

# REFERAT Socialudvalget d. 03-02-2021

**Mødedato** Onsdag d. 03. februar 2021 kl. 17:00

**Mødested** Teams-møde

**Mødedeltagere** Esat Senturk, Emil Viskum, Jeanette Ingemann, Marjan Ganjjou, Steffen Mølgaard Jensen, Turan Akbulut, Sabah Abid

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser - Socialudvalget - februar 2021.....	4
I - Revision af kvalitetsstandarder for § 84, stk. 1 og § 107 på det specialiserede socialområde for v.....	5
I - Opførelse af 86 familieboliger i Høje Taastrup C (skema B) - SU.....	9
Lukket.....	12
Lukket.....	13
Underskriftsblad.....	14

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

20/22278

**Beslutning Socialudvalget den 03-02-2021**

Godkendt.

## **Punkt 2: Meddelelser - Socialudvalget - februar 2021**

20/22278

### **Bilag**

Anvendelse af midler til borgeraktiviteter under corona

Bilag: Fordeling af midler til aktiviteter under corona 2020

Gode data på det specialiserede voksenområde

Høje Taastrup og datakvalitet.pdf

# **Punkt 3: I - Revision af kvalitetsstandarder for § 84, stk. 1 og § 107 på det specialiserede socialområde for voksne - SU**

20/4687

## **Baggrund**

Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandarder på det specialiserede socialområde for voksne blev første gang vedtaget af Byrådet i september 2012. Der har løbende været foretaget justeringer, som er blevet præsenteret politisk. Nu laver administrationen en konsekvent gennemgang af samtlige kvalitetsstandarder for at sikre, at de er opdaterede ud fra gældende lov, at formidlingen af kvalitetsstandarderne er borgerrettet, og at de understøtter områdets fokus på den rehabiliterende tilgang, hvor den enkelte borger tilbydes en helhedsorienteret indsats, der afspejler vedkommendes behov.

En revision af kvalitetsstandarderne er desuden en af de prioriterede handlinger på baggrund af et analyseforløb som det specialiserede socialområde for voksne har deltaget i med den nationale Taskforce-Handicap.

I denne sag skal Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tage stilling til kvalitetsstandarderne:

- Afløsning og aflastningsophold efter servicelovens § 84, stk. 1
- Midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107

## **Indstilling**

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender kvalitetsstandarderne.

## **Beslutning Socialudvalget den 03-02-2021**

Anbefales.

## **Sagsfremstilling**

Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandarder på det specialiserede socialområde for voksne indeholder en oversigt over det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter serviceloven, § 141 i sundhedsloven, samt Lov om specialundervisning for voksne.

Formålet med Høje-Taastrup Kommunes kvalitetsstandarder er at sikre ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen og visitationen til de enkelte ydelser. Den enkelte kvalitetsstandard skal sikre en forventningsafstemning mellem kommunen og dens borgere, samt overensstemmelse mellem den enkelte borgers oplevede behov, den visiterede ydelse og det, kommunen konkret leverer. Samtidig er kvalitetsstandarderne et vigtigt fagligt arbejdsredskab for ledere og medarbejdere, der træffer afgørelser om tildeling af ydelser på området.

Administrationen har udarbejdet en ny skabelon for standarderne som Udsatterådet og Handicaprådet har været med til at kvalificere. Rådene har desuden fået tilbud om at kommentere på den enkelte kvalitetsstandard med særligt fokus på, om formidlingen er tilpas borgerrettet.

Efter Byrådets godkendelse vil kvalitetsstandarderne være tilgængelige på kommunens hjemmeside - i første omgang som en del af et samlet katalog. Administrationen vil på sigt lægge kvalitetsstandarderne enkeltvis på relevante sider for at

sikre, at adgangen til kvalitetsstandarderne bliver mere borgervenlig og tilgængelig. I den forbindelse vil der også blive taget endelig stilling til layout. Administrationen reviderer ca. 20 standarder over ca. 8 måneder og kan have behov for at rette i form og sprogbrug løbende, så kvalitetsstandarderne fremstår ensartede. Der kan derfor ske mindre ændringer i teksten på de kvalitetsstandarder, Byrådet godkender nu – og senere. Er der ændringer, der har betydning for serviceniveauet, vil kvalitetsstandarderne blive lagt op til godkendelse igen.

På baggrund af Handicaprådets høringssvar i december og kommentarer fra Socialudvalget er der arbejdet mere med det borgernære sprog og system-ord. Bl.a. er ordet ”voksenudrednings-metoden (VUM)” fjernet og erstattet med sætninger i de enkelte afsnit der fortæller hvad kommunens tilgang til borgeren er.

