikling er ændret i 2023, hvor efterspørgslen på plejeboliger er steget og administrationen oplever en større tilgang til

ventelisterne til plejebolig og midlertidige pladser. Dette afspejler sig i Boligprognosen for 2024, der peger på et tidligere pres på ventelisterne end forventet med Boligprognosen for 2023.

Ældre- og handicapvenlige boliger

Ud fra prognosens data ses en stigning i borgere på venteliste til ældre- og handicapvenlige boliger gennem de sidste 3 år fra 82 borgere i juli 2020 til 139 borgere i juli 2023 og samtidig ses et fald i antallet af ledige boliger fra 2020 til 2023, så der pr. september 2023 ikke er ledige boliger og kommunen dermed ikke afholder udgifter til tomgang.

Det blev i forbindelse med den årlige godkendelse af kvalitetsstandard 2022 besluttet, at borgere, der takker nej til ældre- og handicapvenlige boliger to gange skulle have deres behov for ældre- og handicapvenlig bolig revurderet. Administrationen har efterfølgende konstateret, at der ikke er grundlag for at revurdere behovet hos borgere, der er visiteret til en ældre- og handicapvenlig bolig på baggrund af, at de giver afslag på tilbud om boliger. Beslutningen er derfor ikke implementeret og ventelisten er dermed ikke blevet nedbragt i forhold til borgere, der afviser tilbud flere gange. Beslutningen korrigeres med denne sag, og vil være afspejlet i den kommende kvalitetsstandard.

Den gennemsnitlige alder for borgere, der fik tilbudt en ældre- og handicapvenlig bolig i 2022, var 69 år. Udviklingen i gennemsnitsalderen har været faldende de sidste 3 år, gennemsnitsalderen for borgere, der flytter ind i en ældre- og handicapvenlig bolig for det første halve år i 2023 var 57 år.

Administrationen er på baggrund af en principafgørelse i Ankestyrelsen blevet opmærksomme på at justere visiteringsgrundlaget til kommunens ældre- og handicapvenlige boliger, så praksis afspejler lovgivningen. Det har betydet, at flere borgere med handicap (ikke kun fysiske handicap) er blevet visiteret til ældre- og handicapvenlige boliger. I 2023 er 10 borgere i målgruppen flyttet ind i en ældre- og handicapvenlig bolig. I det flere handicappede yngre borgere flytter ind i de ældre- og handicapvenlige boliger, forventes en faldende omsætning i ledige boliger, da de yngre borgere kan forventes at bo længere tid i boligerne.

Prognosemulighederne for ældre- og handicapvenlige boliger er, som beskrevet tidligere år, relativt usikre. Det skyldes dels, at der ikke er udviklet en egentlig prognosemodel for denne boligtype, men også, at borgernes adfærd på ventelisterne er svær at vide noget om, samt at der i kommunen bygges meget alment byggeri i disse år, som er seniorvenligt og attraktivt for samme målgruppe. Aktuelt oplever visitationen en markant øget efterspørgsel på ældre- og handicapvenlige boliger, som muligvis kan tilskrives de store renoveringer i kommunen og et øget behov for genhusning.

Data indikerer, at behovet for ældre- og handicapvenlige boliger stiger i de kommende år, også udover de 94 boliger, der er planlagt at blive etableret frem til 2029.

Manglende datasæt

Administrationen følger udviklingen tæt. Der er behov for at udvikle prognosemodellen, så behovet for både plejeboliger og ældre- og handicapvenlige boliger kan følges tæt og med nye data, der tager højde for kommunens socioøkonomiske profil, opgaveglidning i sundhedsvæsenet mv.:

- KLS prognoseværktøj bygger på landsudviklingen og tager dermed ikke højde for Høje- Taastrup Kommunes socioøkonomiske profil og kommunens sundhedsprofil. Hvis den nuværende sundhedsprofil for Høje- Taastrup Kommune 2021 ikke ændrer sig, er det forventeligt, at andelen af borgere 65 + år, der får brug for pleje-, ældre og handicapvenlige boliger vil stige.

- Modernisering af boligerne i form af byfornyelser og nybyggeri med bedre indretning og adkomstforhold kan omvendt betyde, at visiteringen til ældre- og handicapvenlige boliger vil falde.
- Vækst i antallet af ældre borgere i kommunen, der eksempelvis kommer til udtryk i en øget efterspørgsel på hjemmeplejeydelser, kalder også på, at flere data skal inddrages for at give en mere nuanceret boligprognose. Det drejer sig bl.a. om en opdelt plejeboligprognose for somatiske vs. skærmede plejeboliger samt viden om behov for midlertidige pladser. Ældre- og Sundhedsudvalget blev i juni 2023 præsenteret for den stigende efterspørgsel på skærmede plejehjemspladser og behovet for nærmere at undersøge, hvorvidt der er behov for at ændre på den nuværende fordeling af somatiske og skærmede plejehjemspladser. Administrationen kan aktuelt se et behov for flere midlertidige pladser. Med den demografiske udvikling som ses i befolkningsprognosen og det øgede pres på sygehusene, er det forventningen, at der også vil være behov for flere midlertidige plejeboliger fremover.

Det er derfor administrationens vurdering, at der er behov for at kigge på prognosemodellen og hvordan flere data på ældre- og sundhedsområdet kan inddrages, så kvaliteten af det politiske beslutningsgrundlag styrkes i forhold til behovet for både plejeboliger, midlertidige pladser og ældre- og handicapvenlige boliger.

Bilag

Boligprognose for ældreområdet for 2024

Høringssvar 5A Boligprognose fra Seniorrådet.pdf

Afbud Mikael Emanuel, Nina Strøm Tønnes

Punkt 6: Lukket

22/21671

Afbud Nina Strøm Tønnes, Mikael Emanuel

Punkt 7: Underskriftsblad - Ældre- og Sundhedsudvalget - oktober 2023

Baggrund

Godkendelsesark

Mødedato 4. oktober 2023

Udvalg Ældre- og
Sundhedsudvalget

Møde

Referat

Dagsordenpunkt 7 - Underskriftsblad - Ældre- og Sundhedsudvalget
- oktober 2023

Bruger

Jeanette Ingemann

Maj-Britt Hartvig

Thomas Bak

Turan Akbulut

Özdes Newroz Durukan

Status

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Godkendt

Dato for godkendelse

4. oktober 2023

4. oktober 2023

4. oktober 2023

4. oktober 2023

4. oktober 2023

Afbud Mikael Emanuel, Nina Strøm Tønnes