

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 12-01-2016

Mødedato Tirsdag d. 12. januar 2016 kl. 16:00

Mødested Mødelokale B105

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Temadrøftelse - Arbejdsmarkedsudvalget januar 2016..... | 3 |
| Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 12-01-2016..... | 5 |
| A - Orientering om kriterier og principper ved overtagelse af integrationsansvaret - AMU..... | 7 |
| A - Udvikling i ankesager på sygedagpengeområdet - AMU..... | 11 |
| A - Mål for beskæftigelsesplanen - AMU..... | 14 |

Punkt 1: Temadrøftelse - Arbejdsmarkedsudvalget januar 2016

14/30915

Bilag

oplæg til temadrøftelse beskæftigelsesplan

Temadrøftelse - Arbejdsmarkedsudvalget januar 2016

Baggrund

Arbejdsmarkedsudvalget drøfter Beskæftigelsesplanen.
Debatten indledes med et oplæg fra Charlotte Markussen.
Der henvises til sag på dagsorden om Beskæftigelsesplanen.

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 12-01-2016

15/152

Godkendelse af dagsorden - Arbejdsmarkedsudvalget - 12-01-2016

INDSTILLING

Godkendelse af dagsorden.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 12-01-2016

Godkendt.

Punkt 3: A - Orientering om kriterier og principper ved overtagelse af integrationsansvaret - AMU

10/6711

A - Orientering om kriterier og principper ved overtagelse af integrationsansvaret - AMU

Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har ved orienteringsskrivelse af 29-09-2015 fra Udlændingestyrelsen, 0-kvote i 2016, dvs. at der ikke skal boligplaceres flygtninge i kommunen i 2016. Den 12-12-2015 justerede Udlændingestyrelsen kommunernes kvoter, og Københavns Kommune som gennem de seneste år har været 0-kvote-kommune skal i 2016 modtage 335 flygtninge, og de øvrige kommuner har ligeledes fået justeret antallet af flygtninge. Der er indtil videre ikke sket justeringer i de resterende fire 0-kvote – kommuner (Ishøj, Albertslund, Brøndby og Høje-Taastrup). Nærværende sag belyser flyttebestemmelserne og dermed den administrative visitation af udlændinge, som i deres 3 årige integrationsperiode ønsker at tilflytte Høje-Taastrup kommune.

INDSTILLING

At arbejdsmarkedsudvalget

1. Tager praksis for det administrative grundlag til efterretning
2. Godkender at, der fremadrettet forelægges statussag ved den almindelige kvoteudmelding.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 12-01-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

En boligplaceret udlænding er omfattet af bestemmelserne i Integrationsloven i en 3 årig periode fra den dag, hvor opholdstilladelse er givet.

Flyttebestemmelsen i integrationsloven omfatter alle udlændinge, der skal tilbydes et integrationsprogram. Det vil sige, at flygtninge og familiesammenførte med opholdsgrundlag efter Udlændingeloven kun kan fortsætte deltagelse i et integrationsprogram i en anden kommune, hvis den nye kommune godkender at overtage ansvaret for integrationsprogrammet.

Godkende at overtage integrationsansvaret

Ansøgning til en anden kommune om overtagelse af integrationsprogrammet indgives af udlændingen selv til den kommune, pågældende ønsker at flytte til.

Den kommune, som udlændingen ønsker at fraflytte, og som hidtil har tilbudt integrationsprogrammet, kan bistå udlændingen.

Tilflytningskommunen behandler ansøgning om kommunens overtagelse af integrationsprogrammet og træffer afgørelse. Der kan ske tilflytning, hvis det er af væsentlig betydning for den pågældendes samlede integrationsforløb eller hvis der foreligger særlige forhold, der taler herfor f.eks. et arbejde, optaget på uddannelse eller tæt på behandlingssteder.

-

Afviser at overtage integrationsansvaret

Såfremt tilflytningskommunen *afviser* at overtage integrationsansvaret, kan udlændingen klage over afgørelsen til Ankestyrelsen.

