

# REFERAT Socialudvalget d. 06-09-2023

**Mødedato** Onsdag d. 06. september 2023 kl. 17:00

**Mødested** Mødelokale 1.21

**Mødedeltagere** Esat Sentürk, Maj-Britt Hartvig, Emil Viskum, Jeanette Ingemann, Nina Strøm Tønnes, Mikael Emanuel, Sabah Abid

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser - Socialudvalget - september 2023.....	4
A - Partnerskabsaftale Læsehunde - SU.....	5
A - Budgetbemærkninger 2024-27 - SU.....	7
I - Socialstrategi for voksne med særlige behov 2023-2026 - SU.....	8
I - Principper for tilbudsviften på det specialiserede socialområde for voksne - SU.....	10
I - Revision af kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde - SU.....	12
Lukket.....	14
Lukket.....	15
Underskriftsblad - Socialudvalget - september 2023.....	16

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

22/21671

**Beslutning Socialudvalget den 06-09-2023**

Godkendt.

## **Punkt 2: Meddelelser - Socialudvalget - september 2023**

22/21671

### **Bilag**

Status: Den årlige opfølgning på godkendte udviklingsplaner for omdannelsesområder (2023)

Ogørelse af initiativer i udviklingsplan Taastrupgaard 2023

Afrapportering af udviklingsplan Taastrupgaard 2023

Opgørelse af initiativer i udviklingsplan Gadehavegård 2023

Afrapportering af udviklingsplan Gadehavegård

## **Punkt 3: A - Partnerskabsaftale Læsehunde - SU**

22/21848

### **Baggrund**

I denne sag skal Socialudvalget tage stilling til, om man vil indgå en partnerskabsaftale med Fonden for Socialt Ansvar om etablering af indsatsen Læsehunde på Taastrup og Hedehusene Biblioteker. Sagen fremlægges som meddelelsessag på Fritids- og Kulturudvalget og Institutions- og Skoleudvalget.

### **Indstilling**

At Socialudvalget godkender, at

1. der indgås en partnerskabsaftale på 25.000 kr. med Fonden for Socialt Ansvar om at søsætte indsatsen Læsehunde på Taastrup og Hedehusene Biblioteker.
2. beløbet finansieres af partnerskabspuljen til midlertidige partnerskabsaftaler.

### **Beslutning Socialudvalget den 06-09-2023**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Ifølge Fonden for Socialt Ansvar har ca. 15% af danske skolebørn en læseudfordring, og mange af dem har mistet lysten til at læse. Forældrene kan have svært ved at motivere disse børn til at træne læsningen hjemme.

Alle læsehunde er godkendt og certificeret af en hundeinstruktør til at arbejde på biblioteker og skoler med netop denne opgave. Her får barnet mulighed for at læse højt for læsehunden i 20-30 minutter, og herefter er der tid til hundeøvelser. Det foregår typisk på en folkeskole eller på et bibliotek. Indsatsen henvender sig til børn i 1.-5. klasse, der har knækket læsekoden, men som er udfordret og mangler motivation til at træne læsningen. Der er i dag læsehunde i kommuner over hele landet.

En læsehund tilbyder ro og nærvær, der skaber tryghed og tillid hos barnet. Gennem den indledende certificering sikres det, at læsehunden er venlig og børneglad. Den motiverer barnet til at læse ved at lytte tålmodigt til de historier, barnet læser op.

Læsehunden er med til at skabe en positiv og anderledes læseoplevelse med det formål at hjælpe barnet til øget læselyst og selvtillid. Forløbet varer typisk 6 uger, hvor barnet læser med hunden en gang om ugen. Barnet modtager et diplom den sidste gang.

Der er i dag læsehunde på Mølleholmskolen, og såfremt denne partnerskabsaftale godkendes, vil indsatsen desuden kunne søsættes på Taastrup og Hedehusene biblioteker. Begge biblioteker har tilkendegivet, at de gerne vil have læsehunde på bibliotekerne, og at man bakker op om samarbejdet.