Vedhæftet denne sag er kvalitetsstandarderne for:

- Afløsning og aflastningsophold efter servicelovens § 84, stk. 1
- Midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107

I kvalitetsstandard for Afløsning og aflastningsophold efter servicelovens § 84, stk.1 er der ikke længere en øvre aldersgrænse på 65 år og det er præciseret at ”overvågning” - dvs. hjælp, hvor hjælperen/leverandøren alene iagttager borgeren, men ikke udfører hjælpeopgaver - ikke er en del af tilbuddet. Det er også præciseret at i forbindelse med egenbetaling, anvender kommunen bekendtgørelsen nr. 1576 af 27. december 2014 om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp m.v. Sidst men ikke mindst er der ikke længere indsat en begrænsning i tidsrummet for afløsning. Ændringerne bygger på bemærkninger fra Ankestyrelsen i forbindelse med analyseforløbet med den nationale Taskforce-Handicap.

Administrationen har derudover præciseret, at den afløsning man kan få tilbudt som pårørende mv. afspejler den faktiske tid som den pågældende bruger på personlig pleje og praktisk hjælp til sin nærtstående.

I kvalitetsstandard for Midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107 fremgår der ikke længere frister for opfølgning, der kan give et indtryk af, at indsatsens varighed er fastsat i afgørelsen. Ændringen bygger på en bemærkning fra Ankestyrelsen i forbindelse med analyseforløbet med den nationale Taskforce-Handicap.

Afløsning og aflastningsophold efter servicelovens § 84, stk. 1

Tilbuddet om afløsning og/eller aflastning er til en ægtefælle, forælder eller anden nær pårørende, som passer en nærtstående person over 18 år med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne i hjemmet. Afløsning og aflastning er to forskellige tilbud. Den overordnede forskel er, om støtten ydes i eller uden for hjemmet. Afløsning sker i hjemmet og gør det muligt for den pårørende at forlade hjemmet i en kortere periode. Aflastning er en støtte, der foregår uden for hjemmet. Aflastning kan være et dag-, aften- eller døgntilbud til borgeren med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne med det formål, at den pårørende bliver aflastet og kan bevare det nødvendige overskud til fortsat at passe sin nærtstående i hjemmet.

Hypigheden af afløsning og/eller aflastning tager afsæt i en samlet vurdering af familiens behov og situation. I forhold til afløsning, så udmåler sagsbehandleren afløsning på baggrund af den aktuelle tid, der bruges på den personlige pleje og praktiske hjælp til den nærtstående. Der tages højde for i hvilket tidsrum på dagen, der er behov for afløsning, hvor ofte og til hvilken aktivitet, samt at der er tale om nødvendige omsorgsopgaver, som knytter sig til den personlige og praktiske hjælp.

I forhold til aflastning, så udmåler sagsbehandleren aflastning i hele døgn pr. år. De udmålte aflastningsdøgn skal dække både hverdags- og weekendaflastning samt ferie. Det bevilligede antal døgn pr. år kan den pårørende og evt. borger med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne selv planlægge i samarbejde med aflastningstilbuddet. Som udgangspunkt bevilliges højst 52 aflastningsdøgn pr. år, medmindre der er helt særlige omstændigheder i den nærtstående forhold, som betyder, at der er behov for yderligere aflastningsophold.

I forbindelse med Taskforce-Handicaps analyseforløb i Høje-Taastrup Kommune, gennemgik Ankestyrelsen kommunens kvalitetsstandarder. Ankestyrelsen gjorde opmærksom på, at der ikke er en øvre aldersgrænse for afløsning og aflastning. Herudover gjorde Ankestyrelsen også opmærksom på, at Ankestyrelsen ikke har taget stilling til om overvågning kan være en del af tilbuddet. Styrelsen henviste desuden i forbindelse med egenbetaling ift. aflastning, til bekendtgørelsen nr. 1576 af 27. december 2014 som ikke tidligere er fremgået af kvalitetsstandarden. Styrelsen påpegede også, at hvis der indgår et tidsrum for afløsning, så kan det tolkes som om opgaven ikke kan løses døgnet rundt, hvilket ikke er inden for lovens rammer.

Administrationen har taget Ankestyrelsens bemærkninger til efterretning og har præciseret, at den afløsning man kan få tilbudt som pårørende mv. afspejler den faktiske tid som den pågældende bruger på personlig pleje og praktiske hjælp til sin nærtstående.