Flytter udlændingen *uden godkendelse* til tilflytningskommunen, tager tilflytningskommunen administrativt stilling til om integrationsydelsen skal nedsættes eller helt ophøre, idet integrationsydelsen er en del af integrationsprogrammet. Tilflytningskommunen skal dog i disse tilfælde tilbyde udlændingen danskundervisning efter danskuddannelsesloven.

Flytter en udlænding til en anden kommune, skal fraflytningskommunen informere tilflytningskommunen herom med oplysninger om udlændingens navn, opholdsgrundlag og andre personlige data til tilflytningskommunen.

Hvis en kommune *afviser* at overtage integrationsansvaret og borgeren forbliver i tilflytningskommunen, men har et

ønske om at deltage i et integrationsprogram skal udlændingen henvises til at tage kontakt til den kommune, hvor borgeren er fraflyttet/blevet boligplaceret, og ad den vej modtage tilbud.

Der er i princippet ikke noget i integrationsloven, der forhindrer, at flygtninge kan flytte fra den kommune, som Udlændingestyrelsen har henvist dem til. Men hvis tilflytningskommunen efter en konkret vurdering afviser at overtage ansvaret for integrationsindsatsen, får det konsekvenser for flygtningens adgang til tilbud om integrationsindsats, en anvist bolig efter reglerne i integrationsloven, integrationsydelse samt tidspunktet for, hvornår han/hun kan få permanent opholdstilladelse. Tilflytningskommunen er i disse tilfælde ikke forpligtiget til at give tilbud om integrationsindsats

Praksis for behandling af sager i Høje-Taastrup Kommune

Administrationen tager ud fra nedenstående kriterier, fastlagt ved lov, stilling til, om der er grundlag for at overtage integrationsansvaret:

1. Ordinært og varigt arbejde i form af ansættelseskontrakt, og hvor der ikke umiddelbart er transportmuligheder til/fra nuværende opholdskommune.
2. Optaget på uddannelsesinstitution beliggende i København og omegn og hvor der ikke umiddelbart er transportmuligheder til/fra nuværende opholdskommune.
3. Familiemæssig tilknytning til kommunen
4. Tættere på behandlingsinstitution – planlagt længerevarende behandling - beliggende i København og omegn.
5. Der foreligger helt særlige forhold for udlændingen, der tale for en tilflytning til kommunen

Praksis for afslag

Administrationen har i dag kompetence til at meddele administrativt afslag til en udlænding som ønsker at tilflytte kommunen, såfremt et af ovennævnte kriterier ikke anses for opfyldt, og en tilflytning til kommunen ikke anses at være af væsentlig betydning for pågældendes samlede integration.

Der meddeles eksempelvis afslag

- Når en flygtning - boligplaceret i anden kommune på Sjælland - får ordinært arbejde i Høje-Taastrup. Der meddeles afslag på anmodning om at Høje-Taastrup overtager integrationsansvaret, da transporten fra boligplaceringskommune til arbejdssted ikke er en hindring for borgerens integrationsforløb, og en tilflytning til kommunen ikke er af væsentlig betydning for pågældendes samlede integration
- Når en flygtning - boligplaceret i anden landsdel - ansøger om at kommunen overtager integrationsansvaret da han/hun har familiemæssig tilknytning, af ikke nær karakter, til person, (bosiddende i kommunen). Der meddeles afslag på anmodning om at Høje-Taastrup overtager integrationsansvaret, da det vurderes, at den familiemæssige tilknytning ikke er af en sådan karakter, at en tilflytning er nødvendig, og ikke anses for at være af væsentlig betydning for pågældendes samlede integration.

Praksis for tilsagn/godkendelse

Administrationen har i dag kompetence til at godkende at overtage integrationsansvaret, såfremt et af ovennævnte kriterier for at overtage integrationsansvaret anses for opfyldt, og en tilflytning til kommunen må anses for at være af væsentlig betydning for pågældendes samlede integration.