Der har tidligere været læsehunde på bibliotekerne i Høje-Taastrup Kommune, og personalet tilkendegiver, at man var glade for samarbejdet. Ligeledes oplevede bibliotekerne dengang positive tilkendegivelser fra forældre, der var overraskede over, at deres barn pludselig læste højt for en læsehund, selv om det tidligere havde haft svært ved højtlesning.

Indsatsen ophørte, fordi en af læsehundene gik på pension og fordi tilstrømningen af nye børn faldt henimod indsatsens ophør. Bibliotekerne peger på flere mulige årsager til den faldende nyttilstrømning af børn til indsatsen. Dels det at den ene læsehund stoppede, dels at bibliotekerne på daværende tidspunkt ikke havde så mange ressourcer.

Bibliotekerne vurderer dog, at der fortsat er behov for indsatsen og at man i dag har bedre kanaler til at kommunikere tilbuddet. Fx er både bibliotekets hjemmeside og facebook i dag væsentligt forbedret i forhold til at sætte fokus på indsatsen, og disse kanaler er i dag suppleret af instagram. Samtidig vurderer bibliotekerne, at de i dag både har bedre kontakt til skolerne og har bedre ressourcer til at understøtte indsatsen.

Erfaringer og forskning på området peger på, at læsehundeindsatsen kan give børnene en positiv læseoplevelse og dermed være med til at styrke deres motivation for at træne læsningen. For nogle børn kan det også være med til at nedbryde en barriere i forhold til det at læse højt. Læsehunden kan have en beroligende virkning på urolige børn. Omvendt kan den også hjælpe til at oplive et lidt mut eller tilbageholdende barn.

Børn, der fx har udfordringer med ordblindhed vil fortsat skulle have hjælp til dette via andre indsatser, der er udviklet til dette formål. Men det at barnet er motiveret for at læse og træner læsningen kan på længere sigt bidrage til at forbedre læsningen.

#### Administrationens vurdering

Administrationen vurderer, at en partnerskabsaftale om læsehunde på bibliotekerne i Taastrup og Hedehusene vil kunne styrke de af kommunens børn, der har brug for at træne læsningen. De tidligere gode erfaringer med læsehunde på bibliotekerne og opbakningen fra medarbejdernes side er en god forudsætning for en vellykket implementering af indsatsen. Der indstilles derfor til bevilling.

#### **Økonomi**

Der søges om 25.000 kr. til opstart af læsehundeindsatsen på Taastrup og Hedehusene biblioteker, som finansieres af partnerskabspuljen til midlertidige partnerskabsaftaler. Udgifterne er primært forbundet med etablering af indsatsen; herunder annoncering, rekruttering samt certificering af læsehunde og hundeejere. Efter at indsatsen er etableret på bibliotekerne forventes det, at den vil kunne drives videre uden omkostninger eller evt. for et mindre tilskud, der vil kunne søges via §18-puljen.

Der er i alt 197.000 kr. til rådighed til indgåelse af partnerskaber i 2023. Der er tidligere i år indgået en 2-årig partnerskabsaftale om indsatsen Grønne generationsmøder. Såfremt udvalget godkender indstillingen, vil der være 142.000 kr. tilbage til andre partnerskaber. Midlerne kan evt. gives til indsatser i 2024 og fremefter, så længe de bevilges og udbetales inden årsskiftet.

## **Punkt 4: A - Budgetbemærkninger 2024-27 - SU**

23/176

### **Baggrund**

Det kommunale budget består både af en talmæssig opstilling af budgettet samt bemærkninger til budgettet.

Budgetbemærkningerne skal udarbejdes både til budgetforslaget og til det vedtagne budget.

### **Indstilling**

At Socialudvalget godkender budgetbemærkningerne for udvalget.

### **Beslutning Socialudvalget den 06-09-2023**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Høje-Taastrup Kommunes budgetbemærkninger, budgetopfølgninger og regnskabsbemærkninger har ikke tidligere været struktureret ensartet i forhold til de økonomiske oversigter.

Med dette års budgetbemærkninger er strukturen og niveauet for opdeling af udvalgenes økonomioversigter i budgetbemærkningerne ændret og forenklet. Opdelingen vil herefter være gennemgående fra budget til budgetopfølgning og til regnskab.