#### Midlertidigt botilbud efter servicelovens § 107

Et midlertidigt botilbud henvender sig til borgere, der er fyldt 18 år, og som har et midlertidigt behov for en særlig indsats på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og/eller særlige sociale problemer. Borgeren har f.eks. en pludseligt opstået, betydelig funktionsnedsættelse og har behov for afklaring af, om vedkommende kan vende tilbage til sin nuværende/tidligere bolig eller om vedkommende har behov for længerevarende støtte, f.eks. i et botilbud. Det kan være borgere med en svær psykisk lidelse, en udviklingshæmning eller en gennemgribende udviklingsforstyrrelse (f.eks. autisme). Det kan også være, der er et misbrug af alkohol eller stoffer, eller at borgeren er socialt udsat.

Den støtte, borgeren får i et midlertidigt botilbud, tager udgangspunkt i borgerens situation og aktuelle funktionsevne og hjælper vedkommende til i stigende grad at kunne varetage opgaverne på egen hånd eller med anden støtte. Omfanget og længden på opholdet i et midlertidigt botilbud afhænger af behovet.

Formålet med et midlertidigt botilbud er at sikre, at borgeren udvikler, træner eller genskaber sine evner til at klare tilværelsen i egen bolig efter det midlertidige ophold. Formålet kan også være at afklare borgerens funktionsniveau, ressourcer og behov, så vedkommende fremadrettet kan få den rette støtte, uanset om det er i et botilbud eller i selvstændig bolig, f.eks. med socialpædagogisk støtte.

I forbindelse med Taskforce-Handicaps analyseforløb i Høje-Taastrup Kommune, gennemgik Ankestyrelsen kommunens kvalitetsstandarder. Her gjorde Ankestyrelsen opmærksom på, at der efter servicelovens § 107 ”ikke kan sættes tidsmæssige grænser for ophold i midlertidigt botilbud. Kommunen kan fastsætte en opfølgningsdato, som kan føre til afgørelse om ophør, hvis kommunen i forbindelse med opfølgning vurderer, at betingelserne for ophør er til stede.” Administrationen har sikret, at der ikke længere fremgår tidsmæssige begrænsninger i kvalitetsstandarden.

## Bilag

Endeligt udkast kvalitetsstandard § 84, stk 1



# Punkt 4: I - Opførelse af 86 familieboliger i Høje Taastrup C (skema B) - SU

19/24066

## Baggrund

Domea.dk søger på vegne af Danske Funktionæres Boligselskab om godkendelse af skema B for 86 familieboliger i Høje Taastrup C.

Byrådet skal meddele tilsagn om offentlig støtte ved planlægning af støttet byggeri (skema A). Når projektet har været i udbud og byggeomkostningerne er kendte, skal byrådet godkende anskaffelsessummen (skema B). Ved projektets afslutning godkendes anlægsregnskabet af byrådet (skema C).

## Indstilling

At Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet godkender:

1. Skema B med en endelig anskaffelsessum på 193.159.000 kr. på betingelse af, at Domea.dk fremsender et tinglyst endeligt skøde på ejendommen inden byrådets behandling af sagen 16-02-2021.
2. Kommunalt grundkapitallån på 8% af anskaffelsessummen svarende til 15.463.000 kr.
3. Den foreløbige årlige husleje på 1.195 kr. pr. m<sup>2</sup> ekskl. forbrug.
4. Der gives en udgiftsbevilling på yderligere 157.600 kr. til grundkapitallån, finansieret ved kassetræk.
5. Der ydes en regaranti for den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60 pct. af ejendommens værdi.
6. Der gives indtægtsbevilling i 2022 på 483.000 kr. til støttesagsgebyr, som kommunen opkræver. Indtægten gives til politikområde Borgerservice og administration (220) og tilgår kassen.
7. De ansøgte tilføjelser og fravigelser fra ABT 93 (Almindelige Betingelser for Totalentreprise).

## Beslutning Socialudvalget den 03-02-2021

Anbefales.

## Sagsfremstilling

Som et led i udviklingsplanen for Gadehavegård er det aftalt, at Domea.dk kan opføre 86 erstatningsboliger i Høje Taastrup C.

I udviklingsplanen for Gadehavegård, som boligorganisationen og kommunen har indgået og som ministeriet har godkendt, er der indgået en aftale om mængden af boliger, der skal nedrives.

Processen for omdannelse af Gadehavegård er igangsat og Domea.dk forventer at søge nedrivningstilladelse i 2021, samt at nedrivningen kan påbegyndes omkring 2022 i overensstemmelse med den tidsplan, der er godkendt af ministeriet.

Domea.dk oplyser at skema A og B projektet er stort set identiske, dog med nogle mindre justeringer i forbindelse med projekteringen. Alle 4 punkthuse opføres i 7 etager og tilpasses den lokale rækkehus-karre i forhold til stoflighed og farver. Det fremsendte projekt overholder fortsat den gældende lokalplan 2.30, og der er ikke sket ændringer i boligantal. For så vidt angår arealet er der dog 2 m<sup>2</sup> færre end i skema A.