Der meddeles eksempelvis godkendelse

- Når en flygtning – boligplaceret i f.eks. anden landsdel – skal gennemgå et længerevarende behandlingsforløb på rehabiliteringscentret for torturofre i København, og transporten til og fra behandlingsstedet vanskeliggør, at behandlingen kan gennemføres. I disse tilfælde meddeles, at Høje-Taastrup Kommune godkender at overtage integrationsansvaret, da behandlingen er af væsentlig betydning for pågældendes samlede integration. Administrationen skal foretage en individuel vurdering i hver enkel sag ud fra de 5 kriterier om kommunen overtager eller afviser at overtage integrationsansvaret.

Administrationen har undersøgt, om der findes afgørelser i Ankestyrelsen, som fastlægger en praksis på området. Det er ikke tilfældet. Ankestyrelsen har ikke truffet afgørelse på dette område siden 2005.

Alle anmodninger om tilflytning behandles af fagkonsulent i samarbejde med teamkoordinator på

integrationsområdet, og såfremt de vurderer, at der i enkeltstående sager skal ske tilsagn/ godkendelse, skal sagen forelægges jobcenterchefen.

Punkt 4: A - Udvikling i ankesager på sygedagpengeområdet - AMU

15/25624

A - Udvikling i ankesager på sygedagpengeområdet - AMU

Baggrund

Ugebrevet A4 har på baggrund af Ankestyrelsens statistik over anker vedrørende sygedagpengesager for 2014 og 1. og 2. kvartal 2015 fundet, at mange kommuner er udfordrede i forhold til, at sager hjemvises til fornyet undersøgelse, helt afvises eller bedes belyst yderligere.

I Ugebrevet A4 er Høje-Taastrup Kommune fremhævet med landets højeste omgørelsesprocent på 36 procent. Nærværende sag vil beskrive Høje-Taastrup Kommunes udvikling på området, sætte ord på hvilke udfordringer kommunen har på området og endeligt beskrive hvilke indsatser der arbejdes med for at kunne nedbringe niveauet for sager der omgøres i Ankestyrelsen.

Målet er, at omgørelsesprocenten på sygedagpengeområdet kommer under landsgennemsnittet, hvilket Høje-Taastrup Kommune aktuelt har på alle andre lovgivningsområder i Jobcentret.

INDSTILLING

At Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 12-01-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

Udvikling i antal sager 2014/2015

Arbejdsmarkedsudvalget blev 03-11-2015 orienteret om status på implementering af den nye sygedagpengereform og blev i sagsfremstillingen præsenteret for udviklingen i antal sygedagpengesager i 2014/2015, der påviste en stigning i antal borgere på sygedagpenge.

Udover stigningen i antal borgere på sygedagpenge har lovgivningen betydet tilgang til den nye ordning kaldet Jobafklaringsforløb, hvor der ultimo 2015 er 106 personer i forløb.

I forhold til klager har Høje-Taastrup Kommune på sygedagpengeområdet i 2012 og 2013 fået medhold i omkring 90 % af afgjorte ankesager i Ankestyrelsen, hvilket er over gennemsnit for alle landets kommuner.

Årsager til udviklingen

Med virkning fra 01-07-2013 overgik behandling af 1 instansbehandling af klagesager fra Beskæftigelsesankenævnet til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har ændret hidtidige praksis i sine afgørelser, hvilket har udfordret den lovfortolkning og praksis, der ledelsesmæssig og fagligt har været fulgt i en meget lang årrække i Høje-Taastrup Kommune.

Essensen er, at den nye lovgivning og Ankestyrelsespraksis er, at det er blevet vanskeligere at afslutte sygedagpengeforløb og Høje-Taastrup Kommune har i en lang årrække haft en meget lav andel af langvarige sygedagpengeforløb i forhold til landsgennemsnit og hermed en strammere fortolkning af loven end generelt.