Budgetbemærkningerne beskriver direktionens forslag til budget, og bliver opdateret efter budgetvedtagelsen. De endelige budgetbemærkninger til budget 2024 forelægges for Byrådet i

december 2023.

Bemærkningerne offentliggøres efterfølgende på kommunens hjemmeside.

### **Bilag**

Budgetbemærkninger 2024-2027 - Socialudvalget

# Punkt 5: I - Socialstrategi for voksne med særlige behov 2023-2026 - SU

21/25083

## Baggrund

Høje-Taastrup Kommune har siden 2014 haft en langsigtet plan for udvikling af det specialiserede socialområde for voksne. Den seneste udgave af planen dækker perioden 2018-2022. I august 2022 vedtog Byrådet, at administrationen udarbejder en ny plan for området.

I denne sag skal Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tage stilling til den nye Socialstrategi for det specialiserede socialområde for voksne 2023-2026. Sagen er til orientering hos Institutions- og Skoleudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget.

## Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Socialstrategi for voksne med særlige behov 2023-2026.

## Beslutning Socialudvalget den 06-09-2023

Anbefales.

## Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommune har siden 2014 arbejdet ud fra en langsigtet plan for udvikling af det specialiserede socialområde for voksne. På baggrund af planen har administrationen arbejdet for at styrke samarbejdet på tværs af kommunens fagområder omkring borgere med særlige behov med fokus på at forebygge, at borgere får behov for støtte, samt på at hjælpe borgere videre i et selvstændigt liv, når de ikke længere har behov for støtte.

Byrådets plan har særligt sat retning for udvikling af indsatserne på det specialiserede socialområde for voksne. Resultaterne af den langsigtede indsats har betydet, at kommunen nu har et stærkt grundlag for at styrke området yderligere, hvilket understreges af både de faglige og de økonomiske resultater, som er opnået de senere år. Planen har også medvirket til et stærkt samarbejde omkring borgere med særlige behov på tværs af fagområder, hvor kommunens forskellige politiske udvalg hver især har bidraget til at lykkes. Det samarbejde står fortsat centralt for udviklingen af området i form af temaerne i kommunens Socialstrategi for voksne med særlige behov.

De to foregående planer for udvikling af området har været mere omfattende i omfang og involvering fra de politiske udvalg, som også påvirker det specialiserede socialområde for voksne. Det har været med til at etablere et fælles ejerskab i kommunen – både i Byrådet og i administrationen. Administrationen har valgt at forenkle formatet i den nye strategi, så de prioriterede områder fremstår mere fokuserede og dermed også tydeligere formidler den politiske retning, som Byrådet sætter. Strategiens temaer forudsætter fortsat samarbejde på tværs af kommunens fagområder, og planen hviler fortsat på det solide datagrundlag, som er udviklet gennem et langt, sejt træk over de sidste mange år. I forbindelse med evaluering af strategien, vil administrationen forholde sig til, om strategiens nye format fortsat understøtter det gode samarbejde på tværs, som er grundlag for, at kommunen fortsat kan udvikle det specialiserede socialområde for voksne og fortsat nedbringe udgifterne på området.

Temaer i den nye Socialstrategi for voksne med særlige behov

I juni kvalificerede Socialudvalget administrationens forslag om temaer, som skal understøtte den fremtidige udvikling af det specialiserede socialområde for voksne. De tre temaer er:

- Vi styrker overgange mellem forskellige livsfaser

- Vi gør det muligt at bo selvstændigt
- Vi styrker sagsbehandlingen for borgere, der får specialiserede tilbud

Temaerne er uddybet i Socialstrategi for voksne med særlige behov 2023-2026 (bilag 1).

Fælles for temaerne i den nye socialstrategi er, at de bygger videre på den tidligere udvikling af området. Temaerne har – ligesom de tidligere planer – til formål at sikre at færrest mulige borgere får behov for specialiseret støtte, og at borgere som får specialiseret støtte så vidt muligt hjælpes til et selvstændigt liv – for nogle borgere helt uden støtte.