Bebyggelsens boliger fordeles således:

- 29 stk. 2-rums familieboliger på ca. 75 m<sup>2</sup>
- 42 stk. 3-rums familieboliger på ca. 88 m<sup>2</sup>
- 15 stk. 4-rums familieboliger på ca. 108 m<sup>2</sup>

I alt 86 familieboliger på i alt 7.524 m<sup>2</sup>

Domea.dk forventer byggestart fra marts/april 2021 og indflytning i boligerne efteråret 2022.

Skema A er godkendt på betingelse af, at Domea.dk senest ved skema B dokumenterer, at der foreligger tinglyst endeligt skøde på ejendommen. Domea.dk oplyser, at Høje-Taastrup Kommune modtager et tinglyst endeligt skøde på ejendommen senest inden byrådets godkendelse. Foreligger skødet ikke inden byrådets møde, vil sagen blive taget af dagsorden.

Når der etableres almene boliger, skal omkostningerne til byggeriet holdes under et bestemt beløb – det såkaldte maksimumsbeløb, som udgør loftet for anskaffelsessummen.

Maksimumsbeløbet består af summen af to beløb: henholdsvis pr. bolig = 368.530 og pr. m<sup>2</sup> = 21.460 kr.

For de 86 familieboliger i Høje Taastrup C er maksimumsbeløbet 193.159.000 kr. Da maksimumsbeløbet er udnyttet fuldt ud, kan der ikke ved byggeriets afslutning godkendes en højere anskaffelsessum,

Anskaffelsessummen for de 86 familieboliger fordeler sig således:

	Skema A	Skema B
Grundudgifter	49.433.000 kr.	49.441.000 kr.
Håndværkerudgifter	122.197.000 kr.	123.197.000 kr.
Omkostninger, gebyr	19.688.000 kr.	20.521.000 kr.
I alt	191.318.000 kr.	193.159.000 kr.

Grundkapitalen er differentieret efter den gennemsnitlige boligstørrelse. Når det samlede gennemsnitlige bruttoareal er under 90 m<sup>2</sup> er grundkapitallånet på 8% af anskaffelsessummen, mellem 90 og 104 m<sup>2</sup> er det 10% af anskaffelsessummen og når bruttoarealet udgør mere end 105 m<sup>2</sup> er grundkapitallånet 12% af anskaffelsessummen. I dette tilfælde er det samlede gennemsnitlige bruttoareal 87 m<sup>2</sup> og grundkapitallånet bliver dermed på 8%.

Anskaffelsessummen finansieres dermed med 90 % realkreditbelåning, 8 % kommunal grundkapital og 2 % beboerindskud.

Huslejen er beregnet til 1.195 kr./m<sup>2</sup> ekskl. forbrugsudgifter.

Domea.dk har fraveget ABT 93 og beder om Byrådets godkendelse heraf.

Efter § 30, stk. 2, i støttebekendtgørelsen kan byrådet i særlige tilfælde godkende uddybninger, tilføjelser og fravigelser til ABT 93, hvis der foreligger en begrundelse herfor.

Domea.dk har begrundet sine uddybninger, tilføjelse og fravigelser til ABT93.

De konkrete tilføjelser og fravigelser indeholder præciseringer, opstramninger og enkelte yderligere krav til såvel bygherre og totalentreprenør, som angiveligt anvendes i almenboligsektoren. Administrationen indstiller, at tilføjelserne og fravigelserne fra ABT 93 godkendes.

## **Økonomi**

Den kommunale forpligtelse omfatter:

1. Et grundkapitallån svarende til i alt 15.463.000 kr. Lånet er rente- og afdragsfrit i indtil 50 år efter ejendommens ibrugtagelse. Grundkapitallånet medregnes ikke i anlægsrammen.
2. Regaranti for den del af lånet, som på tidspunktet for lånets optagelse har pantsikkerhed ud over 60 pct. af ejendommens værdi. Ejendommens værdi (markedsværdien) fastsættes af det långivende realkreditinstitut, og den endelige regaranti vil først blive beregnet i forbindelse med godkendelsen af skema C. Staten yder garanti for hele lånet.

Der er i 2020 bevilget i alt 15.305.400 kr. til grundkapitallånet.

På baggrund af forhøjelsen af grundkapitallånet søges om yderligere udgiftsbevilling (finansiering) på 157.600 kr. i 2021.

## **Bilag**

Skema B - 86 familieboliger Høje Taastrup C

Domea.dks præciseringer af ABT 93.pdf

Arbejdsgangsbeskrivelse for behandling af skema A, B, C - støttet byggeri.doc

## **Punkt 5: Lukket**

21/1274

## **Punkt 6: Lukket**

20/22278

## **Punkt 7: Underskriftsblad**