Sygedagpengereformen i juli 2014 og januar 2015 medførte store lovændringer, hvor den største praksisændring er en meget tidligere vurdering i forhold til retten til forlængelse af retten til sygedagpenge, der nu skal vurderes før 22 uger mod tidligere 52 uger.

I sygedagpengelovgivningen fremgår, at lægeattest kaldet LÆ 285 er dækkende for hele perioden frem til revurderingen, hvilket Ankestyrelsen ikke efterlever i deres nuværende praksis, hvor de kræver yderligere supplerende lægelige akter. Det betyder således, at vi skal indhente en større mængde af dokumentation, end tidligere. Vi har derfor ændret vores praksis i kommunen, i forhold til omfanget af dokumentation.

Ankestyrelsen har endvidere i deres praksisændring ikke ville anerkende den lægefaglige vurdering i erklæringer,

der er mere end 5 uger gamle før der er truffet afgørelse i sager.

I forhold til alderen på attester har Jobcentret korrigeret sin praksis så erklæringer er mere aktuelle ved afgørelser.

KL og Lægeforeningen har indgået aftale om frister for aflevering af lægelige akter til kommunen, hvilket lokalt har været et tema for dialog mellem praktiserende læger og Jobcentret, da denne aftale ikke efterleves fuldt ud.

Kommunen har i 2. halvår 2014/1. halvår 2015 ligget over landsgennemsnittet i forhold til afgørelser efter sygedagpengelovens § 7 – altså kommunens vurdering af borgerens mulighed for at stå til rådighed for et arbejde. Kommunen har igennem en længere periode søgt efter en linje i praksis for, hvornår en borger skal betragtes som uarbejdsdygtig i ethvert erhverv og hvornår borgeren kan anses som arbejdsdygtig. Ankestyrelsens afgørelser i de konkrete sager danner ikke praksis og der har ikke været en konsekvent linje i deres afgørelser vedrørende § 7. Principafgørelser fra 2015 har præciseret linjen i nogle retninger.

Der er, set i forhold til tidligere praksis, sket en ændring i linjen, som tidligere nævnt.

Antallet af ændrede afgørelser efter sygedagpengelovens § 27 – vurdering af borgerens mulighed for forlængelse af sygedagpengeretten efter revurderingstidspunktet har procentvis været lavere i den førromtalte periode, end afgørelser efter § 7. Det skal således også bemærkes at kommunen i 2015 fra januar til december har fået medhold i samtlige afgørelser efter sygedagpengelovens § 27 – vurdering af borgerens mulighed for forlængelse af sygedagpengeretten, ved revurderingstidspunktet efter 22 ugers sygemelding.

De store lovgivningsmæssige ændringer på sygedagpengeområde har betydet merarbejde i forhold til træk på sagsbehandlerressourcer, da der kræves tidligere og oftere opfølgingsindsats i forhold til tidligere lovgivning særligt i forhold til en bredere arbejdsmarkedsvurdering efter sygedagpengelovens § 7.

Sygdagpengeafdelingen er siden august 2014 reduceret med 2,0 årsværk dels grundet generelle organisatoriske effektiviseringer dels grundet afgivelse af 1 årsværk til indsatsen for ressource og afklaringsforløb.

Opsigelser fra to medarbejdere i sommeren 2015 har betydet, at sygedagpengeområdet har været midlertidig underbemandet grundet ansættelsesstop, der har betydet at disse stillinger, først er fuldt besat fra primo 2016.

Sammenholdt med det stigende antal sager på sygedagpenge i 2015 har det været en ledelsesmæssig udfordring, der har været arbejdet med for at sikre en kvalitets- og lovgivningsmæssig korrekt sagsbehandling.