Alle tre temaer bygger videre på det samarbejde på tværs af fagområder i kommunen, som allerede eksisterer, og temaerne understøttes til dels af allerede igangværende initiativer, f.eks. den Kommunale ungeindsats (KUI), Plan for nedbringelse af hjemløshed samt Beskæftigelsesstrategien.

Temaerne er udtryk for den strategiske retning, som Høje-Taastrup Kommune vil arbejde ud fra på det specialiserede socialområde for voksne. Derfor skifter planen også navn til strategi, for at understrege, at der er tale om en strategiske retning for kommunens udvikling af de sociale indsatser til borgere med særlige behov snarere end en konkret plan for udviklingen. Hvordan socialstrategien konkret skal udmøntes i ændringer eller udvikling af indsatser til borgere med særlige behov, vil administrationen udvikle i tæt samarbejde på tværs af fagområder og kommunens byråd, f.eks. i forbindelse med de årlige budgetprocesser.

Administrationen har udarbejdet konkrete målsætninger for de tre temaer. Byrådet følger målsætningerne i de tre temaer, blandt andet i form af nøgletal i forbindelse med de to årlige budgetopfølgninger og en afrapportering, når strategien udløber i 2026. Seneste sag og nøgletalsrapport til Socialudvalget fra maj 2023 er vedlagt som bilag.

## **Bilag**

Socialstrategi for voksne med særlige behov 2023-2026

A - Nøgletal for det specialiserede socialområde for voksne maj 2023 - SU

Nøgletal for det specialiserede socialområde for voksne maj 2023

# Punkt 6: I - Principper for tilbudsviften på det specialiserede socialområde for voksne - SU

21/25083

## Baggrund

I forbindelse med Plan for det specialiserede socialområde for voksne 2018-2022 vedtog Byrådet hvilke principper, der skal gælde for den fremtidige udvikling af kommunens tilbudsvifte til voksne borgere med særlige behov.

Administrationen præsenterer i denne sag nogle forslag til justering af principperne.

## Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender de seks principper for udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde for voksne.

## Beslutning Socialudvalget den 06-09-2023

Anbefales.

## Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommune driver en række sociale tilbud til borgere med særlige behov, aktuelt elleve botilbud fordelt på forskellige borgergrupper.

Ligesom de fleste andre kommuner har Høje-Taastrup Kommune ikke nok volumen af borgere til at drive egne tilbud, der dækker alle borgeres behov, og kommunen køber derfor også sociale tilbud af andre kommuner, af regionerne eller af private leverandører. Der er for størstedelens vedkommende tale om botilbudspladser. Kommunens egne tilbud leverer aktuelt 32 pct. af indsatserne til borgere med særlige behov i Høje-Taastrup Kommune, mens kommunen køber 68 pct. af indsatserne hos eksterne leverandører. Fordelingen på leverandørtyper præsenteres to gange årligt i sagen om nøgletal for det specialiserede socialområde for voksne.

Administrationen følger løbende behovet for egne tilbud og til det brug anvendes de af Byrådet vedtagne principper for tilbudsviften.

### Justeringer i principperne

Administrationens vurdering er, at det fortsat er fordelagtigt for kommunen at drive egne tilbud, når der er tilstrækkelig volumen i målgruppen til at kunne gøre det til den rette kvalitet og økonomi. Det giver nemlig mulighed for, at borgeren kan blive i nærområdet tæt ved familie og netværk og kan fortsætte sin tilknytning til for eksempel job eller uddannelse og sociale aktiviteter. Det giver også mulighed for et tættere samarbejde mellem sagsbehandler, borger og tilbud. Denne tilgang er derfor fortsat afspejlet i princip 1-5.

Med de seneste års gode erfaringer med udvidet støtte i borgerens selvstændige bolig via SPIR (Socialpædagogisk Innovativt Relationsarbejde) anbefaler administrationen at tilføje et princip, som handler om matrikelløse tilbud. I de matrikelløse tilbud kan støtten tilrettelægges mere fleksibelt, idet den kan ændres, når borgerens behov for støtte ændrer sig, uden at borgeren skal flytte til et andet botilbud eller fra botilbud til selvstændig bolig. Borgeren forbliver i sin egen selvstændige bolig i hele støtteforløbet. Det fremgår af princip 2.