Fremadrettede indsatser

Jobcentret ledelse har afledt af den ændrede praksis fra Ankestyrelsen iværksat en række initiativer:

- tilpasning af praksis til Ankestyrelsens ændrede praksis og fortsat dialog med Ankestyrelsen
- dialog med praktiserende læger i forhold til aftalen om afleveringsfristen for erklæringer
- vurdering af om der er balance mellem lovkrav, arbejdsmængde og ressourcer.

Punkt 5: A - Mål for beskæftigelsesplanen - AMU

14/30915

Bilag

Endelig Beskæftigelsesplan 2016 - til AMU

A - Principper for den borgerrettede beskæftigelsesindsats i 2016 - AMU

A - Forslag til virksomhedsstrategi - AMU

A - Forslag til fokusområder i beskæftigelsesindsatsen - AMU

A - Mål for beskæftigelsesplanen - AMU

Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har deltaget i det KL-initierede partnerskab om styringen af beskæftigelsesområdet i gennem hele 2015. Der har været afholdt en række workshops, og Arbejdsmarkedsudvalget har på den baggrund konkluderet, at beskæftigelsesplanen vil være et godt redskab til at sætte mål og retning for den lokale beskæftigelsesindsats.

Beskæftigelsesministeren har fjernet de tidligere formkrav til de kommunale beskæftigelsesplaner. Samtidigt stilles der ikke længere faste ministermål der skal indskrives i planerne. Det giver kommunerne et langt større råderum for at formulere lokale politiske målsætninger for beskæftigelsesarbejdet, og dermed i langt højere grad kunne tilpasse beskæftigelsesplanen til de lokale udfordringer og muligheder.

På den baggrund forelægges forslag til fastsættelse af prioriterede målgrupper, mål for indsatsen samt tidsperiode for beskæftigelsesplanen.

INDSTILLING

At Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

1. de foreslåede mål, herunder prioritering af målgrupper for beskæftigelsesplanen
2. en 3 årig tidsperiode for beskæftigelsesplanen
3. beslutter evt. høringsfase og høringsparter

Administrationen vil på baggrund af udvalgets beslutninger udarbejde endeligt forslag til Beskæftigelsesplan.

BESLUTNING ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 12-01-2016

Godkendt.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget har, inspireret af KL-partnerskabet, gennem 2015 på forskellige udvalgsmøder haft drøftet principper og fokusområder for beskæftigelsesindsatsen.

Særligt har nedenstående fokusområder kunne udledes af forløbene med KL.

Fokusområder i beskæftigelsesindsatsen

- Tværgående og tidlig indsats
- Fokus på effekt af indsatsene
- Borgeransvar gennem øget egen handlekompetence
- Differentieret integrationsindsats
- Anvendelse af uddannelse, der matcher virksomhedernes efterspørgsel

Principper for den borgerrettede beskæftigelsesindsats i 2016

- Prioritering af ordinært job før uddannelse og prioritering af indsats med den største beskæftigelseseffekt
- Fokus på fremskridt og klare mål for indsatsen
- Tværgående og tidlig indsats
- Borgeransvar gennem øget handlekompetencer i kombination med øget brug af rådighedsvurdering

Der er desuden vedtaget en strategi for virksomhedskontakt i efteråret 2015, som også er en udløber af dette arbejde.

På baggrund af workshops og drøftelser i udvalget samt de generelle udfordringer, som beskæftigelsesindsatsen i de kommende år forventes at kunne imødegå, foreslås følgende mål i beskæftigelsesplanen.

Mål 1: Tættere kontakt og styrket dialog med lokale virksomheder

Mål 2: Styrket tværfaglig indsats

Mål 3: Nedbringelse af ledighed

- a. Færre offentligt forsørgede

- b. Flere skal have en uddannelse

- c. Nedbringelse af ledige på kontanthjælp

- d. Nedbringelse af ledige på a-dagpenge

Udvalget har drøftet en række temaer, som administrationen har behov for en nærmere prioritering af for at kunne udarbejde den endelige beskæftigelsesplan.