I de justerede principper anbefaler administrationen, at der sættes fokus på også at overveje om det er muligt at etablere tilbud, som går på tværs af lovområder, når der etableres nye tilbud. Eksempelvis kan det være fordelagtigt, at etablere tilbud som går på tværs af unge- og voksenområdet eller på tværs af voksen- og ældreområdet, så borgeren for eksempel kan støttes på samme tilbud fra barn/ung til voksen eller få et plejetilbud med socialpædagogisk støtte. Det fremgår af en uddybning af princip 3 nedenfor.

Da kommunen køber størstedelen af indsatser til borgere hos eksterne leverandører, foreslår administrationen, at principperne afspejler dette. Derfor er der tilføjet et princip, som omfatter strategiske indkøb og samarbejde med eksterne leverandører. Det fremgår af princip 6 nedenfor.

Principper for udvikling af tilbudsviften:

1. Høje-Taastrup Kommune benytter som udgangspunkt egne tilbud eller lokalt forankrede leverandører, hvis de er kvalitetsmæssigt og økonomisk konkurrencedygtige.
2. Høje-Taastrup Kommune benytter sig i udgangspunktet af matrikelløse tilbud, når borgeren kan støttes i egen selvstændige bolig.
3. Høje-Taastrup Kommune driver som udgangspunkt kun tilbud, hvor der er volumen i målgruppen til at drive et økonomisk og fagligt bæredygtigt tilbud. Tilbud organiseres efter borgernes behov og/eller tilbuddenes kerneopgaver, og det undersøges, om tilbuddet kan etableres på tværs af fagområder, så borgerens behov tilgodeses bedst muligt.
4. Høje-Taastrup Kommune vil i udgangspunktet drive botilbud, som maksimalt består af 10-20 selvstændige boliger med egen indgang og eget køkken og bad.
5. Høje-Taastrup Kommune prioriterer i udgangspunktet egne borgere til interne tilbud medmindre tilbuddene er omfattet af KKR's rammeaftale, eller medmindre kommunen har ledige pladser, som kommunen ikke selv har brug for.
6. Høje-Taastrup Kommune har fokus på, at samarbejdet med eksterne leverandører bygger på kommunens mål om at voksne med behov for social støtte lever et så selvstændigt liv som muligt, og at kommunen indgår kontrakter med eksterne leverandører, som følger KL's retningslinjer.

# Punkt 7: I - Revision af kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde - SU

20/4687

## Baggrund

Administrationen har siden 2020 gennemgået kommunens kvalitetsstandarder for at sikre, at de er opdaterede ud fra gældende lov, at formidlingen af kvalitetsstandarderne er borgerrettet, og at de understøtter områdets fokus på den rehabiliterende tilgang.

En revision af kvalitetsstandarderne er desuden en af de aftalte handlinger på baggrund af et analyseforløb som det specialiserede socialområde for voksne har deltaget i med den nationale Taskforce-Handicap, som blev afsluttet februar 2020.

## Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender Kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde efter servicelovens § 98

## Beslutning Socialudvalget den 06-09-2023

Anbefales.

## Sagsfremstilling

Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandarder på det specialiserede socialområde for voksne beskriver det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter serviceloven, i sundhedsloven, samt Lov om specialundervisning for voksne.

Formålet er at sikre ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen og visitationen til de enkelte ydelser. Formålet er også at sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og borgerne med udgangspunkt i den enkelte borgers oplevede behov. Samtidig er kvalitetsstandarderne et vigtigt fagligt arbejdsredskab for ledere og medarbejdere, der træffer afgørelser om tildeling af ydelser på området.

Kvalitetstandarderne på det specialiserede socialområde for voksne fremgår af kommunens hjemmeside med en enkeltvis præsentation af hvert paragrafområde. Kvalitetstandarderne er opbygget efter en ensartet skabelon for at sikre, at adgangen til kvalitetsstandarderne bliver mere borgervenlig og tilgængelig. Den revision der sker nu, er en total omskrivning ud fra den udarbejdede skabelon.

Et samlet overblik over kvalitetsstandarderne findes på dette link:

[Kvalitetsstandarder for voksne med særlige behov | Høje-Taastrup Kommune \(htk.dk\)](#)

På baggrund af denne godkendelse, mangler der at blive revideret fire standarder ud af de oprindelige 20 kvalitetsstandarder. De resterende fire kvalitetsstandarder forventes at blive behandlet politisk i løbet af efteråret 2023. Administrationen kan lave mindre sproglige rettelser uden politisk involvering, når det ikke har betydning for serviceniveauet.

Kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde efter servicelovens § 98

Kontaktperson til døvblinde henvender sig til borgere, som er fyldt 18 år og er diagnosticeret funktionelt døvblind. Det vil sige, at borger har et alvorligt syns- og høretab, som gør, at vedkommende har store problemer med kommunikation og med at færdes i omgivelserne.

Formålet med kontaktperson til en borger, der er døvblind er, at vedkommende kan leve så normalt som muligt på trods af ens handicap. Formålet er altså at borgeren får mulighed for at bryde sin isolation og kan indgå i samfundslivet.

Kort om revisionen af kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde efter servicelovens § 98.

Høje-Taastrup Kommune har ikke tidligere haft en kvalitetsstandard på dette område. Der har hele tiden været visiteret til ordningen ud fra lovgivningen i serviceloven. Høje-Taastrup Kommune har pt. 4 borgere, som har bevilget en kontaktperson til døvblinde. Administrationen ønsker med denne kvalitetsstandard at sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og borgerne. Derudover er kvalitetsstandard med til sikre et godt arbejdsredskab for sagsbehandlere.

Administrationen har under udarbejdelsen søgt inspiration hos andre kommuner, og har i kvalitetsstandard tydeliggjort, hvad kommunens serviceniveau er under denne paragraf herunder særligt:

- Serviceniveauet for § 98 lægger sig op af serviceniveauet i kvalitetstandard for borgerstyret personlig assistance § 96 i serviceloven i forhold til bevilling af døgnophold og ferie.
- Der kan som udgangspunkt ydes op til 6 døgn pr. år til døgnophold i Danmark.
- Der kan ydes dækning af ekstra kontaktpersontimer til ferie i op til 14 dage pr. år.
- Der skal ansøges konkret om ekstratimer og eventuelt ekstraudgifter til døgnophold og ferie senest 4 uger før afvikling af ophold/ferie. Udgifterne hertil dækkes ikke med tilbagevirkende kraft.
- Der kan ansøges om hjælp til at få dækket kontaktpersonens udgifter til deltagelse i aktiviteter, transport, ophold, ferie mv., hvis sagsbehandleren vurderer, at det er nødvendigt, at borgers kontaktperson er til stede. Der henstilles til, at borger søger ledsagerkort samt vælger billigst muligt ophold til kontaktpersonen.

Kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde efter servicelovens § 98 forventes ikke at have økonomiske konsekvenser.

## **Bilag**

NY - kvalitetsstandard for kontaktperson til døvblinde efter servicelovens § 98

## **Punkt 8: Lukket**

23/158

## **Punkt 9: Lukket**

22/21671

# Punkt 10: Underskriftsblad - Socialudvalget - september 2023

## Baggrund

### Godkendelsesark

**Mødedato** 6. september 2023

**Udvalg** Socialudvalget

**Møde** Referat

**Dagsordenpunkt** 10 - Underskriftsblad - Socialudvalget - september 2023

<b>Bruger</b>	<b>Status</b>	<b>Dato for godkendelse</b>
Emil Viskum	Godkendt	6. september 2023
Esat Sentürk	Godkendt	7. september 2023
Jeanette Ingemann	Godkendt	6. september 2023
Maj-Britt Hartvig	Godkendt	6. september 2023
Mikael Emanuel	Godkendt	6. september 2023
Nina Strøm Tønnes	Godkendt	6. september 2023
Sabah Abid	Godkendt	6. september 2023