Integration

Ca. 20 pct af borgerne i kommunen har anden etnisk baggrund. Ikke alle borgere er lykkedes med at få fodfæste på arbejdsmarkedet eller i uddannelsessystemet. Den seneste periodes fokus på flygtningeudfordringen i Danmark har også udløst en debat om integration.

Skal planen have et mål om integration ift. beskæftigelse og uddannelse?

Boligsocial indsats

Høje-Taastrup Kommunen har 3 boligområder på regeringens Ghetto-liste. 3 af de 5 kriterier for at være på listen er beskæftigelsesgrad, uddannelsesniveau og indkomstniveau. I januar-møderækken forelægges Byrådet forslag til ny strategi for den boligsociale indsats.

Skal planen have et mål om beskæftigelse og uddannelse ift. den boligsociale indsats?

Tidlig og tværgående indsats

På baggrund af de afholdte workshops med KL, opstod en drøftelse i udvalget af kommunens evne til at iværksætte tilstrækkelig tidlige indsatser, således at man forebygger, at problemerne vokser sig større og dyrere. Desuden drøftede udvalget en række borgerforløb og potentialet for at skabe mere sammenhængende forløb fx på tværs af børne- og voksenområdet. Det blev besluttet særskilt, at der igangsættes et arbejde med henblik på, at få lavet en strategi for den tidlige og tværgående indsats. Det vil ske i første halvår 2016.

Det foreslås, at planens mål 2 om styrket tværfaglig indsats også rummer denne strategi.

Borgerkontakt

Udvalget har haft et særligt fokus på at sikre den gode borgerdialog, og derfor har administrationen arbejdet med et projekt om dette i 2014 og 2015. Det har nedbragt antallet af klager til borgmester og udvalgsformand, og samtidig styrket medarbejdernes kompetencer ift. at skabe god dialog og gode forløb med borgerne. Den indsats skal fastholdes. Det er samtidig en ambition i større omfang at understøtte, at den hjælp borgeren modtager øger handlekompetencen og evnen til at tage hånd om eget liv.

Skal der indgå et mål i planen om borgerkontakt?

Rådighed og sanktioner

Både under forhandlingerne om budget 2015 og 2016, samt i udvalgets øvrige arbejde er det understreget, at der er klare forventninger fra politisk hold til, at borgerne står til rådighed for arbejdsmarkedet, og at administrationen sanktionerer i de tilfælde, hvor rådighedsbestemmelserne ikke overholdes. Det gælder også ift. uddannelsespålæg.

Skal der indgå et mål om dette i planen?

Varighed

Med de ændrede formelle rammer for beskæftigelsesplanen er det relevant at drøfte tidsperspektiv for beskæftigelsesplanen. Hidtil har beskæftigelsesplaner været 1-årige knyttet op på ministermål og formelle rammer. Der er ikke længere nogen bindinger af den karakter. Det kunne give god mening, at arbejde med en beskæftigelsesplan med et længere tidsperspektiv fx 3 år.

Høje-Taastrup Kommune har en gunstig erhvervsudvikling med mange job-åbninger, og samtidig et udviklingsorienteret fokus med fx 3 investerings-projekter som har fokus på at øge beskæftigelsen i flerårige perspektiver. Samtidig hermed har beskæftigelses- og refusionsreformen en flerårig implementeringsperiode med fuldt gennemslag økonomisk i 2018. Det er administrationens vurdering at der er gode argumenter for at se planen i et længere tidsperspektiv. Dermed sikres også at måling af effekter af de enkelte indsatser bedre kan understøttes

og at der kan arbejdes med mere langsigtede mål.

Høring

Med nedlæggelsen af De lokale Beskæftigelsesråd (LBR) er der ikke længere formelle krav til høring af beskæftigelsesplanen. Administrationen lægger derfor op til en drøftelse i Arbejdsmarkedsudvalget af relevans af høring, og i givet fald relevante interessenter og form herfor.

ØKONOMI

Indsatserne i beskæftigelsesplanen afspejler budgettet for 2016.